学习时报
STUDY TIMES

2016年2月22日 周一/四出版 | 第856期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

毛泽东同志说过：“定期召开会议，进行批评和自我批评，这是一种同志间互相监督，促使党和国家事业迅速进步的好办法。”邓小平同志强调：“在党委会里面，应该有那么一段时间交交心，真正造成一个好的批评和自我批评的空气。”党的十八大以来，党内生活总体上是积极健康的，特别是经过党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，党内政治生活更加健全。同时，在一些地方和部门，政治生活庸俗化、随意化、平淡化现象还大量存在，一些党组织和党员缺乏运用批评和自我批评武器的勇气，这既害自己又耽误同志，最终伤害的是党的事业。

批评和自我批评的普遍性问题是，自我批评难，相互批评更难。难就难在为人情所困、为利益所惑，怕结怨树敌、怕引火烧身，说到底还是私心杂念作怪，缺乏党性和担当。对自己的缺点错误，要敢于正视、主动改正。对别人的缺点错误，要敢于指出、帮助改进。对同志的提醒批评，要闻过则喜、虚心接受。自我批评要一日三省，相互批评要随时随地，不要等小毛病发展成大问题再提。要让批评和自我批评成为党内生活的常态，成为每个党员、干部的必修课。

进一步推进民政事业改革发展

——民政部党组书记、部长李立国答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 闫书华 范 伟

在经济发展新常态下谋划民政工作

记者：李部长您好。“十三五”时期，我国全面建成小康社会进入决胜阶段，我国民政事业也进入了新的发展阶段。在您看来，未来五年民政事业将面临哪些新的挑战？

李立国：“十三五”时期，我国全面建成小康社会进入决胜阶段。“五位一体”总体布局纵深展开，“四个全面”战略布局协调推进，脱贫攻坚进入冲刺期，人口老龄化日趋严峻。民政事业发展机遇前所未有，面临挑战亦前所未有。

基于对国内外形势的分析，党中央作出了我国经济发展进入新常态的重大判断。对民政工作而言，新常态既增加了一些约束条件，又提供了更多发展机遇。在经济发展新常态下，党中央、国务院对民生保障工作和社会治理高度重视，在五大政策支柱论述和部署中，明确要求社会政策要托底，政府治理与社会自我调节、基层群众自治有效衔接和良性互动。在经济发展新常态下谋划民政工作，要趋利避弊、因势利导，积极作为、量力而行，牢牢把握工作的主动权，为党和国家工作大局服务。

在基本民生保障上，要坚持把重点放在兜底上，保障困难群众基本生活；要把救助政策、福利政策建立在经济和财力可持续增长的基础上。要加快完善社会救助协调机制，普及“一门受理、协同办理”机制，建立主动发现报告机制，提高保障效率。要加快完善家庭经济状况核对机制，做好低保政策与扶贫政策衔接工作，普及社会救助、社会福利对象审核审批的民主评议、公开公示，精准实施保障制度，用好有限的保障资源。要针对不同困难群体，分别兜好保障之底。对各类困境儿童和城市“三无”人员，要稳妥出台新的保障政策，健全特困人员供养制度。

在社会治理创新上，要由对社会组织规范登记管理为主，转向规范登记管理和激发活力、发挥积极作用并重，由城乡社区发展民主自治为主，转向发展民主自治和增强自治服务功能并重。充分发挥社会组织作为慈善事业重要主体、社会自我调节关键载体，在参与基本民生保障、化解社会矛盾中的积极作用。充分发挥城乡社区的自治与服务功能，把社会矛盾和问题解决在基层，解决在自我教育、自我管理、自我服务之中，实现基本公共服务、便民利民服务和居民互助服务的有机结合、共同发展，让人民群众更多受益。

用新的发展理念推进民政事业

记者：十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，如何用新的发展理念来进一步推进民政事业的发展？

李立国：五大发展理念丰富和发展了中国特色社会主义理论。用新的发展理念推进民政事业，应做到以下几点。

善于创新驱动。把创新摆在民政事业发展的核心位置，贯穿于政策创制、资源配置、督促落实、能力提升等各个方面、各个环节，不断推进相关理论创新、制度创新、科技创新、文化创新，增强民政事业发展活力。以创新为第一动力和持续动力，突破制约发展的体制机制障碍和利益固化藩篱，完善有利于创新的人才培养机制、工作推进机制、考核激励机制，形成鼓励探索、宽容试错、全员竞相创新的良好氛围。

