“对中国国情理解深刻且具有全球视野的政治家”

——《习近平：正圆中国梦》选载

□ 〔俄罗斯〕尤里·塔夫罗夫斯基

主政浙江

2002年11月，中国共产党完成了党内最高领导层的新老交替。早在邓小平时期，就建立了严格机制，规定党的全国代表大会每5年举行一次，中华人民共和国国家主席连续任职不能超过两届，任职时间不能超过10年。由邓小平推荐的领导人江泽民10年任期期满之际，中国共产党第十六次代表大会推选胡锦涛担任党的最高领导人。在党的代表大会召开前，全国党政系统发生了剧烈的人事变动。习近平于大会召开前一个月被任命为浙江省委副书记和代省长，这预示着他已被列为领导集体的后备人选，而在党代会上当选为中央委员同样也证明了这一点。十六大后在经历了短暂的“适应期”后，作为第二把手的习近平随即担任浙江省的一把手。

浙江坐落在繁华的沿海地区，南部毗邻福建，其人口更多，有5500万人，面积相对小一些，有10.55万平方公里，GDP居全国第四。浙江自古便被称作“鱼米之乡”。关于传统商品，我想补充的还有丝绸和茶叶（在众多名茶中“龙井”尤为突出），而主要工业产品则包括纺织、化工、机电、建材和食品等。作为沿海省份，浙江的宁波、舟山、温州等地拥有全国闻名的大型港口。浙江以自身的美丽风光吸引着数以百万计的中外游客。也许是因为这里有中国最美城市杭州，还有几十个奇迹般保存下来的具有中世纪风貌的河边古镇。沿着这些河道，古时候人们可以把内地的稻米、盐等商品运到大运河（起自杭州终到北京）。浙江人操着各式各样的吴越方言，甚至连邻近地区的人也常常不能立即听懂对方说什么。有着丰富海鲜佳肴的浙菜是中国八大菜系之一，而杭州的美女也很有名。

习近平到浙江任职时已是一位经验丰富的领导者。他在哪一级地区都干过：村、县、市、省。他已形成了自己独特的“适应”新工作的方法：首先通过走访、会见、座谈全面了解情况，然后制订长期行动规划。

“适应”浙江的第一阶段用了约一年时间。习近平虽然在内陆腹地长大，但早在福建工作时就爱上了海的辽阔、海的空气和海的富饶。当然，他知道在浙江以及其他沿海省份，尖锐的问题是地少，70%为山地。全省海域面积比可耕地面积多近1倍。

2002年12月推出的“建设海洋经济强省”规划，启动对数千个岛屿、数万个适宜水产养殖的海湾和浅滩的开发。海洋板块的经济增速每年接近20%，对全省GDP的贡献率超过8%。随后，习近平在2003年7月提出了“八八战略”，进一步发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措。即进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制；进一步发挥浙江的区位优势，主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流，不断提高对内对外开放水平；进一步发挥浙江的块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路；进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，统筹城乡经济社会发展，加快推进城乡一体化；进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”；进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为浙江经济新的增长点；进一步发挥浙江的环境优势，积极推进基础设施建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设；进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。

同时，2003年2月，在浙江省报《浙江日报》开辟《之江新语》专栏。到2007年，在此专栏上共刊载了232篇短论，涉及各个专题。可与现在中国网络上的“微博”比肩。专栏创始人习近平被称为“中国第一博主”。文章作者注重评论，文章结构简洁明快、逻辑严谨、始终围绕实际问题——从土地私有化到高考落榜中学生自杀等。

“浙江国”最显著的工程项目莫过于杭州湾跨海大桥的建设。大桥长35.7公里。大桥将上海和宁波港之间的车辆行驶距离从400公里缩至80公里，行驶时间从4小时缩至1小时。无需解释，这项奠基于2003年、竣工于2008年的工程项目不仅具有经济意义，更具有人文意义。习近平认为大桥的建设能实现“八八战略”中的关键一点。他投入大量精力，从北京“拿下”了必要资金，同上海市政府协商大桥的路线。这座钢桥无论是从空中，还是从太空中都清晰可见。桥梁建成后，很快就被列入世界十大最美丽的桥梁之一，并在几年内保持了世界最长跨海桥梁的纪录。

