本版编辑：史小今
E-mail：m2@studytimes.cn
Tel：010—62804757

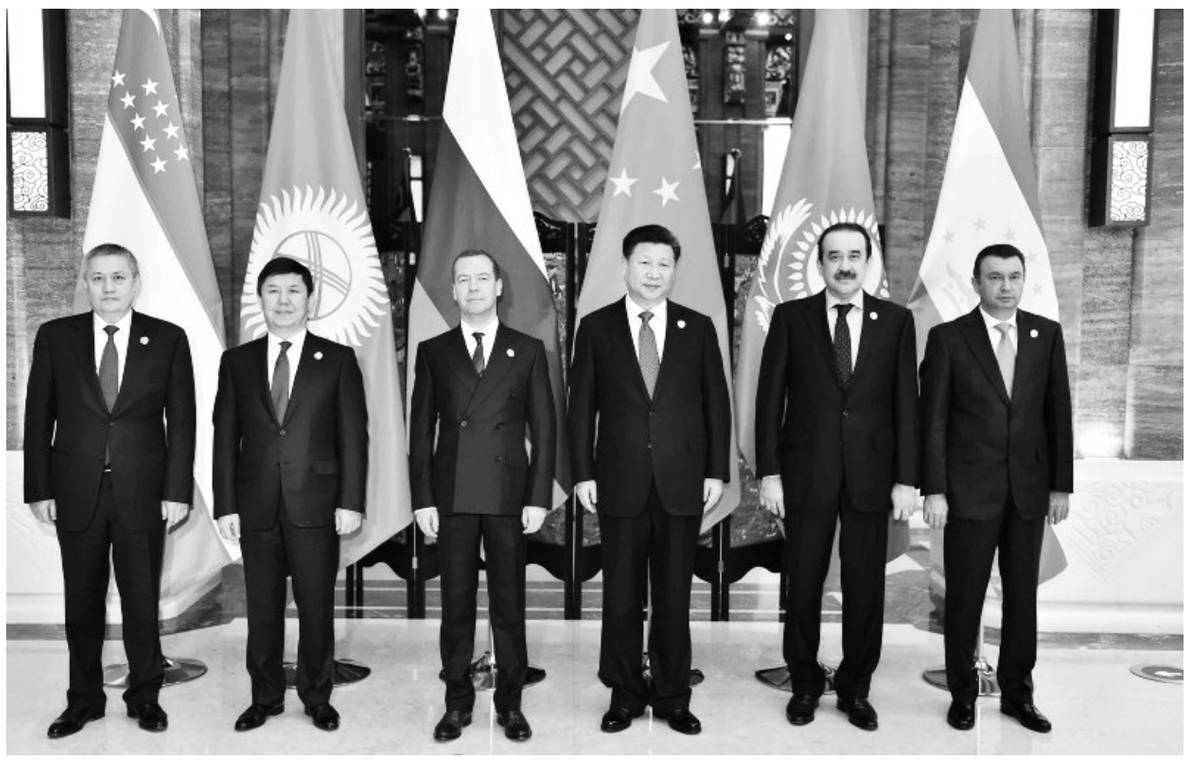
国际政治

编者按：2015年，国际力量对比逐步趋向平衡，发展中国家群体力量继续增强，国际秩序继续朝向格局转型、新秩序塑型的发展方向演变。在此期间，中国的全球角色在世界经济、多边外交、全球治理、大国关系等多方面日益发挥出重要的战略影响力。

2015：中国向世界展现重要影响力

□ 马小军

随着年终之际中国乌镇世界互联网大会和郑州上海合作组织成员国总理会晤圆满结束，2015年缤纷炫目的中国外交大戏精彩落幕。盘点满钵丰厚的外交成果，呼之即出的词汇当是“领导力”。中国的全球角色似乎正在从发挥重要战略影响力，悄然向世界展现领导力转变。



2015年12月16日，国家主席习近平在浙江省乌镇集体会见上海合作组织成员国领导人

中国经济继续发挥重要影响 仍为世界经济引领者

2015年，国际力量对比逐步趋向平衡，发展中国家群体力量继续增强，国际秩序继续朝向格局转型、新秩序塑型的发展方向演变。世界经济在深度调整中曲折复苏，世界经济在大调整大变革之中出现了一些新的变化趋势，原有增长模式难以为继，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头。转型受到国际社会广泛关注。IMF强调，中国经济发展方式转变，发展速度有所放缓是自然过程，同时也是对中国和世界发展的有益转变。中国经济放缓幅度在预期之内，正向更安全、可持续的发展模式转变。中国GDP增长速度虽然放缓，但对世界经济的贡献率不仅没有下跌，反而拉升。中国快速和平崛起并未因中国经济下行而减速，继续成为转型-塑型最主要的推动力量。

