学習時報
STUDY TIMES

2016年1月11日 周一/四出版 | 第848期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

今天我们能够这样大张旗鼓抓党风廉政建设，广大党员、干部能够这样自觉投身党风廉政建设，人民群众能够这样热情支持我们党抓党风廉政建设，是同我们党长期以来打下的政治基础和群众基础分不开的。没有长期打下的群众基础和政治基础，党风廉政建设是抓不起来的。国民党能抓党风廉政建设吗？当年在大陆时也曾说要打“大老虎”，结果打不下去。西方政党能抓党风廉政建设吗？发展中国家那些政党能抓党风廉政建设吗？他们很难做到。有些发展中国家领导人也想抓抓反腐败问题，但往往不是深入不下去不了了之，就是自己垮台。为什么？党的性质不一样，他们的政党没有这个群众基础和政治基础。如果我们抓，老百姓都不响应，说这是作秀，说这是不可能完成的任务，那老百姓也不会有这么大的期待。抓党风廉政建设有扎实政治基础和群众基础，这也是我们党的一大优势。

牢固树立绿色发展理念 加快补齐生态环境短板

——环境保护部党组书记、部长陈吉宁答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 闫书华 范 伟

深入学习习近平总书记生态文明建设新理念新思想新战略

记者：2015年中央出台了两份重要文件——《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，党的十八届五中全会进一步明确了包括绿色发展在内的五大发展理念。生态文明建设的推进、绿色发展理念的提出，体现了以习近平同志为总书记的党中央对环境问题的高度重视和深刻认识。请您和我们的读者分享一下这方面的学习体会。

陈吉宁：党的十八大以来，习近平总书记从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了“四个全面”战略布局，以更加宽广的视野、更加深刻的认识和更加自觉的行动，来建设生态文明、加强环境保护。总书记强调建设生态文明、加强环境保护的有关重要讲话、论述、批示达80多次。学习领会总书记的重要论述，主要有四方面的认识和体会。

一是思想观。对环境问题的认识，归根到底是一个自然观、世界观和政绩观问题。其中，坚持“两山论”和绿色发展理念至为重要、影响深远。这是我们党执政以来不断探索经济规律、社会规律和自然规律的认识升华，带来的是发展理念和方式的深刻转变，也是执政理念和方式的深刻转变。“绿水青山就是金山银山”，从根本上更新了我们关于自然资源无价的传统认识，打破了简单把发展与保护对立起来的思维束缚，指明了实现发展和保护内在统一、相互促进和协调共生的方法论。绿色发展涉及经济社会发展的各方面和全过程，是一场关于生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的变革，注重解决的是人与自然和谐问题，将超越现有的工业化、现代化模式，改变经济腿长环境腿短的状况，塑造新的发展观和政绩观，成为社会的主流思想和核心价值观，引领和改变人们的生产生活方式。

二是实践观。辩证认识和处理好发展与保护的关系，是我们在实践中需要把握的重大问题。不能因为解决环境问题的长期性就搞击鼓传花，也不能急于求成、急功近利，要着重破除在制度建设中没有很好地解决发展与保护关系的矛盾。根据我们的制度优势与特色，亟需加强以下几个方面。首先是坚持党政同责。这在制度上把发展和保护放在了一起，解决了一手硬、一手软的问题。通过抓住领导干部这个“关键少数”，构建与权力相匹配的责任担当或问责制度，把党委政府和各部门保护生态环境的责任落地生根，这是中国特色的制度创新。其次是坚持问题导向。总书记指出，与全面建成小康社会奋斗目标相比，与人民群众对美好生态环境的期盼相比，生态欠债依然很大，环境问题依然严峻。要以解决损害群众健康的突出环境问题为重点，坚持预防为主、综合治理，不断改善环境质量。再次是提供更多优质生态产品。目前，我国环境质量差、生态产品供给严重不足。提高优质生态产品的供给能力，既能满足人民群众对良好生态环境的新期待，也将成为经济发展的增长点、转型升级的助推器。

三是系统观。总书记强调自然生态要素的空间系统性，指出“山水林田湖是一个生命共同体”；还强调环境保护的时间系统性，“在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、急功近利”。这就要求我们从全局和整体出发思考发展与保护的问题，不能只考虑发展而不考虑治污，不能只顾着本地而不管周边区域，更不能让今天的发展成为明天发展的包袱和障碍。

四是全球观。绿色发展是全球发展的趋势，更是我们自身发展的需要。在人类迄今为止200多年的现代化进程中，实现工业化的国家不超过30个、人口不超过10亿，主要是经济合作与发展组织（OECD）国家。我国这样十几亿人口的现代化过程在历史上是没有的。我们今天如果重复发达国家的发展过程，将无法解决我们面对的资源环境问题，我们的现代化进程必须更加绿色化。

