学習時報
STUDY TIMES

2016年1月18日 周一/四出版 | 第850期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

对干部，要全面地历史地辩证地考察识别，既知人之短、知人之长，也知人长中之短、知人短中之长。要多同干部谈心谈话，观察他们对重大问题的思考以看其见识见解，观察他们对群众的感情以看其禀性情怀，观察他们对名利的态度以看其境界格局，观察他们的为人处事方式以看其道德品质，观察他们处理复杂问题的能力以看其综合素质。对干部要立体考察、透视甄别、切片化验、会诊辨析，把好干部选出来、用起来，推动各级领导干部从思想深处祛风驱寒、舒筋活血，从思想上、政治上、工作上、作风上、纪律上、行为上都严起来、实起来。

在打赢脱贫攻坚战中充分发挥妇女和妇联组织的独特作用

——全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记宋秀岩答本报记者问

高层访谈

编者按：党的十八届五中全会把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会最突出的短板和最艰巨的任务，作出了实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫的重大战略部署。如何在脱贫攻坚战中发挥妇女妇联组织的独特作用？就此专题本报记者采访了全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记宋秀岩。

□ 本报记者 闫书华 范 伟

记者：改革开放以来，我们党带领人民成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，包括妇女在内的7亿多农村贫困人口成功脱贫，为全面建成小康社会打下了坚实基础。请您给我们介绍一下我国妇女扶贫脱贫方面的情况。

宋秀岩：贫困妇女脱贫，不仅关系妇女自身生存与发展，而且关系阻断贫困的代际传递，关系家庭的和谐幸福，关系贫困人口整体脱贫进程。我们党高度重视亿万妇女的民生福祉和全面发展，始终把妇女扶贫脱贫作为国家扶贫开发战略的重要组成部分，制定实施了一系列有利于妇女脱贫和全面发展的政策措施。比如：实施中国农村扶贫开发纲要，将妇女作为重点扶贫群体，同等条件下优先安排妇女扶贫项目，不断提升贫困妇女的发展能力和受益水平；实施中国妇女发展纲要，明确提出降低妇女贫困程度的目标任务和策略措施，加大对贫困妇女的扶持力度；建立完善新型社会救助体系，加大对贫困妇女的保障力度；扶持实施“贫困母亲两癌救助”“母亲安居工程”等项目，帮助患病贫困妇女、贫困单亲母亲改善生存与发展状况，等等。

在党中央坚强领导下，在全社会关心支持下，经过改革开放30多年的努力，我国贫困妇女生产生活状况明显改善，贫困妇女数量大幅减少，妇女贫困程度不断降低。成功脱贫的7亿多农村贫困人口中，近一半是妇女。在592个国家扶贫开发工作重点县，女性人口的贫困发生率从2005年的20.3%下降到2010年的9.8%。2014年，有1826万农村妇女享受农村最低生活保障。中国妇女扶贫脱贫取得巨大成就，是社会主义制度优越性的充分体现，是贯彻男女平等基本国策的生动实践，为世界各国妇女减贫事业发展提供了宝贵经验。

记者：在全面建成小康社会进入决胜阶段，党中央对未来五年我国脱贫攻坚工作作出了重要部署。您提出应进一步将社会性别意识纳入脱贫攻坚工作之中，重视妇女的参与率和脱贫率，可否为我们作进一步的阐释？

宋秀岩：我认为，在脱贫攻坚过程中，一方面，妇女是脱贫攻坚的重点对象。我国目前建档立卡的农村贫困人口有7000多万，其中妇女占45.8%。与男性相比，妇女贫困程度更深、脱贫难度更大。一是贫困妇女文化素质低，劳动技能单一，创业就业能力和抗市场风险能力较弱，增收乏力。二是贫困地区往往生存条件艰苦、公共卫生服务不足，加上劳动负担重，妇女因病致贫返贫现象比较突出。三是农村妇女不仅要下地干活，而且要照顾老人、抚育子女，劳动强度高、精神负担重、生活压力大，导致她们无法集中精力投入到致富发家上来。据2014年全国妇联对14个集中连片特困地区贫困妇女生存状况调查显示，61.9%的贫困妇女是小学以下学历，其中文盲占18.7%；85%的贫困妇女患有不同疾病，青壮年贫困妇女中患妇科疾病的比例占三分之一以上。在扎实推进扶贫开发工作中，必须充分考虑贫困妇女的这些特殊性，按照精准扶贫、精准脱贫的要求，制定更加合理有效的扶贫措施，切实提高妇女扶贫脱贫的针对性和实效性。

