学習時報
STUDY TIMES

2016年1月7日 周一/四出版 | 第847期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

近代以来，我国爱国主义始终围绕着实现民族富强、人民幸福而发展，最终汇流于中国特色社会主义。爱国主义和社会主义相统一，是我国历史发展的必然结果。我国历史和现实都证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，中国特色社会主义集中体现着国家、民族、人民根本利益。

社会主义中国不是从天上掉下来的，而是中国共产党领导广大人民群众经过流血牺牲、长期奋斗建立起来的。“没有共产党就没有新中国”，这是我国历史和现实昭示的事实。祖国的命运和党的命运、社会主义的命运是密不可分的。只有坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一，爱国主义才是鲜活的、真实的，这是当代中国爱国主义精神最重要的体现。邓小平同志曾经说：“有人说不爱社会主义不等于不爱国。难道祖国是抽象的吗？不爱共产党领导的社会主义的新中国，爱什么呢？”今天我们讲爱国主义，这个道理要经常讲、反复讲。

加快建设内陆改革开放新高地

——陕西省人民政府省长娄勤俭答本报记者问

□ 本报记者 李 宁 闫书华 石 伟

构筑产业竞争新优势

记者：娄省长您好！2015年4月17日，习近平总书记视察陕西时强调，陕西要主动融入“一带一路”大格局，加快实现追赶超越。李克强总理也要求陕西当好西部科学发展新引擎。在新常态背景下，陕西应如何突破对资源的依赖，塑造自己的优势产业和优势品牌？

娄勤俭：陕西处于“一带一路”的核心位置，要贯彻落实好习近平总书记和李克强总理的重要指示，必须结合谋划“十三五”发展，进一步加大改革开放力度，努力在一些优势领域走在全国前列或实现重大突破。建设新高地，产业必须上台阶。油气当量第一大省和原煤产量全国前三的优势，支撑了陕西多年高速增长。在新常态背景下，面对资源环境约束和市场波动的日益显现，需加大结构调整力度，推进传统产业转型发展，尤其要推动基础好、有优势、潜力大的领域跨越发展。

以深度转化为重点，打造国家级高端能源化工基地。通过提高资源回采率、加大资源勘探开发力度等举措稳步扩大一次能源产能，同时以全球首套煤油气资源综合转化项目投产为契机，加快建设神华榆林循环经济煤炭综合利用等一批深度转化项目，构建煤制油气、煤制烯烃、煤制芳烃、煤制醋酸四大产业链，建设世界一流能源化工产业聚集区。围绕煤电一体化加快建设陕北坑口电厂，优化关中热电联产布局，启动建设陕南支撑电源，建设至河北、山东、江西“两交一直”特高压输电通道，打造“西电东送”重要电源地。抓住兰炭进入京津冀市场和国际镁业联盟看好陕北资源的机遇，突破关键技术，建立行业标准，促进兰炭、镁合金等产业规模效益同步提升，把陕北建成绿色循环载能工业区。

以延伸产业链为突破，加快壮大新支柱产业。发挥世界先进的三星存储芯片项目达产和上百家配套企业落户的优势，打造集成电路、智能终端、软件与信息服务三个具有全球影响力的千亿级电子信息技术产业集群。发挥聚集全国30%航空产业研制生产能力的优势，建立地方与央企、跨国公司合作新机制，建设阎良航空产业基地、西咸新区国家航空城实验区和汉中航空智慧城，推动航空及航空服务业跨越发展。发挥陕西地处我国几何中心和西安的高速公路、铁路及航空枢纽优势，进一步完善立体化交通网络，积极构建制造业、大宗商品、农产品和保税四大物流体系，建设丝绸之路经济带最大的物流中转中心。

以国家级杨凌示范区为依托，抢占特色现代农业发展制高点。陕西以小偃6号、莎能奶山羊等为代表的优良品种一度享誉全国，面对农业现代化对种业的新要求，我们要深化种业体制改革，通过组建技术创新联盟和商业育种联合体，推动粮食、生猪、果业等品种培育取得新突破，着力打造现代“种业硅谷”，再现陕西种业辉煌。要在大力推广测土配方施肥、苹果矮砧栽培、高效节水灌溉、畜牧标准化养殖的基础上，更加注重创新生产经营模式，重点完善以家庭承包经营为基础、龙头企业为纽带、社会化服务组织为保障的现代农业体系，推动智慧农业、订单农业、精准农业加快发展。随着农业“走出去”步伐不断加快，我省已与哈萨克斯坦等中亚国家在农业合作上取得了重要成果，要在此基础上，依托杨凌现代农业国际合作中心建设，进一步加强旱作农业、畜牧养殖、先进农机等领域的国际合作，围绕苹果、猕猴桃、茯砖茶等优势品种，积极参与国际农业规则和标准制定。

