学習時報
STUDY TIMES

2016年3月10日 周一/四出版 | 第861期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

抓改革落实，一把手的决心最为重要。主要负责同志抓和不抓大不一样，虚抓和实抓大不一样。各地区各部门主要负责同志要牢固树立全局意识、责任意识，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，把抓改革作为一项重大政治责任，亲自抓谋划、抓部署、抓督察、抓落实。重大改革举措要牢牢抓在手上，盯着抓、反复抓，直到抓出成效、抓出甜头，通过改革来推动各项工作。

对中央部署的改革任务，要高度重视、亲力亲为；对中央有具体要求的，要一竿子插到底，不折不扣落实下去；对中央提出原则要求的，要结合实际进行细化实化。对本地区本部门改革任务，既要抓紧推进、敢于突破，又要立足全局、通盘考虑。对市县一级来说，改革落实任务较重，要注意配足力量，创新工作方法，把精力集中在打通“最后一公里”上。要总结各地创造的新鲜经验，发挥好先进典型的示范引领作用。

深入贯彻落实习主席训令 有效履行战区主战职能使命

西部战区司令员 赵宗岐 政治委员 朱福熙

2016年2月1日，中国人民解放军战区成立大会在北京举行，标志着人民军队迈上了新的历史征程。习主席向各战区授予军旗并发布训令，深刻阐述建立战区的重大意义，鲜明指出战区重要地位作用，对建设战区联合作战指挥机构提出明确要求、立起根本遵循，我们必须坚决用习主席训令统一思想行动、凝聚意志力量，忠实履行肩负的使命任务，以实际行动向党和人民交出优秀答卷。

充分认清重大指导意义 强化贯彻落实的政治担当

习主席训令，深刻阐明战区强军备战、履行使命的重大理论和现实问题，战略考量深远，承载期望厚重，必须全面系统理解把握，以强烈的政治责任感抓好贯彻落实。

一是着眼实现中国梦强军梦开启战区主战格局的政治号令。中国梦呼唤强军梦。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，必然要求安全稳定的内外环境作保障。习主席指出，战区担负着应对本战略方向安全威胁、维护和平、遏制战争、打赢战争的使命，对维护国家安全战略和军事战略全局具有举足轻重的作用。这一重要指示，赋予了战区在保障国家安全、主权、发展利益中的重大职责使命。必须从构筑坚强国家安全屏障、保障国家利益拓展、维护国家发展重要战略机遇期的全局高度，充分认清组建战区的重要性、必要性和科学性，始终牢记习主席信任重托，义不容辞担起战区使命责任。

二是推进改革强军战略引领战区建设发展的科学指南。改革强军是设计和塑造军队未来的战略之举。习主席训令，通篇贯穿改革强军重大战略思想，深刻阐明为什么组建战区、建设什么样的战区、怎样建设战区等重大使命课题，鲜明提出“建设绝对忠诚、善谋打仗、指挥高效、敢打必胜的联合作战指挥机构”战略目标，既为战区各项建设指明了方向，也为战区长远发展绘就了蓝图。这一战略决策，是党中央、中央军委和习主席深刻洞察现代战争特点规律，着眼应对各种复杂形势作出的科学判断，对于重塑我军组织架构、推进军队组织形态现代化、构建中国特色现代军事力量体系，具有十分重大的意义。必须用改革精神领悟训令，努力打造全面过硬指挥机构。

三是顺应军事变革潮流构建联合作战体系的根本遵循。当前，世界新军事革命深入发展，战争形态和制胜机理发生深刻变化，一体化联合作战成为现代战争的基本样式。组建战区，是顺应军事变革潮流的时代抉择，标志着我军联合作战体系构建迈出了突破性、历史性一步。习主席训令，从“平战一体、常态运行、专司主营、精干高效”的总要求、“推进指挥能力建设，理顺指挥关系”的突破口、“强化联合指挥、联合行动、联合保障”的关键点等方面，阐明构建战区联合作战指挥体系带根本性方向性的重大问题，把握了现代战争制胜机理、建用适度分离运行规律。必须深刻理解其导航指引作用，切实作为履行使命任务的总纲领、抓好工作落实的总遵循牢固立起来。

