学習時報
STUDY TIMES

2016年3月3日 周一/四出版 | 第859期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

党的新闻舆论工作坚持党性原则，最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导。党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，必须姓党。党的新闻舆论媒体的所有工作，都要体现党的意志、反映党的主张，维护党中央权威、维护党的团结，做到爱党、护党、为党；都要增强看齐意识，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；都要坚持党性和人民性相统一，把党的理论和路线方针政策变成人民群众的自觉行动，及时把人民群众创造的经验和面临的实际情况反映出来，丰富人民精神世界，增强人民精神力量。新闻观是新闻舆论工作的灵魂。要深入开展马克思主义新闻观教育，引导广大新闻舆论工作者做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者。

从延安精神中汲取力量 扎实推进全面从严治党

——深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述

中共陕西省委书记　赵正永

去年春节前，习近平总书记来陕视察，对陕西工作提出了“五个扎实”的具体要求。在讲到扎实落实全面从严治党时，总书记特别强调：“我们党是一个具有长期奋斗历史和优良革命传统的党，也是一个紧跟时代步伐、善于与时俱进的党。党的建设必须坚持继承和创新相结合，结合时代条件发扬党的光荣传统和优良作风。”“今天，全面从严治党要继续从延安精神中汲取力量。”这些重要论断，为我们努力践行全面从严治党的要求指明了方向。全面从严治党，是党的十八大以来党中央提出“四个全面”战略布局的关键内容，在中国特色社会主义的政治制度下，强国必须强党、治党务必从严。历史使命越光荣、奋斗目标越宏伟、挑战环境越复杂，就越要全面从严治党。一年多来，特别是在开展“三严三实”专题教育中，陕西省委不断深化对这些重要论断的学习理解，更加深切体悟到中央基于党面临“四大考验”“四种危险”这一正确判断，下决心推进全面从严治党的良苦用心；更加深切体悟到中央接连开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，坚持一鼓作气抓作风建设的系统部署；更加深切体悟到中央坚守正本清源、激浊扬清理念，从包括延安精神在内的党的伟大精神中汲取全面从严治党力量的深远意义。

“党的建设必须坚持继承和创新相结合。”我理解，“继承”就是要坚守党的根脉，继承党的光荣传统和伟大精神。以坚定正确的政治方向、解放思想实事求是的思想路线、全心全意为人民服务的根本宗旨、自力更生艰苦奋斗的创业精神为核心内容的延安精神，正是党的光荣传统和伟大精神的重要组成。延安精神发祥于延安，但又不仅限于延安，其源头是延安时期之前我们党在革命斗争中所形成的革命精神，在延安的高度凝结和持续升华，是中国共产党人奋斗历程的精神印记和恒久不变的精神家园。一方面，延安精神撷取中国革命时代的精华，是由井冈山革命火种中淬炼出的精神种子，经过二万五千里长征的千难万险磨砺、血雨腥风洗礼，最终在革命圣地延安开花结果。另一方面，延安精神根植延安时期奋斗实践，在民族独立、人民解放两大历史任务和军事包围、经济封锁双重考验催化下，集大成于抗大精神、延安整风精神、南泥湾精神、延安县同志们的精神、张思德精神等原生态精神，把党的革命事业和伟大精神都推向了新的高度。因此，我们学习研究延安精神，实际是从党的历史、党的传统中寻求管党治党之学，为党领导的伟大事业蓬勃发展注入源源不断的精神动力。

“全面从严治党要继续从延安精神中汲取力量。”我理解，就是管党治党要与时代条件相结合，与创新相结合。党的十八大以来，党中央驰而不息抓作风建设，持之以恒抓中央八项规定的贯彻和深化，持续开展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，打出了从严治党系统而全面的组合拳，为我们传承和弘扬党的根脉、把党的伟大精神牢固立起来发挥了引领和保障作用。现在，全面从严治党要继续从延安精神中汲取力量，就是要在管党治党中，紧紧把握延安精神的本源，始终传承延安精神的精髓，发扬光大延安精神这一重要法宝。结合陕西全面从严治党的实践，我们有以下的认识和感悟。