探索内陆自由贸易新模式

记者：我们知道，陕西拥有我国第一个国际陆港，海关特殊监管区数量也居于全国前列，但经济外向度则是一块短板。对此，陕西将如何利用自身优势，克服短板，实现全方位的对外开放？

娄勤俭：产业上台阶必然带来贸易大发展。我们要在新高地建设中加快构建全方位对外开放新体制，努力走在内陆地区开放最前沿。

结合创建自由贸易试验区，在三大层面构建外向型经济合作平台。整合优化6个海关特殊监管区，积极推行上海自贸区海关监管创新制度，不断推出可复制的经验和模式，争取获批国家内陆型自由贸易试验区。支持16个国家级开发区和17个省级开发区推进体制创新、技术创新、模式创新和服务创新，主动承接国内外产业转移，打造外向型经济新的增长极。加快建设中俄、中哈、中韩等一批经济合作园区，形成“一带一路”跨境经济合作聚集区。

“引进来”与“走出去”并举，积极参与全球经济分工。一方面，紧扣国家产业发展方向和我省结构调整需求，在已有74个世界500强企业入驻的基础上，围绕高端制造业、高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业强化定点招商和产业链招商，积极引进处于全球价值链高端的龙头企业，实际利用外资年均增长10%以上。另一方面，要在对外投资涉及80多个国家、与中亚国家建设100多个合作项目的基础上，鼓励更多有实力的企业到中亚、澳洲、非洲和俄罗斯等国家布局产业链和供应链，共建智能制造、航空、汽车等产业园区，再造一个“海外陕西”，不断扩大我省经济版图。

着力推进开放体制机制创新，构建国际化便利化营商环境。以开放倒逼制度创新，积极对接国际通行规则，大胆探索、先行先试。要创新投资准入和境外投资管理机制，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大保税物流、保税服务、离岸金融和融资租赁等服务业对外开放，以备案制为主放宽对外投资限制。要改革海关监管体制，推进与相关省区市海关通关一体化，促进国际换装和多式联运有机衔接。要不断健全服务机制，大力营造透明高效的政务环境、公平正义的法治环境和稳定、透明、可预期的投资环境。

开辟创新驱动发展新路径

记者：“十三五”规划《建议》突出强调了创新的发展理念。您刚才指出，陕西要建成内陆改革开放的新高地，那么，在创新发展上陕西有哪些具体措施？

娄勤俭：开辟创新驱动发展新路径，是国家为发挥陕西科教优势赋予的重大使命。我们要用好统筹科技资源改革、创新型省份试点、全面创新改革试验区、自主创新示范区等国家战略叠加的巨大红利，以科技创新为核心带动全面创新，把创新驱动纳入新高地建设全过程。

围绕产学研一体化搭建创新平台，促进院校和企业无缝对接。一是大力推广成功创新模式，包括西安光机所创新团队创办企业、西北有色院科研中试产业三位一体、延长集团整合科研院所等模式，促进各类创新主体协同创新、融合发展。二是探索科技、教育与企业结合新样板，重点抓好以西安交大和西咸新区为支撑的中国西部科技创新港，搭建集科研教育、成果转移、企业孵化为一体的世界一流开放性创新平台。同时创新经费保障机制，支持高校紧扣经济发展需求创建一流学科。三是依托众创空间营造创新创业良好环境，支持所有高新区、理工类高校、科研院所和有条件的企业建立“双创”孵化平台。

围绕成果尽快转化强化中试环节，促进研发和量产无缝对接。针对科研与企业脱节、中试与量产断档问题，陕西在汽车、高端化工、先进装备制造、航空航天、电子信息、新材料、现代农业、生物医药、节能环保九大领域，启动建设了20个省级科技成果中试基地。我们将进一步加大财政投入、土地供应、金融信贷、跟踪服务等支持力度，优先将国有科技风险投资用于中试，鼓励企业增加投入比重，支持省内法人单位申报中试项目，促进符合结构调整方向、知识产权明晰、能够较快形成产业的科研成果尽快转化。

围绕机制创新健全政策支撑体系，促进创新要素与市场无缝对接。把健全服务体系摆在首位，以创新需求为出发点，通过规划引领、财税补贴、转化激励等举措，培育壮大咨询、中介、交易等服务机构。把拓宽资金来源作为重点，完善支持企业技术创新的财税金融政策，扩大陕西天使投资基金总规模，支持省市高新区、开发区设立专项基金，探索科技贷款风险补偿和知识产权质押融资模式，撬动更多社会资本投入科技创新。把发挥人才作用作为关键，完善创新人才培养、引进、流动和激励机制，特别要健全与贡献相匹配的收益制度，完善股权激励、分红奖励、销售收入提成、成果处置收益等制度，进一步激发科技人员的积极性和创造性。

