用信息化手段发挥党校整体功能

□ 谭荣邦

前不久召开的全国党校工作会议是在全面从严治党的大背景下召开的一次谋划党校工作与发展的重要会议。会议召开前夕，中共中央颁发了《关于加强和改进新形势下党校工作的意见》，意见中提出要加强上级党校对下级党校的指导，坚持统筹协调、上下联动，强化全国党校系统的整体功能。意见还提出，要加强对社会思潮的辨析和引导，发挥党校报刊、网站等思想理论阵地的作用，及时澄清模糊认识，抵制错误思想，弘扬主旋律，传播正能量。

为深入学习贯彻全国党校工作会议精神，就下一步如何利用信息化手段进一步推动党校整体性作用的发挥，重点打造全国党校系统的网上思想理论阵地建设，这个问题不仅重要，而且迫切。

充分认识党校系统网上思想理论阵地建设的重要性

近些年来，随着科技进步和互联网技术的不断创新，思想理论的传播载体和传播方式正在发生着重要变化。据统计，目前中国有网民7.2亿人，其中移动用户5亿余人。这个群体主要涵盖的是40岁以下的年轻人、知识分子和广大党员领导干部。可以说，当前人们的阅读方式和获取知识的载体正在发生重要的变化，阅读图书、杂志的人数在不断减少，看电视，听广播的人数也在明显下降。以互联网为代表的新媒体正在成为人们传播、交流和获取信息的重要载体。占据优势的新媒体如何在思想舆论引导和意识形态阵地建设方面进一步发挥作用，是值得思考的问题。

习近平总书记在2013年全国宣传思想工作会议上明确指出“互联网已经成为舆论斗争的主战场”“要把网上舆论工作作为宣传思想工作的重中之重”。在全国宣传思想工作会议上，习近平总书记把党校列为学习、研究、宣传马克思主义重要阵地之首，进一步强调了党校在宣传思想工作中的主渠道、主阵地作用。面对当今时代人们阅读方式的新变化和新媒体对传统媒体的冲击，为充分发挥党校在学习宣传思想理论阵地中的重要作用，我们一定要具备互联网思维，充分发挥新媒体的传播优势，充分发挥党校在宣传思想工作中主渠道主阵地作用。

中央党校网站在发挥党校整体性作用的探索与尝试

如何利用信息化手段进一步发挥党校系统的整体性作用，促进党校系统的沟通与交流，是信息化部门责无旁贷的工作职责。近几年来，我们充分发挥互联网信息发布快捷及时、内容形式活泼多样、新闻信息不受版面空间限制、信息查阅方便全面等特点，通过中央党校门户网站的建设和完善，在推动党校系统的信息沟通与交流，进一步发挥党校整体性作用方面进行了一系列的探索和尝试，并取得了一定的成效。

组建全国党校系统网站群。在网站的建设和完善过程中，我们始终抱定这样的理念，中央党校网不仅仅是互联网上的中央党校，同时它还是全国党校系统在互联网上的重要信息平台和思想理论阵地。围绕这一理念，我们很早就提出了打造全国党校系统网站群的概念，在首页最醒目的位置设置了全国党校系统网站群，向社会各界系统展示全国党校系统的网上精神风貌。

开设地方党校新闻栏目。中央党校网的新闻栏目除了报道中央党校的新闻之外，我们专门开设了全国省市党校新闻专栏。该栏目得到了各省市党校的高度重视和积极参与，各党校纷纷把自己的新闻信息与理论成果及时发送到我们网站。在这一过程中，我们通过同省市党校不断沟通，现在已经形成一套比较完整的新闻报送、新闻审批和新闻网上发布制度。

开设反映党校系统整体性工作的系列专题报道。围绕发挥党校整体性作用，充分展示党校系统的各方面工作，我们相继开设了“省市党校常务副校长两个规律系列访谈”“学习贯彻全国党校校长会议”“学习贯彻党的十八大精神”“发挥党校整体性作用大家谈”“学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神”“党性教育与红色精神”等等一系列专题，这些专题里，各级党校的活动和理论文章是我们专题的重要组成部分，通过这种方式向社会各界整体展示全国党校系统各方面的工作进展。

