學習時報
STUDY TIMES

2016年3月14日 周一/四出版 | 第862期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

新型政商关系应该是什么样的？概括起来说，就是“亲”、“清”两个字。

对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难，真心实意支持民营经济发展。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。

对民营企业家而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。企业经营遇到困难和问题时，要通过正常渠道反映和解决，如果遇到政府工作人员故意刁难和不作为，可以向有关部门举报，运用法律武器维护自身合法权益。靠旁门左道、歪门邪道搞企业是不可能成功的，不仅败坏了社会风气，做这种事心里也不踏实。

全面提升国土资源服务保障能力和水平

——国土资源部党组书记、部长姜大明答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 闫书华 范 伟

全力服务经济社会持续健康发展

记者：姜部长您好！近年来，经济发展进入新常态，同时，经济下行压力加大，资源环境约束趋紧，在这样的背景下，国土资源系统积极应对，取得了有目共睹的成绩。您是怎么看待和评价国土资源工作取得的成绩的？

姜大明：“十二五”时期特别是党的十八大以来，国土资源系统努力适应经济发展新常态，积极应对经济下行压力加大、资源环境约束趋紧等重大挑战，顽强拼搏、锐意进取，为经济社会持续健康发展作出了积极贡献。

*资源保护力度空前加大，维护了国家粮食安全和资源安全。*守住了18亿亩耕地红线，全国实有耕地面积20.26亿亩，基本农田面积保持在规划确定的15.6亿亩以上。建设占用耕地总体实现占补平衡，建设占用耕地耕作层剥离利用取得进展。建成高标准农田4.03亿亩，通过整治新增耕地2556万亩，耕地质量平均提升1—2个等级。对钨、锑、稀土等优势矿产实行年度开采总量控制，开发秩序明显好转。战略性矿产在开采强度持续加大情况下储量普遍增长，初步扭转寅吃卯粮局面。

资源节约集约利用全面推进，促进了资源利用方式转变。“十二五”前四年，单位国内生产总值建设用地下降20.7%，城镇用地年度增幅由2010年的4.7%降到2014年的3.7%。开展了315个城市、350多个国家级和1200多个省级开发区节地评价。城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、城镇低效用地再开发等试点向面上拓展。发布160余项矿产资源节约和综合利用标准，建成661个国家级绿色矿山。创建212个国土资源节约集约模范县市。

*群众资源权益得到维护，资源惠民利民渠道进一步拓宽。*改革完善征地办法，合理提高补偿标准，对被征地农民实行多元安置。农村集体土地所有权确权登记全面完成。土地整治惠及1亿多农民群众。保障性安居工程用地应保尽保。对国家扶贫开发重点县专项安排用地计划，增减挂钩节余指标扩大至省域内统筹使用。完成大型以上地灾治理工程4000多个，地灾发生起数和死亡失踪人数比“十一五”分别下降61%和68%。通过找水打井，解决了缺水地区860万人口饮水问题。

*基础工作持续加强，国土资源保障能力和管理水平明显提升。*第二次全国土地调查成果得到充分运用，年度遥感监测和土地变更调查更加及时规范。全国耕地质量等别、耕地后备资源调查评价取得重要成果。重点成矿区带1∶5万区域地质调查工作程度从“十一五”末的22%提高到36%，完成1∶25万土地质量地球化学调查195万平方公里，实现管辖海域1∶100万区域地质调查全覆盖。地下水监测和地面沉降防治取得新进展。国土资源遥感“一张图”和综合监管平台全面建成，信息化水平不断提高。

*法规制度体系更加完备，国土资源利用和管理秩序持续向好。*国土资源法律法规日益健全，执法监察手段不断丰富，土地督察业务体系更加完善。国土规划、土地规划、矿产规划、海洋规划实现全覆盖，国土资源规划体系基本形成，规划统筹管控作用得到加强。资源有偿使用范围进一步扩大。国土资源政务信息公开力度不断加大。国际合作深化拓展，与51个国家和地区相关主管机构签署合作协议115份。

