學習時報
STUDY TIMES

2016年3月7日 周一/四出版 | 第860期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

改革是否抓出了成效，要看是否促进了经济社会发展，是否给人民群众带来实实在在的获得感。要坚持从最广大人民根本利益出发，谋划改革、制定举措、推进落实，使改革符合广大人民群众意愿、得到广大人民群众拥护。同时，要注意发挥舆论优势，突出宣传改革创新好的典型，扩大改革工作及成效在群众中的知晓度和影响面，增强群众获得感。对一些有损改革声誉，借改革之名破坏改革、损害群众利益的事，要及时澄清、严肃处理，防止歪嘴和尚把经念歪了。各地区各部门要注意把抓改革落实同落实“四个全面”战略布局、落实新发展理念结合起来，同抓经济发展、社会稳定、民生改善、党的建设等工作结合起来。改革和发展是高度融合的，不能割裂开来，搞成“两张皮”，既要通过抓改革来促发展，又要围绕谋发展来抓改革。

在供给侧结构性改革中当好先行

交通运输部党组书记、部长　杨传堂

推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。交通运输是国民经济的基础性、先导性、服务性行业，是基础设施重点领域和连接生产、消费的重要环节。新形势下，我们必须深入贯彻落实中央精神，学好用好中国特色社会主义政治经济学，主动作为、改革创新、真抓实干，积极践行发展先行官的使命责任，努力推动交通运输在供给侧结构性改革中当好先行。

准确把握供给侧结构性改革对交通运输发展的新要求

推进供给侧结构性改革，是以习近平同志为总书记的党中央在综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用的基础上，作出的重大决策部署。交通运输要在供给侧结构性改革中当好先行，必须贯彻落实中央精神，提高思想认识，结合行业实际，准确理解和把握这项重大改革。

坚决贯彻落实中央关于供给侧结构性改革的决策部署。党的十八届五中全会顺应我国经济发展新常态的内在要求，明确了全面建成小康社会进入决胜阶段，我国经济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标，提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。从“三期叠加”到“新常态”，再到五大发展理念、供给侧结构性改革，是一个不断探索、深化认识的过程。中央经济工作会议对供给侧结构性改革从理论到具体实践进行了全面阐述，对顶层设计、政策措施和重点任务作出了全面部署。在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话中，习近平总书记进一步强调了供给侧结构性改革的主攻方向、方法和目标，向全党全社会发出了改革动员令。我们必须站位全局，在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局下，深入贯彻落实五大发展理念，适应和引领经济发展新常态，学好用好中国特色社会主义政治经济学，坚定、扎实、精准地抓好供给侧结构性改革这件大事。

准确把握供给侧结构性改革的核心要义。中央经济工作会议提出，适应和引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，要努力实现经济社会工作重点的转变，做到“十个更加注重”。要实施宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底“五大政策支柱”。近期，要重点抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大重点任务”。这“十个更加注重”“五大政策支柱”“五大重点任务”，是协调推进供给侧结构性改革的核心要义。学好用好中国特色社会主义政治经济学，推进供给侧结构性改革，首先要辩证地看待和处理好供给与需求的关系，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构改革，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的转变。其次要辩证地看待和处理好结构性问题，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。还要辩证地看待和处理好政府与市场的关系，既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用，用改革的办法推进结构调整，解放和发展社会生产力，提高全要素生产率。

深刻理解供给侧结构性改革对交通运输的具体要求。交通基础设施投资是拉动内需的重点领域，运输服务效率直接影响经济运行成本，交通运输的供给质量和效率与经济供给侧紧密相连。在中央经济工作会议上，习近平总书记在部署“五大重点任务”时，在降低物流成本和扩大有效供给等方面对交通运输工作提出了明确要求，为我们推进供给侧结构性改革指明了工作方向和重点。深入贯彻中央精神，必须理清交通运输推进供给侧结构性改革的总体思路和主攻方向。在工作重点转变上，要以“十个更加注重”为标尺，对不上的事不能再干，对得上的事要加把劲干。在营造环境条件上，要立足交通运输产业政策和改革政策，统筹推进“五大政策支柱”整体融合、有机结合、相互配合，为推进供给侧结构性改革创造良好条件。在重点任务攻坚上，要对标“五大重点任务”，积极主动作为，明确交通运输推进供给侧结构性改革的总体思路和重点任务，突出全面深化改革，进行体制机制创新和技术创新，形成供给侧结构性改革的强大动力。

