学习时报
STUDY TIMES

2016年2月18日 周一/四出版 | 第855期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。当前，有的地方和部门正气不彰、邪气不祛；“明规矩”名存实亡，“潜规则”大行其道；求真务实、埋头苦干的受到排挤，好大喜功、急功近利的如鱼得水。这种风气不纠正、不扭转，对干部队伍杀伤力很大。“浇风易渐，淳化难归。”净化政治生态同修复自然生态一样，绝非一朝一夕之功，需要综合施策、协同推进。

各级领导干部特别是高级干部要从自身做起，给下级带个好头。中华民族历来都有珍惜名节、注重操守、干净为官的传统，历来都讲“为政以德”、“守土有责”，领导干部要秉公用权、廉洁用权，做遵纪守法的模范，同时要坚持原则、敢抓敢管。要坚持正确用人导向，把好干部选出来、用起来，促进能者上、庸者下、劣者汰。

把党的群众路线坚持到底

——学习习近平总书记关于党的群众路线重要论述

中共海南省委副书记 李 军

党的十八大以来，习近平总书记围绕坚持党的根本宗旨、贯彻党的群众路线、保持党同人民群众的血肉联系，发表了一系列重要讲话和论述。这些讲话和论述着眼于坚持和发展中国特色社会主义，着眼于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，着眼于巩固党的执政地位和党执政的群众基础，体现了鲜明的人民立场，体现了强烈的爱民情怀，体现了马克思主义的群众观，是新形势下广大党员干部特别是各级领导干部增强宗旨意识、践行群众路线、加强和改进作风的行动指南。

一心一意为老百姓做事

党的宗旨反映党的性质和理想，是共产党人安身立命的根本。对于党的宗旨，习总书记指出，“说到底还是为人民服务这句话。我们党是为人民服务的。中央的考虑，是要为人民做事”。2012年12月在河北阜平县考察时他进一步强调：“要一心一意为老百姓做事，心里装着困难群众，多做雪中送炭的工作，常去贫困地区走一走，常到贫困户家里坐一坐，常同困难群众聊一聊，多了解困难群众的期盼，多解决困难群众的问题，满怀热情为困难群众办事。”这些重要论述，用语朴实简洁，态度鲜明有力，既深刻阐释了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，又为各级领导干部贯彻党的群众路线指明了主攻方向。

首先，要始终心怀“一切为了群众”。一切为了群众，是我们党工作的根本出发点和落脚点。我们党从成立那天起，就没有自身的特殊利益谋求，而是把为人民谋利益作为自己的使命。党领导人民闹革命，推翻旧社会，建立新中国，是为人民求解放，让人民能够翻身当家作主；党领导人民建立社会主义制度，走中国特色社会主义道路，带领各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，是为人民谋幸福，让人民能够过上更加富裕、更有尊严的美好生活。习总书记指出，“实现我们的奋斗目标，开创我们的美好未来，必须紧紧依靠人民、始终为了人民”“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善”。作为党的各级领导干部，要时刻牢记党的根本宗旨，时刻把人民群众放在心中最高位置，想问题、作决策、抓工作都要把群众利益放在第一位，真心实意为民办事、为民谋利，扎扎实实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，使改革发展成果更多地惠及群众，让群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，有更多的获得感。

其次，要更多关注困难群众。习总书记强调：“对各类困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难。”特别强调关注、关爱、关心困难群众，既是社会主义的本质要求，是我们党为全体人民谋幸福的使命所在，也是全面建成小康社会的迫切需要。当前，我国全面建成小康社会已经进入决战决胜阶段，能不能顺利实现全面建成小康社会的目标，关键看能不能有效补齐小康社会的短板。2013年4月习总书记在海南考察时强调：“小康不小康，关键看老乡。”按照国家的标准，到2014年底，我国仍有7017万贫困人口，海南仍有54万贫困人口，这部分困难群众绝大多数在农村，是我们全面建成小康社会的短板。全面建成小康社会，是全体人民的小康，是不让一个人掉队的全面小康，而不是简单地用人均GDP、人均收入等数据来衡量的小康，不是用平均数代替大多数的小康。习总书记深情地说，参加工作40多年来，“扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多”“这两年，我又去了十几个贫困地区，到乡亲们家中，同他们聊天。他们的生活存在困难，我感到揪心。他们的生活每好一点，我都感到高兴”。各级领导干部都要深刻领会、认真贯彻习总书记的重要论述，以总书记为榜样，给予困难群众更多的关注、支持和帮助。比如，我们制定“十三五”规划时，要根据不同地区、不同群体的实际，制定具有差异性、针对性的措施，实行精准扶贫，找到“贫根”，对症下药，把更多的资源要素向贫困地区、困难群众倾斜，帮助他们脱贫致富，实现共同富裕。

