学習時報
STUDY TIMES

2016年1月25日 周一/四出版 | 第852期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

在认识新常态上，要准确把握内涵，注意克服几种倾向。其一，新常态不是一个事件，不要用好或坏来判断。有人问，新常态是一个好状态还是一个坏状态？这种问法是不科学的。新常态是一个客观状态，是我国经济发展到今天这个阶段必然会出现的一种状态，是一种内在必然性，并没有好坏之分，我们要因势而谋、因势而动、因势而进。其二，新常态不是一个筐子，不要什么都往里面装。新常态主要表现在经济领域，不要滥用新常态概念，搞出一大堆“新常态”，什么文化新常态、旅游新常态、城市管理新常态等，甚至把一些不好的现象都归入新常态。其三，新常态不是一个避风港，不要把不好做或难做好的工作都归结于新常态，似乎推给新常态就有不去解决的理由了。新常态不是不干事，不是不要发展，不是不要国内生产总值增长，而是要更好发挥主观能动性、更有创造精神地推动发展。

以五大发展理念为引领 开创机关党建新局面

——中央国家机关工委常务副书记李智勇答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 石 伟 李 红

把创新作为机关党建的动力源泉，着力推动机关党建与时俱进

记者：李书记，您好。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，为“十三五”时期我国各项工作确定了方向。创新位于国家发展全局的核心位置，请问机关党建如何把创新发展贯穿工作始终？

李智勇：党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，彰显了“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，集中体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政的新理念新思想新战略，既是引领中央国家机关业务工作的灵魂和红线，也是引领中央国家机关党建工作的灵魂和红线。中央国家机关党建工作要为贯彻落实五大发展理念提供保证，首先要抓好自身对五大发展理念的贯彻落实。我们要以五大发展理念为引领，全面提升机关党建工作水平，不断开创机关党建新局面，为圆满完成“十三五”时期各项目标任务提供坚强保证。

创新是一个政党永葆生机的源泉，是党必须长期坚持的治党治国之道。习近平总书记强调，要“让创新贯穿党和国家一切工作”。在国家机关设置党组织、加强机关党建，这本身在世界政治发展中就是一大创造。机关党建是一项创新性非常强的事业，必须把创新作为发展的动力源泉。

要加强理论创新。既把机关党建理念创新、实践创新、组织创新、制度创新的成果理论化，又用机关党建理论创新的成果推动其他创新。

要勇于实践创新。善于把中央和上级党组织的部署要求具体化、部门化、细化实化，与部门实际结合，创新形式和载体。中央国家机关党建工作2015年开创了“四个第一次”，即第一次大规模开展《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》执行情况全面监督检查、第一次举办部门省部级机关党委书记培训班、第一次实现1.7万个基层党组织负责人年度轮训全覆盖、第一次全面开展机关党建述职评议考核，这些工作都是实践创新的具体成果。

要突出组织创新。中央国家机关工委今年推动的在中央国家机关设立部门党建工作领导小组、部门机关党委工作机构与干部人事等部门合署办公，一些部门把党建工作领导小组、党风廉政建设小组、巡视工作领导小组办公室设在机关党委，一些党员人数多的部门调整基层党组织设置形式，一些部门正在进行的机关纪委编制机构调整、扩大机关党委全委会和机关纪委全委会的探索等，都是新形势下的一种组织创新。在这方面，我们要围绕更好发挥党组织作用，继续加大改革和创新力度。

要重视制度创新。当前机关党建的一个突出问题就是制度滞后、体制不顺、机制不健全，这已严重制约了机关党建工作的深入开展。要积极推进机关党建制度改革，调整那些不适应实践要求的制度，建立健全与新的实践要求相适应的制度体系，做到缺位的抓紧建立，不全面的尽快完善，不合理的坚决革除，不适应的努力改进，使机关党的建设制度更加成熟更加定型。另外，要推动方式方法创新。重视运用互联网、手机、微博、微信等新媒体和现代信息技术做好机关党建工作，积极推进电子党务，提高机关党建信息化水平。

把协调作为机关党建的内在要求，着力实现机关党建资源整合

记者：当前，机关党建资源和工作力量分散，机关党建不同层面、不同方面、不同部门工作进展不协调不平衡，机关党组织履行职责不均衡等问题依然存在，这就更凸显了协调发展的重要性。请问机关党建工作如何在这方面加以改进？

李智勇：刚才你说的这些问题很重要，也确实在一定程度上存在，这不但影响机关党建的成效，还制约机关党建的长期发展。因此，必须立足机关党建总体布局，正确处理机关党建中的重大关系，着力解决机关党建存在的薄弱环节和短板，不断增强机关党建的全面性、系统性、协调性，促进机关党建良性发展。

