本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

“微讲座”成为党建工作新载体

□ 王合清

习近平总书记指出：“各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩。”近年来，重庆市江津区政府党组认真贯彻中央关于全面从严治党的重大部署和中共重庆市委《落实全面从严治党责任实施办法（试行）》，将党建工作与经济工作同安排、同部署，实现了两手抓、两手硬、两不误、两促进。

党建工作的有效载体

政府常务会是政府集体议事决策性会议，由政府主要领导主持召开，政府副职参加，相关部门主要负责人列席，一般每两周举行一次。党的十八大以来，江津区政府党组利用政府常务会结束前15分钟左右时间开展微讲座，参会人员在研究完行政事务后，利用有效时间集中学习最新的政策、科学的理论、先进的经验，已成为政府加强党建工作的有效载体。

精心选题，聚焦释疑解惑。微讲座选题始终聚焦党的重大理论、党委和政府重大决策部署、社会热点难点问题、干部群众思想“疙瘩”。

优化内容，注重虚实结合。选题确定后，主讲人就要精心备课，组织好内容，撰写好讲解提纲。一次微讲座突出一个主题，借物说理、借事说理、借情说理，力求把当代中国马克思主义的“普通话”转换为大家听得懂的“地方话”，力求用简明扼要的“小故事”生动阐释科学深邃的“大道理”，做到情理交融、易于接受、引发共鸣。创新方式，突出灵活多样。微讲座一般在政府常务会固定讲，但又不局限于此，有的利用专题工作会融入讲，有的利用基层院坝会流动讲，有的利用上党课扩大讲。微讲座不拘泥于党组书记自己讲的传统模式，也有党组成员先讲、党组书记点评的开放讨论模式，重要讲题还辅以PPT等内容，讲解形式服从讲解内容。

扩大实效，形成立体传播。微讲座的宣传做到“三传”：一是内部传。每一期微讲座后，江津区政府将讲座内容印发政府系统机关干部学习。二是媒体传。充分利用《江津日报》、江津电视台和江津网等媒体，广泛宣传微讲座内容。三是口头传。微讲座及时讲解中央最新要求，特别是理论观点的新提法始终与党中央保持高度一致，各位党组成员和区级部门主要负责人层层传达微讲座精神，确保中央决策部署尽快在江津落地。

党建工作与经济工作相得益彰

微讲座选题集中、内涵丰富、方式灵活，有效解决了长期以来政府抓经济工作尽心尽力、抓党建工作乏力低效的问题，实现了党建工作与经济工作相得益彰。

增强了政府抓党建工作的责任感和主动性。一是提高了认识。江津区政府党组开展微讲座，让大家牢固树立“一心一意谋发展，聚精会神抓党建”的理念，深刻认识到从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，把党建工作作为份内之责，找到了抓好政府工作的动力支撑和根本保证。二是明确了责任。微讲座让大家明白，党建工作不仅是党委任务，政府也有责任。江津区政府党组成员自觉按照“一岗双责”要求，强力指导分管部门认真贯彻落实党委（党组）党建工作部署要求。三是加强了防范。区政府党组成员认真贯彻落实中央、市委和区委要求，坚持党要管党、从严治党，努力让思想建设严谨起来，让组织建设严密起来，让作风建设严实起来，让反腐倡廉建设严厉起来，让制度建设严明起来，不断增强党的凝聚力、政府公信力、干部执行力和制度约束力。

提高了政府领导干部的政治思想觉悟。增强了政治定力，坚定了理想追求，强化了精神支撑。“大力弘扬改革创新精神”专题，要求领导干部认真践行“与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践”的精神，彰显时代气息，丰富精神世界，增强精神力量。

