本版编辑：史小今
E-mail：m2@studytimes.cn
Tel：010—62804757

热点透析

2015年俄罗斯政局及其未来走向

□ 王宪举

2015年俄罗斯通过反对西方制裁、打击亲西方政治反对派、隆重纪念反法西斯战争胜利70周年等措施，增强了俄罗斯各政治力量的凝聚力，保持了政局和社会稳定。尽管目前政治、经济等方面还存在一些问题，但是俄政局的基本稳定可以预期。

政局稳定

2015年俄罗斯政局有以下三个主要特点。

团结一致对抗西方制裁。在乌克兰危机继续发展、美国和欧盟延长对俄政治和经济制裁、北约对俄军事威胁增大的背景下，俄国内爱国主义热情和民族主义浪潮高涨，绝大多数政治力量一致对外，对抗美国为首的西方制裁和孤立俄的政策。普京总统强调只有全国人民齐心协力才能战胜困难。他说：“国家安全与稳定的保障，在很大程度上取决于国家机器和公民社会的团结一致。”3月15日俄电视一台播出了纪录片《克里米亚回家之路》，普京总统以接受记者采访的形式，详细阐述了他作出收复克里米亚决定的原因和过程。5月9日普京在莫斯科红场参加反法西斯战争胜利70周年的隆重阅兵式后，立即飞往克里米亚的塞瓦斯托波尔检阅黑海舰队。8月17日，普京在克里米亚的雅尔塔召开国务委员会会议，然后乘坐深海潜水器下潜到黑海82米深处，探访一艘古代沉船。普京不是在“秀肌肉”，而是通过这些活动宣示俄罗斯对克里米亚的主权，增强俄罗斯人民应对西方打压的凝聚力。12月3日，普京在国情咨文中再次强调，“我们必须保持我们的团结，要记住，对我们来说最主要的事情就是捍卫俄罗斯……面临挑战，我们唯有团结。只要我们携手前进，就一定能够成功！”

政治反对派和非政府组织力量式微。在与西方进行对抗的同时，俄罗斯政权严厉打击国内反对党和亲西方的非政府组织，防范“颜色革命”。主要通过立法规定和媒体宣传，打击和遏制亲西方的政党活动。如今俄罗斯体制外反对派阵营里几乎看不到有战斗力很强的反对党。

截至2015年6月12日，俄罗斯司法部根据2012年议会通过的《非政府组织法》，把69个接受西方国家资助并进行政治活动的非政府组织定性为“外国代理人”，取缔或限制它们活动，其中包括“大赦国际”俄罗斯分部、“捍卫宪法和自由律师”协会、“纪念”协会、美国国际开发署资助的“保护选民利益”协会和“阿尔泰共和国独立研究者中心”。为了抵制西方国家对俄罗斯的渗透，2015年5月俄罗斯议会又通过《不受欢迎的组织法》，规定“威胁俄罗斯宪法制度基本原则、国防能力和国家安全”的外国或国际非政府组织可被认定为“不受欢迎的组织”。7月28日，俄罗斯总检察院宣布美国国家民主基金会为“不受欢迎组织”，因为该基金会2013至2014年期间拨款520万美元给它所控制的俄罗斯商业和非商业组织，指使它们组织反政府的政治游行等活动。11月30日，俄罗斯最高检察院又宣布，“开放社会”基金会（亦称“索罗斯基金会”）和“促进”基金会“对俄罗斯宪法制度和国家安全的基础构成威胁”，因此被定性为“不受欢迎的组织”。

经济下滑并未影响政治和社会稳定。2015年俄政府进一步采取措施克服因西方制裁和国际市场石油价格下跌造成的经济困难，减缓对国民经济和居民生活的影响。根据俄罗斯国家统计局的数字，2015年俄罗斯粮食出口约2500万吨。2015年头9个月农业产值增长2.4%。在2014年粮食产量1.05亿吨的基础上，2015年粮产再次超过1亿吨。住宅建设增长7%。2014年俄罗斯资本外流1500亿美元，2015年为600亿至700亿美元。外债总额减少2000多亿美元。俄罗斯的国债率也比较低。美国的国债占其国内生产总值的105%，欧盟欧元区的占94%，日本占246%，而俄罗斯只占17.92%。俄罗斯的黄金外汇储备虽比2014年减少，但到2015年11月，俄仍有黄金外汇储备3660亿美元，居世界第八位。此外，俄还有联邦储备基金657亿美元，国家福利基金734亿美元。因此，所谓俄罗斯经济即将崩溃的说法是站不住脚的。