中国仍是当今世界最大的发展中国家，发展依然是当代中国第一要务。中国经济正进入新旧发展模式的交替时期，即所谓“大改革、大转型、大调整”阶段，也是实现第一个百年宏伟目标的“决胜阶段”。贯穿创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的“十三五”规划提出后，国际社会高度重视解读中国“十三五”规划，并以此作为判断未来五年中国暨全球经济走势的重要依据。坚持五大发展理念，不仅是关乎中国发展全局的一场深刻变革，而且将使中国的发展更加紧密地交融于世界的整体发展，更加突出中国与世界相互依存的关系；不仅将使中国经济社会发展获取新的动力，也将使中国经济发展的成果更多惠及国际社会，使中国经济发挥重大领导力，成为世界经济的引领者。

仔细研读“十三五”规划不难发现，几乎所有中国的重大经济发展规划领域，无不与当今世界经济发展相联系。文件设专章阐述了在“十三五”期间，中国经济发展在完善对外开放战略布局，形成对外开放新体制方面的战略规划、政策措施细节，涉及完善对外开放区域布局，加快对外贸易优化升级，完善投资布局，扩大开放领域，放宽准入限制，完善法治化、国际化、便利化的营商环境，健全完善同国际贸易投资规则相适应的体制机制等诸多领域的方方面面。这是中国第一次将国家的经济社会发展规划与全球经济的发展联系到了一起，第一次将中国国家治理现代化与推动全球治理改革接轨。在规划中，推进“一带一路”建设被放在了拓展中国区域发展空间中审视考量。“一带一路”一头接续着中国沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，另一头向欧亚大陆陆海纵深全方位延伸，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。2015年，习近平在众多国际峰会上，向世界介绍中国“十三五”规划建议和发展理念，并通过“一带一路”和“亚投行”建设，宣布中国将开展与世界各国在更多区域的合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的世界经济新秩序。

人民币入篮SDR，成为国际货币基金组织（IMF）除美元、欧元、日元和英镑外的第五种储备货币，人民币在SDR货币篮子中的权重为10.92%，成为继美元和欧元之后的第三大货币；美国国会最终批准IMF改革方案，中国将成为IMF第三大股东。人民币被纳入SDR货币篮子是具有全球影响的大事件。这是中国改革开放取得的巨大成就，中国的市场经济地位，特别是近年中国金融体制的改革取得成就的认可。作为全球第二经济大国、第一货物贸易大国和第一出口大国的中国的人民币加入SDR，推动了SDR货币篮子多元化和代表性，为国际社会憧憬的国际货币体系改革提供了正能量，带来了新机遇，使当代国际货币体系晕染上了明晰的“中国特色”。人民币加入SDR也将进一步推动中国金融改革提速，开启中国与IMF以及美欧主要货币金融合作的新空间，中国将在参与国际货币体系改革和国际金融市场稳定及救助等方面承担更多的责任与义务，从而使中国经济对国际货币新秩序塑型发挥领导力。

中国立于国际多边外交舞台 在诸多重大领域担当大国责任

愈来愈多地参与及主办国际多边外交，已成为中国大国外交新常态。这类重大多边国际场合，已成为弘扬中国外交道义、智慧，讲述中国故事，维护和延展中国国家利益，担当国际责任，提供国际公共产品不可或缺的外交空间。2015年是中国多边外交的丰收之年。“志合者，不以山海为远。”习近平8次踏出国门，足迹遍布四大洲14国，在国外参加9场国际峰会。在外访中，习近平会晤了62个国家的领导人，就构建新型国际关系、“一带一路”建设、维护世界和平与发展等重要议题发表演讲或者署名文章，所到之处不断讲述“中国故事”，阐明“中国机遇”，提出“中国方案”，向国际社会展现中国特色大国外交的风度气象、中国在全球治理中的新角色，代表中国向国际社会提供更多优质的中国特色国际公共产品。

有学者把2015年称作秩序、规则与中国方案之年。也有人把2015年称作峰会之年。仅仅11月份，中国领导人就出席了一系列峰会：中日韩领导人会议，土耳其G20峰会，马尼拉APEC峰会，马来西亚东亚合作领导人系列会议，中国—中东欧国家领导人会议，巴黎气候大会，约翰内斯堡中非峰会（45国非洲领导人齐聚于此），遍布亚、欧、非三大洲。正是在这些重大多边国际场合，中国领导人就一系列重大国际问题与议程，贡献了中国话语，阐明了中国立场，提出了中国方案。