另一方面，妇女是脱贫攻坚的重要力量。在我国农村，妇女劳动力已占农村劳动力的60%以上。随着我国工业化、城镇化进程加快，大量农村男性劳动力外出务工，妇女不仅是农业生产的主力军，而且也是参与村级事务管理、促进农村文明建设、主导家庭事务、和谐邻里关系的主要力量，在农村建设和发展中的主体地位越来越突出，在脱贫攻坚进程中发挥着不可替代的重要作用。我们应该充分认识农村妇女在脱贫攻坚中的这种地位和作用，积极引导贫困妇女坚定战胜贫穷、改变落后面貌的信心和决心，把她们的积极性主动性进一步调动起来，把她们的内在潜力充分发挥出来，人人参与、人人尽力，为打赢脱贫攻坚战、实现全面建成小康社会的奋斗目标，更好地发挥“半边天”作用。

记者：目前，脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段。作为党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带，作为广大妇女姐妹的“娘家人”，妇联组织在协助党和政府推进妇女脱贫方面，下一步将采取哪些举措？

宋秀岩：习近平总书记对妇联组织做好农村贫困妇女等困难群体工作提出了明确要求，要求要像对待亲人一样，多为她们着想，帮助她们解决实际困难，让她们感受到社会主义大家庭的温暖，增强对党、对国家、对社会的信心。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和中央扶贫开发工作会议精神，全国妇联把帮助贫困妇女脱贫作为围绕中心、服务大局的重要任务，作为保持和增强妇联组织和妇联工作政治性先进性群众性的具体行动，作为代表和维护贫困妇女生存权与发展权的职责所在，按照中央决策部署，立足妇联组织职能，结合贫困妇女实际，将大力实施“巾帼脱贫行动”，重点从七个方面着力。

一是开展宣传教育、注重立志脱贫。妇联组织要当好“宣传队”“发动机”，深入贫困地区向广大贫困妇女宣传党和政府针对脱贫攻坚出台的一系列政策举措、实施的一系列民生项目，宣传各地精准扶贫、精准脱贫的具体措施，宣传依靠自力更生实现脱贫致富的妇女先进典型，引导贫困妇女坚定脱贫志向，明确主攻方向，树立自尊自信自立自强精神，激发参与脱贫攻坚的内生动力，靠自己的辛勤劳动兴家立家，创造美好新生活。

二是加强技能培训、提高能力脱贫。一方面，积极推动在政府各级各类普惠性培训中逐步提高贫困妇女参训比例，力争与贫困妇女比例相适应，保障贫困妇女平等接受教育培训、平等享有普惠性政策资源。另一方面，根据当地产业实际和妇女发展需求，协调争取资源面向贫困妇女开展种植养殖、乡村旅游、家政服务、农村电商等适合贫困妇女特点的技能培训，增强贫困妇女脱贫致富本领和自我发展能力。

三是用好小额贷款、助推创业脱贫。积极推动妇女小额担保贷款财政贴息政策向贫困地区倾斜，帮助建档立卡贫困妇女通过妇女小额贷款、扶贫贷款等解决创业资金困难，引导贫困妇女围绕当地特色主导产业，积极发展符合自身实际、具有市场潜力的创业项目，力争通过金融扶持实现创业一人、脱贫一户。

四是发展妇女手工、实施巧手脱贫。总结推广各地发展妇女手工带动妇女脱贫致富的好经验好做法，积极争取政策、项目、资金支持，探索“公司+协会+基地+妇女”的产业发展模式，推动形成集培训、研发、生产、销售于一体的妇女手工产业链，提高妇女手工产品附加值和市场竞争力，引导贫困妇女突出区域特点、文化特色和民族特质，宜绣则绣、宜剪则剪、宜编则编，用自己一双巧手摆脱贫困，编织出幸福美好生活。

五是注重能人引领、带动互助脱贫。加大对贫困地区女种养大户、合作社女性领办人、农产品流通女经纪人、女大学生村官等各类巾帼致富带头人的扶持力度，鼓励她们与贫困妇女结对帮扶，发展各种形式的妇女互助组、巾帼合作社、巾帼脱贫示范基地等，充分发挥女能人的致富、帮富、带富作用，示范引领更多贫困妇女脱贫致富。