当然，也应看到，2014年以来俄罗斯经济确实比较困难。据国际货币基金组织预计，2015年俄国内生产总值将下降4%左右、通货膨胀率12%~15%、居民实际收入减少2%~4%。2015年3月初，普京总统批准关于“工资优化”的法令，将包括他自己在内的俄罗斯总统办公厅和政府高官每月工资削减10%。议会两院议员们的工资也相应下调。2014年以来莫斯科消费品价格平均上涨约30%，一些媒体等单位开始削减工作人员。2015年7月，普京总统下令内务部门裁员10%，约10万人。普京总统历来重视加强武装力量和社会稳定，大幅精简内务部人员，可见财政的窘境。

但迄今部分俄罗斯人主要是对本部门和本地区领导有意见，对经济形势不满意，而没有出现政治上的抗议行动。据列瓦达中心的民意调查，2015年上半年，普京总统作为政治家的支持率为64%。由于9月30日俄罗斯开始空袭“伊斯兰国”组织等极端恐怖组织，10月17至18日全俄社会舆论中心进行的民意测验表明，普京的支持率飙升到89.9%。普京总统的支持率居高不下，绝大多数俄罗斯人支持普京的方针，这成为俄罗斯政治和社会稳定的重要保障。

俄政局和社会稳定的另一个重要标志是，在2015年9月举行的各共和国、边疆区、州、市等一万多个各级行政长官和地方议会选举中，执政的统一俄罗斯党继续保持明显优势。统一俄罗斯党主席、政府总理梅德韦杰夫认为，“这表明，在艰难的经济条件下，民众对普京总统和统一俄罗斯党的方针政策依旧表示支持”。

存在问题

在总体稳定的同时，俄政治和社会形势中也存在一些不稳定因素，主要有五个。

政治反对派虽被削弱，但仍在活动。反对派的“团结”运动自2014年4月以来不时举行示威，反对普京总统的乌克兰政策。一个名为“普京应该下台”的反对派组织根据涅姆佐夫提供的材料，2015年5月公布了题为《普京和战争》的报告，曝光俄罗斯军队“入侵”克里米亚和乌克兰东部的情况。2月27日深夜，前副总理、反对派领导人涅姆佐夫在莫斯科红场不远的“大莫斯科河桥”畔被暗杀，引起轩然大波。3月1日，反对派在莫斯科举行悼念涅姆佐夫的示威游行，约5万人参加。据普京说，俄有650个非政府组织依靠外国资金生存。最近8年美国向俄非政府组织提供了2亿多美元资助。虽有69个非政府组织被列为“外国代理人”，但仍有很多反对派的非政府组织继续活动。

地方选举暴露出统一俄罗斯党在一些选区支持率下降。在伊尔库茨克州州长选举中，统一俄罗斯党候选人败北，俄罗斯共产党候选人获胜，这是2012年以来统一俄罗斯党候选人第一次在地方长官选举中失利。有些选区的选举显得沉闷、走过场，投票率不高，有的选区投票率只有20%多到30%多，最低的仅10%多一点。这说明相当一部分选民对政治不关心，对当地领导缺乏热情，心存不满，以不参加投票的方式进行消极抵制。

俄罗斯不少媒体，特别是网络媒体散布大量反对普京及其政权的言论。反对派领导人之一纳瓦尔内的博客的点击率很高。政治信息安全存在问题。

经济衰退、生活水平下降使部分群众产生不满情绪。俄罗斯卢布汇率下跌使人们损失不小。2014年初30个俄卢布兑换1美元，2015年基本停留在60卢布左右兑换1美元。职工人均月工资约3.3万卢布，合551美元左右（约3412元人民币）。居民实际收入减少，贫困人口增加。据民意调查，60%以上的居民最担心通货膨胀，56%以上的居民担心贫困和低工资，71%的俄罗斯人感受到经济危机的明显影响，31%~38%的人担心失业，40%的人痛恨官员腐败。虽然85%的俄罗斯人不愿意离开俄罗斯，但仍有13%的俄罗斯人希望出国定居。