深刻认识我国生态环境保护面临的形势

记者：鉴往知来，科学制定“十三五”规划，首先要对我国生态环境保护状况及存在的问题有一个科学认识。能否为我们介绍一下，“十二五”以来我国在生态环境保护方面取得了哪些成效？

陈吉宁：“十二五”时期，特别是党的十八大以来，党中央、国务院在生态文明建设方面作出一系列重大决策部署，各地、各部门和社会各界共同努力，以大气、水、土壤污染治理为重点，坚决向污染宣战，在产业结构偏重、经济总量快速增长、能源消费总量持续攀升、城镇化加速推进的发展压力下，生态环境保护取得明显成效，成绩来之不易。

全力推进污染治理，环境质量有所改善。国务院发布实施“大气十条”“水十条”等重大行动计划，以坚定的决心和扎实的行动，还新账、补旧账，大力推进环境治理和生态保护。目前，我国城镇污水日处理能力由2005年的5200万吨增加到1.75亿吨，已成为全球污水处理能力最大的国家之一；煤电机组脱硫设施安装率达96%以上、脱硝设施安装率达到87%，电厂煤耗已达世界先进水平。2014年，全国淘汰黄标车和老旧车超过600万辆，超过2011—2013年三年的总和。世界上没有哪个国家在这么短的时间，用这么大的工程和投入治理污染。“十二五”期间，我国四项主要污染物排放量继续下降，减排最明显成效之一是我国酸雨面积已恢复到上世纪90年代水平。2014年，首批实施新环境空气质量标准的74个城市PM2.5平均浓度同比下降11.1%，全国地表水国控断面劣Ⅴ类比例由2010年的15.6%下降至9.2%，大江大河水质稳步改善。

坚持预防为主、守住底线，推动转方式、调结构。预防是环境保护的首要原则。我们积极推进生态保护红线划定工作，编制划定方案并开展试点，全国已有28个省（区、市）将这项工作列入省级政府任务。相继完成五大区域、西部大开发和中部地区发展战略环评，涉及全国25个省近180个地市，涉及全国一半以上国土面积和人口以及40.9%的经济总量，为区域重大生产力布局和项目环境准入提供重要支撑。国家层面开展360多项规划环评，83个产业园区的重点产业规模、功能布局得到优化调整，沿海港口避让各级自然保护区34处，水电开发多保留1170多公里天然河段。这些工作为我国长远发展留下了不可替代的生态资源。在项目环评方面，加快基础设施、民生工程和重大项目审批，国家层面审批项目环评文件1150个，否决150多个不符合条件的项目环评审批，涉及总投资7600多亿元。加大化解过剩产能、淘汰落后产能工作力度，2011—2014年，全国淘汰钢铁1.55亿吨、水泥6亿多吨、造纸3266万吨，分别是“十二五”目标任务的1.6倍、1.6倍、2.2倍。

持续加大生态保护力度，农村环境保护迈上新台阶。成立生物多样性保护国家委员会，发布《生物多样性保护战略与行动计划（2011—2030年）》，大力实施天然林资源保护、退耕还林、退牧还草等生态修复工程。我国森林覆盖率由本世纪初的近16.6%上升为2013年的21.6%。建成自然保护区2729个，总面积约占陆地国土面积14.8%，85%的陆地生态系统类型和野生动植物得到有效保护。深化农村环保“以奖促治”政策措施，组织三批共23个省（区、市）开展农村环境连片整治示范。截至2014年底，5.9万个村庄完成整治任务，1.1亿农村人口直接受益。“十二五”前四年已解决2.81亿农村人口的饮水安全问题。

完善政策法规体系，依靠制度和法治加强环境保护。生态文明体制改革将以“1+6”方式推进。“1”就是《生态文明体制改革总体方案》，“6”包括生态环境损害责任追究、生态环境损害赔偿、环境保护督察、生态环境监测网络建设等6份配套文件。新《环境保护法》2015年1月1日起施行。2015年1—10月，全国实施按日连续处罚案件521件，罚款数额4.2亿多元；实施查封扣押、限产停产案件5284件。由单纯“督企”向综合“督政”转变，环境保护部组织对30个市（区）开展综合督查，约谈15个城市政府主要负责人，推动解决了一批突出环境问题。环境司法取得重大进展。2013年各级环保部门向公安机关移送涉嫌污染犯罪案件总计706件，超过以往十年总和。2014年环保部门向公安机关移送涉嫌环境违法犯罪案件2180件，超过上年2倍。

