本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

何谓“政治上的明白人”

□ 薛 侃

政治上的明白人，首先应是有定力的人。定力，指控制自身欲望或行为的能力，体现一种修养、一种智慧，更是一种境界。古往今来，不论是修行者，还是入世者，都高度重视修炼定力、增强定力，如佛家有“禅定”、道家有“入定”、儒家有“坐忘”，等等。一个人有定力，就能正念坚固，心地清净，不为喧嚣所惑，不为名利所动。对党员领导干部来说，最根本的是政治上有定力，始终坚定政治信仰，站稳政治立场，把牢政治方向。唯有如此，才能稳得住心神，扛得住诱惑，经得起考验，永葆共产党人的革命气节和政治本色。近年来一些党员领导干部出现严重违纪违法行为，说到底是定力不足、党性不纯、立场不坚使然。比如，周永康、徐才厚、令计划、苏荣等人无不是从放松人生观、世界观、价值观改造开始的，进而政治立场逐渐偏移，理想信念日益滑坡，导致利令智昏、权欲膨胀、信权信钱不信党，位高就骄横、权重就妄为。党的十八大以来，随着反腐败斗争的强力推进，一些党员干部感慨“为官不易”“官不聊生”，奉行不干事不出事的处世哲学。这也是政治定力不足、理想信念不坚的突出表现。因此，作为党员领导干部要练就“金刚不坏之身”，必须在任何时候任何情况下都做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，始终保持对党的绝对忠诚。

政治上的明白人，一定是懂规矩的人。何谓规矩？规和矩是古代用来画圆和方的工具，后来引申为要求人们共同遵守的办事规程和行为准则，既包括有形的党纪国法、规章制度，也包括无形的优良传统、工作惯例。俗话说，无规矩，不成方圆。一个班子没有了规矩，“各吹各的号、各唱各的调”，就形不成合力；一项工作没有了规矩，就会急事办不妥，难事理不清，大事办不成；一个社会没有了规矩，就会失去秩序，陷入混乱。同样的道理，一个政党如果没有了规矩，没有铁的纪律作保证，就会步调不一，形如散沙。正因此，习近平总书记一再严肃地告诫全党要讲规矩，强调“自觉按原则、按规矩办事”，“定了规矩就要照着办”。现实中，有的党员干部讲面子不讲规矩，讲关系不讲原则，把制度、规定当作“稻草人”；有的全凭个人感情办事，在制度面前搞例外、耍特权、做选择、钻空子；有的甚至完全无组织、无纪律，把敢踩“红线”、打“擦边球”，当成有魄力、敢担当。诸如此类，都是对纪律的严肃性认识不足、把讲规矩当儿戏的表现。这不仅使个人形象受损，单位声誉受害，而且败坏了党风、政风、社风。因此，不论何时何地，每一个党员领导干部都必须强化规矩意识，熟悉和掌握相关的党纪国法、制度条文和程序规定，准确把握规矩执行的各种要求、标准和尺度，切实让规矩了然于胸。不管做什么事情，首先要想到政策法规是怎样规定的，条例制度是怎样要求的，始终把严守规矩作为内心深处的一种坚定信念，外化成一种生活习惯和行为规范，确保所为所言时刻都受规矩约束，按规矩行事。

政治上的明白人，重要的是做听招呼的人。听指挥、听招呼，不仅是军人之魂，也是每位党员干部必须遵循的党性原则。我们党之所以能够从小到大、从弱到强，始终走在时代最前列，带动广大人民群众共同奋斗，战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利，靠的就是全体党员干部坚决按照党的意志和主张办事，始终做到一切行动听指挥。当下，虽然世情、国情、党情都发生了深刻变化，我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有，但我们党致力于实现中华民族伟大复兴中国梦的奋斗目标没有改变，这迫切需要全党上下更加紧密团结在党中央周围，积极响应党的号召，坚决贯彻执行党的路线方针政策，努力开创各项工作新局面。党员领导干部作为党的事业的组织者、推动者和落实者，是“关键少数”，更要在听指挥、听招呼上走前头、作表率，唯有如此，才能团结带领广大党员干部群众，不断为党的事业作出新的贡献。一方面，要正确领会和积极贯彻上级精神和意图，提倡什么、反对什么，都要心知肚明、令行禁止，始终与党中央和上级党组织合心合力合拍。另一方面，要强化责任担当，自觉站在全局和战略高度想问题、办事情、作决策，找准本地区、本部门与党的中心工作的结合点、切入点和突破口，加强工作的前瞻性、主动性和创造性，做到既不能照抄照搬当传声筒，更不能趋利避害搞变通，努力以实实在在的工作业绩回报组织的信任和支持。