国内恐怖活动形势正变得严峻。“伊斯兰国”组织西奈分支“勇士”于10月31日炸毁了埃及西奈半岛上空的俄罗斯客机，224人死亡。10月12日，俄罗斯反恐部门破获一起恐怖袭击预谋，缴获了5公斤爆炸物。12月7日晚，在莫斯科市中心波克罗夫卡大街19号附近的公交车站，不明身份者向在候车的人群投掷自制爆炸物，造成数人受伤。恐怖活动的增加显示出俄罗斯空袭“伊斯兰国”组织的目标后，俄国内的恐怖活动形势正变得严峻。

政局走向

从上述形势看，2016年爱国主义和民族主义仍将占据俄政治和社会的主流地位，大多数人将继续支持普京的内外政策，政局和社会将保持稳定。但是有两点值得注意。

2016年9月的国家杜马选举。根据7月13日公布的材料，在现有75个政党中，统一俄罗斯党的选民支持率为75%，俄共和自民党分别居第二和第三位，公正俄罗斯党居第四位，“祖国党”居第五位，亚博卢和俄罗斯爱国者党居第六和第七位。由前总理卡西亚诺夫、小雷日科夫担任共同主席的俄罗斯共和党和人民自由党名列第12位，比去年同期降低两个百分点。

即将于2016年9月18日举行的国家杜马选举存在一些不确定性因素，因为这次选举将恢复2007年以前按政党和选区单席位选举各占50%的“混合式”选举，而且进入杜马的门槛也从原来的7%降为5%。一些反对党能否进入议会下院，还要看今后一年的形势发展。

经济形势并不乐观。据国际货币基金组织预计，2016年俄罗斯经济仍将处于困难境地。如果国际石油均价为50美元一桶，俄罗斯经济将下降0.6%。从不久前俄罗斯议会通过的政府2016至2018年预算看，预算收入将减少5000亿卢布，或者说减少13%，住房、医疗、教育、国防等开支都将减少。如果经济形势进一步恶化，将在一定程度上影响政局稳定。面对经济困难，俄罗斯上层内部对如何转向新的增长模式、减少对石油依赖、提高劳动生产率、给地方政府更大预算自主权、如何应对西方制裁等问题上，存在不小的分歧。与西方经济有着密切联系、对俄经济和政治具有重要影响力的金融寡头们将如何动作，也值得关注。

虽然俄罗斯政局基本稳定的趋势不会改变，但是，2012年初普京竞选纲领提出的振兴俄罗斯的一系列目标和任务恐难实现，对选民的一系列承诺亦难兑现。这将对俄罗斯的长远发展产生不利影响。

联合国70年：成就与挑战

□ 贾烈英

国际秩序今与昔

当代意义上的国际秩序是欧洲秩序的扩展，它以民族国家为主权单位。国际秩序的第一个形态是1648年的威斯特伐利亚体系，第二个是1815年的维也纳体系，然后是凡尔赛——华盛顿体系，雅尔塔体系。联合国是第二次世界大战的产物，德意日法西斯被打败，人类重建以联合国为制度平台的国际秩序。联合国筹建时，其目标设计是保持50年的和平，现在看来这一最低目标已经实现了。

尽管受到许多责难，以联合国为代表的国际秩序比历史上的国际秩序更加合理、公平、和平。体现了国际正义和人们追求和平的愿望，大国之间没有发生体系性战争，推动了自由贸易和全球化的发展，为应对人类当前面临的全球性问题打下了基础。尤其是中国，在现存的国际秩序中成长、崛起，是世界第二大经济体，是安理会五大常任理事国，是全球化的受益者，也是维护现存国际秩序的重要力量。

2015年9月21日，中国政府发表关于联合国成立70周年的立场文件，强调《联合国宪章》并没有过时，作为最具代表性和权威性的政府间国际组织，国际社会对联合国的期待上升，联合国肩负的责任也更加艰巨。因此，联合国的作用只能加强而不能削弱，联合国的权威必须维护而不能损害。

习近平主席在联合国系列峰会上宣布了支持联合国议程的若干重大举措，中国政府以实际行动表现了对联合国的支持。

联合国70年取得的主要成就

维护国际和平与安全，和平解决国际争端。联大的声明、安理会的决议、秘书长的调停和斡旋、维和部队的预防性外交行动、国际法院的仲裁等使得冲突降温或停止，人道主义援助进入，大规模杀伤性武器减少或被销毁，弱势群体的生命受到保护。

提供国际社会论坛和谈判的场所。联合国是一个大舞台，各种主体在这里粉墨登场，大国、小国、观察员、区域性组织、草根组织、跨国公司等都在这里汇集，为了利益、价值观、新理念而频繁活动，联合国是全球对话网络。