六是搞好“两癌”检查、推动健康脱贫。积极协调相关部门，加大对建档立卡适龄贫困妇女宫颈癌、乳腺癌免费检查力度，努力做到应检尽检、早诊早治，同时积极争取财政支持，动员社会力量，力争将“两癌”患病的贫困妇女全部纳入妇联组织的救助范围，有效缓解贫困妇女因病致贫、因病返贫问题，着力提高贫困妇女的健康水平。

七是凝聚社会力量、爱心助力脱贫。充分发挥妇联组织所属慈善公益平台作用，依托“母亲健康快车”“母亲邮包”“春蕾计划”“贫困地区儿童营养改善项目”等品牌，动员社会组织和爱心人士为贫困妇女儿童做好事、办实事、解难事。

记者：脱贫攻坚战时间紧、任务重、责任大，在实施“巾帼脱贫行动”中，要发挥妇联组织的独特作用，需要在哪些方面下功夫？

宋秀岩：要在打赢脱贫攻坚战中发挥好妇联组织的独特作用，关键在于增强妇联组织自身的战斗力和凝聚力。我们要强化责任担当，加强自身建设，在精准施措上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。

要学政策。精准扶贫、精准脱贫是一项政策性很强的工作，从中央到地方都已经出台了一系列针对性强、含金量高、覆盖面广的政策措施。妇联组织要认真学习政策、主动研究政策，同时要加大政策宣传力度，引导贫困妇女知晓、理解、掌握政策，感受党和政府的真切关怀，增强自我脱贫的坚定决心，切实把精准扶贫精准脱贫的政策机遇转化为贫困妇女脱贫致富的发展优势。

（下转6版）

时势专论

去掉片面以GDP论英雄的“紧箍咒”

□ 兰文飞

五大发展理念是我们党在发展理念上的一次集大成，提供了“十三五”时期在发展问题上的新指针，也从理论上回答了一些长期困惑我们的问题。其中一个困惑就是，怎样才能真正去掉片面以GDP论英雄的“紧箍咒”。

在很长一段时间里，作为地方党政领导干部政绩考核的一项主要指标，GDP的高低排位成为了套在这些领导干部头上的“紧箍咒”。这个“紧箍咒”曾经起过正面作用，在调动地方政府积极性，推动经济增长上一度作用还不小。但也正因为此，导致不少人过于高估这一“紧箍咒”，不肯丢掉片面以GDP论英雄的思路和做法。

去掉片面以GDP论英雄的“紧箍咒”不是不注重经济发展，而是要从根本上改变片面以GDP论英雄所代表的粗放型经济发展方式。以GDP论英雄之所以能起作用，是因为过去在要素市场等关键领域的改革还没到位的情况下，政府手里掌握着大量资源，只有把地方政府的积极性以GDP高低排位的方式调动起来，才能盘活和释放这些要素资源，带动经济增长。但如果一味寄希望于此，不图根本改革，就会造成一系列结构上的问题，如要素价格长期扭曲，发展不平衡、不协调、不可持续问题突出，发展方式粗放，创新能力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑，等等。

实际上，中央对此问题早有清醒认识。从“九五”计划开始就提出要改善调整产业结构，而过去十年间的中央经济工作会议，几乎每次都重申“结构性改革”的重要。习近平总书记在2016年的新年贺词中，也再次强调“着力推进结构性改革，着力推进改革开放”。凡此都说明，中央对“调结构转方式”这一经济发展中的老大难问题认识很清楚，但是却一直没有很好解决。这些痼疾表现出来的一个重要方面，就是片面以GDP论英雄，背后的原因是没有真正发挥市场在资源配置中的决定性作用。在关键领域和要素市场上，政府的权能和作用还很大，只要这一约束条件不变，以GDP论英雄的指挥棒就能一再起作用。

怎样才能去掉片面以GDP论英雄的“紧箍咒”？还得从造成这一问题的一些约束条件入手。

按照五大发展理念的要求，破解发展难题，真正实现发展方式转变。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念是对过去粗放型发展的一次全面转型升级，新的理念将改变过去在发展问题上的片面认识，必然也要求抛弃片面以GDP论英雄的简单做法，从全面发展的角度重新调动激发党政领导干部干事创业的积极性。因此，中央要求必须从“关系我国发展全局的一场深刻变革”的高度来看待五大发展理念，并号召全党同志充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