政治上的明白人，还必须是守底线的人。“人生不能越界，底线必须坚守。”所谓底线，就是为人处世应遵循的基本原则、基本操守，包括健康向上的思想、诚实善良的道德、奉公守法的操守；守住底线，简单地说，就是要求做人做事在法律和道德的范围内进行，如果没有守住底线，就会导致思想的蜕变、道德的沦丧，甚至滑向犯罪的深渊。现实中，每个人因受教育程度、生活经历不同，形成了不同的世界观、价值观和人生观，为人处世有不同的方式方法，自然“底线”就有了不同的高度。但作为党员领导干部，决不能混同于一般干部、普通群众，必须更加严格要求自己，提高道德标准，带头廉洁自律，真正将个人的从政“底线”往高处提。习近平总书记深刻指出，干部廉洁自律的关键在于守住底线，只要能守住做人、处事、用权、交友的底线，就能守住党和人民交给自己的政治责任，守住自己的政治生命线，守住正确的人生价值。每一名党员领导干部都必须守住老实做人底线，对党和人民、对组织和同志讲真话、讲实话，不能搞两面派，口是心非、言行不一、欺上瞒下。守住踏实处事底线，树立正确的事业观、政绩观，发扬钉钉子精神，坚持一张蓝图绘到底，出实招、办实事、求实效。守住秉公用权的底线，正确把握“权力人”“公众人”“管理人”的角色，始终明白该做什么、不该做什么，切实养成在群众监督下工作、在纪律约束下履职、在法治轨道上用权的习惯。守住择善交友的底线，做到心明眼亮，慎交友、交益友，决不能用情感取代原则，特别是多同基层干部交朋友，多同先进模范交朋友，见贤思齐，见不贤而自省，努力做一个高尚的人、一个有道德的人、一个脱离了低级趣味的人、一个有益于人民的人。

（作者系中共福建省福州市委常委、秘书长）

县域生态建设的问题与路径

□ 韩幸福

党的十八大对推进生态文明建设作出了重大战略部署，明确将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，五中全会将“绿色发展”作为五大发展理念之一。绿色发展已上升为党和国家的意志，成为未来中国经济发展的主色调，是指导各地发展路径、发展方式转变的基本遵循。县作为我国基本的行政单元和经济文化单元，是我国政治生活、经济生活、社会生活和文化生活的支撑点。县域生态环境建设是美丽中国建设的根基，是推动绿色发展的关键环节。

县域生态文明建设存在的问题和路径选择

我国资源约束趋紧，环境污染严重，生态系统退化，发展与人口资源环境之间的矛盾日益突出，已成为经济社会可持续发展的重大瓶颈制约。具体到县域层面，伴随着县域经济的快速发展及粗放型的增长方式，县域生态环境遭到了不同程度的破坏，有些地方甚至出现了严重的环境问题。主要表现在：缺乏生态自觉，生态理念淡化，没有树立牢固的绿色GDP观念；过度开发，耕地、湿地、森林、矿产等资源严重透支，自然环境的承载能力下降，生态平衡受到破坏；招商引资门槛过低，引进了一些规模小、技术含量低，甚至是高耗能、高污染的项目，县域内工业污染日益严重；农业生产中过度使用农药、化肥、地膜，造成土壤污染、食品安全等农业生态问题；生产生活方式落后，垃圾乱堆乱放、污水随意排放现象普遍存在，扩大了城乡间的面源污染；县域财力有限，用于环保投入不足，环保设施滞后、治污力度不大，加剧了生态环境的恶化。