准确把握目标任务 肩负起抓备战谋打赢最大职责

习主席训令，着眼实现党在新形势下的强军目标、贯彻新形势下军事战略方针，体系设计战区建设目标任务，具有很强的战略指导性和现实针对性。我们必须找准战区主战功能定位，始终把备战打仗职责装在心中、扛在肩上，确保一声令下拉得出、上得去、打得赢。

一是把毫不动摇听党指挥作为首要保证。坚持党对军队绝对领导是我军永远不变的军魂，是能打仗打胜仗的根本所在。战区作为本区域、本方向唯一最高指挥机构，根据中央军委赋予的指挥权责，对所有担负战区作战任务的部队实施统一指挥和控制，内在要求必须把坚持党对军队绝对领导摆在首位，始终保持坚定正确的政治方向，保证军队最高领导权和指挥权高度集中于党中央、中央军委和习主席。要充分认清战区无论是维护国家主权、安全和领土完整，还是应对各类突发情况，都有很强的政治性战略性全局性，必须强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，毫不动摇贯彻政治建军原则，毫不动摇地坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，坚决贯彻军委主席负责制，坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥。

二是把聚精会神钻研打仗作为主业主责。军队是要打仗的，战时打不赢，一切等于零。要找准身份定位，认清战区机关首先是指挥机关，所有岗位和席位都是为打仗而设，所有干部都是指挥人员、参谋人员，所有工作都是谋打赢的工作，任何时候都不能偏离这个主题、荒废这个主业，自觉与打仗对接、为打仗服务。要把准功能定位，努力实现从过去统抓统管部队建设向以作战需求、能力评估为牵引的转变，实现从过去具体指导部队训练向以提升战略战役和联合训练能力为驱动的转变，把战区主战专司性体现在工作中、落实到行动上。要端正政绩定位，坚持把谋划打仗的水平、研究打仗的成果、指挥打仗的效能等作为最大政绩，密切关注国家安全形势，积极拓宽战略视野，深入研究现代战争制胜机理，积极主动谋取未来战争主动权。

三是把高效指挥联合作战作为根本指向。这既是履行主战职能的核心要义，也是统筹战区部队推进军事斗争准备的重要牵引。组建战区，从体制上搭起了联合指挥的平台，从机制上贯通了联合指挥的链路，但形成高效指挥联合作战的能力还需加倍努力。当前，关键的是树牢“联”的意识，推动联合作战概念升级，着力破除传统战争观念、军种本位思想等影响，让联合作战理念在头脑中扎根，成为习惯和自觉。紧迫的是理顺“联”的关系，科学统筹战区与战区所辖军事力量间的领导指挥关系，确保对上对下、对内对外、战时平时有效衔接。亟需的是提升“联”的本领，利用联演联训、抢险救灾等时机搞好训练演练，不断提高“统、联、控”能力，为高效指挥联合作战提供有力支撑。

四是把随时准备领兵打仗作为核心任务。西部地区地处欧亚大陆腹地，是“一带一路”的节点地区、维护国家主权和领土完整的前沿地区、反对分裂势力的核心地区、保持社会稳定的重点地区。必须深刻领悟习主席“睦邻安边”重大战略思想特别是对西部方向战略形势的科学判断，始终不忘职责使命，时刻保持高度警惕，随时做好领兵打仗准备。当前，要深入抓战区战略研究，努力把方针搞透、任务搞准、方案搞细；扎实抓应对突发情况准备，拿出具体可行的方案预案和应对举措；严格抓联合指挥流程规范，确保有效履行联合作战指挥职能。

深刻领悟科学内涵 切实改进工作指导

习主席训令，既有对国家战略全局的深层考量，又有对军队转型发展的深远谋划，既有对战区建设发展的长远规划，又有对当前紧迫任务的具体部署，既有用课题牵引创新的路径指引，又有用问题倒逼发展的思路举措，充分体现了辩证唯物主义思想方法。必须深刻领悟其思想内涵和精髓要旨，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。

一是始终站在战略全局统筹谋划工作。习主席训令，把谋民族复兴伟业、布富国强军大局、立安全发展之基作为逻辑起点，为战区建设发展确立了目标引领。必须自觉把训令作为统筹谋划工作的基本依据，坚持工作思路与训令对表，牢固确立建为战、备为战的理念，确立主动整合、融入体系的理念，确立联合制胜、信息主导的理念，依据战区战略指导搞好前瞻谋划，提升工作起点层次。坚持工作重心向训令聚焦，集中精力研究打仗、指挥作战，充分把握军事力量运用的特点规律，推动从组织形态“联”向体制机制“融”、发展军种优势向催生联合优势的转进。坚持工作抓手用训令设计，抓住战区成立带来的使命任务新拓展、指挥体制调整激发的备战打仗新活力，充分释放联合作战潜能，确保战区一开局就上路，各项工作有序展开、有力推进、有效落实。