在陆地上，新书记的成绩也非常显著。习近平于2003年开始实行“千村示范、万村整治”计划，以缩小城乡差距。截至2007年，农村地区已经有了市政公共设施，三分之一的农村得到整治，三分之二的农村开始实行垃圾分类收集和回收制度。2005年浙江环境排名全国第一。此外，社会治安体系得到了可靠保障，在2006年的调查中，95%的受访浙江群众对其社会治安表示认可。浙江成为中国最安全的地区之一，可持续发展潜力排名升至全国第四位，人均年收入接近4000美元。总之，“浙江五年”成为习近平取得突破性政绩的时期。这个时期持续到2007年3月，直至习近平突然调任上海。

上海的考验

习近平之所以被调至上海这个除北京外中国最重要的城市，是因为发生了一件特殊事件。中央政治局委员、上海市委书记陈良宇在2006年9月被免职，并接受中纪委的审查。陈良宇是当时上海市委书记，是市场经济与党的政权不当结合后出现的典型而矛盾的人物。一方面，他能够管理一个有着2500万人口的中国最大且与北京享有同等地位的城市，有飞速发展的工业和金融基础设施、世界最大的贸易港口、全国科学和文化生活的中心；另一方面，正如人们所说的，陈良宇绝不会放过“到嘴边的金勺子”。

选择习近平作为“党的急救队”队长并非偶然。早在处理福建“远华”案时，习近平就以有原则但不嗜血的反腐战士形象被人们记住。他能够在其管辖区域内发挥市场经济的优势，避免下属和亲戚聚富敛财。

抵达上海后，习近平照例开始深入了解各方面情况，考察上海各地，与来自社会各阶层人士会面。在履新后的7个月内，他考察了上海市内所有区县。为维护国家声誉，习近平尽一切可能避免丑闻影响到2010年世博会的筹备进程。

习近平凭借在陕西和河北无可指摘的履历，在福建和浙江的显著政绩，以及在上海表现出的智慧和内敛，得到了党内高层的高度赞赏。在2007年10月举行的中共十七大上，习近平从中央委员进一步被选为中央政治局委员，并随即成为党和国家领导集体——中央政治局九大常委之一。他同时还进入了中共中央书记处，兼任中央党校校长。

北京的考验

习近平在54岁时完成了“大跃进”，成为政治局常委，从而让他和52岁的李克强成为党和国家5年后领导的候选人，那时下一届党代会将选出新的总书记，而之后的全国人民代表大会将任命新的中华人民共和国国家主席和国务院总理。

在2008年3月召开的全国人大会议上，习近平被任命为中华人民共和国副主席。2010年10月18日，习近平在中央全会上被选为中共中央军事委员会副主席，而短短10天后，全国人大常委会又任命他为中华人民共和国中央军事委员会副主席。不难看出，这一步一步台阶将通向何处……

当然会有人提出这样的问题，面对事业飞速发展，这位相对年轻的政治活动家会不会冲昏头脑？我认为，他父亲及他父亲朋友们的艰苦命运、自身颇为坎坷的人生使习近平已做好了应对任何大起大落、大喜大悲的准备。此外，习近平对于儒家学说中的一句话一直铭记于心：穷则独善其身，达则兼济天下。无怪乎他喜爱的一句名言是：“一命而偻，再命而伛，三命而俯。循墙而走，亦莫余敢侮。饘于是，粥于是，以糊余口。”这句话援引自儒家经典《左传》中正考父的话。正考父是春秋时期（公元前770—前474年）的宋国大夫，他曾经辅佐过多位君主，并始终严以律己。

