本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

廉洁自律的三重境界

□ 梅河清

在当前面临“四大考验”“四种危险”的严峻形势下，作为践行“三严三实”要求的应有之义，如何做到廉洁自律是摆在各级党员领导干部面前的一个重要课题。党员干部践行廉洁自律大体上有三重境界：学习党纪国法，遵守《准则》和《条例》；强化道德修养，学会自我管理；坚定理想信念，忠诚于党的事业。

第一境界：学习党纪国法 遵守《准则》和《条例》

党的十八大以后，随着全面从严治党实践的不断深化，党中央修订了2010年1月印发的《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，颁布了《中国共产党廉洁自律准则》（以下简称《准则》）；修订了2003年12月印发的《中国共产党纪律处分条例》，颁布了《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）。《准则》和《条例》明确是要强化党员的廉洁自律，把党员干部的权力关进制度的笼子里。党员干部学习党纪国法的重要方面就是要避免自己犯错误，要避免自己犯错误需要党纪国法中的两个关键点：一是坚持民主集中制，二是要自觉接受监督。

坚持民主集中制原则，严禁结党营私。《条例》第六十三条规定：违反民主集中制原则，拒不执行或者擅自改变党组织作出的重大决定，或者违反议事规则，个人或者少数人决定重大问题的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分。民主集中制往往能使领导干部手中的权力得到制约。权力是天下之公器，一定要为整个国家和民族谋福利，而不能为自己谋私利。更不能擅用权力，拉帮结派，结党营私。大量案例表明，一些领导干部就是在所谓“朋友”“哥们”的围猎中倒下。因此，在日常工作和生活中要慎交善交朋友，多与良师益友接触，切勿碰“损友”，对趋炎附势、搞歪门邪道的人，要保持高度的警惕，防止被“哥们”和“朋友”用轿子抬着送进监狱。

自觉接受监督对把好“权力关”很重要。习近平总书记反复强调，一个不想接受监督的人，一个不愿接受监督的人，一个觉得接受党和群众监督很不舒服的人，都不具备当领导干部起码素质。李克强总理在政府工作报告中也强调指出：“大道至简，有权不可任性。”党员领导干部，要强化监督意识，任何时候都要主动接受监督，习惯在玻璃房里工作。

第二境界：强化道德修养 学会自我管理

中华民族是礼仪之邦，传统文化的重要内容就是修身立德。榜样的力量是无穷的，道德模范是社会道德的榜样。党员干部同样是社会道德的榜样，党员干部有什么样的生活作风和生活情趣在某种程度上引领着社会的风气。党员领导干部的生活作风和生活情趣，不仅关系着个人的品行和形象，更关系到公权力在群众中的威信，因而绝不是小事。只有在道德上严以律己，才能赢得人们的信任和支持。

领导干部要严于律己，管理好自己的言行。自律是一种美德，领导干部要坚守好自己的道德底线，不越雷池一步。贪得无厌正是取祸之门，严于律己恰是避祸之道。名利终是身外之物，切勿把自己束缚在名缰利锁之中，一个能够管住自己的党员干部才能抵御各种诱惑。《淮南子》中记载：在春秋时期，公仪休当鲁相，他很喜欢吃鱼，于是国中就有人送鱼给他，但他都不接受，他的弟子很疑惑。公仪休说，正因为喜欢吃鱼，才不接受人家的鱼。如果因为接受人家的鱼而被免职，虽然喜欢鱼，也没法给自己弄到鱼了；而不接受人家送的鱼，就不会被免职，那么我就永远有鱼吃了。党员领导干部在生活上严于律己，不贪图奢华生活，才能真正拥有自己心安理得的健康生活。“履霜，坚冰至。”领导干部一定要有这种警觉性，做到慎初、慎微、慎友、慎独。不要降低对自己的要求，而时刻都严格要求自己，保持自己高尚的道德情操和健康的生活情趣。