管理和组织协调国际事务，合理分配国际资源。全球性公域问题都在联合国里得到讨论和关注，金融、债务、粮食、能源、经济可持续发展、气候、环境、扶贫、核扩散、军备控制与裁军、公共卫生、缉毒、反恐、预防犯罪、人权、善治、生物和文明的多样性等等，数不胜数。

为世界定规则、议程，组织和推动国际立法。联合国创制的全球性法律涵盖了政治、经济、军事、社会和文化领域，联合国及其专门机构是世界上的造法者，还是国际法和国际规范普及推广者，正是其不遗余力的宣传，教会了其他行为体重新界定自己的利益，把联合国提供的规范加以内化，从而共同推动世界政治走向权利政治。

联合国处在国际秩序变化的十字路口

联合国面临着来自权力结构的挑战。表现为：一是霸权结构对联合国的影响。霸权与制度实际上有两面性，一方面是霸权在建立和维持制度方面的巨大作用，另一方面霸权并不总是遵守制度，霸权关注的是霸权结构的稳定，而不是和平，这样维护霸权体系与维护联合国制度的有效性并不是一回事。美国在冷战后对联合国的工具理性态度越来越明显，对其有用则强化，对其不利则弃之如敝履。而且美国凭借自己的巨大实力，不断在联合国的改革上做文章，从机构改革到会费问题，从联合国的规范到秘书长人选，都显示出联合国所承受的来自霸权结构的巨大压力。二是广大发展中国家、新兴国家的崛起对安理会的构成形成挑战。二十世纪五六十年代，广大发展中国家摆脱了殖民主义统治，加入联合国，成为一支举足轻重的政治力量。现在发展中国家和新兴国家之所以没联合起来争取更大权益，挑战联合国体系，一是因为霸权结构的存在，二是它们认为接受联合国规范符合自己的国家利益，三是它们内部在名额分配上也难以形成一致。因此安理会如何既反映大国权力分配又能保证效率和具代表性是一大难题。

非国家行为体的扩张与全球治理问题，是联合国面临的另一挑战。当前国际社会的一个突出特征是国际体系进程复杂化程度加大。各种各样的非国家行为体数目剧增，互动频度加大，其涉入的领域和施加影响的方式五花八门，可以说联合国的领域里都能看到非国家行为体的影子。它们参与议程设定、政策制定和政策实施。而在国际非政府组织中，也存在着大量有威胁的组织，如恐怖主义组织、贩毒组织、黑社会组织网络、武器走私团伙等，它们造成的非传统安全已日益突破国界的限制成为全球公共问题。这样，全球公共问题既可能是公益问题，例如和平的维持以及全球福利的提高等，也可能是公害问题，例如生态危机和环境污染；它们既有政治安全领域的议题，例如裁军与安全，也有非政治领域的议题，例如生态与环保。非国家行为体的扩张和全球治理的需要都对国家主权概念提出了挑战，而传统的主权观正是联合国成立的基础。联合国如何在坚持政府间国际组织的性质为会员国服务的宗旨以及倾听良性非国家行为体的意见和呼声方面寻求平衡，是一个挑战。

联合国所面临的最深层次的挑战来自修改联合国宪章的声音。70年来，联合国宪章有过几次小的修改，主要是关于增加安理会非常任理事国和经社理事会理事国数目等非实质性问题。冷战结束后，对联合国改革的呼声既有技术性的，也有根本性的观念和规范的变革诉求。

联合国宪章是指导当代国际关系的基本准则，其内涵的国际规范是国际秩序的基石，但进入21世纪以来，人道主义干涉和保护的责任的理念不断被一些西方大国提倡，构成了对宪章的严峻挑战，虽然这些理念的含义并没有权威的界定。2009年联合国秘书长潘基文在第63届联大做的《履行保护的责任》的报告，提出了“保护的责任”的三大支柱，即“国家保护的责任”“国际援助和能力建设”“及时果断的反应”，并认为“将保护的责任的构想付诸实施的时机已经成熟”。

但是，保护的责任无论从政治上、法律上，还是程序上都远未达成一致，其从区域理念一路走来，努力普及、扩散、上升，力图成为世界层面的新规范，有着很强的生命力，反映了人类的理想和现实关切，尤其是世界政治从权力政治到权利政治演变的大趋势。但是要在安理会甚至联合国内达成共识，并使其具有可操作性，并不是一朝一夕的事情。