深刻认识国土资源工作面临的新形势

记者：十八届五中全会描绘了未来五年全面建成小康社会决胜阶段的宏伟蓝图，中央系列工作会议也对改革发展作出了新的部署。国土资源工作面临着什么样的新形势？

姜大明：我国经济发展进入新常态，这是中央综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。我们必须加深对“三期叠加”和新常态的认识，抛弃用旧的思维逻辑和方式方法再现高增长的想法，切实把思想和行动统一到党中央的重大判断和决策部署上来，打牢科学谋划“十三五”时期国土资源工作的思想基础。

我国仍处于发展重要战略机遇期，但战略机遇期的内涵已经发生深刻变化。一方面，世界政治经济形势总体上有利于维护世界和平与发展，外部环境相对稳定；我国发展的基本面是好的，潜力大、韧性强、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的支撑条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变，必须始终坚持以经济建设为中心，把发展作为第一要务。另一方面，世情国情不断变化，必须更多依靠内生动力实现发展、更多依靠扩大内需带动经济增长、加快从要素驱动转向创新驱动、积极参与全球经济治理、统筹国际国内事务。战略机遇期的“不变”与“变”也反映到国土资源领域中来。要看到，我国基本资源国情没有变，资源在发展大局中的地位和作用没有变，资源环境约束趋紧的总体态势没有变。我们要抓住事物发展的本质和主流，保持战略定力，坚持国土资源工作在大局中的定位不动摇，尽职尽责保护国土资源、节约集约利用国土资源、尽心尽力维护群众权益，不断巩固国家发展的资源基础。同时更要看到，随着战略机遇期内涵深刻变化，国土资源工作也会发生变化，我们要顺势而为，自觉作出相应调整。

记者：具体需要做出哪些方面的调整和转变呢？

姜大明：适应更多依靠内生动力实现发展，必须加快转变国土资源管理职能。过去，世界经济发展对我国经济增长的带动力很强，外需内需两旺拉动用地、用矿快速扩张，资源需大于供是主要矛盾，我们的工作重心是扩大资源供应规模。现在，世界经济复苏乏力，要更多依靠内生动力实现经济中高速增长，我们要加快转变管理职能，推进国土资源结构性改革，激发市场活力，增添发展动力。

*适应更多依靠扩大内需带动经济增长，必须加快破解国土资源支撑保障难题。*过去，土地和矿业权市场活跃，国土资源支撑保障经济增长易于见效。现在，土地和矿业权市场分化，要更多依靠扩大内需带动增长，我们必须破解国土资源管理难题，多渠道、全方位挖掘资源潜力，扩大资源有效供给，为经济增长保持在合理区间提供支撑保障。

*适应加快从要素驱动转向创新驱动，必须加快改革国土资源管理体制机制。*过去，经济增长主要依靠要素驱动、规模扩张，透支了大量资源，产生了不少矛盾。现在，过度依赖要素投入的发展模式已不可持续，更多依靠创新驱动，必须加快转变国土资源利用方式，减少资源消耗；必须着力改革国土资源管理体制机制，通过创新提高资源利用效率，增强发展的可持续性。

*适应积极参与全球经济治理和统筹国际国内事务，必须深化资源领域国际交流合作。*我国矿产资源生产量、进口量和消费量多年来位居世界首位，但我们在国际矿业领域的话语权不足，服务企业走出去开展矿业合作的能力还不强。在全球化背景下，要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合是大势所趋。积极参与全球经济治理和统筹国际国内事务，必须加快打造资源领域国际合作新平台，构建资源保护新机制，既为用好两个市场两种资源提供支撑，也为维护国家资源安全提供保障。

我们要辩证把握重要战略机遇期的“变”与“不变”，也要辩证把握国土资源工作的“变”与“不变”，既要咬定青山、保持定力，也要与时俱进、主动作为，在适应和引领新常态中实现国土资源工作新发展。

切实增强贯彻落实发展新理念的坚定性

记者：十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。国土资源工作如何贯彻落实好五大发展理念？

姜大明：五大发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，也是关系国土资源事业发展的一场深刻变革。五大发展理念相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，不能顾此失彼，也不能相互替代，我们要提高统一贯彻五大发展理念的能力和水平，开拓国土资源改革发展新境界。

*以创新理念增强国土资源事业发展新动力。*创新是发展的第一动力。面对经济下行压力加大，释放资源要素潜力，出路在创新；面对资源约束趋紧，提高资源利用效率，要害在创新；面对发展环境变化，夯实资源保障基础，关键在创新。我们必须把创新摆在国土资源事业发展全局的核心位置，以科技创新为引领，大力推进理论创新、制度创新和文化创新，依靠创新推动国土资源改革发展。