切实解决自身存在的突出问题

习总书记2012年11月15日在十八届中央政治局常委同中外记者见面时讲：“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”坚持群众路线，一方面要求我们坚持以人为本、执政为民，切实维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益，另一方面就是要切实解决自身存在的突出问题，切实改进我们的工作。所以，习总书记反复强调“打铁还需自身硬”，“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听”。党的十八大以来，党中央以踏石留印、抓铁有痕的劲头，强力抓作风、反腐败，实际上就是在解决党内不同程度存在的脱离群众、漠视群众利益、侵害群众利益等突出问题，用管党治党的实际行动贯彻群众路线，以党风廉政建设的实际成效赢得了广大人民群众的信任和支持。

抓作风，核心就是要解决好党群、干群关系问题，始终保持党同群众的血肉联系。习总书记指出：“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”新一届党中央刚成立就出台了八项规定，根本目的就是为了保持同人民群众的密切联系，不高高在上、脱离群众。一个时期以来，脱离群众表现最突出的就是形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。华而不实的政绩工程、富丽堂皇的办公大楼、文山会海、豪华宴请、天价月饼等等，都是“四风”的具体体现，让广大干部群众不堪其苦、不堪其累、不胜其烦。这“四风”是违背我们党的性质和宗旨的，是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。“四风”问题解决好了，党内其他一些问题解决起来就有了更好的条件。这也是全党开展党的群众路线教育实践活动要聚焦到“四风”上的根本原因。经过这几年的狠抓严管，现在“四风”问题应当说有了很大好转。但正如习总书记所指出，“作风建设永远在路上”，“贯彻群众路线没有休止符”，抓作风这根弦一刻也不能松，一松就反弹，必须锲而不舍地抓下去，做到持之以恒、驰而不息，善始善终、善做善成。

反腐败，实质就是要解决损害群众利益的问题，始终保持党的肌体健康。党章明确规定：“中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。”可见，贪污腐败、谋取私利、搞特权，与我们党的性质和宗旨、党的群众路线水火不相容。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届党中央高度重视党风廉政建设，以前所未有的力度开展反腐败斗争。在十八届中央纪委三次全会上，习总书记明确指出，要“以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底”。实际上，党员干部搞腐败，就是与民争利，直接损害人民群众利益，损害社会公平正义。所以，习总书记反复强调“坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，既坚决查处大案要案，严肃查办发生在领导机关和领导干部中的滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职案件，又要着力解决发生在群众身边的腐败问题，严肃查处损害群众利益的各类案件，切实维护人民合法权益”。这几年，海南省委认真落实党风廉政建设“两个责任”，严肃查处了一批发生在群众身边的腐败问题，让老百姓收获了应得的实惠、应有的利益，赢得了群众的拥护和信任。由此可见，加强反腐倡廉建设，就是在维护群众利益，也是贯彻党的群众路线的题中应有之义。

甘当群众的小学生

“从群众中来，到群众中去”，是马克思主义的认识论和我们党一贯倡导的科学工作方法。习总书记2012年12月在广东考察时指出：“领导不是百事通，不是万能的。要做群众的先生，先做群众的学生。领导干部要放下架子，甘当小学生，多同群众交朋友，多向群众请教。要真正悟透群众是真正的英雄。”实践证明，基层是最好的学校，群众是最好的老师。重不重视向群众学习，善不善于向群众学习，是检验一名领导干部是否真正坚持群众路线的重要标志。