要整合力量。即从组织、职能、制度层面实现机关党建资源和力量的相对整合，使各个方面围绕机关党建工作同时、同向发力。比如，在组织整合和职能整合方面，要加强工委机关内部的力量整合，进一步健全完善“大调研、大宣传、大培训、大廉政、大群团、大信息”工作机制，工委机关各部门各单位既有明确分工，又有密切配合，都围绕做好调研、宣传、培训、廉政、群团、信息工作同时同向发力。要发挥好部门党建工作领导小组的作用，加强部门机关党委、机关纪委、派驻纪检组、人事司等机构的力量整合，进一步增强党建工作的影响和实效。在制度整合方面，要加强制度之间的衔接和配套，建立各项制度共同发挥作用的关联机制，形成完善的机关党建“制度群”。在工委和部门之间也可以进行力量整合。比如，可以针对中央国家机关党建方面的共性问题、突出问题，由工委和一些部门联合组成调研组，专题深入调研、开展集体攻关，把成果直接转化成可操作的政策举措。

要善于统筹。即科学处理机关党建中的几个重大关系。比如，统筹推进机关党的各项建设、各方面工作，统筹推进国家机关、事业单位、社会团体、金融机构、中央企业、协会商会党的建设，统筹落实深化机关党建制度改革和依规治党重大部署，统筹谋划党建工作、业务工作、队伍建设、机关建设，统筹推进党务干部和业务干部选拔交流使用，统筹规划部署工作任务，统筹推进重点工作与一般工作，统筹使用各类工作载体、各种方式方法，统筹使用内部力量和外部力量等等。

要坚持联动。加强工委与党的工作部门的联动，加强工委、部门党组（党委）、部门机关党组织的联动，加强各级国家机关的联动，加强机关党建与其他领域党建的联动。另外，还要深化交流。即由工委出面，搭建中央国家机关各部门之间的交流平台、开发便利交流的载体、健全完善常态化的交流机制；搭建中央国家机关与地方国家机关的交流平台；搭建机关党建与其他领域党建的交流平台。由部门机关党委出面，搭建机关党组织、直属单位党组织、企事业单位党组织、行业系统党组织之间的交流平台等等。

把绿色作为机关党建的必要条件，着力推进机关良好政治生态建设

记者：习近平总书记指出：“自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。”请问您如何理解把绿色发展理念引入机关党建工作，营造机关良好的政治生态？

李智勇：当前，对于机关党建工作，贯彻绿色发展理念，最重要的就是修复政治生态，把我们党的光荣传统和优良作风大大恢复和发扬起来，教育引导机关广大党员干部在思想上正本清源、固根守魂，始终保持共产党人政治本色。中央国家机关很多部门、行业、系统在长期的历史发展中积淀了深厚的好传统好作风好文化，一定要挖掘好、坚持好、继承好。要防范和清除非法利益关系与利益集团。严格党内生活，扎实开展党内经常性教育，努力保持机关党员干部队伍的先进性纯洁性。要做到有腐必反、除恶务尽。打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战，早日建成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

要进一步巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，督促党员领导干部自觉依法用权、秉公用权、廉洁用权，努力建设为民、务实、清廉机关。要积极营造风清气正、干事创业的环境。积极传播正能量，大力宣传机关优秀党员干部的先进事迹，褒扬恪尽职守、任劳任怨、敬业奉献的典型人物，用身边事身边人教育更多的人，强化立足岗位、创先争优、建功立业的良好氛围。

要树立正确的选人用人导向。坚持德才兼备、以德为先，努力做到选贤任能、用当其时，知人善任、人尽其才，把好干部及时发现出来、合理使用起来。要公道对待干部，公正使用干部，既严肃整治“不作为、乱作为”的干部，又敢于让想干事、肯干事、干成事的干部真正受尊重、受重用，让那些阿谀逢迎、不干实事、会跑会要的干部受惩戒。另外，还要持久深入推进机关文化建设。以富有部门特色的价值观引领人、教育人、凝聚人，强化干部职工的单位归属感、职业荣誉感、事业认同感。

把开放作为机关党建的鲜明特征，着力促进机关党建汲取其他领域经验

记者：没有开放就没有发展。机关党建其实也需要一个开放、包容的环境，能否请您介绍一下机关党建如何立足实际，开门搞党建，把党建工作和业务工作统一起来？

李智勇：国家机关是公共机关，国家机关的党员干部最重要的职责是为民服务。这就决定了机关党建不能搞“封闭运行”“体内循环”，必须坚持开门搞党建。要善于从业务工作中汲取方法论的“营养”。中央国家机关站位高、地位作用关键，在协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国中有好的探索，在履行部门职能责任、完成业务工作上理论和实践经验丰富，在进行顶层设计、部署推动工作、提高执行力上有成熟的做法经验，完全可以转化运用到加强机关党建上来，这也是中央国家机关的一个重要优势。

