学習時報

STUDY TIMES

2016年1月14日 周一/四出版 | 第849期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

我们不能满足于过去的经验和做法，要不断与时俱进、开拓创新。我们担负着党和人民交付的重大职责，形势在发展，任务在变化，以不变应万变是不行的。要懂得“学者非必为仕，但仕者必如学”的道理，以“知之者不如好之者，好之者不如乐之者”的态度对待学习，真正把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到自觉学习、主动学习、终身学习，在好学乐学中实现“博学之，审问之，慎思之，明辨之，笃行之”。我们要加强对历史的学习，特别是对中国古代史、中国近现代史、中国共产党党史的学习，历史是一面镜子，从历史中得到启迪、得到定力。要坚持干什么学什么、缺什么补什么，经济、政治、历史、文化、社会、生态、科技、军事、外交等方面的知识要结合工作需要来学习，用各种科学知识把自己更好武装起来，不断提高自己的知识化、专业化水平，努力使自己真正成为行家里手、内行领导，把工作做得更好、更加符合规律。

坚持绿色发展　建设美丽宁夏

——中共宁夏回族自治区党委书记李建华答本报记者问

编者按：党的十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（下称《建议》）。《建议》提出，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。其中，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。兼具西部地区、民族地区、经济欠发达省区等多重特点于一身的宁夏，如何认识和落实绿色发展理念，如何处理好经济发展与保护生态的矛盾，从全国看具有重要的范本意义。在此背景下，我们采访了宁夏回族自治区党委书记李建华。

□ 本报记者　戴　菁　李　红

记者：李书记，您好！随着国家“一带一路”战略的推进，宁夏已成为内陆地区向西开放、阿拉伯国家向东看的重要交汇点。在宁夏两张靓丽的名片当中，“生态环境”备受关注。党的十八届五中全会把“绿色发展”作为“五大发展理念”之一，请问您对绿色发展理念是怎样理解的？

李建华：党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。这是我们党的又一重大理论创新，是对发展规律认识的新飞跃，是对中国特色社会主义理论的新贡献。

理念是发展的先导。发展理念的转变，有利于引领发展方向、发展思路、发展方式的转变。改革开放以来，我们追求经济快速增长，重点是解决人民群众的温饱问题。但我们在发展中遇到的最大问题，就是传统的增长模式已不可持续，对资源掠夺性开发，破坏了生态环境。这个问题不仅我国遇到了，所有发达国家、发展中国家都遇到过。正如邓小平同志说的，发展起来以后的问题不比不发展时少。因此，这次中央全会提出“五大发展理念”，是我们党在不断解放思想中，总结改革开放30多年的经验得出来的。其中绿色发展，核心就是要解决人与自然的和谐问题。

十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届党中央，更加重视生态文明建设，把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标，出台史上最严的新《环保法》，制定《关于生态文明体制改革总体方案》。但真正将“绿色发展”作为一种理念提出来，是在十八届五中全会上。习近平总书记对推动绿色发展、建设“美丽中国”、加强环境保护多次作出重要论述。据不完全统计，十八大以来习近平总书记强调建设生态文明、维护生态安全的重要讲话、论述、批示60多次，特别是多次强调“既要金山银山，也要绿水青山，宁要绿水青山，不要金山银山”，让我们看到了习近平总书记和中央建设“美丽中国”的信心和决心。

我理解，中央提出绿色发展的理念，至少有这样几个方面的重大意义。一是放眼全球，体现了一个发展中大国的责任担当。总书记在五中全会讲话中指出，“要为全球生态安全作出新贡献”。我国是世界上最大的发展中国家、最大的工业生产国、城市人口最多的国家，我国生态环境的改善，将对亚洲乃至全球的环境产生重大影响。二是着眼长远，体现了全面建成小康社会的内在要求。总书记多次强调，“小康全面不全面，生态环境质量很关键”。《建议》提出的“六大目标”，其中一个就是“生态环境质量总体改善”；“十三五”期间，我国实施大气、水、土壤污染防治三个行动计划，也是实现全面建成小康社会目标的重要举措。三是以人为本，体现了对人民群众健康的关切。老百姓从求生存到求生态、从盼温饱到盼环保，对清新的空气、优美的环境越来越关注、要求越来越高。保护环境就是保障民生，就是对人民群众负责、对子孙后代负责。四是坚持问题导向，体现了破解经济发展与环境保护这一对矛盾的决心。我国经济几十年来一直在快车道上运行，也带来了许多生态问题，一些地方以牺牲资源环境为代价换取一时的经济增长，导致雾霾频发、城市拥堵、河流污染、湖泊萎缩、生态脆弱。这些问题迫使我们必须在追求发展中高度重视生态文明建设。