坚持问题导向。切实加强调查研究，紧密联系群众，尊重基层首创精神，认真听取群众呼声，及时发现带有普遍性的问题，积极推广可复制的经验。把群众的需求、制度的缺陷、工作的短板、舆论的批评当作存在的问题、发展的要求，列为调研课题，安排政策项目，制定工作举措，在发现问题中明确具体工作方向，在解决问题中实现民政事业发展。要增强安全意识，防患于未然，加强民政服务机构设施建设和安全管理，维护服务对象生命财产安全，避免发生安全责任事故，避免发生人身安全事件。

加强科学统筹。统筹兼顾是唯物辩证法在发展上的科学运用，是科学发展观的根本方法。要增强经济社会发展统筹意识，既做到根据经济发展水平来制定和发展基本民生保障政策，又做好基本民生保障和相关社会治理工作来促进经济发展。要加强区域统筹，鼓励东、中、西部地区和东北地区“四大板块”从本地实际出发，发挥各自优势，在民政改革发展上各展其长，相互取长补短、共同提高。要推进城乡统筹，统筹制定城乡基本民生保障政策，统筹部署城乡社会治理创新，统筹完善城乡民政工作机制。要强化民政内外统筹，坚持近期筹划与长远谋划相结合，整体推进与重点突破相结合，顶层设计与地方创新相结合，政府推动与市场调节和社会参与相结合，国内发展与国际借鉴相结合，不断增强民政发展动力，不断壮大民政资源，形成持续健康发展的良好局面。

加快推进民政标准化工作

记者：近期国务院出台了《深化标准化工作改革方案》及《行动计划》，民政部在民政标准化建设方面有哪些具体举措？

李立国：近年来，在民政部高度重视和民政系统共同努力下，民政标准化建设取得了长足发展。制定了《民政标准化“十二五”发展规划》、《民政管理标准化实施方案》，开展了标准化试点示范，出台了百余项国家和行业标准，规范了民政产品和服务，提升了民政管理水平，地方各级民政部门在标准制定修订和宣传贯彻等方面也取得了长足发展，得到了社会的广泛认可和民政服务对象的肯定。但与党中央、国务院对标准化工作的要求和民政事业发展的需求相比，民政标准化工作还存在较大差距，同一些部门相比总体上还处于落后状态。主要表现在：标准化意识总体不强；标准数量较少，供给不足，特别是保障民政服务对象人身健康和生命财产安全的强制性标准较少，个别业务领域标准存在空白；标准结构有待优化，质量有待提高；部分标准老化严重，近一半标准的标龄达5年以上，近15%的标准标龄达10年以上，与实践发展明显脱节；标准化工作保障机制尚不完善，多数地方民政部门没有列支专项经费、配备工作人员，缺乏保障激励措施。

改革开放以来，标准不断从生产领域、经济方面向公共服务、社会治理以及政府管理拓展。同样，标准在民政领域的应用越来越广泛，作用越来越明显，成为与法规、规划、政策同样重要的工作手段，同样具有基础性支撑作用。要依靠标准化实施民政服务对象保障政策。标准是法律法规政策的细化和延伸。保障优抚对象和困难群体的合法权益或基本生活，既要靠法律法规政策明确对象范围、保障标准、审批程序和工作主体，也要在对象认定、服务提供、流程管理等方面制定标准，对微观性、技术性、定量性的问题作出具体规定，才能够有效实施。要依靠标准化提高民政管理服务水平。民政各类标准尤其是管理服务标准，将广大干部职工的实践经验集成、提炼，以标准形式予以固化、付诸实施，能够增强民政管理服务的科学化和精细化，提高民政管理服务的质量和水平。要依靠标准化防范民政工作风险。民政领域发生一些事故事件的重要原因是相关标准不健全或执行不到位，留下惨痛教训。加强标准化建设，既是民政依法行政的重要载体，也是防范和规避风险的有效措施。要依靠标准化实现民政部门政府职能的转变。简政放权、放管结合、优化服务，是转变政府职能的必然趋势。标准作为一种市场衡量尺度和监管依据，日益成为政府履行职能的规制手段。民政部门已取消多项行政审批，在逐步取消不必要的审批事项过程中，要抓紧制定完善相关标准，建立常态化、可量化、易操作的工作规范，并依据标准开展事中事后监管，转变好、履行好政府职能。

