本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

彰显道德教化的固本作用

□葛　平

党的十八大以来，党中央把党风廉政建设和反腐败斗争提升到新的高度，强力推进正风反腐，党风政风为之一新，党心民心为之一振。目前，“不敢腐”已初见成效，“不能腐”的制度笼子正在扎紧，而“不想腐”亟需发挥道德教化的固本作用。正如习近平总书记指出的，“要始终把弘扬中华民族传统美德、加强社会主义思想道德建设作为极为重要的战略任务来抓，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量和有力道德支撑”。

持续开展“五德”教育

淮安文化底蕴深厚、名人辈出，特别是一代伟人周恩来是全党的楷模、道德的典范。2012年以来，我们利用这一“道德富矿”，在全市深入开展“学习伟人周恩来，践行‘五德’作表率”拒腐防变教育实践活动，探索出了一条通过道德教化固本强基、崇廉尚德的成功路子。

突出有形具体，在学有标杆中修德弘德。以往一些道德教化之所以未能发挥应有功效，原因是其过于理论化、抽象化，没有可操作性的抓手。为此，淮安经过反复调研，精心归纳，将周恩来的崇高品德提炼为“五德”，即：政治品德、思想道德、为政官德、社会公德、家庭美德，并分别明确具体的行为规范，为党员干部树立了一个有形、可学的道德标杆。不仅如此，我们还列出了“五德”负面清单，将党员干部学践“五德”情况纳入“述责述廉述德”和“三清”（干部清正、政府清廉、政治清明）指数测评的重要内容，考评结果作为干部选拔任用的重要依据，使党员干部修德弘德由“软任务”变成了“硬约束”。

突出破立并举，在强烈对比中修德弘德。道德教育既要注重正面示范，又要强化反面警示，激励引导党员干部见贤思齐、见不贤而自省。为此，我们在广泛组织党员干部学习“五德”的同时，在全市上下层层开展“五德”先进典型推选活动，评选出全市十佳“五德”干部，大力宣传他们的优秀品德和先进事迹。另外，对失德失范、违纪违法的典型案件严肃查处、深入剖析，并以此为素材，深入开展“三警一线”警示教育，即观看一部警示教育片、参观一次警示教育展览、聆听一次警示教育报告、视频连线“两规”对象被审查现场，两年来，市内外6.5万余名党员干部走进淮安反腐倡廉教育基地接受教育。通过对崇德守德者予以褒奖，对失德违德者进行惩戒，督促党员干部反躬自省、崇德向善。

突出载体创新，在形象可感中修德弘德。单向度的道德灌输与说教，通常很难起到预期的效果。淮安非常重视载体创新，努力通过形象化、可感知的方式，增强“五德”教育的感染力和吸引力。为此，我们牢固树立精品意识，先后建成了全国唯一的周恩来“五德”教育馆，举办了“你是这样的人——周恩来‘五德’教育情景式报告会”，排演“五德”话剧《纤夫》，组织“五德”精神书法摄影展，等等。这些教育活动挖掘深刻、形象生动、感人至深，使党员干部在潜移默化中，增进了道德认同，提升了道德境界。其中“情景式报告会”视频走进了中央党校、中直机关党校、省委党校课堂。

突出知行合一，在躬身实践中修德弘德。道德教化，学习是基础，践行是根本，最终目的是要提升党员干部的能力素质，更好地服务大局。为此，我们坚持将“五德”教育与党的群众路线教育实践活动、与“三严三实”专题教育密切结合，引导党员干部以“五德”为镜，深入查摆自身差距不足和努力方向，自觉“反四风、树五德”，做到严以修身、严以律己、严以用权。同时，积极开展“三进三帮”、“民生服务体验行”、整治“为官乱为、为官不为”等活动，推动党员干部把心思更多地聚焦到干事创业、加快发展上来，在实践中立德立功、造福百姓。

加强党员干部道德教化

淮安深入扎实开展“五德”教育，推动了全市党员干部思想道德水准显著提升、反腐倡廉建设持续向好、政治生态不断优化，群众对党风廉政建设和反腐败斗争的满意度逐年提高。经过几年的实践，我们觉得加强党员干部道德教化，必须以科学的方法分析问题，以科学的态度探索规律，以科学的手段推进工作，只有这样才能使道德教化内化于心、外化于行，真正提高党员干部的道德水准。

发挥优势、彰显特色。周恩来总理是中国人民的骄傲，更是淮安人民的骄傲。学习弘扬周总理的崇高品德，对于淮安党员干部来说，既有得天独厚的优势，更是一份沉甸甸的政治责任。四年来，淮安不断深化“五德”教育，引导党员干部自觉以总理为镜，深学细照、修德弘德，得到了大家的广泛认同和强烈共鸣。加强党员干部道德教化，必须注重挖掘地方资源，发挥比较优势，打造特色品牌，让道德标杆更亲切、更直观，从而达到事半功倍的教育效果。

