以安全发展保障科学发展

□ 李春霞

党的十八届五中全会提出了“创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展”五大发展理念，并指出“发展是硬道理，发展必须是科学发展”。而贯穿“十三五”规划建议始终的一条红线，就是必须坚持以人为中心的发展思想，“牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上”。在中国经济新常态的大背景下，中国铁建如何坚持安全发展、引领科学发展？

作为高危行业，中国铁建始终坚持走安全发展之路，坚持人民利益至上。作为世界500强企业之一，中国铁建在2015年排名跃至第79位。业绩有目共睹，既得益于改革开放提供的强大动力和社会主义政治体制的坚强保障，也得益于30万员工的奋发努力与辛勤付出，更得益于企业安全发展战略的大力实施。

安全发展是新时期中央企业应担之责任

历史的书写有其不可改变的内在逻辑。我们党从诞生之日起，就把坚持“人民利益高于一切”鲜明地写在旗帜上，融入实践中。坚持人民利益至上，就是通过实施安全发展战略，切实保障人民群众生命财产安全。党和国家历来高度重视安全发展。在2005年党的十六届五中全会上，“安全发展”确定为“十一五”经济社会发展的重要指导原则之一。党的十七大报告明确提出要坚持安全发展。党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列关于安全生产工作的重要论述，提出红线意识，“人命关天，不可逾越”。安全发展战略作为国家战略具有长期性、重要性和艰巨性，守住生命安全“红线”，努力实现“零死亡”目标，是安全发展战略的总体战略目标要求。

强化红线意识，实施安全发展战略，是新时期中央企业必须担当的责任。中央企业是我国执政党重要的经济基础，也是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量，还是党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。同时，中央企业必须强化安全生产主体责任的落实，在经济社会发展中起引领作用、示范作用。近年来，中国铁建在追求高质量的可持续发展的过程中，始终坚持安全发展，并将其作为企业战略管理、结构调整、转型升级、科技创新等各方面发展必须遵循的基本战略。“十二五”期间，企业为确保实现“建筑为本、相关多元、一体运营、转型升级，发展成为经济实力国际领先、技术实力国际领先、竞争实力国际领先，具有高价值创造力的跨国建筑产业集团”的发展战略和奋斗目标，牢固树立“安全才能发展，发展必须安全”的全新思维，确保安全投入到位、强化安全教育培训、落实安全生产责任制、开展安全隐患排查治理、提升安全应急管理能力，实现了安全生产形势平稳。

安全发展是实现五大发展理念之前提

坚持安全发展，就是坚持十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，实施安全发展战略就是实践以人民为中心的发展思想的正确路径，其主要内涵是，“坚持把人的生命安全放在高于一切的位置”。而五大发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，贯穿着鲜明的问题导向。但它首先坚持的是人民主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，生命财产安全是人民群众追求美好生活的万源之本。因此，“牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上”，是实现五大发展理念之根本。

“安全发展”是创新发展之着力点。安全是引领企业创新的根本保障，是创新发展的着力点，科技创新就是依靠技术进步提升安全保障，管理创新就是通过完善组织和制度体系提升安全保障，创新的目的就是确保企业安全发展。中国铁建始终把创新作为推动安全发展的着力点，构建了“以企业为主体，以市场为导向，以国家科研创新平台、博士后科研工作站、科研院所共同参与”的科技创新体系，取得了创新绩效考核机制和科技投入长效机制，等等。创新使企业永立潮头，取得了高速铁路技术国内领先、隧道及地下工程建设技术世界领先、现代铁路养护机械及掘设备研发制造技术达国际先进水平等突出业绩。

“安全发展”是协调发展之出发点。近几年，中国铁建以“安全发展”为出发点，牢牢把握全局，加快战略转型，转变发展思路，促进产业结构调整和升级，实现规模与效益、结构与布局的合理，不断增强发展的整体性和协调性。在确保安全的前提下，通过推进业务结构调整，企业实现了由路内向路外、由地上向地下、由陆地向水下的延伸拓展。“十二五”期间，企业通过承揽一大批高精尖的国家重点高铁项目，巩固铁路市场优势地位；同时，在全国轨道交通市场的占有率达三分之一，在房建、机场码头、水利水电、市政等市场也都取得重大突破。