落实党的十八届三中全会《决定》精神，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。只有《按照》决定里强调的，积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化，才能不需要再像过去一样，一味靠地方政府以干预控制要素市场的方式来推动经济发展，市场才有空间不断创造出经济发展的动力源。

改进政绩考核指标和方式，以更加全面科学的考核体系来评价干部。政绩考核是指挥棒，指挥棒往哪里指，干部就往哪里使劲。因此，设计出全面科学合理的政绩考核体系，就成为指引干部努力方向的关键。只有把对GDP指标的考核放到一个恰当的位置和权重上，地方领导干部才能松开“紧箍咒”，兼顾各项经济社会发展指标，从短期行为模式中解脱出来，干出更多打基础、利长远、经得起时间检验的政绩。

去库存需在供求两边做文章

□ 李旭章

中央经济工作会议指出：2016年和今后一个时期，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。2016年要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。“三去一降一补”五大任务相互联系，构成了“十三五”开局之年的一套“组合拳”。会议特别强调，结构性产能过剩比较严重，必须积极稳妥予以化解。库存过大是产能过剩的表现和结果，去库存与去产能一样重要，在一些领域还表现得更为复杂，要“扩大有效需求，打通供需通道，消化库存”。

去库存，可以通过减少供给，也可以增加需求，或者两者兼用来实现。在我国当前供不应求总体上已经被供求平衡甚至供大于求所替代的背景下，继续通过政策性刺激增加需求的空间越来越小。随着人民生活水平的提高，一般意义上的供给无法满足多样化的需求而成为无效供给，形成过剩产能和过大库存。所以，解决我国企业结构性、阶段性产能过剩和库存过大的问题，要更多地从生产适销对路的产品上下功夫，打通供给和需求之间的通道，减少或至少不增加新的库存。

化解房地产库存是去库存的重中之重，成为“国家任务”。截至2015年11月末，我国商品房待售面积69637万平方米，比10月末增加1004万平方米，比上年同期增加了1亿多平方米；即便库存仍在增加，前11个月，还新开工房屋140569万平方米；到年底，我国商品住房总库存预计39.96亿平方米，其中现房库存约4.26亿平方米，去化周期23个月；期房库存约35.7亿平方米，需要4.5年来消化。房地产是前后关联性巨大的产业，库存长期高企，不仅会伤及整个房地产市场本身，还会直接影响钢铁、水泥等众多相关行业的发展。库存过大、持续时间过长还会让潜在的金融风险显现出来。目前我国房地产企业自筹资金中50%来自银行贷款，订金和预收款中来自银行贷款的比例占15%。整个银行体系的不良率接近2%，个别银行高达到3%，面临较大金融风险。房地产行业牵一发而动全身，库存在很大程度上对应着贷款，只有去库存才能解决贷款质量问题，逐步消除潜在的金融风险。

如果说房地产是一个特殊重要的行业，住房则是一种特殊重要的商品。考虑到我国13亿多人口的现状，很难说现有住房超过了住房需求；而商品房市场上结构性过剩、阶段性供过于求却是实实在在的问题。解决房地产去库存问题，必须创造性地从房地产供给和市场需求两方面找答案。中央经济工作会议提出的一个重要思路是，通过城镇化、市民化提高住房需求。要按照加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革的要求，通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。要落实户籍制度改革方案，允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。尽管房地产库存整体量比较大，但相比而言，二、三线城市的去库存任务要更大一些。从政策上引导农民工在这些城市有稳定的就业机会，并落户成为市民，既是人口向城市转移的最好归宿，也是经济社会发展的需要，还是消化当前房地产库存的有效方法。

我们既要去库存，又要保持市场大体稳定。解决房地产市场库存问题，既要发挥市场的决定性作用，又要更好发挥政府的作用。要明确深化住房制度改革方向，以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房购买权限延伸到非户籍人员。要发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。要鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格，促进房地产业兼并重组，提高产业集中度。要取消过时的限制性措施。

去库存，还包括其他行业，同样需要从供求两侧考量。2015年12月25日闭幕的中央农村工作会议指出，农业要“去库存、降成本、补短板”，加快消化过大的农产品库存量，加快粮食加工转化。总之，需要政府、市场一起动，供给、需求齐发力，共同促进市场平衡，积极消化现有库存。

观察员