塑造增强文化自信新样板

记者：习近平总书记强调，要努力夯实国家文化软实力的根基，切实把我们自身的文化建设搞好。陕西有着悠久的历史文化传统，十三朝古都西安是著名的历史文化古城，底蕴深厚，是陕西省耀眼的文化名片。在未来发展中，陕西将如何进一步利用好自身的文化优势？

娄勤俭：文化自信既是新高地软实力的体现，也是支撑新高地建设的强大精神动力。不单是你提到的西安，我们陕西还拥有中华文明、中国革命、中国地理的标识等众多的优势。今后，陕西将坚持“两个效益”相统一，统筹推进文化继承与文化创新、体制改革与文化交流、文化事业与文化产业发展，为建设中华民族共同精神家园贡献陕西力量。

（下转2版）

时势专论

加快提高户籍人口城镇化率

□ 本报评论员 熊若愚

在党的十八届五中全会上，习近平总书记明确提出，加快提高户籍人口城镇化率。随后，党中央召开中央城市工作会议，将促进常住人口有序实现市民化作为城镇化的首要任务。学习领会总书记重要讲话精神，必须坚持以问题为导向，深入分析制约户籍人口城镇化率提高的症结所在，加大户籍制度改革措施落实力度，加快完善相关配套政策，落实中央确定的使一亿左右人口在城镇定居落户的目标。

实现一亿人在城镇落户意义重大。从供给侧来看，我国面临劳动年龄人口总量减少的压力，招工难、用工荒在相当部分城镇成为现实难题，提高户籍人口城镇化率对于稳定劳动力供给和工资成本、培育现代产业工人队伍具有重要意义。从需求侧来看，城市人口的消费能力是农村人口的近三倍，提高户籍人口城镇化率，对于扩大消费需求、稳定房地产市场、扩大城镇基础设施和公共服务设施投资具有重要意义。总之，增加一亿城镇户籍人口，既有利于稳定经济增长，也有利于促进社会公平正义与和谐稳定，更是落实五中全会提出的共享发展理念的内在要求。

户籍人口城镇化率直接反映城镇化的健康程度。长期以来，我国城镇化滞后于工业化，户籍人口城镇化率又滞后于城镇化。根据《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》预测，户籍人口城镇化率必须每年提高1.3个百分点，转户1600多万人，才能实现2020年户籍人口城镇化率45%左右的规划目标。实际上，按照常住人口计算，我国城镇化率已接近55%，城镇常住人口达到7.5亿。但其中2.5亿以农民工为主体的外来常住人口没有实现户籍城镇化，由此带来了很多突出的矛盾和问题。例如：外来人口在城镇还不能平等享受教育、就业、社会保障、医疗、保障性住房等方面的公共服务，存在明显的共享差异和心理落差；在部分城市的城乡结合部形成外来人口聚居区，存在严重安全隐患；没有城镇户籍造成的人口频繁流动，制约产业工人技艺提升和队伍稳定，进而影响到经济发展质量；大量人口频繁长距离往返于城乡之间，形成巨大交通压力，造成巨大资源浪费，等等。

中央城市工作会议明确，推进城镇化要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。顺利完成这个艰巨的首要任务，需要在四个方面下更大的功夫。一是提高思想认识。思想是行动的先导。实现一亿人在城镇落户，是党中央作出的重大决策，是总书记在党的十八届五中全会上的庄严宣示。除承载特殊功能的个别特大城市之外，如果城市管理者继续实行限制外来人口落户的旧政策，乃至出台新的限制措施，就是思想落后于形势。作为城市的管理者，需要深入领会五中全会精神和中央城市工作会议精神，积极落实中央决策，敞开胸怀接纳新市民。二是深化户籍制度改革。这些年来，户籍人口城镇化率一直滞后于常住人口城镇化率，相当一部分从农村升学、参军、经商、务工进入城镇的人口，在城镇有稳定工作、持续缴纳社保和税费、购买了住房、一家人都在工作地所在城市生活，却被一个小小的户口本挡在了公共服务之外。深化户籍制度改革就需要进一步降低落户门槛，让更多的人口更快速、更便捷地顺利落户。三是深化住房制度改革。安居是乐业的基石。高房价是提高户籍人口城镇化率最大的拦路虎。要想实现一亿人在城镇落户的目标，必须实施积极的住房政策，在生产力聚集区同步安排住房用地，在产业聚集区建设保障性住房，给予每位进城人口一次用建筑成本价购买基本生活住房的机会，给予买不起建筑成本价住房的外来人口购买共有产权住房或租住廉租房的选择。四是深化农村土地制度改革。有相当一部分人在城镇工作，买了商品房并实际生活在城镇，但并不愿意“农转非”。究其原因就在于，土地承包经营权、宅基地使用权等都还没有确权到户，流转土地承包经营权、宅基地使用权的收益没有保障。对此，需要进一步深化农村土地制度改革，加快确权颁证步伐，消除进城农民的后顾之忧。