总之，绿色发展是一场深刻的变革。现在人民群众不仅追求物质生活的富足，还希望能呼吸到新鲜的空气、喝到干净的水、吃上安全放心的食品。我们要按照中央的要求，顺应人民群众的期待，把绿色发展融入经济社会发展各个方面，贯彻落实到“十三五”乃至更长一个时期改革发展的全过程。

记者：刚才您从我们国家发展的层面谈了绿色发展的内涵，这应该也是打造“美丽宁夏”这张名片的背景。作为兼具西部地区、民族地区、经济欠发达省区等多重特点于一身的宁夏，在推进绿色发展、加强生态保护和建设中遇到了哪些问题？

李建华：宁夏在推进绿色发展中，面临的最大矛盾还是经济发展与保护生态的矛盾，这个矛盾在全国也比较普遍，但在宁夏尤为突出。

宁夏是西部地区、民族地区、经济欠发达省区，发展的任务十分繁重。宁夏又是一个煤炭大省，产业结构以煤电、煤化工为主，能源消耗在全国排名比较靠前。同时，宁夏素称“塞上江南”，有美丽的贺兰山、六盘山，生态环境比较好。我们既要促进发展，也要降低能耗，还要保护好生态环境。

遇到的问题，从客观上讲，主要体现在四个方面。一是资源约束趋紧。宁夏的产业特别是工业倚重倚能特征明显，资源利用率比较低，附加值也不高。目前宁夏的资源综合利用率为65.6%，低于全国3.3个百分点，高耗能产业的能源消费量占全区工业能源消费总量的近80%。我们的煤炭资源按照现在的开发进度，到2020年缺口在1000万吨左右。二是节能减排压力大。“十二五”时期，我们总体上完成了国家下达的节能减排任务，但能耗水平还比较高，万元GDP能耗、万元工业增加值能耗分别是全国的2.8倍、2.7倍；每吨标煤创造的GDP只有全国的35%。“十三五”时期，国家节能减排的力度会持续加大，宁夏面临的压力更大、任务更重。三是水资源匮乏。宁夏水资源可利用总量41.5亿立方米，人均占有量仅为全国的1/3；到2020年水资源缺口10亿立方米，目前还有46万人的饮水安全问题没有解决。同时，一些地方水土流失严重，水土流失面积占全区国土面积的37.8%。四是环保基础薄弱，全区32个工业园区中建成污水处理厂的仅有11家、占34%，与严格的环保要求还不相适应；环境监管、监测、执法能力滞后，执法不严、偷排漏排问题时有发生。

从主观上讲，主要表现在我们一些领导干部的发展理念还不适应绿色发展的要求：有的认为宁夏能源资源丰富，借着西部大开发的机会大量开发；有的缺少规划限制，存在资源浪费情况。以水为例，宁夏的农业用水量占总用水量的90%以上，我到农村去调研，发现有些地方农业灌溉依然是大水漫灌，对比以色列，农业采用的是滴灌、微灌，靠科技使沙漠变成了绿洲。如果我们不改变依赖消耗资源能源的传统增长模式，就会把祖先留下来的水、土地、煤炭等资源用光，子孙后代就没有发展空间了。

记者：刚才您提到保护环境和经济发展的矛盾在宁夏尤为突出。针对这一矛盾，宁夏采取了哪些措施？

李建华：这些年来，我们坚决贯彻落实节约资源和保护环境的基本国策，一手抓保护，一手抓建设，取得了明显成效。特别是经济发展进入新常态，尽管经济下行压力很大，但我们依然顶住压力，严守生态环境的底线。

一是强化认识。牢固树立绿色发展理念，既要金山银山、也要绿水青山。一方面，引导各级领导干部增强环保意识，抓发展、搞建设、上项目，始终坚持生态优先，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长，决不要发臭的GDP。这两年，我们先后将13个不符合环保要求的项目拒之门外，涉及投资46.8亿元。另一方面，引导全社会增强环保意识，倡导绿色的生活方式，让保护环境成为每个人的自觉行动。

二是制定规划。去年我们编制了《宁夏空间发展战略规划》，合理布局生产、生活、生态三大空间，划定生态、耕地、水资源三条红线，推动形成了主体功能区，哪些区域能开发、哪些区域限制开发、哪些区域禁止开发，都规定得清清楚楚。以省为单位编制这样的规划，这在全国还是第一家。为了确保规划的严肃性、权威性和稳定性，我们通过人大立法，确定了《宁夏空间发展战略规划》的法律地位；我们还成立了规划办，加强对规划执行的督促检查，确保规划落实，使宁夏的城乡发展和建设步入规范化、法治化轨道。