“安全发展”是绿色发展之支撑点。传统建筑行业如何实现绿色发展？中国铁建坚持将安全与环保工作纳入企业管理重点，将绿色经营融入企业战略，不断提高能源资源综合利用效率，在铁路、公路、地铁、机场和房建等建设施工领域，加快推动安全发展、绿色发展。企业将安全生产、环保管理与标准化工地建设有机结合，落实安全生产、环保措施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”制度，做到施工安全与施工环保先行。安哥拉社会住房项目部发动员工义务劳动，修剪树木、种植花草，让营区尽染绿色、绽放活力，时任国家副主席的习近平视察时称赞，“你们开创了安哥拉的南泥湾！”

“安全发展”是开放发展的突破点。“十二五”期间，中国铁建以“安全发展”为支撑，积极寻求开放发展的突破点，大力实施“大海外”经营战略。海外经营机构及在建项目由5年前的40多个国家和地区扩展到目前80多个国家和地区，新开辟了中亚和拉美市场，在埃塞俄比亚、格鲁吉亚、科威特等过去的市场空白国家取得了良好经营成绩；承建的安哥拉铁路、埃塞俄比亚至吉布提铁路、尼日利亚铁路现代化项目等顺利实现了中国标准“走出去”。2014年7月全线通车运营的土耳其高伊高速铁路项目，是中国企业在海外成功实施的第一个欧洲标准的高铁项目。这些项目的安全建设和顺利完工，进一步稳固和提升了企业的地位，成为中国乃至全球最具实力、最具规模的特大型综合建设集团之一。“十三五”期间，中国铁建将继续坚持“安全发展”和开放发展的战略，加速海外市场的拓展。

“安全发展”是共享发展的共通点。安全发展的本质是“以人为本”，共享发展是中国特色社会主义的本质要求，就是坚持发展为了人民、发展成果由人民共享。“十二五”期间，中国铁建在充分发挥30万员工积极性的同时，吸纳了300万劳务工，安置了数千名残疾人就业，大力开展困难职工帮扶，实现了企业发展成果与职工群众共享。此外，作为上市公司，在中国证券金紫荆奖评选中，中国铁建被评为“最佳信息披露上市公司”，董事会在中国上市公司董事会“金圆桌论坛”被评为“优秀董事会”，孟凤朝董事长被评为“中国百强企业领袖”和“中国上市公司最具社会责任感企业家”。

显而易见，安全发展是五大发展理念的着力点、出发点、支撑点、突破点和落脚点，创新发展，解决发展动力问题；协调发展，解决发展不平衡问题；绿色发展，解决人与自然和谐问题；开放发展，解决发展内外联动问题；共享发展，解决社会公平正义问题。五大发展理念，归根结底就是以人民为中心的发展思想，是以保障人民群众生命财产安全为根本的发展理念，不仅明确了发展的本质要求，而且把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，把实现人民幸福、保障人民群众生命财产安全作为发展的目的和归宿。因此，对于高危行业、企业而言，安全发展是五大发展之根本。

（作者系中国铁建股份有限公司安全副总监）

大数据随机抽查机制 促进县域善治

□ 刘贤军

在行政执法检查上实行随机抽查方式，是中央层面在运用现代化手段推进社会治理方面的积极探索。近年来，山东省沂水县按照中央提出的推进治理体系和治理能力现代化的要求，立足县域善治目标，坚持“先进的执政理念与先进的执政手段相结合”的思路，部署开展了干部联系服务群众、干部联系服务企业、从严教育管理干部、部门专业平台建设等工作，初步构建了面向群众、面向企业、面向干部，涉及县域治理大部分领域的治理体系，同时，又注重实效和管用，适应信息化时代的新形势，从具体操作入手，对这几项工作建立电脑管理平台，通过大数据随机抽查的方式来推进工作、检验成效、优化考核，在运用现代化的手段推进县域治理上做出了有效探索。

用随机抽查方式保证干部责任落实“无缝隙”