（下转4版）

时势专论

创新机制改进的重要一环

□ 本报评论员 杨英杰

党的十八届五中全会提出了新的五大发展理念，创新居其首位。五中全会强调，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置。创新包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各个方面，其中尤以制度创新为根本。新制度主义经济学认为，制度构造了人们在政治、社会或经济方面发生变换的激励结构，制度变迁决定了社会演进的方式，是理解历史变迁的关键。在制度变迁或制度创新进程中，激励机制是否相容，决定了制度变迁或制度创新的成败。

1978年以来的中国改革进程，其实质是一个制度演进和变迁的过程。其中，制度的产生有两个来源：国家的强制性制度供给，市场和社会生长过程中的自发创设。这两个制度来源所提供的制度样本，是否具有可持续性完全取决于其自身存在的内生性激励相容机制。而内生性激励相容机制的不断完善，就是一个试错容错纠错体制机制创新的过程。

试错，就是要允许创新中出现风险和失败。在提升国家治理体系和治理能力现代化的历史进程中，许多事情没有先例可循，只能是摸着石头过河，不可能一帆风顺，肯定会出现这样那样的问题。当前在一些领导干部中出现了懒政怠政现象，或者是能力不足而不能为，或者是动力不足而不想为，或者是担当不足而不敢为。破解这一难题，除了加强对干部的能力培养党性教育以及相应的待遇保障之外，还要从制度设计上鼓励敢于担当的领导干部勇于创新。需要通过顶层设计创造良性的改革创新氛围，允许改革中的试验田存在，允许各级领导干部遇到改革中的空白点大胆实验勇于探索，在政策激励机制和舆论引导方面为试错者提供实实在在的体制保障和舆论支持。

容错，就是要允许在试错的过程中出现一定的经济社会风险之后，启动相应的体制机制程序，将这种经济社会风险控制在合理的范围，对相应的责任人实施豁免。当然，容错的前提是法治，即改革中的试错应是在一定的法律法规和制度框架范围内的试错，而非违法违规式的试错，这就需要法律法规制定部门和政府主导部门提供及时的法律法规条例等的支撑，为容错机制的正常运转创造良好的法治空间。同样，如前所述，容错机制的设计不仅仅是经济社会中如何防范风险的技术问题，也是一个文化问题，即要在全社会要形成一种容错的文化氛围，这是鼓励各级领导干部创新经济社会管理模式和激励大众创业、万众创新所必需的。

纠错，就是在风险发生之后，能够有一种机制和程序自动启动，对产生风险的源头过程及后果进行科学评估，找出产生风险的原因，完善体制机制设计，及时引导创新方向，消除路径依赖，防止出现棘轮效应。纠错机制的设计和完善不仅仅依赖于前瞻性的顶层设计，更依赖于政府规制和市场主体、社会主体的互动博弈。纠错机制的运转，体现在公共管理领域，需要有一系列政策和规则的约束机制，特别是在达到经济社会风险警戒线时的自动报警系统，需要政府多部门全方位整体性的统一协调，借助信息技术手段，将这一纠错机制打造成为一个智慧的“自治体”；纠错机制的运转，体现在市场领域，就是要充分发挥市场在配置资源方面的决定性作用，发挥价格的指挥棒作用，市场主体的生老病死完全取决于市场机制的自我运行；纠错机制的运转，体现在社会领域，需要大力培养各种类型的社会组织等主体，充当政府和市场博弈过程中的缓冲带，能够上接政府下通市场，以弥补政府失灵和市场失灵的同时存在。

完善试错容错纠错体制机制，对于新常态下的中国经济社会的和谐发展极其重要。

未来五年任务繁重艰巨，形势复杂严峻。伴随着速度变化、结构优化和动力转换，产能结构性过剩与流动性结构性过剩的交织叠加，中国经济进入新常态。实施全面深化改革，无有体制机制的全面创新，将步履维艰。创新就是谋未来。只有进行顶层设计创新、体制机制创新，不失时机进行技术创新，才可能有效推动此次重大的结构性改革。特别是要从完善试错容错纠错体制机制出发，实施顶层设计创新和体制机制创新，为充分调动从官员到市民到企业家乃至大学生等各类创新主体的积极性，真正为实现政府社会治理创新、市场经济主体创新打下可持续发展的以“自适应”为其主要特征的制度基础。