三是转型发展。大力推动产业转型升级，降低能耗，减少排放。一方面，坚定不移地转方式、调结构，加大钢铁、冶金、建材等传统产业的技术改造，推进煤化工产业向精细化方向发展，大力发展循环经济、低碳经济，坚决压减和淘汰落后产能。这两年我们发展的云计算、现代纺织、清真产业，既增加了GDP，又没有污染，改善了轻重工业比；还有节水农业，包括枸杞、酿酒葡萄等特色产业，都尽可能采用喷灌、滴灌，真正节约利用了水资源。另一方面，加大节能减排和“三废”治理力度，逐步消化旧账、不欠新账。在这个问题上，我们不与国家讲条件，自我加压，一年接着一年抓，成效也比较明显。黄河干流宁夏段连续5年保持Ⅲ类以上水质，宁东基地的煤电项目全部采用60万千瓦级以上超超临界间接空冷机组，煤耗、水耗达到国际国内先进水平，基本上实现了零排放。

（下转3版）

时势专论

紧紧抓住科技创新这个核心

□ 本报评论员　石　伟

党的十八届五中全会提出，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，要发挥科技创新在全面创新中的引领作用。如果说，创新居于国家发展全局的核心位置，那么科技创新则是核心中的核心。在理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新中，科技创新是引领全面创新的核心动力，更是引领国家整体发展的关键所在。

马克思主义认为，生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间有着作用和反作用的现实过程。古今中外数不清的经验教训告诉我们，社会基本矛盾总是不断发展的，科技创新始终以一种不可逆转的力量引领着人类社会不断向前，科技创新在推动生产力和经济基础发展的作用无可替代，大国崛起无不以科技创新为重要基础。从某种意义上说，科技创新的实力决定着世界政治经济力量对比的变化，也决定着各国各民族的前途命运。

历史告诉我们，科技创新如逆水行舟，不进则退。科技创新带来的综合国力对比，更是此消彼长。聚焦当今之中国，科技创新工作有了长足的进步，全社会R&D支出、每万人口发明专利拥有量、全国技术合同成交额、高技术产业主营收入、科技进步贡献率等重要科技创新指标逐年上升，一些战略高技术领域取得了重大突破，不断有自主创新成果达到国际先进水平，我国科学家也首次获得诺贝尔奖。科技创新的红利，正在支撑引领经济社会向更高层次发展。

然而，看到成绩的同时，我们更应该关注科技创新方面的诸多难题障碍，比如基础研究偏少、原创研究不足、科研力量分散、科技体制僵化、政府的创新服务功能缺位、普惠性创新支持政策缺失、企业的创新主体地位和主导作用不突出、知识产权成果保护力度不够、高校和科研院所自主权有限、科研评价机制和人才评价机制不科学，等等。这些问题都极大地困扰了我国科技创新水平的进一步提升，阻碍了我国综合国力的进一步增强。

尤其是，当前全面建成小康社会进入决胜阶段，经济结构性改革正处在关键时期，这些科技创新的难题障碍就愈发明显，所带来的阻力就愈发强大。由此连带出现的一系列经济之外的问题，也会逐渐显现，国家发展的整个局面就会有所拖累。因此，特别需要破解上述的科技创新难题障碍，让科技创新这个“火车头”率先跑起来，跑得更稳更快。

针对这些问题，我们需要深入实施创新驱动发展战略，在战略必争领域前瞻部署，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，加速基础研究和应用研究的衔接融合，形成全链条、一体化的创新布局。同时，实施一批新的重大科技项目，建设一批国家重大科技基础设施、实验室和产业技术创新中心，力争取得重大颠覆性创新和群体性技术突破。我们需要用好用活科技人才，加快改革科技成果产权制度、收益分配制度和转化机制，加快改革科研评价机制和人才评价机制，扩大高校和科研院所自主权，赋予领军人才更大的科研决策权，释放创新潜能。我们需要强化企业创新主体地位，加快构建企业主导的创新机制，一方面鼓励大企业增加研发投入、设立创新平台，另一方面通过财税金融政策、种子基金、风险投资等方式，支持创新型小微企业加快成长，从而促进产学研用贯通，推进产业链、创新链融合，夯实创新基础。

习近平总书记强调：“一个国家只是经济体量大，还不能代表强。国家富强靠什么？靠自主创新，靠技术，靠人才，科技是国家强盛之基。”一个国家自主创新能力越强、掌握的核心关键技术越多，未来的发展后劲和空间就越大。只有紧紧抓住科技创新这个核心，我国的科技实力和综合国力才会稳步提升，中华民族伟大复兴的目标也才会离我们更近。