2015年11月中旬，习近平受邀赴土耳其安塔利亚出席G20峰会。针对当前世界经济复苏缓慢，习近平提出四点建议为世界经济诊脉开方：“第一，加强宏观经济政策沟通和协调，形成政策和行动合力。第二，推动改革创新，增强世界经济中长期增长潜力。第三，构建开放型世界经济，激发国际贸易和投资活力。第四，落实2030年可持续发展议程，为公平包容发展注入强劲动力。”习近平提出，国际社会要塑造有利外部发展环境，共同完善全球经济治理；要就重大国际和地区问题发声，共同应对各种全球性挑战；要推动互利共赢的国际发展合作，共同倡导新型全球发展伙伴关系；要携手推进经济优化升级，共同实现长远发展。

在世界经济复苏乏力、需求疲弱、走势分化的形势下，亚太经济也面临着诸多现实和潜在的困难和风险。在APEC马尼拉峰会上，习近平指出，我们要改革创新，为亚太经济寻求新的增长动力。面对新形势新挑战，唯有让改革和创新两只手一起发力，方能拧动亚太经济的阀门、释放强大动力。要坚持推进改革创新，坚持构建开放型经济，坚持落实发展议程，坚持推进互联互通。为此，APEC要发挥引领和协调作用，强化区域贸易协定信息交流机制，促进区域贸易协定协调发展，为亚太开放型经济搭建制度化平台。

2015年12月初，习近平应邀出访津巴布韦、南非并主持中非合作论坛峰会，完成了中国外交的收官之作。在约堡中非峰会上，习近平提议将中非新型战略伙伴关系提升为全面战略合作伙伴关系，并为此做强并夯实“五大支柱”：坚持政治上平等互信；坚持经济上合作共赢；坚持文明上交流互鉴；坚持安全上守望相助；坚持国际事务中团结协作。中非发展合作为非洲大陆经济发展带来了实质性改变。中国经济增长放缓并未束缚中非合作。此次峰会上中国再次承诺加大对非投资和发展援助。习近平就推进中非全面战略合作伙伴关系建设提出“十大合作计划”，涵盖了中非在工业化、农业现代化、基础设施、金融、绿色发展、贸易与投资便利化、减贫、公共卫生、人文、和平与安全诸多领域，紧扣当今非洲国家发展之所需，得到了非洲各国领导人的高度认同与欢迎。

积极参与全球治理 向国际社会提供更多优质公共产品

2015年是全球治理变革的重要年份。气候问题、网络安全、全球发展议程、全球反恐、欧洲难民问题、伊朗核问题，凸现全球治理体系的严重缺陷。中国从审慎参与全球经济治理，走到了前台，全方位积极参与全球治理，开始显现出领导力。

2015年联合国气候变化巴黎大会，是1997年“京都议定书”达成以后最重要的一次气候谈判大会，在哥本哈根大会六年后，中国已经成为影响全球气候变化的“利益攸关方”。中国应对气候变化问题的态度非常坚定，作为发展中大国在巴黎大会制度建设方面至关重要。中国在6月30日提交联合国的“国家自主贡献”目标中确认，单位国内生产总值温室气体排放到2030年在2005年的基础上减少60%-65%，二氧化碳排放2030年左右达到峰值并争取尽早达峰；非化石能源占一次能源消费比重达到20%左右。在南南气候治理领域，中国和印度、巴西两大发展中国家签署了气候变化联合声明，强调了发展中国家为全球应对气候变化应该努力做出贡献。

在巴黎气候协议谈判过程中，中国代表团积极行动，提出了多项建议。例如，为达成一个“全面、均衡、有力度、有约束力”的协议，中国提出了“协议+决定”的务实建议，协议以2020年后全球应对气候变化的机制性安排为主要内容，但考虑到各国国情不同，各国提交的自主贡献的目标则可放到没有法律约束力的决定中。其次，中国支持进行整体成果的定期盘点，但强调这个盘点应当是一种激励性的机制，应当是非惩罚性、非强制性的，协议应设定一项逐渐提高力度的机制，逐步引导全球向低碳、绿色发展方向转变。巴黎气候协议最终文件显示，中国的这些建议被纳入谈判进程，并最终体现在了协议中，体现出了中国智慧与创意。中国积极推动巴黎气候变化大会的成功，表明中国已成为全球气候治理的引领者，其已成为中国深度参与全球治理的成功范例。