推进全面从严治党，要从延安精神中汲取理想信念的力量

习近平总书记强调：“政治方向对一个党、一个党的组织、一个党员干部来说都极端重要。”“坚定正确的政治方向，必须有坚定理想信念作支撑。”回顾当年，一大批革命者和有志之士抱着“只要还有一口气，爬也要爬到延安城”的决心，义无反顾地奔赴革命圣地延安，吸引他们的是什么？就是我们党坚定正确的政治方向，就是正确的主义和坚定的信仰。反观今天，党员已经很少经历血与火、生与死的锤炼，更多的是权力、金钱、美色等现实考验。但正如习近平总书记指出的，领导干部一招一式、一言一行都有理想信念的影子，依然可以分出优劣高低。一些信仰动摇、信念丧失的人严重违纪违法而被查处，就是给全党的警醒。各级党组织要切实负起教育干部、带好队伍的主体责任，始终把理想信念教育摆在首要位置，持之以恒、一以贯之地抓下去，引导全体党员立根固本、挺起精神脊梁，经常主动地向党中央看齐、向习近平总书记看齐，自觉坚定地维护中央权威、维护习近平总书记这个核心。要注重干部的细节小事，经常修枝剪叶，在党员干部的一招一式、一言一行中分出优劣高低。党员干部要把坚定理想信念作为毕生守则，不忘初心、方得始终，认真学习习近平总书记治国理政的思想，深刻把握党章党史根脉，真正做到对共产主义远大理想虔诚而执着，对中国特色社会主义共同理想至信而深厚，决不能忘却了身份、丢弃了忠诚，决不能今天信、明天不信，人前信、人后不信。

推进全面从严治党，要从延安精神中汲取追求真理的力量

延安时期，我们党坚持真理、修正错误，开展反对主观主义、宗派主义和党八股的整风运动，使解放思想、实事求是成为全党思想共识和党员自觉行动，推动了马克思主义中国化，实现了我们党思想理论的第一次飞跃，创立了毛泽东思想，这一真理的力量正确指引了中国革命和建设。今天，我们推进全面从严治党，也必须坚持解放思想、实事求是，随时准备坚持真理，随时准备修正错误，用好批评和自我批评这个武器，真正达到自我净化、自我提高的目的。一要坚持用党的理论武装头脑，修正对党的核心价值观的模糊认识。保持政治清醒是党永远立于不败之地的本质要求，是完成历史使命的政治前提，是党员干部的政治操守、核心价值观。一段时间以来，在市场经济的冲击下，我们一些干部模糊了党的核心价值观，认为讲传统是老一套，现代化了就要谈享受，把利己、享乐、贪欲奉为人生追求。究其根本原因，是放松了理论武装、忌讳思想改造。政治清醒必须不断用党的理论武装自己，这是造就自己、完善自己、提高修养的基础。我们只有不断学习才能遇窘迫不困惑、遇忧患不衰退，才能跳出“一叶障目”“雾里看花”；只有自觉及时地对自己修枝剪叶、改进提高，才能立根固本、挺起精神脊梁。二要坚持把党的纪律挺在前面、当好标杆，修正对领导干部细节小事的麻木不羁。领导干部言行无小事。一段时间以来，干部的细节小事被所谓的大是大非、大节大事所掩盖。殊不知，细节小事与大节大事紧密相连，大节大事是细节小事的累积，对细节小事放荡不羁的人是不可能明辨大是大非的。我们必须始终把党的政治纪律和政治规矩挺在前面，用党的纪律和规矩管住细节小事，常怀律己之心，多积尺寸之功，防止从不严不实的细枝末节走向腐败堕落。管住了细节小事，就能做到“三严三实”。尽管严和实的品德是全社会都要弘扬的，但领导干部的严和实具有标杆性、社会引领性，我们只有落细落小，一招一式、一言一行都体现党章党规党纪，才能实现以上率下、以个人影响周边、带动社会的效果。三要坚持全面的责任担当，修正为官不为、执行不力的错误行为。干部即意味着责任，当多大的干部就要负多大的责任。中国特色社会主义事业就是依靠无数党员干部带领人民群众不懈奋斗而不断推进的。如果一个干部为官一方、任职几年，那个地方总是重复昨天的故事，那怎么能推进中国特色社会主义事业？那个地方的人民群众还会满意吗？现在，在全面从严治党的新形势和经济新常态下，一些人不适应不会干，一些人怕犯错误不想干，一些人心有抵触不愿干，这些都是与忠诚、干净、担当格格不入的。我们要牢记全心全意为人民服务的宗旨，把责任化为奉献，把使命化为担当，把干事创业作为干部的基本职责，用严和实的要求去推进改革发展稳定各项工作。