“十三五”时期交通运输在供给侧结构性改革中大有可为

“十二五”时期，我国交通运输发展阶段实现了由“总体缓解”向“基本适应”的重大跃升。综合交通基础设施网络加快形成，五年完成交通固定资产投资超过12.5万亿元，是“十一五”期的1.6倍。高铁、民航客运量年均增速达10%和9%，货运转型升级步伐加快。我国运输服务年总营业收入相当于全国GDP的10%。交通运输在稳增长、扩内需、保障改善民生、优化国土空间开发和扩大对外开放等方面发挥了重要的基础支撑作用。

“十三五”时期，我国经济发展进入新常态，稳增长、调结构、惠民生、防风险的任务繁重。推进供给侧结构性改革是当前和今后一段时间经济工作的重点任务。交通运输的发展环境与国家的发展大势紧密相连。总的来看，“十三五”时期我国交通运输在供需两端都有广阔的空间和发展潜力。

从需求看，交通运输发展空间广阔。一是服务经济稳增长，到2020年实现全面建成小康社会目标，我国经济必须保持年均6.5%以上的中高速增长，交通运输仍需要继续发挥有效投资对冲经济下行压力的关键作用。二是服务国家“四大板块”“三大战略”区域发展战略和新型城镇化，要求继续完善综合交通运输网络，发挥先行引领作用，开拓扩大内需的新空间。三是服务打好扶贫脱贫攻坚战，解决好区域性整体贫困，要求大力改善贫困地区交通运输条件。四是服务我国对外开放新格局，中国经济走出去步伐加快，要求加快推进交通基础设施互联互通，不断拓展国际发展的新空间。

从供给看，交通运输提质增效任务艰巨。一是补齐综合交通运输短板，中西部铁路、城际铁路、农村公路、通用航空等方面仍存在较大缺口，必须加快实施《中长期铁路网规划》《国家公路网规划》等国家级交通运输规划。二是增加交通运输有效供给，国内传统消费提质升级、新兴消费蓬勃兴起，要求交通运输适应客运快速化、货运一体化发展特点，拓展建设领域，创新服务模式，提供快速化、高品质服务和个性化、定制化产品。三是降低综合运输成本，必须加强各种运输方式的深度融合与有效衔接，更好发挥铁路运输和水运在大宗货运中的比较优势，大力发展多式联运，提升综合运输的整体效率。四是推进放权降费，继续推动简政放权，放开交通运输领域竞争性环节价格，激发市场活力和消费潜力，增添发展动力。

从需求和供给两端看，“十三五”时期交通运输发展仍面临总量问题，但主要是结构性问题，突出表现为有效供给不足，我国交通运输基础设施建设任务依然繁重，客运快捷舒适、货运经济高效的要求更加突出。我们必须加快建设现代综合交通运输体系，扩大交通基础设施和运输服务有效供给，满足人民群众对交通运输的新期待，实现由“基本适应”向“适度超前”的历史性跨越，加速我国交通运输现代化进程，建设世界交通运输强国，为实现第二个百年目标和中华民族伟大复兴的中国梦当好先行。

努力推动交通运输在供给侧结构性改革中当好先行

党的十八大以来，习近平总书记多次就交通运输有关工作作出重要指示和批示，反复强调“交通基础设施建设具有很强的先导作用”，明确指出要把交通一体化作为先行领域，加快形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通运输体系。李克强总理在去年政府工作报告中明确提出使“交通真正成为发展的先行官”，充分体现了党中央、国务院对交通运输发展的亲切关怀和殷切期待。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，也是推进供给侧结构性改革的攻坚时期。我们必须按照中央的决策部署，站在服务全局的高度，敢于担当，理清思路，明确重点，推动交通运输在供给侧结构性改革中当好先行。

“十三五”时期交通运输推进供给侧结构性改革的总体思路是：以全面深化交通运输改革为动力，以提高交通运输质量和效率为中心，以结构调整为着力点，扩大交通运输基础设施建设有效投资，加快建设现代综合交通运输体系，努力提供更完善的基础设施网络、更优质的运输服务，推进交通运输基本公共服务均等化，满足中高端和个性化运输需求，更好适应经济社会发展和人民群众需求结构的新变化。按照这个思路，我们确定了以下几项重点任务和举措。