沂水县的干部联系群众工作，涉及全县10180名机关干部和33.7万户、113.2万名群众；干部联系服务企业工作，涉及94个县直部门、245名县级领导干部和副科级以上干部以及277家企业；从严教育管理干部工作，涉及1.1万名机关干部、1.4万名教育卫生系统职工和4000多名村干部；部门专业平台，涉及县直各个部门及其承担的业务工作，可以说工作主体和工作对象数量大，工作内容多，如果用传统的工作方式来汇总信息、调度推进、检查考核，必然要耗费巨大的人财物力，而且也难以保证完全的公平公正。为此，沂水县在这几项工作的推进上，实行了网格化管理、随机化抽查的方式，干部联系服务群众由1名干部和所联系的30户左右群众组成基础网格，向上逐级设立村、工作片、乡镇和县四级网格；干部联系服务企业由1名干部和1家联系的企业组成基础网格，向上逐级设立部门、县领导、县三级网格；从严教育管理干部由15名左右的干部组成基础网格，开展集体学习、集中讨论和结构化研讨，通过网格的形式，将工作责任落实到人，形成工作鱼鳞图。建立大数据管理平台，将三项工作的工作主体、工作对象和工作内容信息全部输入电脑，通过大数据了解民意趋势、分析施政方向，采取电脑随机摇号、随机抽查的方式检验责任落实情况，充分体现抽查的随机性和全面性，发现干部责任落实不到位的，除了问责该干部，还要追问上级网格负责人，通过这种方式形成随机抽查体系和动态抽查机制，切实保证了所有干部、所有网格在责任落实上不敢懈怠、不能马虎。特别是在日常随机抽查、分区域分专业抽查的基础上，实行了不定期召开电视直播集中抽查大会的方式，抽查向全县广大干部群众和全国媒体公开进行，被抽查到的干部现场回答问题，现场电话向群众和企业核实回答情况是否属实，真正把责任落实情况晒出来，杜绝了干部弄虚作假的空间。

用随机抽查方式促进工作开展“公开化”

在干部直接联系服务群众、干部联系服务企业、从严教育管理干部工作中，通过电脑随机抽查的方式调度工作开展情况，体现了高效和公平。像干部联系服务企业，企业反映的所有问题、干部帮助处理情况都反映在电脑平台上，通过抽查进行调度核实，让企业大胆反映问题，改变了过去企业直接与职能部门打交道、很多问题压在部门环节得不到解决、很多部门不作为现象反映不上来、企业不敢反映部门履职不到位问题的局限。这一手段，实际上就是在企业和职能部门之间引入了第三方力量，从而让这项工作更加公开、更加高效。在业务工作开展上，建立了94个县直部门专业工作平台，对县委县政府关心的工作、与群众利益相关的工作，从调研、决策到推进、落实、评判都通过平台向群众公开，明确实施范围、涉及群体、工作内容、责任人员、操作程序，通过平台随机连线群众征求意见，做到“决策面向群众、实施面向群众、评判权交给群众”，用群众的思维方式、群众的工作方法、群众的评判标准、群众的监督渠道来解决群众的问题和群众关心的问题，改变了过去部门开展工作自己定、自己评、自己考核、群众参与不进来的局面，进一步推动了业务工作的阳光、高效、低成本、规范运行。

用随机抽查方式促进各项工作考核“科学化”

过去，各项工作考核基本上采取现场考核的方式，这种方式有一定优势，但也存在不足，一是在考核对象多、考核内容大的情况下，受考核人员的限制，往往无法做到全面检查考核。二是随机性不强，很多时候是人为指定考核点、事先准备现场，且往往采取查看资料、听取汇报的形式进行，成了被考核对象的自说自话，加上有时考核人员与考核对象之间还存在人情分的成分，容易导致考核结果不客观、不真实。三是存在考核工作成本高、效率低的问题。沂水县明确要求，全县重点工作考核事项，除必须到现场查看的，一律通过随机抽查的方式进行，电脑随机摇号，电话向这项工作涉及的群众和企业征求满意度，作为考核成绩。如果考核单位设计不出抽查考核的程序，这项考核事项就取消，不再进行考核。这种方式，保证了考核的全面性，将所有考核对象都置于抽查范围之内，虽然最后被抽查对象不是全面覆盖，但抽查的随机性和抽查机率带来的考核压力是全面覆盖的。体现了考核的公平性和真实性，“工作好不好，工作对象最有发言权”，通过随机抽查，抓住群众评价这一核心点，以群众为考官，以群众满意度为考核成绩，保证了考核分数的客观真实公正，杜绝了搞形象工程、敷衍应付、打人情分等人为作假空间。降低了考核成本，提高了考核效率。切实减轻了基层单位的负担，减少了接待现场考核对其时间精力的牵扯，使他们能够集中精力抓实际工作。