以改革创新为动力推进民政事业发展

记者：今年是全面建成小康社会决胜阶段和“十三五”时期的开局之年，民政工作的重点任务有什么规划和安排？

李立国：我们要以改革创新为动力，以编制发展规划为引领，以法治为保障，切实起好步、开好局，扎实推进各项工作，同时，重点做好以下五个方面的工作。

深入推进民政改革。增强改革意识，大力推进养老服务业综合改革、退役士兵安置制度改革、社会组织管理制度改革和慈善事业发展体制机制改革。以信息共享、技术革新为手段，推动完善居民家庭经济状况核对、婚姻登记信息核证、对象申请纳入社会信用体系建设工作，不断提升民政对象精准识别、民政工作规范管理水平。统筹推进救急难、儿童福利、农村社区建设、社工人才等试点试验，扩展民政服务设施的社会功能，发挥部省合作的引领作用，推动民政工作区域先行、重点突破，实现整体提升。深化部门联动，充分发挥社会救助、减灾、老龄、社区建设、双拥、退役士兵安置、地名、平安边界、流浪救助等部际协调机制作用，增强工作合力。

加强各级民政“十三五”规划编制。中央层面，要精心编制民政事业发展“十三五”规划，协调编制防灾减灾、养老服务、殡葬服务和社会福利服务等重点专项规划，配合编制国家基本公共服务体系“十三五”规划及其他专项规划，统筹编制城乡社区服务体系建设、民政标准化、福利彩票、民政立法等规划。各地要加大力度、争取支持，努力将民政工作纳入本地经济社会发展总体规划和相关专项规划。要加强中央层面规划与地方规划的有机衔接，保证中央层面规划有依据、有支撑、能落地。要发挥地方的主动性，根据需要扩大规划编制领域、数量，增加含金量。经济社会发展水平高且民政工作基础好的地方，发展指标应高于全国水平。要加强规划编制工作领导，主要负责同志要亲自安排部署，组建精干队伍、落实工作责任、加强研究论证、主动沟通协调，确保规划编制的质量和效果。

加强民政法治建设。配合出台慈善法，协调制定相关配套法规政策。做好《社会团体登记管理条例》、《行政区划分管理条例》、《殡葬管理条例》、《志愿服务条例》、《地名管理条例》、《中国公民收养子女登记办法》等行政法规的制定修订工作，加大部门规章、部门联合规章制定力度。（下转5版）

时势专论

强化管党治党的体制机制创新

□ 本报评论员 石 伟

党的十八届五中全会《建议》指出，要完善党领导经济社会发展工作体制机制，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上强调，要坚持全面从严治党、依规治党，创新体制机制，健全法规制度。发展是党执政兴国的第一要务，推动创新、协调、绿色、开放、共享发展，离不开加强和改善党的领导，更离不开全面从严治党上的体制机制创新。

党的十八大以来，新一届中央领导集体牢牢抓住从严管党治党这条主线，扎实推进党的建设的各个方面各个环节。尤其是在制度建设方面，不断创新体制机制，在制度设定创新和制度运行创新上为加强和改善党的领导提供了重要支撑。

制度设定的创新，主要是针对制度文本的修订与完善，直接表现为补充缺位制度，修订不适制度，废止落伍制度。先是中共中央修订《党内法规制定条例》，制定出台党内法规备案和解释两个规定，编制实施《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》，开展了党的历史上第一次党内法规清理，为制度设定的创新奠定了坚实基础；后是新制定《党组工作条例（试行）》《关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》等多部党内法规，修订颁布了《地方党委工作条例》《巡视工作条例》《廉洁自律准则》《纪律处分条例》等多部党内法规，完善了党内法规制度体系。

制度运行的创新，主要是针对制度适用的革新，直接表现为纪检部门工作体制机制的不断完善。先是中央突出强化党风廉政建设“两个责任”，党委（党组）负主体责任，纪委（纪检组）负监督责任，督促各级党委（党组）和纪委（纪检组）切实发挥作用；又是大力推动纪检体制改革，强化上级纪委对下级纪委的领导，推进纪检部门转职能、转方式、转作风；再是全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势；后是提出监督执纪“四种形态”，充分体现纪严于法、纪在法前的理念，使党规党纪的运行更科学更有效。

当前，管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题已经有了很大改观，但是这些问题还在不同层面和不同领域有所体现，特别是需要通过体制机制创新加以解决。比如，如何进一步建构和完善党内法规制度体系的问题，如何理解把握修订后的党内法规新特点新内容的问题，如何进一步加快相关党内法规的修订进度问题，如何在实践中出台实施细则落实监督执纪“四种形态”的问题，如何在国家法和党内法规之间架构纪法衔接机制的问题，等等。这些体制机制的难题都不同程度地困扰了我们制度建党水平的进一步提升。特别是，当前全面从严治党处于关键时期，制度治党的难题障碍如果长期得不到解决，将会连带性地传播到思想、组织、作风以及反腐倡廉建设等方面，拖累管党治党的整个大局。