以情感人、触及灵魂。道德从来不是抽象存在的，而跟日常生活、具体情感密切相关。开展“五德”教育中，我们注重挖掘具体事例、生动细节，用多种方式讲述故事、再现情景，把情感力量注入活动之中，让党员干部走进实境，感受崇高、接受洗礼。感人心者，莫先乎情。加强道德教化，要找准道德和情感的交汇点，深入浅出，情理交融，激发每个党员干部心中蕴藏的道德意愿、道德情感。

立德立规、德法相依。纪律是成文的道德，道德是内心的纪律。淮安在推动“五德”教育中，坚持立德与立规相结合，充分发挥监督执纪作用，深入开展正反两方面典型教育，实现自律与他律、自觉与强制的高度结合。前不久，中央颁布了修订后的《准则》和《条例》，既树立高尚的道德情操，又严明党的纪律戒尺。加强党员干部道德教化，要与学习宣传贯彻《准则》和《条例》紧密结合起来，坚持在“道德”和“纪律”两个层面双管齐下、相辅相成，让道德自觉为纪律约束减少阻力，让执纪监督为道德涵养提供保障。

常抓不懈、久久为功。道德教化不可能一蹴而就，需要常抓不懈、常抓常新，让党员干部在长期的耳濡目染中，达到润物无声、潜移默化的效果。四年来，淮安踩着不变的步伐，坚持以“五德”教育为载体，不断完善机制、创新内容，推动活动持续深入有效开展，使周恩来精神真正成为淮安城市的显著标识，“五德”精神成为淮安党员干部的精神内核。加强党员干部道德教化，要保持定力、持久发力，巩固完善监督、考评机制，不断赋予教育活动新的时代内涵，推动教育活动常态化、长效化。

（作者系中共淮安市委常委、市纪委书记）

构建反腐败信息化平台

□赵志刚

党的十八大以来，反腐败取得了举世瞩目的成绩，得到了广大干部群众的衷心拥护。然而如何利用信息化手段，构建标本兼治、更加高效管用的反腐败体系，我们应有一些思考。

硬件方面，可以采取科技+信息+法制的手段，建设反腐败数据化、信息化平台，加强防范和监管，让腐败无处遁形，实现“不能腐”。具体讲，就是要抓住当前有利时机，抓紧建立国家治理大数据、大平台，将原本分散存储在金融、商务、税务、住建等不同部门、行业的数据，整合到一个平台上，作为整体统一管理、整合共享。反腐败体系建设纳入统一平台中统筹规划布局，通过信息采集、数据留存等方式，让资金流动、经营交易活动、个人财产收入变化等留下“痕迹”，给监管、查询提供平台和渠道。反腐败体系建设就是基于这个统一平台，在产生腐败的核心要件“钱”“财”“物”的流通、登记渠道上，设立一定的“警戒线”“风险提示”等，加强对异常收入、异常交易、不明财产来源等的监控，让监督更加有形、实在，有数据可查，也使得调查取证更加便捷，查处更加高效。

加强对资金的监管。借鉴有关国家的经验，通过立法规范，进一步建立和完善银行存款、交易实名制，并限制取现额度，超额提现须提出申请、说明理由，通过金融措施，确保让资金尽可能在账户间周转，不能让现金流动失去监控。监管部门通过授权，在资金流动渠道上实行有效监管。通俗地讲，即使有人想规避监控，搞惯用的“面对面”“现金交易”手段，也不能让其轻易地拿出“钱”。

加强对消费、交易行为的监管。通过立法规定，无论是企业、公司经营活动，还是个人消费，规定某一额度以上必须银行转账、刷卡，任何商品销售必须通过一定终端设备，打印票证，否则一律不能交易。利用科技、信息化手段，通过强制推行刷卡机或零售终端机等，加强对消费、商品交易等各个环节的监管，严令禁止任何没有凭证、凭据的交易行为。明确授权给某一职能部门，在这些流通渠道上加强监控，加强执法。形象地说，就是让腐败分子就是有办法收“钱”，也要让其“花”不出去。

建立全民收入申报制度。从当前腐败案件查处情况看，大量的贪腐资金，很少有存在腐败分子自己账户中的，亲朋好友代存或以现金形式藏起来的居多，还有一些做得更隐蔽的，就是找一些不相干系的人开户、自己设置密码保存，查处起来难度非常大。而现行的个人申报制度，申报对象又仅限于领导干部夫妻本人及共同生活的子女，如果是非申报对象，只要不涉及犯罪，其收入、财产的监管还处于“盲区”。因此，建议从税收征管需要入手，建立全民收入申报制度，并将其登记到税务征管系统之中。

这样虽然前期论证、建设投入时期长，成本高，但该平台的建立，既是反腐败的需要，更是国家治理现代化的需要；既有利于税收、市场监管等各多面工作，也为政府决策提供了有力的数据信息支撑。可以说，是一项打基础、管长远的建设，相较于当前党政各部门、各个地区各自为阵的信息化建设投入，越早统一打造、统一投入，越能减少浪费。

（作者系海南省纪委监察厅第九派驻纪检组副组长、监察室主任）

广告



社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　总编辑：钟国兴　社长：许宝健　广告部电话：（010）62805980　发行部电话：（010）62805431 62806227（传真）　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