开设中央党校网上公开课。现代远程教育尤其是网上公开课，已经成为新时期干部教育的重要方式。从学习贯彻党的十八大精神开始，我们在网上开设了中央党校公开课。中央党校公开课是信息中心在利用新媒体手段发挥党校思想理论宣传作用的一次探索和尝试。一方面向社会各界宣讲中国特色社会主义最新理论成果，展示了党校系统的专家学者团队风采，另一方面也为党校系统提供了一个教学学习观摩的重要平台。

近几年来，中央党校网通过上述一系列举措，在利用信息化手段推进党校系统整体性作用的发挥以及推动党校系统资源共建共享方面，应当说是找准了定位，适应了信息化发展潮流和党校系统的总体需要。目前的中央党校网已经成为全国党校系统信息发布、成果展示、经验交流和理论宣传的一个重要平台，有力地促进了党校系统的工作，受到各级党校领导和广大党校系统教职员工的高度重视和支持。

发挥互联网优势，建设全国党校系统网上思想理论阵地

这次全国党校工作会议一个突出亮点是强调要发挥党校报刊、网站理论宣传和舆论引导作用，这是党中央赋予党校工作的一个重要使命。如何在现有的基础上，充分发挥互联网的优势，履行好党的宣传阵地职能，进一步推动党校系统在思想理论，尤其是中国特色社会主义理论学习研究宣传方面的整体性作用，发挥党校的思想引领作用，已经成为党校人的共识。

集中力量重点打造有党校特色的网上思想理论阵地。按照刘云山校长和中央党校校委的指示精神，党校作为党的思想理论重要宣传阵地，应该在思想舆论引领、党的意识形态建设以及净化网络空间等问题上发挥重要的积极作用。下一步，我们在继续做好中央党校门户网站的同时，抓住我校马克思主义理论创新工程即将实施这个重要契机，通过资金、人力等各方面的投入，重点建设和完善中央党校的思想理论网。通过整合中央党校和全国党校系统的资源，发挥我们党校系统的政治资源优势，打造一个理论特色鲜明、党校特色突出、研究氛围浓厚的互联网上的马克思主义思想理论重要阵地，一个为党和政府提供重要决策咨询的高端网上思想库。

积极推进党校系统思想理论网站群建设。新形势下各级党校如何在干部培训、理论建设、思想引领和决策咨询等方面进一步发挥作用，打造有特色、接地气的思想理论网站就是一个重要的创新和尝试。在建设网上思想理论阵地这个问题上，初步设想是，在有条件的省市党校分批建设中央党校思想理论网的分网站，对外该分网站是中央党校思想理论网的一个组成部分，便于我们把这些思想理论文章推送到全国党校系统甚至党校系统以外，对本省本市党校来说又独立成篇，是一个有本省本市特色，由省市党校独立管理运营的网站。

以中央党校思想理论网平台建设为基础，积极探索互联网上的中国特色社会主义理论话语体系建设。党的十八大以来，围绕中国特色社会主义理论自信、道路自信和制度自信的建设，打造有中国特色的理论学术话语体系问题已经成为社会各界的共识。长期以来，党校系统缺乏统一的理论学术评价体系和话语体系。我们希望以中央党校思想理论网的建设为开端，积极探索党校系统的学术评价体系和学术话语权问题。

（作者系中央党校信息中心副主任）

工作论坛

基层社区治理体制的实践探索

□ 刘　琳

社区治理是社会治理的重要基础。社会治理体制创新主要包括改进社会治理方式、激发社会组织活力、创新有效预防和化解社会矛盾体制、健全公共安全体系等四个方面，内涵极为丰富。深圳在社区治理先试先行中创造了一些新鲜做法，取得了一些成效，积累了一定经验。

深圳的社区治理体制经历了三种探索实践。第一种是传统的以居委会作为社区主体组织的“议行合一”体制。第二种是在居委会内部增加新内容，试行“议行分设”体制。第三种就是“居站分设”体制。这种新型的社区治理体制，在深圳社区建设发展过程中，具有里程碑式的意义。