姑且不论保护的责任所诉诸的目标要求能否实现，一旦保护的责任成为新的国际规范，必将对国家行为产生深远影响，也将对联合国合法性和有效性形成严峻的考验。

国际政治

2015国际形势新变化

——“2015年国际形势回顾与展望”学术研讨会综述

□ 赵 柯

由中央党校国际战略研究院举办的“2015年国际形势回顾与展望”学术研讨会12月5日在京举行。来自国防大学、中国社会科学院、现代国际关系研究院、国务院发展研究中心、外交学院、中联部等单位的专家学者与中央党校国际战略研究院的专家共同进行了研讨。会议围绕2015年国际形势与全球治理、大国动态与大国关系的发展、地区局势与热点问题等三个议题，进行了热烈而深刻的探讨。

中联部原副部长于洪君在主旨演讲中认为，大国力量对比正在发生深刻的变化，美国的影响力下降，欧盟内部矛盾重重，影响力也在下降，俄罗斯在西方制裁下经济下滑，但俄罗斯仍然奉行强硬的外交政策。中国尽管经济也在放缓，但中国的经济影响力仍在增强，中国正在走近（或者说走进）世界舞台的中心。地区冲突增多，乌克兰问题还没解决，中东问题又在持续升温，土耳其击落俄罗斯战机事件，更加剧了地区局势的复杂化。朝鲜半岛的局势也很不稳定，朝鲜核问题仍未有妥善的解决方案。世界经济艰难复苏，但经济前景不明朗。“一带一路”建设首战告捷，各国互联互通加强贸易往来，无疑有助于世界经济的发展。中国的多边外交做得有声有色。中国奉行的以合作共赢为目标的外交符合时代潮流，也符合自身发展的要求。

与会学者认为，理解当今国际体系的变化，需要新逻辑。单一范式单一解释，对于今天的世界已不够，今天的世界可以说是多极世界，也可以说是无极世界。中国以中庸为主体的战略思想更加符合今天的世界。中国有能力为国际社会提供越来越多优良的国际公共产品，中国特色大国外交正在展现领导力。当前欧洲最大的挑战是一体化战略遇到很大的麻烦。旧逻辑出问题了，欧盟已经扩大到了极限，比如乌克兰加入欧盟的努力遇到了俄罗斯强烈的反弹。欧盟对于继续加深一体化也缺乏思路和动力。一体化战略是战后70多年欧洲发展进程的生命线，是其力量源泉所在。欧盟如果要保持全球影响力，需要第二次战略创新。解决中东的问题也需要新的思路和大国间的合作。解决日本的经济增长乏力和中日关系的紧张状况，也需要有新的思维。

针对人们关心的俄罗斯到底能强硬多久的问题，与会专家认为，俄罗斯政局和社会稳定，普京的支持率很高：俄罗斯各个阶层和政治派别能够团结一致，对抗西方制裁；政治反对派被大大削弱；俄罗斯经济下滑，但没有影响俄罗斯社会和政治的稳定。从总体上说，俄罗斯经济有困难，但没有西方媒体宣传的那么严重。普京外交向东看，是一种战略性选择，短期内俄罗斯与西方的紧张关系不会改变。中俄关系的迅速发展令人瞩目，很多俄罗斯学者认为，中俄形式上是伙伴，内容上是盟友。但中俄合作面临的挑战是：俄罗斯中央政府加强中俄合作的政策在俄地方政策层面没有得到有效贯彻和执行。

拉美地区形势主要表现为，自身经济发展能力不强，对世界经济周期的波动敏感，对外部经济的依赖性非常强。在后危机时代，拉美国家扩大投资的能力大幅度下降。目前，左翼力量在拉美政坛遇到了极大的挑战，面临失去执政地位的风险。尽管有领导人的重视，但中拉经济合作面临的挑战很大。相比而言，非洲的经济发展活力相对强一些，但西式民主在非洲也面临着水土不服的问题，中非关系取得了长足进展，未来的合作很有潜力。

南海问题出现复杂化的趋势，美国明确选边站，试图在南海形成制衡中国的力量。首先，美国支持声索国向中国挑战。其次，整合声索国，帮助解决他们之间存在的岛礁争端问题。目前越南与菲律宾已经接近达成协议，与马来西亚正在准备谈判。东盟以一个声音在南海问题说话，日本在南海动作很大，欲以此增强在东海问题上的回旋余地。

会议综述