第三境界：坚定理想信念 忠诚于党的事业

《准则》规定：中国共产党全体党员和各级党员领导干部必须坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，必须坚持全心全意为人民服务根本宗旨。对马克思主义的信仰，对共产主义和社会主义的理想信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱，也是我们共产党人必须坚守的“高线”。大量案例表明，为什么在同样的社会环境中，绝大数党员干部能够廉洁自律，一身正气；而有的却腐败堕落、败下阵来，走上违纪违法道路，关键在于个人理想信念是否坚定、党性和政治定力是否坚强，这是人生的“总开关”。这些年被查处的一些领导干部违纪违法案件深刻警示我们，严以律己的前提和基础是自身思想素质过硬，没有坚定的理想信念“严”就会偏离方向、“律”就会难以到位。

坚定理想信念首先需要认真学习马克思主义理论。要夯实“严以律己”的思想基础，就必须用中国特色社会主义理论体系武装头脑，指导行动，不断增强政治敏锐性和坚定性，增强政治鉴别力和免疫力。坚定理想信念关键是要做到对党忠诚，在今天的和平年代，对党忠诚更多地体现在对党诚信上。《中庸》里讲：诚者，天之道也；诚之者，人之道也。有的同志一谈到理想信念就认为是离现实太远的“空洞说教”，对我们共产党人来说，理想信念从来都是具体的而不是抽象的，是明确的而不是模糊的。具体来讲就是对党组织所有的纪律、规矩都要不折不扣、老老实实地执行，没有什么可以隐瞒的。党员干部要带头讲忠诚、讲诚信，该请示的必须请示，该报告的必须报告。在任何情况下都做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，做政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的党员干部。

（作者系中共广东省纪委宣传部长）

新常态下如何做群众工作

□ 董金明

群众工作始终是我们推进改革发展稳定进程最基础的工作。当前，改革进入攻坚期和深水区，同时也进入矛盾凸显期，我们面临的矛盾更加复杂，使群众工作呈现出新的特点。

新常态下群众工作的特点

从新常态下的群众工作对象来看，随着发展步伐的加快，新行业、新组织和新阶层不断涌现，群众工作对象发生了很大变化，加之人口流动频繁，群体组合多变，管理工作难度不断加大。如何延伸群众工作触角，与变换频繁的社会组织和群众保持最密切而广泛的联系，是一个全新的考验。

从新常态下的群众工作内容来看，随着经济的发展、各种思想文化的交流交融，人们思想活动的独立性、差异性等明显增强，特别是伴随社会活力增强、竞争压力加大，部分群众抱有“不闹不解决、小闹小解决、大闹大解决”的心理，协调利益矛盾、疏导群众情绪的任务加重，使群众工作的内容和范围不断拓展。

从新常态下的群众工作环境来看，改革进入利益格局调整阶段，老问题与新问题交织，不同领域矛盾相互叠加，群众工作环境日趋复杂，特别是合理诉求与无理诉求、历史遗留问题与现实问题等相互纠集，一些问题解决起来非常棘手，加上借助现代科技的传播途径日益快捷，突发事件和敏感问题零距离直面社会，处置难度日益增大。

从新常态下的群众工作主体来看，开展群众工作的干部队伍自身也存在不少问题：认识不足，部分干部认为只要经济发展了，群众富裕了，各种社会矛盾会自然解决，做不做好群众工作对发展影响不大；创新不足，一些干部工作中求稳怕乱，不能以创新的思路和手段解决问题，或者所谓的创新举措完全来自经验积累上的主观臆断，没有很好地与法律对接，最终使小事变大；方法不足，有的干部工作方法欠缺，在群众工作中力不从心，不仅不能疏导群众，反而产生“火上浇油”的负面作用。