“十三五”时期，中国将大力实施网络强国战略、国家大数据战略、“互联网+”行动计划，发展积极向上的网络文化，拓展网络经济空间，促进互联网和经济社会融合发展。我们的目标，就是要让互联网发展成果惠及13亿多中国人民，更好造福各国人民。当前互联网领域发展不平衡、规则不健全、秩序不合理等问题日益凸显。国际社会应该在相互尊重、相互信任的基础上，加强对话合作。网络空间同现实社会一样，既要提倡自由，也要保持秩序。要尊重网络主权，尊重各国自主选择网络发展道路、网络管理模式、互联网公共政策和平等参与国际网络空间治理的权利。在中国乌镇世界互联网大会上，习近平提出了推进全球互联网治理体系变革的“四项原则”、共建网络空间命运共同体的“五点主张”，推动互联网全球治理体系变革，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系，推动建立互联网的世界新秩序。

“一带一路”在2015年已成为世界上点赞频率最高的话语，而这一布局全球的伟大经济发展愿景，从政治外交倡议、议程，已变成一系列实实在在的项目、规划、融资机制，在沿途国家和地区快速落地生根。中国明确表示愿意让世界各国搭乘中国发展的快车，搭乘“一带一路”的“顺风车”，显示了中国愿与国际社会同舟共济、共同发展的责任与担当。数据分析表明，今年中国领导人出访的国家中，“一带一路”的沿线国家成为重点。习近平今年首次出访的便是被称作中国“铁杆朋友”的巴基斯坦，有媒体将此访称作“与‘一带一路’沿线国家对接、合作的开局之旅”。

引人注目的是，在与“一带一路”沿途区域、国家各自的经济发展规划对接方面，中国展现出了巨大的政治诚意并采取了一系列切实的政策措施。在区域与多边层面，中国积极推动“一带一路”与欧盟2014年启动的“欧洲投资计划”战略对接，相互承诺共同开发第三方市场；推动与俄罗斯倡导的“欧亚经济联盟”、韩国提出的“欧亚倡议”实施对接；中国提出的孟中印缅经济走廊倡议与印度“向东行动”政策的战略对接。在双边层面，中国分别提出将“一带一路”与哈萨克斯坦“光明之路”发展规划，与蒙古国“草原丝绸之路”计划，与越南“两廊一圈”发展战略，与印度尼西亚打造“全球海洋支点”战略，与印度“季风计划”，与土耳其“中间走廊”战略，与白俄罗斯“2030年经济发展战略”等实施战略对接及并轨发展。

事实上，“一带一路”战略并非只有沿线国家受益，它的影响已波及全球。习近平指出，中国推动共建“一带一路”、设立丝路基金、倡议成立亚洲基础设施投资银行等，目的是支持各国共同发展，而不是要谋求政治势力范围。“一带一路”是开放、包容、多元、共赢的。中国欢迎包括美国在内的世界各国和国际组织参与合作。英国积极参与亚投行和“一带一路”不仅具有示范意义，一定程度上意味着国际格局的变迁和全球化新模式的开启。2016年中韩和中澳自贸区的启动，也为“一带一路”倡议的推动添柴加火。可以预见，“一带一路”的建成，将成为中国奉献给世界经济发展的一份最大的优质公共产品。

2015年，在以往相对敏感的全球和地区热点问题上，中国也开始展现建设性的大国影响力。世人瞩目的伊朗核问题最终协议的签署，中国的智慧、中国的外交斡旋力度令国际社会为之喝彩。中国政府邀请叙利亚两派代表访华，表现出积极充当叙利亚危机调停者的角色，与国际社会一道寻求和平解决叙利亚问题的办法。中国接待了伊拉克总理，中伊建立了战略伙伴关系，中国承诺支持伊拉克的主权独立、统一与领土安全，愿在“一带一路”框架内，帮助伊拉克加强能源、电力、通信、基础设施等领域的重建。

从ISIS恐怖势力的泛滥蔓延，到年底的巴黎恐袭事件，“反恐”无疑成为全球年度关键词之一。巴黎恐袭发生后，习近平第一时间向法国总统奥朗德致慰问电，他用“最强烈的谴责”这一措辞表达对恐怖分子的愤慨。同月底，恐怖袭击并未能阻挡巴黎气候大会如期召开。恐怖主义已成为世界公敌，如习近平在多个国际场合提到：恐怖分子是“过街老鼠、人人喊打”，中国对恐怖主义“零容忍”。中国向国际社会提出了全球反恐“四大原则”，即反对一切形式的恐怖主义；要充分发挥联合国的主导作用，组成国际反恐统一战线；要多种手段并用，注重标本兼治；不能搞双重标准。