加强生态环境保护宣传教育，全社会生态文明意识明显提升。依托“六·五”世界环境日、世界地球日等纪念活动，应用各种媒介手段，强化生态环境保护宣传。加大环境信息公开力度，拓宽群众参与渠道和参与范围。2015年6月5日，开通“12369”环保微信举报平台，仅3个月就接到6千余条举报信息。

记者：这些成就还是挺让人振奋的。但不可否认，环境治理还须下大力气。在您看来，当前我国生态环境的问题主要表现在哪些方面呢？

陈吉宁：总体上看，我国环境保护仍滞后于经济社会发展，多阶段多领域多类型问题长期累积叠加，环境承载能力已经达到或接近上限，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转。存在的问题主要表现在五个方面。

环境质量差。以公众比较关注的大气环境质量为例，虽然总体上大气污染治理取得积极进展，但2014年实施空气质量新标准的161个城市中，145个城市空气质量超标，占90.1%，重污染天气仍频繁发生。2015年11月初开始，东北地区、京津冀及周边地区出现空气重污染过程。这既有不利气象条件的原因，也说明我们的污染治理还很脆弱。空气重污染的成因很复杂，相关科技支撑还有待加强。与此同时，重污染天气应对工作不及时，一些城市存在前期预警不到位、应急措施不落实等突出问题，社会反响很大。

污染物排放量大。我国化学需氧量（COD）、二氧化硫、氮氧化物的排放量都在2000万吨左右。要实现环境质量根本好转，这些污染物排放总量至少要下降到百万吨级水平。与此同时，总量减排与环境质量改善的关系更趋复杂。一些没有纳入总量控制的污染物排放量依然在持续上升，对环境质量的影响进一步显现。

（下转4版）

时势专论

以教育公平奠定社会公平基础

□ 本报评论员 毛 强

党的十八届五中全会首次明确将共享作为完善发展理念的重要方面，特别强调共享是中国特色社会主义的本质要求。发展成果由人民共享，让每个人“都享有人生出彩的机会，都享有梦想成真的机会，都享有同祖国和时代一同成长进步的机会”，是中国特色社会主义本质要求在当前的重要体现。教育公平作为共享发展成果的重要实践，不仅体现着一国基本公共教育服务均等化的水平，更是社会公平最根本的基础，是奠定社会公平的基石。

教育作为人力资本形成的最主要来源，既是经济发展的“加速器”、科技进步的“孵化器”，同时，由于其在社会流动中的“筛选器”功能，又被视为社会发展的“稳定器”和“平衡器”。改革开放新时期，我国在经济发展中取得举世瞩目成就的同时，教育事业也获得了巨大进步，教育公平的整体状况不断改善。但是，由于我国教育投入制度、贫富差距等因素，我国城乡之间、区域之间、学校之间的教育资源配置，义务教育的师资和办学条件仍然存在明显差距，异地高考、择校热、留守儿童教育等教育公平问题一直是人们关注的热点。

教育公平作为社会公平在教育领域的延伸和体现，其核心是保障公民享有平等受教育的权利，公平地享受公共教育资源，在教育过程中被平等对待，等等。作为实现社会公平的最有效途径的教育公平，必然是深化教育体制改革的基本目标和价值取向。党的十八届五中全会在“十三五”规划建议中提出了提升教育公平的具体举措，为下一步的改革发展明确了路径方向。

加快缩小城乡教育差距。实现义务教育的均衡发展，需要以义务教育阶段的标准化建设为重要手段，并实施更加严格的中小学标准化建设督导评估来确保教育资源投入的相对公平，国家教育经费要进一步加大向教育薄弱地区的倾斜力度。不断提升农村公共教育服务水平，全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件，提高农村学校教学质量。

加快缩小校际差距。通过推广中小学集团化办学、对口帮扶、学校联盟、学区化管理等形式整合、扩大优质教育资源规模，促进学校之间资源共享、优势互补。加快建立和不断完善义务教育校长教师交流轮岗制度，重点引导优秀校长和骨干教师向薄弱学校流动，实现区域内校长教师交流轮岗的制度化、常态化。巩固义务教育免试就近入学成果，以大城市为重点，继续推动各地合理划片、有序入学、阳光招生，更有效地缓解家长们的“择校”焦虑。

加快缩小区域内教育差距。通过合理配置教育资源尤其是财政投入为主的公共教育资源，坚持向农村、边远、贫困地区倾斜，推进困难地区办学条件尽快达到国家基本标准，不断完善国家教育资助政策体系，使其有效全面覆盖各级各类学校的困难群体。