锻造坚决看齐的铁一般队伍

中共浙江省委常委、组织部长 廖国勋

习近平总书记指出，看齐是最最紧要的政治，要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐。在新的历史时期，党中央突出强调看齐这一重大问题，具有极其深邃的历史洞察、极其深刻的政治意涵、极其深远的战略考量，对于锻造一支坚决看齐的铁一般队伍，团结凝聚全党力量奋力实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦具有重大意义。

从历史和现实高度深刻认识看齐的极端重要性

我们党是靠革命理想和铁的纪律武装起来的马克思主义政党。看齐的根本属性，在于革命性和先进性的高度统一，在于组织性和权威性的高度统一，在于科学性和真理性的高度统一。

从马克思主义建党学说看，看齐是无产阶级政党的天然基因。无产阶级是社会化大生产的产物，随着与资产阶级斗争的日趋尖锐，只有建立统一的政党，才能形成战斗整体。马克思指出，“工人阶级只有把自身组织成为与有产阶级建立的一切旧政党不同、相对独立的政党，才能作为一个阶级来行动”。世界第一个共产党组织——共产主义者同盟在其《章程》中明确要求，“所有盟员必须在政治上与同盟保持一致，服从同盟的一切决议”。无产阶级政党的看齐与封建社会集权专制、资本主义维护统治集团利益有着本质区别，正如《共产党宣言》指出的，“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”

从党的发展历程看，看齐是党的事业兴旺发达的重要法宝。党的第一个纲领明确，要在全党建立统一的组织和严格的纪律。党的第一个《章程》规定，“本党党员须绝对服从全国大会及中央执行委员会之决议”“下级机关不执行上级机关命令的须取消或改组”等。革命战争年代，我们党创造性提出思想上建党、党指挥枪、一切行动听指挥等重大原则，开展延安整风运动，及时纠正党内分裂主义、宗派主义、山头主义等倾向。党的七大上，毛泽东号召“全党向中央基准看齐、向大会基准看齐”。新中国成立以来特别是进入改革开放新时期，以党的十一届三中全会为标志，我们党打破“两个凡是”思想禁锢，重新恢复实事求是的思想路线，开启了全党“团结一致向前看”的生动局面。在改革开放新形势下，我们党以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，始终成为领导中国各项事业顺利发展的坚强核心。

从党肩负的执政使命看，看齐是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键所在。走向伟大复兴之路，我们已经拥有很厚实的基础，成为世界第二经济大国，最大外汇储备国，牵头成立“亚投行”，部署推进“一带一路”，推动高铁、核电走向世界，综合国力不断跃升，国际影响力空前提高。同时也面临着复杂考验，国际上政治、经济、科技等各方面竞争日趋激烈，需要避免所谓的“修昔底德陷阱”；国内随着经济发展进入新常态，经济下行压力、社会治理矛盾、生态环境保护等形成重大制约，需要避免“中等收入陷阱”。只有坚决向党中央看齐，才能凝聚起奋勇前行的磅礴力量，成功跨越“两个陷阱”，共同向着伟大目标胜利进发。

从浙江发展形势任务看，看齐是担负起“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”新使命的根本保证。习近平总书记在浙江考察时，对我省提出了“更进一步、更快一步”，“继续发挥先行和示范作用”的新要求，赋予了“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”的新使命。围绕践行新使命，浙江省委科学谋划“十三五”发展蓝图，提出高水平全面建成小康社会重大目标，一以贯之续写好“八八战略”这篇大文章。“不厚其栋，不能任重”。肩负起这一重大使命，需要全省各级领导干部上下同欲、齐心协力，切实把思想和行动统一到习近平总书记的殷殷重托上来，奋力推动中国特色社会主义在浙江的生动实践。

必须明确向哪看齐的根本问题

方向问题是一个根本问题。只有牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，真正把向哪里看齐、向什么看齐的问题搞清楚、想明白，才能确保定位准确、方向正确。

（下转3版）