去杠杆要平衡好“去”和“稳”的关系

□ 陈启清

中央经济工作会议对2016年经济工作进行了全面部署，提出了2016年经济社会发展的五大任务，“去杠杆”位列其中，引起广泛关注。实际上，这并不是中央第一次提出“去杠杆”，党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》就曾明确指出“降低杠杆率”，而中央政府早在前几年就开始了“去杠杆”进程。但是，把“去杠杆”作为年度经济工作的任务之一，提到如此高的高度，在近年来还是第一次。

把“去杠杆”作为明年经济社会发展的五大任务之一，有深层的现实考虑。

一方面，去杠杆是中国经济新常态的内在要求。本次中央经济工作会议再次强调，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。引领经济发展新常态，必须实现多方面工作重点转变。通过加杠杆来加快经济发展速度、做大经济规模是过去有效管用的抓手，也是各国推动发展的普遍做法，但是在新常态下已经显得不相适应，因为我们的发展追求已经从规模转向质量和效益，结构调整和创新驱动变得日益重要。而且在新常态下加杠杆推动发展也越来越不管用了。杠杆也遵循经济学中的边际收益递减规律，也就是说当杠杆积累到一定水平，单位杠杆率提升所带来的发展效益会下降。我国杠杆积累已经到了边际收益下降的阶段。

另一方面，我国杠杆率已经到了一个不可持续且风险巨大的水平。经济发展没有杠杆速度就上不来，但如果杠杆用多了也可能引发各种危机，这已经屡屡为各国发展历史所证明。2008年以来，国家总体杠杆率迅速上升。以社会融资规模存量加政府债券再扣除股票融资余额计为国家总负债，2014年我国负债在全球位居前列。尤其是我国非金融企业负债规模已是全球首位。另外，虽然中央三令五申要求去杠杆，但是近几年总体杠杆率不降反升，这也促使中央把“去杠杆”提到更加重要的层面。

去杠杆的号角已经吹响，接下来的关键就是怎样“去杠杆”？我们认为可以有多种办法去杠杆，也即降低杠杆率：一是消减债务，做小分子。这一方面要严格控制新增债务，另一方面要消减债务存量，通过破产清算、债务重组、债务减记等化解存量债务。二是增加资产，做大分母。要努力保持经济中高速增长，扩大国内生产总值（GDP）规模，使经济增速高于债务扩张速度，这样杠杆率也能下降。三是用股权替代债务。股权和债务是企业融资的两种基本形式，债务融资多了，杠杆率将上升，股权融资多了，资产扩大，杠杆率就下降。因此可把发展股票市场、做大股权融资作为去杠杆的一个重要对策。四是转移债务。杠杆不仅有总量，也有结构，即经济体中政府、居民、企业、金融部门之间的债务分布。我国当前高杠杆突出的问题是结构问题，即企业和地方政府债务过多，杠杆过高，居民部门和中央政府的杠杆率比较低。中央政府可以通过更加积极的财政政策为企业化解债务创造更好的环境。

在去杠杆的过程中必须防止两种倾向：一是操之过急，一窝蜂，一刀切。去杠杆是一场阵痛，一招不慎，就有可能引发系统风险，欧洲国家就有过此种教训。去杠杆要平衡好“去”和“稳”的关系，没有稳定的经济社会环境，杠杆就去不了。但如果杠杆去不了，经济也终将不稳。关键是要坚持底线思维，做好风险监测，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。二是切忌单兵突进。去杠杆是一个系统工程，和中央提出的去产能、去库存、降成本、补短板等各项任务息息相关，是一个相互作用的整体，必须协调推进。去杠杆本质上和去产能、去库存是一体的，去产能在淘汰落后企业落后产能的时候会消解存量债务，会阻止僵尸企业积累债务，也就达到了去杠杆的效果。去杠杆可以助力企业降成本，资金成本过高是当前企业面临的突出问题，杠杆下降，意味着资金成本总体规模下降。补短板做大经济总量也就降低了杠杆率。

去杠杆是一场改革攻坚战，是关乎经济发展方式转变、经济发展战略转型的攻坚战，是关乎改革、发展、稳定的攻坚战，既要按照中央的要求积极有为，也要按照中央的部署稳妥推进。

观察员

學習時報网 WWW.STUDYTIMES.CN

一个有影响力的思想源

联系电话：010-62805618

投稿信箱：xxsbw@ccps.gov.cn