生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式和价值观念的革命。搞好县域生态建设，关键是树立指导县域经济发展的生态文明视野，加快构建要素完备、机制健全、共治善治的大生态发展体系，促进人与自然和谐共生。

加快构建生态产业体系。承担环境建设主体责任，是各级政府的基本义务和重要功能。做好县域主体功能区划，引导各功能区明确发展方向和定位，在发展上有所侧重，在产业上有所取舍，促进生产空间的集约高效、生活空间的宜居适度和生态空间的山清水秀。推进一、二、三产业的绿色循环发展，坚决守住生态底线，淘汰落后产能，加快转型升级和市场出清步伐，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。同时，充分利用生态资源优势，发展文化旅游、休闲养生等生态关联产业，通过科学保护与合理开发，将生态效益转化为经济效益和发展优势。

加快构建生态治理体系。坚持“边治理边发展”，“既不欠新账又要还旧账”，突出山、水、地、气的系统联动治理。把绿色植被作为城市之肺和生态之基，广泛植树造绿，构建功能完备的森林生态系统，建设县域绿色生态屏障。保障供水，治理污水，推广节水，提高水资源利用率，着力构建人水和谐的水生态系统。坚持保护优先、修复为主，优化开发格局，严守耕地保护红线，最大限度实现土地集约节约利用，探索实行耕地轮作休耕制度，有效修补“生态伤疤”。切实解决废气、粉尘、透气问题，提高蓝天白云、繁星闪烁天数。

加快构建生态城镇发展体系。坚持“以人为本”的发展导向，走绿色城镇化之路。不搞千城一面，不贪大求洋，注重维护原始生态系统和适宜的生产生活尺度。在城市中加快发展新型低碳社区，大力推广太阳能、地源热泵、雨水回收等节能技术应用；在农村，加快沼气应用、养殖无害化处理、农作物循环利用、测土配方施肥等推广，以饮水安全、清洁家园、改厨改厕工程为突破口，着力改善农村生产居住环境。

加快构建生态保障体系。健全社会动员机制，普及生态文化理念，开展生态文明创建活动，唤醒人性中的生态良心和生态意识，实现从“山中有生态向心中有生态的转变”，推动全民节能行动计划扎实开展。构建法制保障机制，通过实行最严格的制度、最严密的法治，为生态文明建设提供保障。严格环境准入机制，强化环评前置审批，达标和总量双线控制管理，实行“先算后审再批”的环评审批程序。凡是不符合国家产业政策和环保要求、不利于生态建设以及低水平重复建设的项目一律不准落户，从源头上控制新污染源的产生。健全经济社会发展考核评价体系，把资源能源节约、生态环境治理等体现生态文明状况的指标纳入政绩考核内容。建立资源有偿使用机制和生态补偿机制，严格实行环保责任追究和环境损害赔偿，进一步明确政府、企业、公民在生态建设中的法律责任。

推动生态文明建设

青州地处山东半岛中部，为古九州之一，是国家卫生城市、国家级历史文化名城、中国优秀旅游城市和国家园林城市。在经济新常态下，青州市坚持绿色发展、生态立市，努力使良好的生态环境成为青州最宝贵的资源、最明显的优势和最亮丽的名片。

根植绿色理念。树立科学发展观，在发展上既遵从经济理性，更遵从“生态理性”，围绕建设宜居宜业宜游城市，坚守生态底线，捍卫生态环境，拒绝危害百姓生命健康的“带血”的GDP。大力弘扬“绿色接力棒精神”，一届接着一届干，下决心守住青州的青山、绿水、蓝天。

发展绿色产业。扎实推动产业结构优化升级，大力发展低耗、低排、高效的循环经济，着力培植发展绿色产业集群。青州市节能环保产业园和生物基产业园成为新的增长点，花卉和有机农业发展走在了全国前列。基于良好的生态基底，大力发展休闲旅游、养老养生等健康产业，努力建设全国知名的旅游目的地、活力迸发的创新创业高地和全域美丽的人居福地。