以开放理念引领机关党建，就要促进党建工作和业务工作在方法论层面的互动，特别是要努力做到“像抓业务工作一样抓机关党建工作”。要积极借鉴各级机关党的建设中的好做法好经验。不同层面的机关党建虽然具体内容、任务要求有差异，但共性远大于个性。要经常了解各级机关党建的创新成果和行之有效的经验做法，为改进本部门的党建工作提供参考。要重视吸收其他领域党的建设的成功经验，结合机关实际，积极转化运用。要研究国外政党加强自身建设、处理党政关系的理论和实践，开阔视野，借鉴有益成果。（下转7版）

时势专论

深学笃行新理念

□ 本报评论员 杨英杰

党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展新理念，为全面深入贯彻认识新常态、适应新常态、引领新常态这一今后一个时期经济发展的大逻辑，指明了工作的重心和努力的方向，务须究竟其意，深学之笃行之。

朱子云：穷理者欲知事物之所以然与其所当然者；知其所以然，故志不惑；知其所以然，故行不缪。深学，就是要深入学习全面领会新理念之精神实质，知其所以然。

首先，要认清五大发展新理念提出的现实背景。国内来看，中国经济正处于速度换挡节点、结构调整节点、动力转化节点，即经济增速由高速向中高速变化，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、优化增量并举，发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。速度的变化、结构的优化、动力的转换，既是问题之源自所在，也是希望之方向所在。

国际上看，世界经济分工模式正处于深度调整时期，新一轮科技革命蓄势待发，新一轮工业革命已是山雨欲来；与此同时，西方发达国家再工业化及进口替代效应日益增强，各种非关税贸易壁垒对我国经济的冲击日益加剧。能否抓住新一轮产业革命的机遇，实现中国经济的浴火重生，决定着中华民族伟大复兴能否顺利实现。历史上，我们与第一次和第二次产业革命擦肩而过，致使中华民族一再陷入积贫积弱、被动挨打之局面，这样的历史性错误决不能再犯。

其次，由此现实之国际国内背景，须知五大发展新理念来之不易。新理念既是我们三十多年改革开放经验的科学总结，亦是解决当下经济社会发展所面临新情况新问题新挑战之新思路与金钥匙。当下中国的发展，正处于机遇窗口期和矛盾凸显期交织阶段。之所以矛盾凸显，是因为中国的模仿阶段已经过去，在世界经济发展的雁阵行列中，我们已经处于第一梯队，国内资源禀赋约束及国际产业结构深度调整倒逼中国经济发展模式转型，各种矛盾逐渐显露。

也正是在解决问题的过程中，问题倒逼改革，新的发展理念应运而生，我们要格外珍惜，需在实际工作中力学笃行。我们的各级领导干部当在此新理念指引下结合各地各部门实践深入贯彻，特别是要把此五大发展新理念作为推进供给侧结构性改革的指导思想，贯穿改革全过程。供给侧结构性改革，重点在“结构性”三个字，就是要减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

增加有效和中高端供给，须有“创新”强引擎，特别是科技创新要作为核心支撑；须有“协调”总布局，特别是城乡区域协调来布局改革之次序与秩序；须有“绿色”高门槛，把绿色生产作为基本的底线和门槛调整供给；须有“开放”大视野，以开放促进供给侧结构性改革；须有“共享”新指向，践行以人民为中心的发展思想。

古人云：“知之愈明，则行之愈笃。”对于新发展理念，要从灵魂深处确立一种信念和信仰：无此五大发展新理念之指引，则不会有全面建成小康目标的实现，遑论中华民族伟大复兴中国梦的实现，而我们的发展则极有可能深陷所谓“中等收入陷阱”不能自拔。

笃行，就是要在工作中全面深入贯彻五大发展新理念，坚持不懈，久久为功。面对国际国内经济发展愈益复杂严峻的局面，我们既需要理论上的积极准备，更需要实践中的正确应对。特别是对一些影响国家安全社会稳定的可能会发生的重大事件，诸如安全管理问题、资本市场问题、互联网金融问题等等，必须始终以五大发展新理念为指引，对可能的风险做好思想上的充分准备，设计出稳妥的具有前瞻性的合理应对之举措。