办好特殊教育。不仅要继续增加特殊学校生均公用经费，加大对残疾学生的资助力度，而且要建立健全一套能够反映特殊教育特点的国家课程标准，与普通学校课程改革同步规划、同步推进。

教育是今天的事业、明天的希望，大则攸关国家民族的兴盛衰落，小则关乎每个个人的幸福程度。正因为如此，习近平总书记2013年9月25日在联合国“教育第一”全球倡议行动一周年纪念活动上发表视频贺词时特别强调，要“努力让每个孩子享有受教育的机会，努力让13亿人民享有更好更公平的教育，获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力”。诚然，我国的教育公平任务依然艰巨，但其前进的步伐正在加快。随着我国教育公平水平的不断提升，人们必将享有更好的教育，更多的人生出彩的机会。

新的发展理念就是指挥棒

□ 杨英杰

近日，习近平总书记在重庆考察时强调指出，新的发展理念就是指挥棒，要坚决贯彻。对不适应、不适合甚至违背新的发展理念的认识要立即调整，对不适应、不适合甚至违背新的发展理念的行为要坚决纠正，对不适应、不适合甚至违背新的发展理念的做法要彻底摒弃。

党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是针对我国经济发展进入新常态、世界经济复苏低迷开出的药方。如何深入贯彻五大发展理念于我国改革发展稳定全局工作之中，对于各级领导干部都是一场大考。

一是思想认识的考验。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。经济新常态的一个重要标识体现在经济增速的中高位运行，或者说GDP增长率由两位数的高位转向中高速的个位。经济保持中高速，是我们适应经济发展客观规律和我国经济禀赋的变化而做出的主动性应变和调整。以如此庞大的人口规模，以如此复杂的不同地域之间自然社会条件之差异，以如此不断增长的规模和体量的经济累积，以持续三十多年的高速增长，使得一个国民经济曾处于几近崩溃边缘的低收入国家，迅速成长为世界第二大经济体，各项经济社会指标实现了一个质的飞跃，这不能不说是人类发展史上的一个奇迹。

在取得这一奇迹的同时，也出现了不容忽视的问题。以空气污染、水污染、土地污染等为表征的生态环境的日益恶化，以多年来基尼系数始终处于警戒线之上为指代的居民收入差距的不断拉大。值此关键之时，党中央审时度势，提出了以五大发展新理念促进和塑造引领型发展，在未来五年实现全面建成小康社会攻坚战的胜利。各级领导干部能否在思想上真正认识到问题倒逼改革的紧迫性，能否认识到克服路径依赖的艰巨性，决定了五大发展新理念能否得到真正贯彻落实，也决定了全面建成小康社会能否顺利实现。

二是行为做法的考验。思想决定行为，认识决定做法。王阳明的知行合一论告诉我们，知即行，行即知；不知不行，无行无知。个别领导干部在贯彻五大发展理念方面，可谓口中念念有词，行为南辕北辙。对此，要坚决予以纠正。去年底召开的中央经济工作会议，对“十三五”开局之年的经济工作进行了全面部署，强调要着力推进供给侧结构性改革，提出了去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大重点任务”。能否真正贯彻落实五大发展新理念，就体现在如何完成“五大重点任务”。“五大重点任务”中，前四项是要做减法，后一项是要做加法。比如，放水漫灌强刺激、盲目扩建新城区以及强化行政对资源配置的干预等事情不能再干了，投资没回报、产品没市场、环境没改善等项目不能再上了。而补短板需要我们做好加法，要求公共服务跟上、社会政策托底。这就需要加大公共产品和服务供给，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，织就密实的民生保障网，切实守住民生底线，为供给侧结构性改革提供更为宽广的经济增长回旋余地和更为和谐稳定的社会环境。

还需要指出的是，在深入贯彻五大发展新理念的过程中，一定要贯穿系统性整体性思维。正如总书记所强调的，五大发展理念是不可分割的整体，相互联系、相互贯通、相互促进，要一体坚持、一体贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。乐团要想奏出华美壮丽的乐章，需要依指挥家手中的指挥棒而演奏，不能各行其是；新的发展理念就是新常态下中国经济再续绚丽篇章的指挥棒。思想认识上要摆脱“速度情结”“换挡焦虑”的思维定势，行为上做法上要顺势而为，绝不能逆向而行。

新的时代需要新的思想，新的思想引领新的行动。五大发展新理念，是我们面临日益复杂国际国内经济发展环境的行动指针，是我们认识新常态、适应新常态、引领新常态的根本遵循。党的各级领导干部，都要把思想和行动统一到新的发展理念上来，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，努力提高统筹贯彻新的发展理念能力和水平，为确保如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程做出新的贡献。

观察员