营造绿色生活。实施城市雨污分流、中水回用、雨水收集工程，全力建设海绵城市，成功创建成为国家节水型城市。加大城市新建项目中对可再生能源的应用，推进低碳社区建设。推进城乡生态共建共享，广泛开展美丽乡村、文明乡村创建，切实改善农村人居环境。采用“村收集、镇运输、市处理”的模式，实现城乡环卫一体化。倡导绿色出行、低碳出行，在山东省内率先建成城市公共自行车运营系统，投放公共自行车10000辆。

实施绿色治理。实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公共共治的环境治理体系，确保实现生态环境质量总体改善。以铁的手腕强力推进消灭污水直排、自备井整治、河道生态修复、推行“煤改气”、整治空气异味、淘汰黄标车、防控城市扬尘污染、治理农业面源污染等八大战役。先后对500多家企业实施了转产或淘汰关停，石灰石矿山企业由595家压减整合到9家。实施县域生态修复和再造工程，对废弃矿坑整平利用建成工业园区，积极进行农田土壤改良。对区域内三条过境河流进行全面整治提升，打造生态走廊和沿河产业带，其中弥河被评为国家湿地公园和国家水利风景区。

筑牢绿色屏障。加大主体功能区战略实施力度，将700平方公里的西南山区作为生态保育带和功能涵养区，实施最严格的保护措施。坚持用法治和制度进行生态保护，先后出台云驼风景区保护、饮用水源地保护、古城保护修复建设、西南山区生态保护等四个人大代表决议，设立了不可逾越的“高压线”。实施国土绿化行动，每年绿化荒山5万亩，将25万亩宜林荒山变成了“金山银山”。

（作者系中共山东省青州市委书记）

引导新的社会阶层人士服务“四个全面”战略布局

□ 李长明

伴随着经济体制改革进程，我国社会出现了各种不同的经济成分、组织形式和利益群体，社会阶层构成发生了新的变化，出现了新的社会阶层。新的社会阶层人士作为中国特色社会主义事业建设者和统战工作对象12个方面之一，主要包括私营企业和外资企业的管理人员和技术人员、社会组织从业人员、自由职业人员、新媒体从业人员等四大群体，团结引导新的社会阶层人士服务“四个全面”战略布局，是统一战线工作新的着力点。

新的社会阶层人士的主要特点

政治诉求高。一方面，新的社会阶层聚集了大批体制外的精英，他们拥有雄厚的经济基础；知识丰富、具有较高的文化素质；思想活跃，以独立思考和理性的眼光评判社会经济、政治现实，具有较强的现代民主意识，具备较强的参政能力。另一方面，由于经济基础决定上层建筑，新的社会阶层人士在经济上的相对独立性和雄厚的实力，使得他们必然有参与政治的意识和要求。他们在经济实力增强、个人财富增加后，利益诉求已不再单纯局限于经济领域的自身利益，而逐渐希望参与政治生活，通过参政议政来展示自己的知识、技能和智慧，实现自身价值，表现出较强的参政意愿。

专业能力强。新的社会阶层人士主要包括执业律师、注册会计师、资产评估师等各类社会中介机构中的专业人士，非公有制经济企业中的技术和管理人员；自由撰稿人、自由文化人、独立策划人、各类经纪人、个体医生等自雇知识分子。他们学历高、年纪轻，凭借自身所掌握的知识技能，从事专业技术、企业管理和社会中介等工作，广泛分布在我国经济和社会生活的各个领域、行业，有为市场主体提供服务的机构，如经济鉴证类的律师事务所、注册会计师事务所，监督类的质量检查、计量、检验等机构等，也有为各种市场交易活动服务的经纪人组织，如商品交易、金融期货市场、房地产、保险、旅游服务、科技成果转让、文艺体育、出版经纪人等，还有大量的行业协会和商会组织，具有较高的专业素养。

社会影响大。据统计，我国新社会阶层从业人员已经超过1.5亿人，其规模和经济实力随着改革开放的深入不断发展壮大，在我国经济发展和社会进步中逐渐发挥重要作用。一方面，新的社会阶层人士从专业服务角度，对其联系领域发挥纽带桥梁及关键节点作用。尤其是新的社会阶层人士中的新媒体代表性人士，他们作为信息的发布者、传播者，掌握了一定的社会话语权，具有承上启下的载体作用，在推动社会和谐和稳定发挥着特殊作用。另一方面，新的社会阶层人士掌握或管理着相当大一部分资本，他们运用自己所拥有的生产要素，直接参与或服务于生产过程，是推动我国经济发展的一支重要力量，也是国家税收的重要来源。2014年全国非公有制经济企业已超过10万户，对GDP的贡献率超过60%，税收贡献率超过50%，就业贡献率超过80%，具有很强的经济社会影响力。