从新常态下群众工作的特点来看，做好群众工作，需要我们不断丰富群众工作内容，创新群众工作方法，最大限度激发社会活力、增加和谐因素，从而凝聚社会合力。

新常态下的群众工作 须落实好五项措施

牢记宗旨意识，使群众观点制度化。坚持把群众的愿望和要求作为决策的根本依据，把切实解决民生问题放在各项工作的首位，努力让人民群众得到实实在在的利益。制度约束系统化，认真执行转变作风、联系群众的相关要求，特别是各县级领导干部要带头深入乡村、深入辖区有关单位开展调查研究，指导发展、访贫问苦、化解纠纷。接待信访常态化，积极推行信访领导包案制度、领导阅批来信制度、责任追究制等一系列制度。听取民意广泛化，领导干部需主动放低身段，深入村子巷道，抛开顾虑上门走访。充分运用网络、手机微信平台等现代科技手段，拓宽收集听取社情民意的渠道，及时研究办理群众的意见建议并予以回复。服务群众具体化，紧紧围绕“心系群众办实事、关注民生促发展”，立足各自实际，认真谋划，积极争取多方支持，力所能及地解决群众行路难、饮水难、就医难、上学难等具体问题。

充分发扬民主，完善群众工作制度。进一步健全民主制度，巩固和扩大基层民主，认真落实基层党务公开、村务公开、机关事业单位办事公开制度，进一步丰富民主形式，拓宽民主渠道，广泛动员和组织群众依法管理经济、文化和社会事务，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。各乡镇要设立党务村务公开栏，推行“村务公开、民主管理”制度，促进干群关系融洽。进一步推动科学决策，坚持对涉及经济社会发展全局的重要法规、重大决策，对环境可能造成重大影响的项目及重大政府投资项目，通过座谈会、论证会和向社会公示等形式，充分征求群众意见。对群众意见认真吸纳，反对意见较多或意见分歧较大的，予以慎重决策。坚持谁决策谁负责，坚决反对搞劳民伤财的政绩工程、形象工程。进一步推动民生改善，认真宣传、落实保障和改善民生的各项政策，在重大民生工程实施过程中，提前做好全面的宣传工作，充分听取群众意见，对绝大多数群众不满意的，及时进行调整；对群众一时不能接受的，认真做好政策说明和解释工作，努力满足群众在生产生活方面的基本需求。

积极发展地区经济，帮助群众增收致富。广大党员干部及各级党组织要主动把解决群众所急、所需、所盼的问题当成服务群众“最后一公里”的首要任务，坚持把工作做到田间地头，做到茶余饭后，在深入分析制约经济社会发展原因的同时，面对面和群众共同探讨脱贫致富的新路子，充分汲取群众的智慧确定思路、推动发展。带头充分利用各种资源和渠道，积极协调争取和落实发展生产、改善民生的项目、资金和技术，进一步加大对农田水利、水电路等与群众生产生活密切相关的项目工程。各乡镇要围绕全县工作大局，结合各自发展优势，准确定位，明确发展方向，加大产业结构调整力度，促进群众增收致富；经常深入一线了解掌握村级班子和党员队伍状况、村集体经济发展现状和群众收入等情况，积极与有关部门衔接资金帮扶等问题，为群众生产生活提供保障。

加强宣传教育，提升服务群众积极性。党员干部要带头深入艰苦的地方、困难的地方和问题多的地方，采取专题报告会、群众讲堂、集中授课、上门宣讲等方式，向群众广泛宣传党的路线方针政策和与群众切身利益密切相关的法律法规，宣传地方当前发展形势和县委、县政府的重大决策，宣传各民族团结进步的重大意义，教育引导群众正确处理各种利益关系，帮助群众明辨是非、解疑释惑，珍惜当前来之不易的幸福生活，筑牢维护稳定的思想基础，把群众注意力引导到建设更加幸福美好的新生活上来。

推进文化产业发展，丰富群众生活。文化是人民的精神家园，丰富群众文化生活，提升社会文明程度，是我们做好群众工作的重要手段。一方面，要深入挖掘地方传统文化精髓，以传统文化滋养心灵，减少转型发展期人们心理上的冲突，少数民族地区还应充分挖掘宗教文化中教人向善、爱国爱教的宗教教义，引导信教群众追求高尚、促进和谐。另一方面，要把完善文化基础设施建设作为推进项目工作的重要方面，加强县乡村三级文化设施建设，积极挖掘整理民族民间文化，传承民族技艺，开发民间工艺品，切实打造具有地方特色、艺术水平较高的民族文化品牌和文化产业。加强文化创意工作，鼓励引导社会力量积极参与，积极开展文化产品征集和评选表彰活动，进一步加强文化产品在推动文化产业发展中的基础作用，使文化成为倡导地方良好风气、提高群众工作水平的有效手段。