外交的考验

如果说习近平还有哪方面欠缺经验，那就是在国际舞台上的历练不足。当然，在到北京前他曾多次出访。中国的资料显示，“在地方工作期间，习近平已访问过60多个国家和地区，接待过很多国外宾客”。在福建、浙江工作期间，在上海世博会和北京奥运会的筹备过程中，他都曾有过对外合作交流的经验。但这些尚不是以中国未来领导人身份的元首级对外交往。因此，习近平依据自己的风格，仔细研究新的工作领域，开始赴国外访问，在国内会见世界各国领导人。

2008年6月习近平出访了朝鲜、蒙古、沙特阿拉伯、卡塔尔和也门，这是他就任国家副主席后的首次出访。紧接着在8月习近平会见了美国总统乔治·布什。2009年2月习近平出访拉丁美洲，相继访问了墨西哥、牙买加、哥伦比亚、委内瑞拉和巴西，并顺访了马耳他。习近平在出访墨西哥接见华侨时，关于西方对华评论说了段经典的话：“中国能够基本解决13亿人口的吃饭问题，已经是对全人类最伟大的贡献。有些吃饱了没事干的外国人，对我们的事情指手画脚。中国一不输出革命，二不输出饥饿和贫困，三不去折腾你们，还有什么好说的？”

2009年10月的欧洲之旅将中国政治新星带到了比利时、德国、保加利亚、匈牙利和罗马尼亚。同年12月习近平出访了日本、韩国、柬埔寨和缅甸。

2010年习近平在莫斯科会见了俄罗斯总统德米特里·梅德韦杰夫及总理弗拉基米尔·普京。习近平与“统一俄罗斯党”领袖会面，出席了俄罗斯“汉语年”开幕式。2010年的出访行程为：新加坡、南非、安哥拉和博茨瓦纳。

2011年8月习近平向美国副总统拜登“展示中国”，陪同他参观中国最美丽和重要的城市。2012年2月出访美国、爱尔兰和土耳其，这次跨大洲访问的首站是华盛顿。习近平在白宫会见了2009年在北京已认识的美国总统奥巴马。副总统拜登陪同中国客人完成了在加利福尼亚和艾奥瓦两个州的“美国之行”。艾奥瓦州也是习近平1985年“发现美洲”的地方，在那里他再次登门拜访了农场主“老朋友”。

“到中央工作后，他也总是尽可能多地会见来访的外国客人，并在不到5年的时间里，访问了五大洲40多个国家和地区，同世界各国各界人士进行了广泛接触和友好交流。”《习近平谈治国理政》一书中这样写道。出国访问、在北京的会晤及会谈弥补了习近平外交经验上的不足。

但是，在习近平能否成为党和国家领导人这一核心问题上，外交经验自然并非决定因素。随着中共十八大这一具有决定性意义事件的临近，中国高层激烈地讨论着对中国不是很有利的环境下内外政策的变革。经济发展速度放缓，生态环境恶化，公众对于社会不平等产生越来越多的不满，官僚阶层恣意妄为滋生腐败，美国加紧对华战略遏制，中国与日本、越南及南海周边其他国家的关系日趋紧张……要解决这些和其他一些刻不容缓的问题，只有依靠精力充沛、经验丰富、对中国国情理解深刻且具有全球视野的政治家。

习近平完全符合这些要求。2012年11月15日召开了中国共产党第十八届中央委员会第一次全体会议（即十八大后的首次中央全会），习近平全票当选中共中央总书记及中央军委主席。2013年3月14日，在全国人大会议上，习近平当选为中华人民共和国主席和中华人民共和国军委主席。

按照中国人的传统，一个世纪不是延续100年，而是60年，5个十二生肖的循环。在一生中度过了这样的一个世纪后应该更多地改变，重新审视，重新开始。对于习近平来说，其人生新世纪的来临差不多与其开始新的政治生涯同步。