发挥统一战线法宝作用 引导新的社会阶层人士 服务“四个全面”战略布局

在协调推进“四个全面”战略布局实践中，充分发挥新的社会阶层的积极作用，十分重要，也十分必要。要按照新颁布的《中国共产党统一战线工作条例（试行）》和习近平总书记重要讲话精神的要求，充分发挥统一战线的法宝作用，团结引导新的社会阶层人士为推动经济社会发展、维护社会和谐稳定、促进祖国统一作出贡献。

强化政治引导，筑牢共同思想基础。人心齐，泰山移。思想一致是行动一致的先导和基础，只有思想一致才能确保行动一致。正如习近平总书记强调，“中国特色社会主义事业越是向前推进，越需要凝聚最广泛的力量，坚定全党全国人民的中国特色社会主义信念，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础”。新的社会阶层来源比较庞杂，人员素质亦参差不齐，他们在思想观念、思维方式、价值取向等方面也存在较大差异。为此，统战部门首先要摸清底数，全面了解和掌握这一阶层的思想状况，开展形式多样的思想政治工作，推动主流价值观、群体价值观的形成，增强他们的政治认同和政治责任感。在进行政治理论系统培训中，要加强对新的社会阶层人士进行中国特色社会主义理论体系、统战理论以及形势政策的教育，坚定他们的政治立场，提高其政治把握能力。

健全工作网络，创新活动载体。载体是开展工作的平台和依托，任何工作的开展都必须借助平台和载体来完成。要建立跨部门、跨行业工作网络，完善社会中介组织联席会议制度，发挥律师协会、会计师协会、审计师协会等组织作用，加强对社会中介组织中新的社会阶层人士的引导和服务工作。

加大政治安排，引导有序参与。建立健全科学有效的诉求表达机制，提供政治参与的制度化渠道，是帮助新的社会阶层人士享有更多更切实的民主权利的重要手段。对政治素质好、专业造诣深、社会影响大的新的社会阶层代表性人士要给予必要的政治安排，积极鼓励新的社会阶层人士参加政府工作，参与国家大政方针的制定，参与国家事务的管理，参与国家法律、法规、政策的制定和执行，发挥新的社会阶层人士在协商民主建设中的特殊作用。

完善工作机制，激发服务热情。新的社会阶层人士运用自身的专业技术，直接参与或服务于生产过程，对经济社会发展具有催化剂的作用，成为推动我国经济发展的一支重要力量。要完善工作机制，搭建平台，组织开展建言献策、智力帮扶和公益活动，将新的社会阶层人士的智力资源辐射到多个领域，专业优势转化为经济社会发展优势，成为助推“四个全面”的磅礴力量。要积极引导新的社会阶层人士围绕中心建言献策。

发挥特殊优势，促进从严治党。加强监督是从严治党的重要保证。民主监督则是我国社会主义监督体系的一个重要组成部分，与人大监督、行政监督、司法监督、社会舆论监督等形式相辅相成，在推进政治体制改革、建设社会主义政治文明中发挥了重要作用。新的社会阶层人士大多数是党外知识分子，其监督作为一种非权力监督，较少受到部门利益的局限，所处位置相对超然，他们既能广泛联系人民群众，又能凭借其专业优势为党和政府起到参谋助手的作用，对从严治党、加强监督具有特殊作用。因此，支持律师、会计、造价、税务、审计、新媒体、自由撰稿人等行业新的社会阶层人士在监督制度中发挥积极作用，有助于促进党加强防腐拒变能力建设。具体而言，统战部门要大力推荐有关组织及部门聘请新的社会阶层人士担任党风监督员、特约监察员和教育督导员等，发挥监督和咨询作用。

（作者系重庆市委统战部副部长、市政府文史研究馆党组书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