习近平总书记指出：“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。”在管党治党方面，也不例外。强化体制机制创新，提高制度建党水平，是进一步提高管党治党科学性的重要所在。下一步，我们要着力做好以下工作：一是严明党的纪律，特别要加强对政治纪律执行情况的监督检查；二是完善监督制度，加快修订党内监督条例，研究修改行政监察法，使党内监督和国家监察相互配套、相互促进；三是强化“两个责任”的督查工作，制定党内问责条例，真正让问责作为从严治党的重要抓手；四是落实巡视工作条例，做到对中央和国家机关巡视全覆盖，实现内容更加聚焦，方式不断创新；五是继续抓住领导干部这个“关键少数”，特别是对在纠正“四风”、落实中央八项规定方面的落实情况加大监督力度。

制度治党永远在路上。相信随着管党治党的体制机制越来越健全，必将为全面从严治党注入更加强大的动力，为协调推进“四个全面”战略布局，推动创新、协调、绿色、开放、共享发展提供坚强的制度保障。

观察员

以创新理念推动传统企业转型

□ 陈江生

当前，我国正面临着严峻的国内国际经济形势，一些企业，尤其是一些传统企业正承受较大的压力。要从困难和压力中解放出来，实际上办法只有一个，就是技术升级、产业升级、发展升级。党的十八届五中全会指出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置。推动传统企业的转型，也要把创新理念摆在核心位置。

讲创新首先要讲解放思想，就是要在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题。传统企业在过去许多年中，为国家经济的发展做出了巨大的贡献，形成了一整套要素配置，创造供给和寻找需求的老办法。随着我国经济进入新常态，面对新的经济形势和经济发展阶段，有些老办法还可以用，但更多的恐怕已经需要更新了。因此，突破旧习惯、旧观念的束缚，培育发展新动力、寻找新需求、创造新供给、拓展发展新空间，已成传统企业不得不直面的问题。面对这个问题，一方面是国家已经提出并实施了：实施“互联网+”行动，发展分享经济，实施国家大数据战略，推进“一带一路”等战略计划，我们的企业需要解放思想，找出新办法和之相呼应。另一方面是企业要设法在国家经济、政治、文化、社会与生态文明建设的大框架下，发挥主观能动性，选准自己的目标、找出适合自己的切入点、趟出适合自己的路。

思想解放，找出新办法、确定新路径之后，确保新办法的有效性、新路径的可行性便成了最重要的事情。要成功推动传统企业的转型，建立新体制是确定新办法、新路径之后第一位的事情。从国家层面上，已经提出了要构建发展新体制，加快形成新的市场环境、产权制度、投融资体系、分配制度、人才培养引进使用机制；推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能；建立健全现代财政制度、税收制度，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。从企业的层面呢？当然是需要做好企业本身的产权、融资、分配等的改革，创新企业管理制度，内控制度，收入分配制度。在升级转型之路上，能够生存得更好，发展得更快的企业，一定是同等条件下效率最高、微观运营能力最强的企业。因此企业微观制度的创新永远在路上。

还有就是勇于推进技术的创新。一是靠自己的投入，包括企业自己、社会和国家的投入。从细节做起，对现有的生产线、产品和营销进行技术改造，实现其升级换代。实际上，我们能够登上月亮，潜入深海，难道就没有能力把马桶做得好一点，把细节考虑得全面一些？显然，不是做不到，只是没有认真地去投入，去琢磨。二是靠引进再创新。这个引进包括从研究机构引进和从国外引进。引进一项新技术、做好一项新产品，一个企业就焕然一新了，就升级了。当然，引进要有眼光，有谈判能力，有知识储备，才能够成功；需要在引进基础上善于再创造。像铁路，我们本来是落后的，但是经过引进、再创新，高铁已经成了我们的名片之一。三是靠整合市场资源。可以依托国家的创新计划，也可以依托自己的一个点子，结合自己企业原有的生产、技术能力、对所在行业的了解，利用市场中的资金、研发人才来推动创新。

另外，通过对企业文化的创新，也能够呼唤出传统产业的新的生产力。新的企业文化的建设，是一件成本低而收效可能很多的创新。比如我们有些产品的质量上不去，有些当然是技术水平的问题，但有很多是人的问题，是操作者的问题。如果我们的传统企业能够形成一种人人讲诚信，遵守职业道德，爱学习，能不断地在自己的岗位上搞好创新、提高效率的文化氛围。这对我们的企业转型会带来什么样的结果呢？至少假冒伪劣会逐渐消失，至少产品性能会有一个飞跃，至少排放会有一个明显的下降。

抓住了创新理念这个关键，思想解放了、企业创新制度完善了，技术创新上去了，企业文化建设做好了，从全局上看，传统企业的转型升级是一定能够成功，我们的事业一定能因之再添光彩。