用随机抽查方式实现干部评价“具体化”

这些年各级都在提倡群众评议干部，但具体操作中往往很难做实，一是很难找到对一名干部最合适的评议主体，群众评议缺乏对应面；二是即使安排了对一名干部的评议主体，但群众与该名干部平时接触少，评议也往往流于形式，反映不出群众对该名干部的真实看法。沂水县依托干部直接联系服务群众、联系服务企业工作，将干部评议主体确定为所联系的30户群众和1户企业，由他们来评议干部的工作实绩、工作作风，从而解决了群众评议干部缺乏对应面、针对性和真实性的问题。强化评议结果的运用，群众评议结果在干部年终考核中占有较大分值，作为评先树优、调整使用的重要依据，形成了“工作业绩+组织评价+群众评议”全面立体的干部评价体系。同时，把群众评议引入干部调整使用的考察环节，对拟提拔重用的干部，征求所联系的30户群众和1户企业的意见，评价满意，考察程序继续，评价不满意，考察程序中止，切实形成了“要过组织关，必须过群众关”的用人导向，让“群众认可”这一条干部使用原则落到了实处。

用对方法，事半功倍。沂水县建立随机抽查机制推进县域治理现代化的做法，是贯彻中央推进国家治理体系和治理能力现代化要求的基层实践，是一种“互联网+社会治理”的新模式，体现了工作理念的创新、工作方法的创新、工作导向的创新，使党委政府在基层治理过程中更加科学、更加民主、效率更高、效果更优，使群众在社会治理中的主体地位得到更好发挥，赢得了群众的认可。

（作者系中共山东省沂水县委书记）

“互联网+党建”创新基层党建工作

□ 金丽娟

中国电子运用以云计算为代表的新一代信息技术，积极探索“互联网+党建”模式，创造性地开发建设了党建云，将党组织建设、党员教育管理服务等工作网络化、智能化，提供规范便捷的党务管理、创新多样的组织活动、一站式党员服务、多视角学习宣传、思想沟通交流、辅助基层组织科学决策等可定制、可扩充、安全可靠的诸多功能，初步实现了与传统党建工作资源共享、优势互补，在推动企业党建工作手段创新、模式创新、机制创新，改善企业党建生态环境等方面进行了有益探索和实践。

开发建设党建云，探索党建工作网络化

科学设计内容，着眼务实管用。在党建云上设置支部管理、党员管理、组织生活、发展党员、党费管理、换届选举、日常管理、组织关系管理、考核评价、移动终端等10多个功能栏目，使党建云能够充分全面地反映每个党员、每个党组织的基本情况以及动态管理状态，为党建工作决策、工作指导提供了依据。

进行考核评价，突出过程管理。在党建云上开发党建工作考核管理模块。各基层党组织根据考核评价体系各项工作指标要求，登录党建云进行考核自我评价，每完成一项工作，就在相对应的工作量化指标上，上传开展工作的相关资料，记录工作完成情况，动态反映所属企业党建工作进展情况。各级党组织在日常工作中随时可以看到所有上线的单位完成考核评价工作的具体情况，按照标题名称和发布时间对该指标下的资料进行搜索，点击标题查看资料具体内容，对企业党组织工作的任务、执行、检查、总结情况实施全过程管理。

实施管理目标，规范管理流程。对考核指标进行分解细化，坚持“月度管常规、季度管重点、年度管目标”，做到定性与定量相结合，坚持从抓支部建设着手，每月开展“一月一评”，加强对支部工作的检查和考核；坚持每季度召开一次党群工作联席会，通过听汇报、查资料了解各基层党支部工作开展情况，研究部署工作；坚持每年召开一次基层党组织负责人述职会议，集中听取工作汇报，及时指出不足，提出努力方向。