中美关系依旧是中国外交和 世界稳定的压舱石

2015年，诸如网络安全、南海问题、美国售台武器等敏感问题因美国的高调介入而一度升温，使得中美关系有可能出现胶着于南海、台海等涉及中国核心国家利益问题及网络安全等新型非传统安全问题的复杂局面。习近平对美国的正式国事访问，取得令世界瞩目的战略性成果。中美在包括上述问题在内的双边及广泛领域的议题坦率交换意见，使中美关系保持了松紧有序、趋向稳定的态势。

在访美期间，习近平指出，中国是现行国际体系的参与者、建设者、贡献者，同时也是受益者。改革和完善现行国际体系，不意味着另起炉灶，而是要推动它朝着更加公正合理的方向发展。习近平和奥巴马总统进行了长时间的小范围会谈，进行了战略交底，加强了战略沟通，进一步推进中美建设新型大国关系。双方确认不认同所谓守成大国和新兴大国必将发生“修昔底德陷阱”的冲突。中美共同致力于维护一个强有力的中美关系，使之为全球及地区和平、稳定和繁荣作出贡献。美方欢迎一个强大、繁荣、稳定、在国际和地区事务中发挥更大作用的中国，支持中国的稳定和改革。中方尊重美国在亚太地区的传统影响和现实利益，欢迎美方在地区事务中继续发挥积极、建设性作用。

网络安全既是中美关系中的棘手问题，也是中国自身面临的重大问题及全球性的公共问题。在中美网络安全争端中，美方战略意图仍在于维护其网络空间的霸权地位。随着中国网络治理水平不断提高，网络立法进程逐步推进，中国网络主权和数据主权得以强化与维护，美方关注重点已从网络自由转向网络窃密与网络攻击。在此次习奥会中，中美双方同意，各自国家政府均不得从事或者在知情情况下支持网络窃取知识产权。中美双方同意，就恶意网络活动提供信息及协助的请求要及时给予回应。同时，依据各自国家法律和有关国际义务，双方同意就调查网络犯罪、收集电子证据、减少源自其领土的恶意网络行为的请求提供合作。双方还同意适当向对方提供调查现状及结果的最新信息，设立热线电话。双方承诺，共同继续制定和推动国际社会网络空间合适的国家行为准则，共同推进构建和平、安全、开放、合作的国际网络空间，建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系。网络安全问题上达成共识是中美关系的重大发展。

为落实中美两国领导人共识的重要进展，中美两国在华盛顿举行了首次打击网络犯罪高级别对话。网络安全执法合作成为中美关系的新亮点。中美双方达成了《打击网络犯罪及相关事项指导原则》，决定建立热线机制，就网络安全个案、网络反恐合作、执法培训等达成了广泛共识。双方决定，中美将在明年春天举行涉及多种情况的反网袭“桌面推演”，旨在增进双方在应对与合作方面期望获得相互理解。双方应坚持把对话机制作为中美就网络安全问题开展交流沟通的主渠道，及时、有效回应彼此关切，建设性管控分歧。

毋庸讳言，中美在南海问题上仍存在重大分歧。应当清醒地认识到，所谓南海问题的根源仍在美国，症结所在仍在协调中美关系。在习马会中，习近平再次阐明中国捍卫国家主权利益的坚定立场。中美双方确认在南海问题上有着诸多共同利益。美方再次确认在南海主权问题上不设立场。双方都支持维护南海和平稳定，支持直接当事国通过谈判协商和平解决争议，支持维护各国依据国际法享有航行和飞越自由，支持通过对话管控分歧，支持全面、有效落实《南海各方行为宣言》，并在协商一致基础上尽早完成“南海行为准则”磋商。双方同意继续就有关问题保持建设性沟通。

近年来中美两国之间高质量的战略沟通机制的运行，再一次向国际社会表达了中美关系的稳定性和可持续性，其不仅已成为维系中美关系的可靠战略保障，也已成为当今世界秩序中不可或缺的成熟国际关系机制。中美两国在气候变化问题上的沟通合作表明，双方完全能够在广泛国际事务中开展建设性合作。中美两国共同利益大于分歧。在长期的外交实践中，中美双方已摸索出了一整套互相尊重彼此核心利益与战略关切，清晰认知对方战略意图、利益偏好和政策底线，从而对对方发展保持比较稳定战略预期的经验。其无疑会对两国关系提供持久的发展动力，也为稳定国际局势的发展奠定了压舱石。