（作者系中共青海省海北州委常委、门源县委书记）

“三打三建”保障“舌尖上的安全”

□ 马越男

食品安全是保障民生的最基本要求，也是社会高度关注的重点领域。习近平总书记指出，要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责，努力确保人民群众“舌尖上的安全”。党的十八届五中全会提出要实施食品安全战略，把食品安全上升到国家战略高度。如何将保障人民群众的食品安全落到实处，成为各级监管部门的中心工作。山东省在实践中坚持打建并举、标本兼治，摸索出食品监管“三打三建”的实践经验。

治标：以“三打”重典治乱

所谓“三打”，就是“打出精准拳、打出组合拳、打出重拳”。这是由食品行业特性和行业现状所决定的。食品安全关系到每一个人的健康，是最大的民生，是党政同责的政治任务。然而，当前食品安全却处于问题“多发期”与监管“薄弱期”两碰头的特殊时期。整饬行业纪律必须重拳出击，重典治乱，始终保持对食品安全违法违规行为的严打高压态势，治顽疾、除沉疴，根治行业“潜规则”。同时，通过严打重治，解决突出问题，展现打击决心，树立公众信心，才能为建立长效工作机制，保障食品安全的长治久安赢得时间、争取空间。

打出精准拳。我国人口多、食性杂，食品监管复杂性突出，只有找到监管过程中的问题点，精准出拳，才见成效。要坚持问题导向，聚焦从田头到餐桌各领域的薄弱环节，针对隐患多、风险高的重点品种、重点环节和重点区域，按照“一年抓几件事、几年抓好一件事”的思路，持续开展打击行动，一个堡垒一个堡垒地攻克，一个问题一个问题地解决。在食用农产品源头，重点加大对剧毒高毒农药等农业投入品非法购销使用问题的打击力度；在重点品种上，针对百姓消费量大的米面油、肉蛋奶和儿童食品、高风险品种等方面存在的突出问题，持续打击整治；在重要时段，针对时令消费量大的食品进行治理，例如冬季是牛羊肉销售旺季，一些不法分子为获取高额利润，制假售假、非法添加等违法行为猖獗，对此山东省已连续三年开展专项打击整治，从2014年开始，又针对冬季狐狸等毛皮动物宰杀高峰期后，胴体肉非法流入市场问题，进行重点打击，取得了显著成效。

打出组合拳。食品产业链条长，业态复杂，监管工作涉及部门多。出现食品安全问题，往往涉及食品链条多个环节，关系多个部门。山东省强化部门协调联动，齐抓共治，联合打击。坚持追根溯源打，对监督检查、抽检监测和通过媒体曝光、投诉举报等发现的问题，不管是在生产加工环节还是市场销售和餐饮环节，都全部建立问题台账，利用追溯系统，逐项倒追倒查，查到底、打到位。例如，在农产品批发市场，通过抽检发现问题蔬菜、水果等，不是简单地封存或销毁，而是要追至田间地头。坚持部门联动打，2015年，山东省食安办等八部门建立了食安、农安（食用农产品源头质量安全）、公安“三安联动”监管工作机制，推进监管、执法、检测、信息等资源共享与合作，实现无缝衔接。坚持区域协同打，比如，食品监管部门在生产流通环节发现来历不明的生肉，及时通报畜牧等部门调查是否属于私屠乱宰或病死畜禽；在对餐饮单位检查时，发现餐厨废弃物流向不明，及时通报住建等部门调查处理。