提升了政府领导干部的履职能力。一是用战略思维把握全局。微讲座着力讲清楚中央的重大决策和关于形势的重大判断，讲清楚“四个全面”战略布局和重庆五大功能区域发展战略的深刻内涵，讲清楚创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，讲清楚群众关心的热点问题，既讲“怎么看”又讲“怎么办”，小中见大、潜移默化，增强了政府领导干部战略思维能力。二是从哲学高度分析问题。“切实增强反‘四风’的思想自觉和行动自觉”专题，深入讲解了“四风”思想根源，让政府领导干部明白了形式主义是强调“形式”作用的形而上学，明白了官僚主义是夸大“主观”意志的唯心主义，明白了享乐主义和奢靡之风是追求“个人”满足的极端个人主义。三是用思想方法消除误解。“守住民生底线 倡导勤劳致富”专题，辩证分析了政府包揽与个人出力的关系，要求做好政策宣传和思想工作，努力改变部分群众不劳而获、坐享其成的思维习惯，努力营造人人参与、人人尽力、人人享有的氛围。四是用法治手段化解矛盾。“善用法治思维和法治方式推进政府工作”专题，解剖江津土地征收使用的违规案例，引导干部坚持用法治思维的标尺规范行政行为。五是用过硬作风推动工作。“把‘十六字’整体要求融入政府工作”专题，要求领导干部树立“低调务实”的思想科学谋划政府工作，发扬“少说多干”的作风扎实推进政府工作，增强“敢于担当”的勇气奋力攻坚政府工作，提升“积极作为”的境界增强政府工作实效。

加强了政府系统的廉政建设。“依纪依法履职 守住纪律底线”专题，深刻解读《重庆市领导干部招标投标工作纪律“三要十不准”》，进一步规范了招投标管理工作。近年来，江津区政府廉政建设每年提出一个主题，这些做法对政府系统领导干部正确用权、秉公用权、廉洁用权起到了有力的推动作用。

（作者系重庆市江津区人民政府区长、党组书记）

找准廉洁城市建设的「点」

□ 张现军

近年来，深圳、杭州、广州等十多个城市纪检系统率先开展了廉洁城市建设。廉洁城市建设以标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防为出发点，以完善惩治和预防腐败体系为主线，以党员领导干部和党政机关、司法机关为重点，大力加强反腐倡廉法治建设、社会领域反腐倡廉建设、社会诚信体系建设、社会道德建设、廉洁文化建设，最终实现法制健全完备，政府廉洁高效，市场规范有序，市民诚实守法，崇尚廉洁文化，社会安定有序这一总目标。

作为改革开放的排头兵，深圳在反腐倡廉工作中也敢为人先，勇于作为，积极创新，努力建设廉洁城市便是其中之一。早在2011年，深圳市就出台了《关于建设廉洁城市的决定》，鼓励纪检干部为廉洁城市建设找准切入点，并成立法治政革建设组、社会建设组、诚信体系建设组和道德文化建设组4个专项工作指导组，系统推进廉洁城市建设工作。

打铁还需自身硬。建设廉洁城市首先要推动推动行政审批、公共财政、公共资源交易管理等重点领域的改革和制度建设，加强反腐倡廉立法，构建法治政府，推动党政机关、司法机关依法行政，促进司法廉洁公正。作为纪检干部，面对各种诱惑，只有始终严格要求自己，切实依法用权、秉公用权、廉洁用权，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，处理好公和私、情和法、利和法的关系，才能真正做到清正廉洁。

依靠群众，为了群众，调查研究，知己知彼，有的放矢。纪检干部要从群众反映强烈的问题入手，真正换位思考，设身处地，以“三个有利于”为标准，多办顺民意、解民忧、增民利的实事好事。对于那些损害百姓切身利益的“四风”和腐败问题，要坚决查处，绝不姑息迁就。大量案例说明，在征地拆迁、住房保障、食品药品安全、环境保护等领域发生的腐败或不正之风，大都直接损害群众利益，有的直接降低了群众的补偿款，有的挤占了群众应分到的安居房，有的污染了群众的生活环境、降低了群众的生活质量等等，群众往往深恶痛绝、怨声载道。纪检干部必须规范从政品行，一身正气，荡腐除恶，维护群众的合法权益，让群众真正享受经济社会发展的成果，汇聚起建设中国特色社会主义的强大合力。

打防并举、标本兼治，多“点”发力。深圳人曾靠着敢为天下先的勇气，杀出了一条血路，铸起了一座新城。在深入开展反腐败斗争的今天，我们更需要发扬这种胸怀大局、直面挑战、敢作敢为的精神。当前，反腐败工作正面临着前所未有的各种艰险，承受着来自多方面的压力。形势的发展、工作的需要，要求我们牢固树立担当意识，时刻不忘自己对党应尽的义务和责任，经得起风浪考验，始终把纪律挺在前面，努力打造一方廉洁天空。除此之外，要重点从非公经济组织、市场中介组织、事业单位、国有企业、社会组织和基层群众自治组织等领域推进防治腐败工作，特别是要加强诚信建设、社会道德和廉洁文化建设工作，引导社会从业人员恪守职业道德，诚信经营，建立全市互联互通的信用信息系统。倡导市民遵守社会公德，诚信守法。同时推动以社会主义核心价值观为主线的廉洁文化建设，营造崇廉尚廉的文化氛围。