监督指导前移，加强常态化管理。加大对平时日常工作的监督力度，对各单位党建工作任务目标完成情况全程跟踪考核。在党建云上，上级党组织可以实时地、动态地查看各单位完成各项工作的状态，发现差距与不足，及时指出，进而促进管理水平的提升，为避免有的企业集中“补课”，在上传资料时，系统自动记录了上传时间，例如：“领导班子中心组学习”“支部大会”等都应每季度安排一次，各单位在上传“领导班子中心组学习记录”“支部大会记录”时，若超过季度末的上传时间节点，软件自动不允许上传这个季度的工作资料。上级党组织根据上传时间来确定各单位是否在规定的时间完成规定的项目，增强考核的客观性和科学性，由静态管理向动态管理转变，增强基层党组织狠抓党建日常工作的意识，强化基层党组织党建工作的规范与提升，做到考评在年底、工作在平时。

不断修改完善，注重标准化管理。对基层党建工作的考核评价，从指标体系设置到考评对象自评、上级党组织测评、数据汇总、统计、排名、通报、存档全程都实现了精细化和标准化。考评对象自评、上级党组织测评只需要对每一项指标进行打分，最终得分可以按照各个指标权重自动汇总获得。资料自动存档，方便考评工作结束之后再进行查阅。

“互联网+党建”推动企业党建工作创新

全覆盖：进一步建立健全党的基层组织体系，扩大党组织覆盖面。党建云以灵活、开放、便捷的方式，使每名党员都能迅速找到自己所在的支部，党员无论身处何地都能及时联系到组织，缴纳党费，参加活动，不受地域和时空限制，延伸了基层党组织建设与开展工作的触角，形成了全时、全域、互动的开放式工作格局。创新党员教育管理服务机制。通过建立流动党员信息库和流动党支部，使党员在流动期间可通过网络上缴党费，参加组织生活，交流汇报思想。

强基础：进一步提升基层党建工作规范化、制度化和科学化水平的有效支撑。规范党员发展程序，严把党员“入口关”。实现入党流程在党建云的全程记录、全程公开和全程办理，确保党员发展质量。党费收缴、管理、使用规范透明。党员缴纳党费更方便，党费管理更规范。数据分析实时动态，工作考核量化科学。将党建工作相关内容明确标准、制定规范，进行实时动态的分类汇总统计，使工作有依据、考核有标准。

增实效：进一步增强基层组织服务党员、提升工作效果、增强战斗力的有效手段。明确工作职责，促进党务工作者队伍专业化。通过对党支部、党群工作部、党委等多重角色的划分，以及组织生活、党费收缴、党员发展、党代表选举等功能设置，对党务工作者进行有效培训和指导，进一步提升党务工作者专业化水平。提高工作效率，优化组织管理。通过党组织和党员资料信息化，对党员进行实时、动态、精确管理，极大地提高了工作效率。强化流程管理，加强工作监督。对工作流程各个环节进行跟踪记录并通过对党员资料完整率、党费收缴率、未处理转接审批数等项目的动态统计，实现对党务工作者工作办理情况的实时监督。

添活力：进一步提升党员意识，推进党内基层民主，激发党员队伍生机活力的有效载体。加强组织联系，提升党员意识。着力解决基层党组织对党员服务渠道少，与党员群众交流互动难的问题，通过公告、通知、邮件、短信等多渠道信息沟通方式，架起了党委、党支部与基层党员之间便捷、实时的沟通桥梁。创新党务公开形式，解决党员实际问题。充分发挥网络互动优势建立“组织信箱”，开通党员和党组织交流的直通车，着力解决党员群众最关心、最直接、最现实的热点、难点问题。扩大党内民主，保证党员民主权利。在开展基层党组织党代表候选人等选举推荐工作中，全体党员在线完成推选上报和结果公示，使选举工作更加科学、高效、透明。丰富组织生活，创新党员活动载体。通过“三会一课”“日常活动”等栏目，丰富活动内容形式，党员可以在线参与评论、发表意见，拓宽党员参与组织生活的渠道。

（作者单位：中国电子信息产业集团有限公司党群工作部）