打出重拳。面对食品安全领域的突出问题和严峻复杂的监管形势，特别是对一些唯利是图、明知故犯的违法生产经营者，不能仅靠市场约束、道德规范，一般性的监管也难以快速奏效，必须打出重拳，形成震慑。山东在全省建立了食品安全犯罪专业化打击体系，2012年8月，省公安厅组建了食品药品犯罪侦查总队，各市、县级公安机关陆续建立专业打击队伍。截至目前，山东所有地级市和150个县级公安机关都已建立食品犯罪侦查机构。省委政法委协调指导，省法院、省检察院、省公安厅和省食品安全监管部门建立了食品重大疑难案件会商机制，共同破解法律适用、检验鉴定等难题，依法严厉打击危害食品安全犯罪。按照新修订的《食品安全法》，按照“刑事责任优先”的原则，加大食品违法行为的处罚力度。

固本：以“三建”强基培元

所谓“三建”，是指“建设科学管理体制、建设信息监管网络和建设诚信市场体系”。保障食品安全是一项复杂的系统工程，不可能一蹴而就，毕其功于一役，山东省在治本上下功夫，实现了固本强基，以“建”治本。

建设科学管理体制。食品安全监管起步晚、基础差、底子薄。各级特别是基层普遍存在“兵不强”“马不壮”“粮不足”“缺枪少炮”问题。山东省把打基础、提能力作为当务之急。一方面要扎牢篱笆。加快构建统一权威的食品安全监管体系，推动建立食品安全网格化监管制度和职业化检查员队伍，织密织实监管网。适应食品安全监管体制新要求，进一步明确各级的职责权限和职能分工，科学划分各级事权，做到事、权、责统一。健全投入保障机制，统筹推进监管急需的执法装备、检验检测装备、信息化监管平台等建设，适应基层监管工作需要。进一步完善法规制度，解决法规制度碎片化和交叉空白等问题。

另一方面要关口前移。食品安全监管，本质上就是风险管理。着力强化风险管理，推动监管工作由事后查处为主向关口前移、预防为主转变。对抽检监测、舆情监测、日常监管、治理整顿、稽查执法、投诉举报等工作中发现的各类问题，及时组织专家进行风险会商研判。充分运用风险研判结果，科学划分风险级别，实行分级分类监管。通过分析评判，把产业、产品等划分为不同的风险等级，确定监管的重点领域和关键环节，实行差异化监管。同时，根据风险高低情况差异，做好产品、行业、区域等类别划分，进行分类重点监管。比如，重点加强对中央厨房、学校食堂、集体用餐配送、批发市场等食品安全监管。

建设信息监管网络。食品安全监管点多面广量大，依靠“人海战术”打不起、也打不赢。山东省借助现代信息手段，在全省启动实施“智慧监管”工程，省财政连续两年投入4900万元，各级都加大专项资金投入，加快建设信息化监管网络，建立开放兼容的业务平台，实现食品安全相关部门信息互联互通和数据共享。充分运用“互联网+”、云计算、大数据、物联网等手段，实行阳光审批、动态监管、移动执法，提高科学监管效能。积极推进追溯体系建设，按照循序渐进原则，在食用植物油、肉类、蔬菜制品、保健食品等高风险产品中探索推行全过程电子追溯，实现数据可查询、过程可追溯。

建设诚信市场体系。近些年来，食品安全问题多发频发，一些问题和事件被肆意炒作，处处充斥着“负能量”，公众普遍缺乏信心。山东省2014年启动实施了“食安山东”建设，通过开展食品安全城市和农产品质量安全县等示范创建工作，谋求正向引领、抓树典型、打造品牌、示范带动，进一步提振消费信心、助推产业发展。创建过程中，坚持“政府主导、部门协作、企业主体、多方参与”，以“齐鲁灵秀地、品牌农产品”为主题发展品牌农业，以行业品牌、区域品牌为重点塑造“品牌方阵”。研究制定了各类食用农产品和食品业态、地域、产业、行业、产品的品牌创建标准、评价体系，积极有序推进创建工作。通过不断加大品牌创建和培育管理力度，持续深化食用农产品和食品生产加工示范创建，食品流通和餐饮示范单位创建，大众餐饮连锁、老字号和风味名吃创建等一系列的创建，打造一批放心品牌，培育一批优势企业，抓出一批示范园区，有力促进了食品安全治理能力、保障水平和群众满意度“三个提升”。

（作者系山东省食安办主任、省食品药品监督管理局局长、党组书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