新条例保障地方党委更有效运行

新条例总结原条例试行以来近20年的理论和实践经验，为地方党委更加成熟、更加定型的制度运行指明了路径，进一步巩固了党执政的制度基础。

□ 王懂棋

省市县三级地方党委作为本地区的领导核心，是我们党执政的关键位置、负有重大责任。1996年为了更好地坚持和健全党的民主集中制，中共中央适时出台了《地方党委工作条例（试行）》（下称“原条例”），强调在制度建设中不断完善党的领导、加强党的领导。此后，党的领导体制与工作机制方面的制度建设不断取得新进展。实践中，2006年后各地方党委在精简领导职数、优化班子结构、提高工作效率以及推进党委领导体制科学化、效能化等方面都取得了一些成果，一定程度上解决了当时领导班子运行中存在的突出问题。但客观地看，一些核心问题仍未触及，如：地方党委工作条例中如何体现出民主集中制的具体制度和办法，如何有效体现决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。

2015年12月25日起施行的《中国共产党地方委员会工作条例》（下称“新条例”）对此做出了全面回答，这是十八大以来党中央推进党的建设制度改革的又一项重要成果。新条例总结原条例试行以来近20年的理论实践经验，为地方党委更加成熟、更加定型的制度运行指明了路径，进一步巩固了党执政的制度基础。

删繁就简，吐故纳新，增强制度执行力

原条例（试行）共40条，新条例改为33条。语言上更加简练，可写可不写的，党章和纪律处分条例有规定的就不再写上。内容上更加丰富，将一些实践中比较成熟、行之有效的经验做法纳入具体条款中，同时，在内容上尤其重视制度要素的衔接，增强制度执行力。

删繁就简。删除与党章重复的部分，强调党章的最高权威和执行力。如原条例（试行）“组织原则”部分第十一条强调：党的地方各级委员会决定重要问题，应充分酝酿讨论，然后进行表决。对于少数人的不同意见，应当认真考虑。如对重要问题发生争论，双方人数接近，除在紧急情况下必须按多数意见执行外，应当暂缓作出决定，进一步调查研究，交换意见，下次再表决；在特殊情况下，也可将争论情况向上级组织报告，请求裁决。新条例中将这一条删除，因为党章第十六条已有明确规定。对原条例（试行）第五章“思想作风和工作作风”部分予以删除，并将原有内容提炼丰富后放入新条例第三章“职责”部分的最后一条，即第十四条。该条首次指明在加强思想政治建设上，用中国特色社会主义理论体系武装头脑，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚定理想信念，严守政治纪律和政治规矩。严肃党内政治生活，按照规定参加民主生活会和组织生活会。同时，在作风建设上吸收了十八大以来中央开展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育的最新成果，提出严格落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。切实增强践行“三严三实”要求的思想自觉和行动自觉，带头营造良好政治生态。严格遵守《中国共产党廉洁自律准则》等有关规定，切实做到为民、务实、清廉。

吐故纳新。随着副书记职数的削减，书记办公会已退出历史舞台。新条例新增并完善了地方党委决策程序，提高民主集中制下决策的科学性和有效性，有效防止书记“一言堂”现象。在第五章“议事和决策”部分删除了原先的书记办公会，新增第二十五条，对书记专题会、常委议事协调会作出了具体的规定，并强调党的地方委员会应当加强对同级人大、政府、政协等的领导，建立健全沟通协调机制，及时通报重要情况。条例在决策咨询机制中新增风险评估和合法合规性审查，新增评估机制并明确谁决策、谁调整的原则。

此次新条例出台还有一个鲜明的特征，新增第二章“组织和成员”，共三条八款，增强了组织力量和整体功能。明确规定了党的地方委员会、地方委员会的常务委员会的产生方式，组成人员和每届任期，规范了党委委员、候补委员配备及递补、补选制度，创设辞职、自动终止制度。

首次明确地方常委会委员名额，省级为11至13人，市、县两级为9至11人，个别地方需要适当增减的，由党中央决定或者省级党委根据中央精神审批。明确党的地方委员会设书记1名、副书记2名，同时，尊重地方和区域的差异性，避免一刀切，指出个别民族自治地方需要适当增加副书记职数的，由党中央决定或者省级党委根据中央精神审批。