习总书记曾讲：“当县委书记一定要跑遍所有的村，当地（市）委书记一定要跑遍所有的乡镇，当省委书记一定要跑遍所有的县市区。”习总书记是这样说的，更是这样做的。他在河北正定工作期间，就很少呆在县委机关，一年大部分时间都在基层调研，跑遍了正定的每一个村。他经常让县委干部走上街头搞随机问卷调查，有时自己还在大街上支起桌子听取群众意见。他在宁德任地委书记时，倡导开展“四下基层”，并以身作则三进下党乡。后来在福州工作时，又大力推动“进万家门、知万家情、解万家忧、办万家事”。到浙江工作后，他用一年多时间就跑遍了全省90多个县（市、区）。到中央工作后，他的足迹已遍及了全国31个省（区、市）。习总书记身体力行深入基层、虚心向群众学习，为各级领导干部树立了榜样。

各级领导干部都要牢固树立群众是真正英雄的观念，始终保持谦虚谨慎的态度，摆正心态，放下架子，扑下身子，多深入基层“接地气”，多到群众中去“充充电”，坚持谋划思路向群众问计，查找问题听群众意见，改进措施向群众请教，落实任务靠群众力量，衡量成效由群众评判，从群众生动的实践创造中感悟那些书本上、机关里看不到、学不到的东西，不断汲取营养、提炼经验。正如习总书记在2015年6月到贵州考察时说的：“党的政策好不好，要看乡亲们是笑还是哭。如果乡亲们笑，这就是好政策，要坚持；如果有人哭，说明政策还要完善和调整。”基层群众对党委和政府的决策措施落实效果感受最深，也最有发言权，反映的问题往往最真实、最可靠、最准确。各级领导干部要多听各方面群众的意见，特别是对群众的批评意见，要有包容的胸怀、自省的勇气、改正的自觉，认真对照查找工作中存在的不足和问题，不断完善工作思路、改进工作方法、提高工作水平。

（下转6版）

时势专论

根治阻碍科技创新的体制痼疾

□ 本报评论员 毛 强

科技创新能力的重要性问题早已无需争论。正因如此，党的十八届五中全会在将创新发展确立为“十三五”时期必须坚持的五大发展理念之首时，特别强调要“发挥科技创新在全面创新中的引领作用”。

改革开放新时期，我国的科研管理体制改革取得较大成绩，为我国的科技创新能力提升起到了很好的保驾护航作用。但是，我国科研管理体制存在一系列干扰、束缚科技创新的弊端，“行政化”“官本位”“等级制”等阻碍科技创新的体制性痼疾尤其值得关注。正如邓小平所说：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至走向反面。”

阻碍我国科技创新的体制痼疾有多种表现。比如，官本位制的物质和权力诱惑使科研人员把大部分科研时间和精力浪费在其他非科研活动上。又如，数量论英雄的简单量化评价体系不符合科研规律。许多科研管理者将“有数量并不说明有质量，但没有数量是肯定没有质量”奉为常识，这不仅与“板凳坐得十年冷”的科研人员的普遍共识相冲突，更是滋生学术浮躁、助长急功近利的重要原由。再如，科技创新成果转化机制滞后。产学研相结合处于“貌合神离”状态，大量国家科技计划支持的研究成果停留在实验室阶段，甚至许多有价值的创新成果被白白闲置。

良好的制度环境是培养优秀科技人才、激发科技工作者创新活力的重要基础，当前我国要想最大限度地解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能，最紧迫的就是根治阻碍我国科技创新的体制痼疾。

构建有利于科研人员创新的体制环境。建立健全与工作业绩紧密联系、充分体现人才价值、有利于激发人才活力和维护人才合法权益的激励保障机制，让科研人员薪酬激励更具获得感。改革科技成果产权制度、收益分配制度和转化机制，通过明确职务发明人权益、提高主要发明人受益比例等途径保护科技成果创造者的合法权益，激发科研人员持久的创新动力。建立健全符合科研规律的科研项目管理机制，使科研人员在科研项目中的创新性劳动价值得到更好的体现，从而把更多精力用到研究上，不当“科学家会计”。改进科技评价和奖励方式，完善以创新和质量为导向的科研评价办法，克服考核评价过多过繁、过度量化的倾向。

清除科技创新供给与现实需求的梗阻。正如习近平总书记所强调：“科技成果只有同国家需要、人民要求、市场需求相结合，完成从科学研究、实验开发、推广应用的三级跳，才能真正实现创新价值、实现创新驱动发展。”唯有打通科技创新成果向现实生产力转化不畅的体制痼疾，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，科技创新成果才能实现科技创新与社会发展的相结合，才能够对社会产生作用，才能不会被当作奇技淫巧。科技创新主体的企业必须在理顺技术市场需求动向的基础上，将企业技术需求与科研院所的技术研制和创新供给紧密关联，并在市场导向下进行科技成果转化，最终实现创新链、产业链和市场需求有机衔接。