务实求真，找到精准的廉洁城市建设切入点。建设廉洁城市，仅仅敢于作为是不够的，还要善于作为。廉洁城市建设是一项复杂的系统工程，纪检干部要勤于深入实际，深入基层，摸清情况，把握规律，对症下药。完善惩治和预防腐败体系，保障现代化国际化先进城市建设的顺利进行。具体而言，一是抓好“扎笼子”工程，健全法规制度，把权力关进制度的笼子。制定好体制机制和具体操作层面的制度及细则，把反腐倡廉的法规制度笼子扎细扎实，真正让权力沿着法律、纪律的轨道，规范、透明地运行。此乃治本之策。二是抓好关键点。纲举才能目张，要抓住主体责任这个关键，切实把主体责任、监督责任分清分细。纪委回归“监督”和“监督的监督”的职责本位，集中精力突出监督执纪问责主业。三是抓好“大黄鸭”工程。春江水暖鸭先知，纪委要做一只率先体察到党风党纪温度变化的大黄鸭，掌握工作主动。发挥纪委信访、信息工作联系群众，渠道广泛、触角敏锐的优势，及时展开抓早抓小的纪律审查、诫勉谈话等。要主动试水，主动出击，通过明察暗访等方式推进工作，发现典型问题及时处理，及时教育提醒，防止小错酿成大祸，防止局部蔓延成全局。四是抓好“铁戒尺”工程。十八大以来，中央纪委把查办案件改叫纪律审查，把案件室改称纪检监察室，把案件线索规范为反映领导干部问题线索，鲜明反映了纪检监察工作职能的重大转变，突出了纪检从严执纪、严肃党纪的本质特点。目前的工作重点就是把握住“三类人”和“三个重要时间节点”，即重点查处党的十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位而且可能还要提拔使用的领导干部；重点查处党的十八大后、中央规定出台后、党的群众路线教育实践活动开展后仍然顶风违纪的行为。对腐败零容忍，动辄即咎。五是抓好“铁军”工程。培养一支业务精、作风硬的纪检铁军，为建设现代化国际化创新型城市提供可靠纪律保证。

（作者系中共广东省深圳市纪委副秘书长）

大数据时代军队卫勤信息化保障

□ 张建东

大数据技术为部队卫勤信息化建设的发展和应用提供了广阔空间，涵盖面向医生的临床辅助决策和科研，面向管理者的管理辅助决策、行业监管、绩效考核，面向药品研发的统计学分析、就诊行为，面向战时伤病员救治时效分析等方面。实现了“数据+环境→信息+规律→知识+思想→智慧”这样一个螺旋式学习提升和价值发现过程。

在医药研发方面，大数据技术对于各方面医疗卫生数据进行专业化处理，如对患者甚至大众的行为和情绪的细节化测量成为可能，挖掘其症状特点、行为习惯和喜好等，找到更符合其特点或症状的药品和治疗，并针对性的调整和优化。在医药研发开发部门或公司的新药研发阶段，能够通过大数据技术分析来自互联网上的公众疾病药品需求趋势，确定更为有效的投入产出比，合理配置有限的开发资源。除研发成本外，医药公司能够优化物流信息平台及管理，更快地获取回报。

在疾病诊断方面，2012年，我国高血压发病率接近18%，患者近2亿，糖尿病患者约5000万，血脂异常患者1.6亿。通过健康云平台对每个居民进行智能采集健康数据，居民可以随时查阅，了解自身健康程度。同时，提供专业的在线专家咨询系统，由专家对居民健康程度做出诊断，提醒可能发生的健康问题，避免高危病人转为慢性病患者，避免慢性病患者病情恶化，减轻个人和医保负担，实现疾病科学管理。对于医疗卫生机构，通过对远程监控系统产生数据分析、医院可以减少病人住院时间，减少急诊量，实现提高家庭护理比例和门诊医生预约量的目标。大型医院通过与社区卫生院卫生服务中心建立远程遥控联系，并将在未来提供“从医院到家”的服务。医疗卫生机构，通过实时处理管理系统产生的数据，连同历史数据，利用大数据技术分析就诊资源的使用情况，实现机构科学管理，提高医疗卫生服务水平和效率，引导医疗卫生资源科学规划和配置。大数据还能提升医疗价值，形成个性化医疗，比如基于基因科学的医疗模式，乔布斯在患胰腺癌以后曾做过基因测序，希望能够通过找出DNA中的缺陷片断方法来战胜癌症。