君子博学而不穷，笃行而不倦。要在工作中克服那种讲起来头头是道、做起来轻轻飘飘、看起来虚无缥缈的不严不实的作风，真正把新理念贯穿于改革发展稳定工作全局的各个方面。古人云，孝慈、友悌、忠信、笃行，乃食之醯酱，可一日无哉？笃行新理念，重在日常，重在经常。并不是在重要事项重要工作上，我们才想到新理念，才运用新理念，而是在日常工作中就要时时处处贯彻新理念；贯彻新理念，更是一项经常性的工作，绝不是想起来就用下，想不起来就搁下。唯有深学笃行，将新理念内化于心外化于行，我们的伟大事业才可能行稳致远，不断成就新的辉煌。

补短板要寻根溯源聚焦问题

□ 何忠国

在2015年中央经济工作会议提出的五大任务中，补短板是其中重要任务之一。做好补齐短板工作意义十分重大。“木桶原理”告诉我们，一只木桶能盛多少水，取决于最短的那块木板，这块短板就成为木桶容量的“限制因素”，亦称短板效应。随着全面深化改革的不断推进，短板效应越来越成为制约我国经济社会发展的突出矛盾。集中力量破除短板制约，全力做好补齐短板这篇大文章，对于取得全面建成小康社会决定性胜利具有至关重要的作用。正是基于这样一种清醒认识，党的十八届五中全会旗帜鲜明地提出，“十三五”时期经济社会发展，关键在于补齐“短板”。

补短板首先要搞清楚短板所在，明确哪些方面是改革和发展的短板。经过近40年的改革开放，我国发展在取得举世瞩目成就的同时，也积累了一些深层次的矛盾和问题。一些隐性问题容易被忽视、被遮蔽，而这些问题又必然会在某个特定时间节点凸显出来，成为制约进一步发展的瓶颈。可以说，问题就是短板所在，当前制约我国经济社会持续健康发展的短板就是改革发展面临的突出矛盾和问题。

从创新发展看，我国创新能力不足，科技创新对经济社会发展的贡献率偏低，我国各项科技实力指标明显落后于其他发达国家，基础研究投入占R&D经费的4.8%，为瑞士的17%、美国的25%、日本的37%。科技资源利用效率低，科技成果转化率仅为10%左右，远低于发达国家40%的水平。从绿色发展看，我国资源环境承载力逼近极限，粗放型发展方式不但使我国能源、资源不堪重负，而且造成大范围雾霾、水体污染、土壤重金属超标等突出环境问题，高投入、高消耗、高污染的传统发展方式已然不可持续。从协调发展看，我国发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，特别是区域发展不平衡、城乡发展不协调、产业结构不合理、经济和社会发展“一条腿长、一条腿短”等矛盾十分明显。从开放发展看，我国对外开放东快西慢、沿海强内陆弱的区域格局还没有从根本上改变，同我国在世界经济中扮演的新角色相比，无论是“引进来”还是“走出去”，我国对外开放水平总体不够高的矛盾还非常突出。从共享发展看，城乡发展不平衡、不协调的矛盾长期存在，基尼系数虽有所下降，但仍始终在警戒线以上高位徘徊，贫困人口的绝对数量和比重过高，这些都表明我国发展中共享性不够、受益不平衡问题还比较突出。

习近平总书记指出，“发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展”。短板既是影响我国协调发展的难点，也是引发重大风险隐患的薄弱环节，更是群众感受最直接、最不满意的地方，其产生的根源就在于我们在发展中没有很好地认识规律、把握规律、遵循规律，甚至在有些方面违背了规律。因此，补短板不能头疼医头、脚疼医脚，关键是要着眼问题、寻根溯源，以科学思维统筹谋划、精准施策，从根本上找到解决问题之道。

以民生问题为例，当前我国在义务教育、医疗、养老保险、住房等民生方面还存在明显的短板。目前，我国城乡居民还有1亿多人没有参加基本养老保险，全国还有约1亿群众住在棚户区或危旧房里，收入差距过大有待调节，食品安全、环境污染亟待治理，义务教育、基本医疗等也有待完善。民生短板是块“硬骨头”，这么多年来始终“啃”不下来的原因多方面的，其中最根本的原因是没有建立起一套完善的社会政策体系。必须把补民生短板作为政府义不容辞的责任，通过不断改革完善社会政策体系，发挥社会政策的整体作用，加大民生投入、保护民生权利，更好发挥社会保障的稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。要加大投资于人的力度，使劳动者更好适应变化了的市场环境和社会环境。

补短板对于带动全局工作，是关键一招。行百里者半九十，“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，越是临近成功的最后一步，越要注重解决好制约发展的短板问题，不断提高我国经济“木桶容量”，增强发展的平衡性、包容性、可持续性，促进各区域各领域各方面协同配合、均衡一体发展，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实基础。

观察员