更好满足贫困地区出行和运输需求。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村，最突出的短板在贫困地区。按照习近平总书记提出的“以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度”的要求，举全行业之力打好交通运输扶贫脱贫攻坚战，解决好区域性整体贫困，提升交通运输基本公共服务均等化水平。“十三五”时期，中央投资全力向贫困地区倾斜，确保集中连片特困地区、国贫县、革命老区、少数民族县、边境县全部纳入交通扶贫脱贫规划，重点建好“幸福小康路”“康庄大道路”“特色致富路”“对外开放路”。“十三五”时期投资约1.9万亿元，支持贫困地区建设1.65万公里国家高速公路和4.7万公里普通国道，解决246个乡镇和2.4万个建制村、2.1万个撤并村通硬化路问题，确保到2020年全面建成“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的贫困地区交通运输网络。

（下转3版）

时势专论

绿色发展 破解新常态难题

□ 本报评论员 范　伟

党的十八届五中全会部署了未来五年“环境总体改善”的绿色发展目标。1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上再次强调要坚持绿色发展，着力推进人与自然和谐共生。他指出：“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。要树立大局观、长远观、整体观，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。”这充分表明，在全面建成小康社会决战决胜阶段和经济发展速度换挡、结构调整和动力转换的关键节点上，绿色发展已经成为发展方式转变的重大战略导向。坚持绿色发展，为我们在新常态下破解发展难题指明了清晰的方向路径。

新常态下要破解的，是一个什么样的难题呢？实质上就是一个发展与保护的关系问题。历史地看，它是现代化进程中都会遇到的一个老大难问题。殷鉴不远，西方发达国家几乎没有例外都走过了“先污染后治理”的老路。工业化和现代化进程中“先污染后治理”的循环，某种意义上也可以说是“中等收入陷阱”的另一张面孔。那些已经实现了工业化的国家，在解决环境问题方面有两个共同特点，其一是经历的时间过程比较长，其二是向不发达地方转移高污染高能耗的落后生产力。新常态下，我们面临的除了共性问题之外，还有自己时空过程高度压缩、环境问题集中爆发的特殊复杂性问题。要最终实现中国式的现代化，既不应该也绝无可能重复西方式现代化“先污染后治理”的老路。生态环境没有替代品，现代化内在要求“绿色化”，别无他途。

事实上，新常态之所以“新”，一个最重要的背景就是支撑经济发展的资源环境承载能力已经达到或接近了上限，过去那种高耗能高污染高排放的粗放发展方式已经难以为继。新常态下破解发展难题，实现经济发展转型升级，本质上就是要准确把握发展与保护的关系，推动形成绿色发展方式和生活方式，实现发展与保护的共赢，人与自然的和谐共生，经济发展与资源环境的有机协调。近年来，越来越多地方的实践也昭示人们，坚持发展与保护相统一，走绿色发展之路，绿水青山就是金山银山，改善生态环境就是发展生产力。

坚持绿色发展，重要的途径在于大力提高经济社会发展的绿色水平，包括重塑绿色能源结构，加快工业化的绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展的产业体系，推动经济杠杆绿色化；另外，绿色发展的重中之重还在于制度建设。反思既往，虽然早在20世纪80年代我们就提出可持续发展战略并不断加大环境保护力度，但是生态环境恶化的总体趋势没有得到根本扭转，资源利用效率不高，生产在低端水平徘徊的局面一直没有根本改变。究其原因，在发展与保护之间没有找到一个恰当的平衡点并将之制度化，是一个关键因素。

通过改革环境治理基础制度推动和实现价值观念、生产方式和生活方式的变革，是实现发展与保护之间的动态平衡的治本之策。十八大以来，在绿色发展制度设计和制度探索方面，已经构成了一个相对完整的制度体系。比如：发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用；建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权的初始分配制度，用市场化机制激励节能减排减碳；强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建立双控的市场化机制、预算管理制度、有偿使用和交易制度，并将双控指标纳入经济社会发展综合考评体系；倡导合理消费模式，实施全民节能行动计划，等等。

展望未来，“十三五”规划将会是一个典型的“绿色发展规划”，而未来五年绿色发展理念贯彻得怎么样，“绿色”的程度和成色如何，在某种意义上将决定我国现代化的得失成败。习近平总书记在巴黎气候大会上引用法国作家雨果的话说：“最大的决心会产生最高的智慧。”在坚持绿色发展上，我们就是要“咬定青山不放松”，下定最大的决心，保持坚如磐石的定力，才能最终探索出一条我国现代化的成功新路。