二是坚持创新驱动推进军事斗争准备。习主席训令，深刻把握现代军队运行特点规律，体现了理论与实践、继承与创新的高度统一，是我们谋求军事竞争优势、运筹和推进军事斗争准备的强大思想武器。要坚决用习主席战争指导理论统筹准备，依据战区战略指导制定具体作战方案计划，根据形势任务发展变化及时修订完善，随时做好应急应战和遂行任务准备。坚决用习主席对西部战区备战打仗特殊要求牵引准备，重点把军情民情、敌情社情、训法战法等搞深搞透，增强准备针对性实效性。坚决用习主席联合作战能力标准驱动准备，突出真难严实要求搞好实战化训练，聚焦信息化战争特点展开联合指挥训练，按照联合作战编成加强使命课题演练，做到平时一体备战、战时体系作战，确保遇有情况能果断处置、有效应对。

三是着眼实战需要加强人才队伍建设。习主席训令，既是对工作任务的普遍性要求，又是对素质本领的根本性要求，内含着打造高素质人才队伍的殷切期望。要注重以学习研究为载体培养人才，研究现代战争制胜之道，抓好联合作战知识、信息化知识和军兵种知识学习，着力解决“两个不够”“五个不会”问题。注重以军事实践为平台锤炼人才，融入联演联训、抢险救灾等全过程，没有情况就组织实战推演，有了情况就及时处置应对，练一遍强一层、打一仗进一步。以考核考评为牵引使用人才，围绕作战需求确立人才需求，用联合作战贡献率评价人才，优化人才培养、选拔、使用路径办法，形成素质过硬、专业齐全、梯次合理的人才队伍，为高效实施联合作战提供坚实人才支撑。

四是紧密联系战区实际研究解决重大现实问题。习主席训令，对战区履行使命任务提出了根本要求，要充分认清西部战区天天有情况、处处有斗争、随时有行动的特点，清醒认识西部战区多样化行动的紧迫要求，针对战区军事行动联合程度高的实际，深入研究联合作战运行机理，切实提高联合作战指挥能力；针对战区边境线漫长的实际，深入研究边防管控特点规律，确保边防斗争始终服从和服务于党和国家政治外交大局；针对战区民族宗教问题复杂的实际，深入研究区内社情民情，树牢政策观念、提升策略水平，以实际行动守住底线、维护稳定；针对西部经济社会发展相对滞后的实际，深入研究支援地方经济建设、推动军民融合深度发展路径，真正发挥好优势、统筹好军地资源。

（下转4版）

深化改革创新 增进绿色惠民

国家林业局党组书记、局长 张建龙

“十二五”以来，全国林业系统认真贯彻党中央、国务院的决策部署，改革创新，扎实工作，林业改革发展取得了新成效。

林业改革全面展开。中共中央、国务院出台了《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》，国有林场改革全面启动，集体林明晰产权、承包到户的改革任务基本完成，深化改革不断推进，发展活力明显增强。

国土绿化加快推进。共完成造林4.5亿亩、森林抚育6亿亩，分别比“十一五”增加18%、29%。森林覆盖率提高到21.66%，森林蓄积量增加到151.37亿立方米，我国成为全球森林资源增长最多的国家。启动了新一轮退耕还林，三北、长江、珠江、沿海防护林建设及太行山绿化、石漠化治理、京津风沙源治理等工程取得新进展。加强了城市森林建设，新增国家森林城市74个。出台了国家储备林制度方案，累计建设国家储备林和速生丰产林基地2990万亩。

资源管理不断强化。构建了国家、省、县三级林地保护利用规划体系，建成了全国林地“一张图”。严格实行林地用途管制和定额管理，开展了林地占补平衡试点。取消了年度木材生产计划，简化了集体林采伐和运输审批程序。加强了古树名木保护，规范了天然大树移植行为。完善了森林资源清查监测体系，开展了森林资源政府任期届中调查。