推进全面从严治党，要从延安精神中汲取人民至上的力量

延安时期，我们党把“为人民服务”写入党章，党的干部“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”，形成了“只见公仆不见官”的生动局面。后来的革命实践充分证明，民心所向即是力量所在。习近平总书记指出，“这两年，我们整治‘四风’，加大反腐败斗争力度，人民群众是衷心拥护的”。正因此，在党中央的坚强领导下，陕西的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育取得了较好的效果，各级把延安精神作为班子建设的“压舱之宝”，推行干部在工作地安家、群众办事干部代办、百姓问政等从严管理干部的“5+1”制度，进一步密切了党群干群关系。

（下转4版）

时势专论

我们的名字“姓党”

□ 徐文秀

日前，习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上强调：党和政府主办的媒体必须姓党。这是近来习近平总书记又一次强调“姓党”的问题。在去年全国党校工作会议和视察解放军报社时，他都反复强调坚持姓党。这一思想和要求颇具深意，令人对照检查、更多思考。“姓党”不是一个口号，而是一种行动；不仅仅是党校党媒的鲜明特色，而应当成为广大党员干部包括党校党媒工作者的价值追求。

“姓党”就是要知党言党，这是一种立场态度。我们党已经走过90多年的光辉历程，每个党员干部特别是在党校党媒工作的党员干部，都应该清楚地知道这个党“从哪儿来”“往哪儿去”？既对党的苦难辉煌心中有数，又对党的“灿烂愿景”心里有谱；既清楚地知道党的主张和大政方针、决策部署“是什么”，又深刻地明白党在每一个时期、每一个阶段提倡什么、反对什么，鼓励什么、贬抑什么。现在有的党员干部包括有的党校党媒工作者，对党的“家底”知之甚少，对党的昨天、今天和明天只知其然不知其所以然，甚至不感兴趣；有的则对党的“家规”浅尝辄止，对党的纪律和规矩、准则和条例等不学习、不了解、不掌握，甚至连党章都根本没有完整学过，等等。“知之愈明，则行之愈笃。”对于党“家底”“家规”等都不清楚或不太清楚，谈何“姓党”？谈何践行？“姓党”首先就是要在党知党、在党言党，始终站在党的立场上说话办事，和党坐在一条船上“一个鼻孔说话”，为党所言、言党所言。

“姓党”就是要信党靠党，这是一种思想认知。党员相信党、依靠党，天经地义。党员干部要“背靠马列”“顶天立地”，背靠马列主义武装起来的党，就是背靠马列，这是每个党员干部包括党校党媒工作者应当坚定的信念、清醒的认知和思想的自觉。然而，现实中有的人受西方多党制等各种社会思潮的鼓噪、侵蚀和影响，总是有意无意地怀疑党的领导，甚至动摇和否定党的领导，对党所坚持的一整套理论、政策和主张半信半疑，对党所坚持的道路和制度将信将疑，等等；有的则借党内一些消极腐败现象散布党“不行了”“靠不住了”，对党“污名化”，或进行“掏空”，等等。党员干部包括党校党媒工作者任何时候、任何情况下都要相信党依靠党，听党的话、跟党走、做党的人。

“姓党”就是要忧党兴党，这是一种责任担当。为这个党好，最重要的是不讳疾忌医，敢于并善于说真话实话心里话；不文过饰非，敢于并善于发现矛盾和问题，始终做实事求是派。生于忧患、死于安乐。我们这个党要永续发展、长治久安，需要一大批时时刻刻忧党兴党的有识之士。现在有的人明哲保身、当“鸵鸟”，爱惜“羽毛”，看见矛盾绕道走，碰到问题躲着走，要么“说好话”，要么“好说话”，要么“不说话”，或者一味地唱赞歌、放“礼炮”，尽说些好听无用的话，等等。成绩不说跑不了，问题不说不得了。时刻保持清醒的头脑，坚持问题导向，树立忧患意识，保持底线思维，真实客观全面而准确及时地反映问题，用问题来倒逼我们党不断改革、不断创新，使我们这个大党“老党”始终顺时代潮流而动，因时务变化而新，随人民愿望而进。

“姓党”就是要爱党护党，这是一种行动自觉。像爱护自己的眼睛一样爱护这个党、维护这个党，这是“姓党”的本真内涵。然而，有的党员干部包括一些党校党媒工作者，党员意识、党的意识淡薄，归属感不强，相形之下，对于自己这“长”那“长”、这“家”那“家”的职业意识和当官意识比较强；而有的对党的感情淡薄，当党遭受诋毁甚至“围攻”时，往往无动于衷、袖手旁观，或麻木不仁、与己无关，作“壁上观”“局外人”，当看客、作“围观”，有的甚至若明若暗、公开半公开地跟着“起哄”，躲在背后或暗处“喝倒彩”；有的党员干部可以甚至成了“美分党”“砸锅党”，恰恰忘了自己最真实和最应该牢记的共产党员身份，“姓党”的味道消散了，等等。爱党护党就是当党的形象遭受贬损、诋毁时，义无反顾地站出来，挺身而出与之斗争；当党的利益遭受侵害、蚕食时，责无旁贷地走上前，英勇顽强地与之较量；当党的事业和团结统一遭到损坏、破坏时，义不容辞地面对面，敢于并善于“亮剑”，不让错误言论有任何肆虐的空间。