在公共卫生管理方面，大数据可以连续整合和分析公共卫生数据，通过覆盖全国的患者电子病历数据库进行全面疫情监测，提高疾病预报和预警能力，防止疫情暴发。公共卫生部门则可以通过覆盖区域的卫生综合管理信息平台和居民健康信息数据库，快速检测传染病，进行全面疫情监测，并通过集成疾病监测和响应程序，进行快速响应，这些都将减少医疗索赔支出、降低传染病感染率。通过提供准确和及时的公众健康咨询，将会大幅提高公众健康风险意识，同时也将降低传染病感染风险。2003年，学术界整合出H5N1禽流感感染风险地图，研究发行了H7N9人类病例区域；通过全面分析患者特征数据和医疗数据，然后确定哪些人是某类疾病的易感人群，使之尽早接受预防干预。

在健康危险因素分析方面，随着互联网、物联网、医疗卫生信息系统及相关信息系统等普遍使用，可以系统全面地收集健康危险因素数据，包括环境因素（利用GIS系统采集大气、土壤、水文等数据），生物因素（包括致病性微生物、细菌、病毒真菌等监测数据），经济社会因素（分析经济收入、营养条件、人口迁移、城镇化、教育就业等因素数据），利用大数据技术对健康危险因素进行对比分析，针对不同区域、人群进行评估和遴选健康相关危险因素及制作健康监测评估图谱和知识库，提出居民健康干预的有限领域和有针对性的干预计划，促进居民健康水平的提高。如美国一个医疗小组对一名“腓骨肌萎缩”病人和他的10余名亲属进行全基因测序，随后使用专用设备和先进的统计分析软件对获得的数百G的数据进行对比分析，很快就精确地获得了致病基因和发生突变的位点，为该病的预防提了可靠的遗传学依据。

战时卫勤保障方面，一是伤员时效性救治。现代卫勤保障已经越来越依赖高科技手段，将伤员基本信息及其医疗后送信息进行数字化处理，通过战时卫勤信息平台和信息处理系统实现伤员卫勤信息共享，充分发挥卫勤信息优势，伤病员后送确保战时各级救治机构实施精确化卫勤保障，为卫勤部门和救护机构在伤员第一时间第一地点提供信息保障，从而实现伤员“时效救治”提供时间保证；伤后不同救治措施，其救治效果不同，数字化伤员为实施高级生命支持治疗提供了量化依据，为实现伤病员“时效救治”提供了质的保证；数字化伤病信息随伤员在后送链上流动，其信息编码随同伤情变化而变化，为后方医疗机构采取适当的救护措施提供了“量”上的依据；数字化伤员信息以电子形式记录伤员信息档案，借助现有的成熟的网络系统，通过电子病历为远程伤员会诊提供技术支持。二是物资实时可知、可视、可感、可控。战救物资智能化管理通过射频识别（RFID）、条形码识别、数字化掌上电脑（PDA）等技术手段，实现了战救物资保障智能化应用，对供应、运输、存储、配送、装配、在用、报废环节进行分析、总结，采用智能识别技术、智能采集技术、智能定位技术、智能追踪技术、智能监控技术等新一代信息技术，形成智能化应用模式，以满足野战物资保障精益化管理的需要。

（作者系解放军第一〇一医院院长）

新常态下县域经济社会发展的关键

□ 呼世杰

我国经济进入新常态，意味着经济运行的轨迹和逻辑发生重大转变，经济增长速度正从高速增长转向中高速增长，发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，发展动力正从传统增长点转向新的增长点。新常态带来经济运行新特征、新规律、新要求，也必然伴随新问题、新矛盾，特别是对黄陵这样一个转型升级任务较重的资源型县份来说，无疑带来更大的压力和挑战。作为县域发展的“一线总指挥”，必须牢牢把握发展趋势，增强政治定力，扛好发展大旗，变压力为动力，化挑战为机遇，转思路、补短板、破难题，努力实现新常态下的新发展。