构建符合科技发展规律的体制环境。一方面，通过推动政府职能从研发管理向创新服务转变，更好地发挥政府顶层设计和公共政策保障功能，尊重科技工作者科研创新的主体地位，不以行政决策代替学术决策。遵循科技发展规律与人才成长规律，促进学术与行政适度分开，最大限度发挥好科技工作者在科技布局与规划、学科建设、资源配置、人才培养与管理、科技评价等方面的重要作用。另一方面，推动跨团队、跨机构、跨学科、跨领域协同创新，推动科研基础设施等科技资源开放共享，克服科研资源配置的碎片化和孤岛现象，加快建立健全各主体、各方面、各环节有机互动、协同高效的国家创新体系。同时围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链，聚焦国家战略目标，集中资源、形成合力，突破关系国计民生和经济命脉的重大关键科技问题。

推动全面从严治党向基层延伸

□ 张希贤

1月12日，习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上发出了“推动全面从严治党向基层延伸”的“进军令”，提出：“对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。”全会公报也强调，要坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，切实加强基层党风廉政建设。重点查处强占掠夺、吃拿卡要、贪污挪用等突出问题，严肃查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费行为，为打赢脱贫攻坚战提供有力保障。中央如此重视推动全面从严治党向基层延伸，值得关注。

三年前，为实现全面建成小康社会的奋斗目标，为建设一个保持百年先进性和纯洁性的中国共产党，以习近平同志为总书记的十八届中央委员会在全党全国人民面前立下了“党要管党、从严治党”的“军令状”。三年来，中央率先展开，省市积极跟进，通过严明党的纪律，认真贯彻“八项规定”，强化党内监督、发挥巡视利剑作用，正风肃纪，反腐惩恶，夯实管党治党责任，创新体制机制、扎牢制度笼子，全面从严治党取得了重大成效，凝聚了党心民心，形成了“民心是最大的政治，正义是最强的力量”。

推动全面从严治党向基层延伸，是广大的基层群众翘首以盼的事情。这些年来，基层的情况总体是好的，但不同程度存在着党风问题、腐败问题、社会风气问题、基层矛盾复杂与社会稳定问题，群众心里十分纠结、十分担心，也十分盼望党中央下大力气给予解决。在基层，有的领导干部利用职务之便，贪污受贿，甚至买官卖官、大肆敛财；有的领导干部执法不公不明、执法犯法，胡作为、乱作为、不作为；有的领导干部官官相护，甚至与黑恶势力勾结，祸害老百姓；有的领导干部在办理涉及群众事务时刁难群众、吃拿卡要，在社会保障、政策扶持和救灾救济款物分配等事项中，优亲厚友、明显有失正义公平；有的领导干部对待群众态度恶劣、简单粗暴；有的领导干部弄虚作假，欺上瞒下，不顾群众意愿，盲目铺摊子、上污染项目，等等。在县市区处级干部层面、街道乡镇科级干部层面、村与社区干部层面，都存在不同程度的党风问题和腐败问题。这些问题的存在，不但严重地损害了广大群众利益，也促使了信访情况凸显，社会风气与社会稳定存在深深的隐患，损害了党的形象，损害了党的执政基础。所以，中央下大力气解决基层问题，把全面从严治党向基层延伸是大势所趋。

推动全面从严治党向基层延伸，首先要抓市县区委管党治党主体责任的认真落实。郡县治，天下安。抓好市县区委领导班子建设，认真落实管党治党主体责任，是关键的一步棋。其次，全国2800多个县市区，平均每个县近千名科级干部（局长、书记、主任及副职），抓住200多万基层科级干部的党风廉政建设，是基层全面从严治党的中枢环节。最后，全国57万个行政村和10万个城市、农村社区，抓住这些村与社区书记、村委会主任与社区主任的党风廉政建设，是基层全面从严治党的基础。

要把坚决反腐败贯彻到基层三级干部层面。要用三至五年的时间，取得基层全面从严治党的重大成效。我们坚信，从中央到基层，上下一齐努力，励精图治，到建党一百年的时候，一定会夺得全面从严治党的决定性胜利。

观察员