生态保护更加有力。划定了林地和森林、湿地、沙区植被、物种四条生态红线。天然林保护工程管护面积增加到17.32亿亩。新增国家湿地公园561处，自然湿地保护率提高到46.8%。加强沙化土地治理和沙区植被保护，完成治理面积1000万公顷。提高大象等野生动植物保护力度，林业自然保护区总数达2189处。森林火灾受害率稳定控制在1‰以下，林业有害生物成灾率为4.39‰。

林业产业蓬勃发展。特色经济林、木本油料、林下经济、森林旅游、花卉苗木等绿色产业加快发展，林业产业结构逐步优化。2015年，全国林业产业总产值达5.81万亿元，林产品进出口贸易额达1400亿美元，分别是2010年的2.6倍和1.5倍，我国林产品生产和贸易跃居世界首位。

同时，林业政策体系逐步完善，保障能力不断提升，国际合作继续深化，林业发展的基础更加扎实、平台更加宽广、潜力更加明显。

（下转5版）

观察员

切实增强民营企业获得感

□ 熊若愚

3月4日，习近平总书记在全国政协民建、工商联委员联组会上明确指出，实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国共产党确立的一项大政方针，必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。学习领会总书记重要讲话精神，最要紧的就是抓紧细化量化政策措施，制定相关配套举措，使有关鼓励、支持、引导非公有制经济发展的政策落地落细落实，让民营企业真正从政策中增强获得感。

改革开放以来，我国非公有制经济持续快速发展，在创造国民生产总值、缴纳税收、吸纳就业等多个指标上都超过了50%，成为国民经济重要组成部分。党的十八大以来，党中央推出了一大批扩大非公有制企业市场准入、平等发展的改革举措，出台了一大批相关政策措施，形成了鼓励、支持、引导非公有制经济发展的政策体系，非公有制经济发展面临前所未有的良好政策环境，保持了良好发展势头。但是，我们也必须看到，确有那么一些地方、那么一些部门，对发展非公有制经济认识不够深，对民营企业不够亲，落实政策也不够迅速有效，影响到了民营企业获得感的增强。解决这些问题需要从以下几个方面下更大的功夫。

深刻领会“三个没有变”。总书记明确指出，非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。“三个没有变”向全党、全国人民宣示了我们党始终坚持社会主义初级阶段基本经济制度的坚定意志。学习领会总书记重要讲话精神，最关键的就是更加鲜明地坚持社会主义初级阶段基本经济制度，真正做到立场坚定、一以贯之、毫不动摇；就是更加自觉地坚持权利平等、机会平等、规则平等，不断激发非公有制经济活力和创造力，促进非公有制经济发展；就是更加坚定地保护各种所有制经济产权和合法利益，健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护。

加快构建新型政商关系。非公有制经济是在党的政策鼓励、支持和引导下发展壮大起来的，非公有制经济人士是党的政策受益者和拥护者。构建良好的政商关系对于发展非公有制经济具有重要意义。这就要求各级党员领导干部胸怀坦荡，真诚同民营企业接触交往，积极帮助解决民营企业发展中遇到的困难和问题，真诚关心和引导非公有制经济人士，鼓励讲真话，说实情，建诤言，帮助解决实际困难。在“亲”的同时还要“清”，同民营企业家打交道的时候真正做到不存贪心私心，不以权谋私，不搞权钱交易，确保政商关系清白纯洁，引导广大民营企业家洁身自好走正道、遵纪守法办企业、光明正大搞经营，真正做到致富思源、义利兼顾，自觉履行社会责任。

推动各项政策落地落细落实。一分部署，九分落实。当前最紧迫的就是落实好已经出台的各项政策。一是放开市场准入。凡是法律法规未明确禁入的行业和领域都鼓励民间资本进入，凡是向外资开放或承诺开放的领域都向国内民间资本开放。二是减轻负担。进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，规范中间环节、中介组织行为，切实落实好营改增、小微企业减免税政策，切实减轻企业负担，降低企业成本。三是优化服务。加快公共服务体系建设，支持建立面向民营企业的共性技术服务平台，积极发展技术市场，为民营企业自主创新提供技术支持和专业化服务。为中小企业融资提供可靠、高效、便捷的服务，解决中小企业融资难问题。四是强化引导。引导民营企业完善企业经营管理制度，激发企业家精神，发挥企业家才能，增强企业内在活力和创造力，培育一批特色突出、市场竞争力强的大企业集团，推动民营企业不断取得更新更好发展。