新常态要求主动转变

经济新常态，是我国经济在改革开放30多年来高速发展之后的必然趋势，是一种自然而然的产物。新常态“新”在我们目前所处的时代、环境和发展条件不同了，主动适应新常态，就必须在发展思路、增长方式、思维模式等方面进行调整和改变。一是在调中求进。面对新常态，必须遵循经济发展规律，理性看待经济增速换挡，把经济增长速度调整到合适的挡位，在合理的区间内好中求快，既不盲目追求高速度，也要防止经济惯性下滑；同时，要把经济结构调整到更加合理的状态，大力发展新技术、新产品、新业态、新商业模式，挖掘新的经济增长点，破解能源工业独大的结构性矛盾，打造县域经济升级版。二是在转中促好。新常态要求经济发展从过去的传统粗放型增长模式转为高效率、低成本、可持续，我们必须把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，突出抓好产业转型升级，“有中生新”改造提升传统产业，“无中生有”发展战略性新兴产业，推进“一产提效、二产提质、三产提速”，加快构建多元化、集群化的现代产业体系，全面提升产业发展的专业化、集约化、高效化水平。三是在改中发力。习近平总书记强调“能不能适应新常态，关键在于深化改革的力度”。必须坚持问题导向、责任倒逼，从影响和阻碍发展的瓶颈制约入手，认真落实上级要求的各项改革任务，尤其要抓好政府职能改革、行政审批制度改革、市场监管体系改革等重点领域和关键环节改革，通过改革来增强发展的动力和活力，解决发展中遇到的困难和问题。四是在变中取胜。新常态下，发展思路要转变，工作着力点也要转变。重点要改变投融资方式，创新投融资体制，在争资融资、招商引资上下功夫；改变经济发展过于依赖国有企业的格局，在发展中小微企业、壮大非公经济上下功夫；改变以“拼资源、拼土地、拼优惠”为主的区域竞争方式，在创新驱动、提升服务、优化环境上下功夫，为县域发展赢得长久活力和竞争力。

新常态要求主动引领新型城镇化

习近平总书记强调，新型城镇化的核心是以人为本，关键是提升发展质量，努力实现包容性增长、绿色增长。一是加快构建功能完善、特色鲜明、宜居宜业的城镇体系。围绕县城小城市化、小城镇特色化的目标，按照“城市融入自然、现代融入村庄”的理念，坚持建设、经营、管理并举，抓紧完善县城和城镇配套设施，不断提升城镇的承载和服务功能，着力打造“农民的家园”和“城里人的驿站”。二是全力推进物的城镇化向人的城镇化转变。着眼于“农民工市民化”和“公共服务均等化”，继续深化户籍制度、社会保障制度和农村产权制度改革，形成城乡人口公共服务共享机制，久久为功办好民生实事，真正实现“学有优教、病有良医、劳有丰酬、住有宜居”目标，不断提升人民群众的富足感、幸福感、安全感，让全县人民的日子每年都有新改善、一年更比一年好。三是大力推进县域生态化建设。始终把保护好、建设好这方美丽的山水作为光荣使命和政治责任，正确处理好加快发展与保护生态的关系，扎实做好节能降耗、治污减排、绿化造林工作，加快建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，努力打造天更蓝、地更绿、水更清的美丽黄陵。四是继续打好扶贫开发攻坚战。按照缺什么、补什么和什么问题最突出就解决什么问题的原则，落实分类施策、因人施措的精准帮扶机制，特别是要通过发展福利事业和扩大社会救助等手段，实现对智障老弱病残无劳动能力的贫困户永久性兜底保障，绝不让一名贫困群众在全面小康路上掉队。五是切实解决好城乡养老问题。随着人口老龄化的加速，到2020年65岁以上人口将超过全国总人口的12%，破解养老难题将会成为城镇化的关键。对此，要紧密结合老年人实际需求，把政府的主导作用和社会力量有机结合起来，构建居家养老、社会养老、医养结合等多层次、多元化的养老体系，真正实现老有所养、老有所依。

（作者系中共陕西省黄陵县委书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