去产能要深化改革多措并举

□ 周子勋

化解产能严重过剩是当前和今后一个时期中国推进产业结构调整的重点所在。近日的中央经济工作会议部署了2016年经济社会发展的五大任务，其中“去产能”被放在2016年结构性改革的第一位。

不可否认，实现经济转型、摆脱产能过剩是当前中国经济闯关面临的最核心问题，也是难点问题。中央高层已表明，愿意多忍受一些短期的疼痛，来换取更长时间有质量的增长。

“去产能”首当其冲的是钢铁、煤炭、水泥、玻璃、石油、石化、铁矿石、有色金属这八大行业。在过去10年中，中国在钢铁和水泥等部门制造了巨大的产能。以钢铁行业为例，截至2014年，中国的粗钢产量达到10年前的3倍，占到全球产量的五成，已经达到极限。2015年三季度钢铁行业销售利润率仅为0.05%，利润总额同比下降97.5%，企业亏损面接近50%。如今，这几大行业的亏损面已经达到80%，利薄如纸。截至2015年11月份，几大行业的工业品出厂价格（PPI）已经连续45个月负增长，对整个工业PPI下降的贡献占了70%~80%。设备利用率反映出产能过剩的严重程度，前不久发布的《2015·中国企业经营者问卷跟踪调查报告》显示，近六成企业设备利用率低于75%。一般来说，工业设备利用率达到80%以上，才能算设备正常利用。

更严重的是，这些高污染、高能耗、低投资回报的产能过剩行业占据着大量社会资源，结果导致该退出的企业没有退出，该出清的没有出清。这一方面阻碍了市场机制作用的发挥，扭曲了金融资源的合理配置和有效流动；另一方面延误了相关产业的整合重组，拖累了经济的转型升级。同时，还抑制了战略性新兴产业与现代服务业等领域的发展；地方政府也因产能过剩企业拖累，使得财政一直面临巨大压力。因此，当前亟须提升产品附加值，实现市场出清，淘汰掉大量存在的“僵尸企业”，恢复市场供需平衡。

如何“去产能”？中央经济工作会议提出的要求是，按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法，研究制定全面配套的政策体系，因地制宜、分类有序处置，妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系。要依法为实施市场化破产程序创造条件，加快破产清算案件审理。要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策，资本市场要配合企业兼并重组。要尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作。要严格控制增量，防止新的产能过剩。

笔者认为可以从以下几个方面着手“去产能”。

第一，淘汰落后产能、僵尸企业，通过关停并转，加快清理退出市场。第二，行业兼并重组。比如国内钢铁总需求萎缩是大势所趋，国际市场需求也不会大增，这意味着国内钢铁产业的兼并重组必然发生。可以预期，在接下来一段时期，钢铁行业很可能迎来一波兼并重组浪潮，这将改变行业的现有集中结构，同时也会促进行业的健康良性发展。第三，寻找更多的海外输出的机会。由于国内市场已经过剩，结构调整是大趋势，急需对外拓展市场，东南亚、南亚的印度、非洲可能是潜在的投资地。第四，通过改革化解产能过剩。中国当前推进的“供给侧改革”必须完成一大任务就是要将资源要素从产能过剩的、增长空间有限的产业中释放出来。通过变革需求端，释放消费需求，以消费化解投资产能过剩；通过理顺供给端，提高有效供给，产能过剩将会得到市场出清；通过政府端改革，改变政府主导的增长方式、增长主义倾向，强化政府公共服务职能。只有改革才能化解产能过剩。只有对症下药，才能药到病除。第五，化解产能过剩要避免矫枉过正，一旦市场需求回暖，出现供不应求的状况，恐怕又会出现一轮新的一哄而上。第六，建立健全企业退出机制。可以这样说，要从根子上治理“僵尸企业”，必须让市场发挥决定性作用，真正实现优胜劣汰，让失败的企业退出市场。这一点，不仅对于实体经济还是对资本市场，都是尤其重要的，国内也缺乏这样的制度安排。可以预期，在“市场起决定性作用”的前提下，政府可能会加强在退出制度方面的改革，理顺市场体系。也只有让失败者退出，才能改变“僵尸企业”横行的格局。

观察员

学習時報网 WWW.STUDYTIMES.CN
一个有影响力的思想源
联系电话：010-62805618
投稿信箱：xxsbw@ccps.gov.cn