健全完善地方党委的运行机制

地方党委制度是我们党执政治国的重要组织制度，完善这项制度是更好地坚持中国特色社会主义道路，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。新条例坚持问题导向和改革精神，结合顶层设计和基层创新，从制度要素层面健全完善了地方党委的运行机制。

依章依规将党的领导核心落到实处。新条例在定位上丰富了地方党委在本地区发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用的内涵，强调按照协调推进“四个全面”战略布局，对本地区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设实行全面领导，对本地区党的建设全面负责。在遵循的六个原则上强调地方创新和依章依规治党，第四条第三款新增“结合本地区实际创造性开展工作”，第四条第六款新增“依据党章和其他党内法规履职尽责”。在实行政治、思想和组织领导的七个方面内容上，新增“加强对本地区宣传思想文化工作的领导，牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权”；新增“加强对本地区群团工作和统一战线工作的领导”。修改并完善干部工作和党组工作两项领导，明确“按照干部管理权限任免和管理干部，向地方国家机关、政协组织、人民团体、国有企事业单位等推荐重要干部”；明确“发挥人大、政府、政协、法院、检察院、人民团体等组织中党组的领导核心作用”。这些新增或修改完善的内容都与中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）相衔接，其中有些是已经出台了新的条例的，有些是还在修改完善中的。定位、原则、内容一以贯之，依章依规地落实地方党委的领导内容，有利于将党的领导抓实抓常，真正彰显地方党委的领导核心作用。



权、职、责更加清晰统一。制度运行机制是否畅通有效的关键是权、职、责是否统一。新条例在权力界定上明确党的地方委员会对本地区党的建设全面负责，在责任界定上明确地方党委认真履行全面从严治党和党风廉政建设两个主体责任，明确了书记履行抓党建的第一责任人职责。为了有效统一衔接地方党委的权与责，新条例在地方党委的职能定位上也有了诸多新提法，一是新条例首次明确提出“党的地方委员会应当建立职责清单制度，明确常委会及其成员职责，并在一定范围内公开”。笔者体会这是对2009年中纪委和中组部共同发文党委权力公开透明运行试点以来，各地取得了一些成果和经验的肯定。二是新条例首次明确提出“常委会应当定期研究党建工作，每年至少向全会和上一级党委专题报告1次抓党建工作情况。充分发挥党的建设工作领导小组职能作用”。这进一步厘清了不同层级之间，以及同一层级之间全委会、常委会关于党建工作的职责定位。三是引入考评体系，夯实基层党组织建设。新条例专门强调“加强基层党组织建设，实行市、县两级党委书记抓基层党建工作述职评议考核制度，完善党建工作考核综合评价体系，确保党建各项部署落到实处”。

拓宽监督渠道，丰富监督内涵。决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制的实现离不开对监督权的正确理解，新条例对此做出了较多有新意的阐释。一是将原条例最后一部分“监督和处分”改成了“监督和追责”，强调有效监督的基础是职责边界的清晰界定，目的和方式是追责，而不是处分。二是新条例丰富了监督的渠道。1957年邓小平在谈到共产党要接受监督时曾经指出，所谓监督来自三个方面，党的监督、群众的监督和民主党派与无党派人士的监督。新条例第二十七条除了继续保留原条文中关于“党的地方委员会应当自觉接受上级党委领导和工作监督，并接受上级和同级纪律检查机关监督”外，还专门增加了“党的地方委员会接受下级党组织和党员群众的监督，接受各民主党派和无党派人士的民主监督”的内容。同时，肯定了改革开放以来各地关于党代表作用发挥的实践探索，二十七条第二款专门补充了相关内容，将党代表监督作用的发挥进一步制度化。三是积极发挥监督的正向激励作用。新条例明确规定“上级党委应当定期对下一级党委常委会及其成员履行职责情况进行考核，建立健全奖惩机制”。这是首次将监督与奖惩结合起来，有利于更好激励地方党委履职工作的差异化，不断激发党的活力。

党建科学化