增强践行党媒姓党党校姓党的自觉性

——中央党校举行学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神座谈会

本报讯　2016年3月3日上午，中央党校报刊社举行学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神座谈会。中央党校相关职能部门负责人、教师代表及党校系统媒体代表参加会议。10名同志从不同角度谈了对总书记重要讲话丰富内涵、精神要义和重大指导意义的理解，提出了贯彻落实讲话精神的思路。

中央党校党的建设教研部主任、全国政协委员王长江教授强调，新的舆论工作形势对坚持党校姓党有了更高要求，需要我们更加自觉。这里很重要的就是增强政治敏感性，特别是在存在敌对势力、存在改变我国社会主义国家性质图谋的情况下，更要保持高度的警觉。要处理好科学探索和讲坛宣传的关系，在媒体上发表见解要慎之又慎，防止被人利用来做文章，损害党的形象和威信。每一名党校教师，都有义务和责任避免这种情况的发生。要自觉增强看齐意识。从大的方面讲，作为一名党员、党校教授，要通过坚持不懈的学习，把党的路线方针政策吃透，融进自己的教学和科研中；从小的方面讲，要牢记自己的中央党校教授身份，想想自己的所言所行是不是与这个身份相符合。

中央党校中共党史教研部主任谢春涛教授指出，习近平总书记的重要讲话，无论是对做媒体工作的同志还是对从事教学科研工作的同志都有很强的指导性。党校教师贯彻总书记讲话精神，一要用受众容易接受的方式，正确解说中央重大理论路线方针政策，自觉运用媒体传递党的声音。二要通过媒体去批评违背党的路线方针政策的观点。由于多种原因，媒体上有时会出现噪音、杂音。党校教师不能对此听之任之，应该通过扎实研究，通过在媒体上发声来发挥作用，消解和消除噪音杂音的影响。三要严格遵守党的各项纪律尤其是政治纪律，清楚怎么做才是遵守纪律，怎么做会违背纪律，保持警钟长鸣。

中央党校报刊社社长许宝健认为，习近平总书记的重要讲话，是马克思主义新闻观中国化的新发展，是习近平治国理政思想的重要组成部分，对党校媒体具有特殊指导意义。我们要带头学习总书记讲话精神，深入领会讲话要义，用讲话精神统一党校媒体工作人员的思想。要带头宣传好总书记讲话，完整准确宣传解读总书记讲话精神，让总书记讲话精神入心入脑。要带头落实总书记讲话要求，珍惜解读权，在方向与内容上不出任何偏差，不出杂音。要结合总书记在全国党校工作会议上对《学习时报》提出的特殊要求，深刻认识到党校媒体所肩负的责任，珍惜手里所掌握的发稿权，把好政治关、导向关，不给噪音杂音提供传播渠道和传播阵地。

中央党校信息中心主任王金龙指出，党校网络媒体作为党校思想理论宣传平台的重要组成部分，一定要认真学习贯彻总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神，紧密配合党校报刊等媒体，发挥好党校理论优势，承担好党校思想理论宣传的重要使命。要更加自觉向党中央看齐，各项工作紧紧围绕党中央决策部署来进行，让党的旗帜高高飘扬在党校网络媒体上空。对错误观点要进行批评，对模糊认识要及时引导。要在充分调研网络用户需求变化的基础上，进一步明晰栏目、丰富内容、活跃形式、增加功能，增强吸引力和实用性。要坚持质量立网，打造品牌栏目和重点专题，创新网络媒体呈现形式，增强网络宣传效果。要整合党校系统宣传资源，增强党校网络传播力。

中央党校马克思主义学院副巡视员梁丽萍认为，习近平总书记新闻舆论工作座谈会讲话，立意高远，思想丰富，不仅是媒体从业人员、新闻工作者的根本遵循，对党校工作特别是马克思主义学院的教学科研更好坚持党校姓党也有重要指导意义。我们理解，坚持党校姓党原则，不是要墨守成规，而是要在严格遵守政治纪律和政治规矩前提下积极有所作为。马克思主义学院领导班子反复强调，党校教员必须自觉遵守党的纪律和规矩，无论在教学科研，还是在公开发表的文章中，绝不允许在政治观点、政治立场、政治态度方面出任何问题。要时刻牢记自己的党校教师身份，以更高标准落实党校姓党要求。要增强社会责任感，保持政治敏感性，提高辨别力，对一些重大问题应该及时发声、善于发声。

（下转6版）