杭州西湖边有座雷峰塔，因为捡砖的人多了，而添砖加瓦的人少了，久而久之，也就倒塌了。如果把党比喻成那雷峰塔，那么“姓党”的人都应该多为这座“雷峰塔”添砖加瓦、添彩增光，真正做到知党言党、信党靠党、忧党兴党、爱党护党。

法治政府建设的路线图

□ 金成波

近日，中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要（2015－2020年）》（以下简称《纲要》），《纲要》从总体要求、主要任务和具体措施、组织保障和落实机制等方面展开论述，确立了未来五年法治政府建设的指导思想、总体目标、基本原则和衡量标准。《纲要》的发布，体现了新时期法治国家建设的新举措、新目标和新要求。

此前，我国已经发布了多项规范依法行政、指导法治政府建设的全局性文件，如1999年发布了《国务院关于全面推进依法行政的决定》，2004年发布了《国务院全面推进依法行政实施纲要》，2008年发布了《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》，2010年发布了《国务院关于加强法治政府建设的意见》等。和以往的文件相比，《纲要》具有鲜明的特色。

首先，《纲要》由中共中央和国务院联合印发，是第一次由中共中央颁布的有关法治政府建设的专门文件，明确提出各级党委要把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，纳入政绩考核指标体系，同时党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责，要亲自抓落实，将建设法治政府摆在工作全局的重要位置。可见，《纲要》明确了各方主体的职责，尤其是党委和主要负责人的职责，完善了法治政府建设的推进机制。其次，《纲要》坚持目标导向，明确提出到2020年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。最后，《纲要》不再做过多原则性规定，提出了易评估、可量化的衡量标准，具体包括政府职能依法全面履行，依法行政制度体系完备，行政决策科学民主合法，宪法法律严格公正实施，行政权力规范透明运行，人民权益切实有效保障，依法行政能力普遍提高等。

法治政府建设在全面推进依法治国的整个进程中处于关键的地位。党的十八大报告中提出落实依法治国基本方略的新十六字方针：科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。科学立法有赖于人大制度建设，严格执法有赖于法治政府建设，公正司法有赖于司法制度建设，全民守法有赖于法治社会建设。而这其中，法治政府建设无疑是重中之重。没有法治政府，人大的立法以及执政党的决策都无法得到贯彻执行，再科学合理的立法也会成为一纸空文；没有法治政府，行政权不带头守法，或者干预司法，那么司法机关很难保证司法公正；没有法治政府，那么整个社会的法治缺乏引领和推动，没有政府法治，很难期望社会的守法和诚信。由此可见，此次《纲要》的发布，着力全方位推进法治政府，把握住了依法治国推进的方向，找准了着力点。

当前，我国法治政府建设中还存在不少突出问题。行政立法方面，尽管我国二十多年来制定了大量的行政法规和规章，但行政立法仍然很不完善，比如有不少领域无法可依、无章可循；行政立法也不规范，比如立法地方主义、本位主义依然严重等。行政执法方面，行政执法的机构不健全、体制不顺畅、人员素质不高，在金融、环境、食品药品、城市管理等领域的执法中，执法手段落后、执法能力不足。行政监督方面，现有的监督手段还没有发挥强有力的作用，并未真正促使行政主体依法行政，行政侵权、越权、违法事件时有发生。行政救济方面，老百姓“信访不信法”的现象依然突出，行政复议、行政诉讼等常规救济手段不能很好承担起相对人的救济职能，涉及行政争议的信访案件数量依然居高不下。

《纲要》以问题为导向，在对以上问题汇总分析的基础上，全面部署了未来五年法治政府建设包括依法全面履行政府职能、完善依法行政制度体系、推进行政决策科学化、民主化、法治化、坚持严格规范公正文明执法、强化对行政权力的制约和监督、依法有效化解社会矛盾纠纷、全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力等七个方面的任务和44项具体工作措施。《纲要》的发布，为法治政府建设绘就了时间表和路线图，相信在《纲要》的指引下，我们国家一定能够如期实现建设法治政府的目标。

观察员