体制创新：强化党组织在社区治理中的领导核心作用。根据《2014年全市社会建设工作要点》，推进基层社会治理体制改革，落点仍在强化基层党组织的核心领导地位。深圳市社工委出台专门指导意见，在继续探索创新“1+3”社区党建领导体制实践中，强调要进一步夯实社区综合党组织建设，推进基层党建工作区域化和社会治理体系现代化，提升和强化党在社区的执政能力和执政基础。火车跑得快，全靠车头带。在深圳全市642个社区里，这个“车头”就是社区综合党委。作为直接面对基层群众的基层党组织，带头人的威信直接影响党组织形象和工作成效。为此，深圳根据工作需要，从市、区（新区）机关、街道、国有企事业单位选派优秀党员干部担任社区综合党组织“第一书记”。“第一书记”作为基层党组织的负责人，全面指导监督社区各项工作，能接触到问题矛盾的最核心，这对实现与群众零距离沟通、提升社会末梢管理和服务有重要意义。

资源整合：探索党组织统筹各方资源、促进社会整合的有效途径。在探索党组织统筹各方资源、促进社会整合的有效途径，进一步形成区域化党建工作格局、社区网络化管理、大联动大联勤防控体系的过程中，比较特殊的是深圳龙岗区“大综管”新格局，它以区、街道、社区大综管中心为平台，以推进数字化城管为支撑，以建立网格化责任机制为基础，通过整合“条块”管理力量，构建综合治理、综合管理、综合服务三位一体的基层治理长效机制。这一新格局在保留一定的条块管理部门管理力量的基础上，把各种机动的管理力量和管理资源充分整合，形成了“指挥是一个系统，防范是一张网络，打击是一个拳头，执法是一个政体，服务是一个平台，管理是一个机制，应急是一支力量”的“七个一”工作新格局，实现了资源最优化组合和最大化利用，推动了城市和社会管理的常态化、规范化与精细化。龙岗区“大综管”新格局为农村城市化后所形成的“村改制”社区治理如何突破困局提供了借鉴。

诉求表达：构建党组织与社区群众的感情纽带和鱼水关系。社区综合党委是社区内各项工作和事业的领导核心。综合党委负责上情下达，也负责下情上达；负责联系群众、服务群众、反映群众的意见和要求，化解社会矛盾，维护社会稳定。深圳在社区治理体制探索实践中，以社区综合党委为核心，在社区建立起“一核多元”的基层治理模式，发动多方力量，参与社区建设。比如积极开展凝聚力工程、三防三个服务机制、一线工作法、组团式联系服务群众等。同时，让群众充分反映诉求、构建党组织与社区群众的感情纽带、提升基层社会治理还有一个重要“法宝”，那就是50年前提出、至今仍历久弥新被深圳经常提及沿用的“枫桥经验”。这个“老经验”对于构建现代城市治理体系依然很管用，它的核心思想就在于“坚持依靠和发动群众，实现预防化解矛盾”，这对当下社会综合治理仍有借鉴意义。在深圳宝安区西乡街道，有一个被大家亲切称为“深圳枫桥经验”的“说事评理”化解矛盾纠纷调解模式，家喻户晓，这对于城市的管理、社区的建设发挥着积极的作用。”

引领自治：转变党在基层社会的工作方式。改革要按照党组织发挥领导核心作用，居委会回归自治功能，社区工作站承担便民服务，股份合作公司向现代企业转型的思路，理顺社区服务管理主体关系，探索构建以社区党组织为核心，融社区工作站、居委会、社区股份公司、社区服务中心、业委会、物业管理公司、楼委会和社会组织等于一体的多元共治共建共享的开放性的社区治理体系，与社区人口结构相契合，构建条块结合的区域化治理新模式，加快形成科学有效的基层社会治理体制。因此，深圳各方对于基层社会治理体制改革已基本形成共识，多年来一直将改革重点放在转变党在基层社会的工作方式上，创新社区居委会发挥自我服务、自我管理作用的有效机制，有序吸纳非户籍常住居民参与居委会选举和社区自治，包括实行了“一站多居”、完善居委会选举制度、设立人大代表工作站、设置民意表达工作室、发展社区服务、发展社工队伍等社区民主实践的探索，这些举措进一步筑牢了社区的自治基础。深圳的“盐田模式”和“南山模式”都是从不同的路径创造社区居民自治的典范。

激发活力：推动社区多元治理主体发挥作用。如何依靠改革创新建立起行之有效的解决矛盾纠纷体制机制，激发社会活力、维护社会的和谐稳定？深圳宝安区借“物管进社区”的政策，逐步形成了“花园街区”管理新模式，影响重大。创造性实行物业管理进社区和设置住宅小区业主委员会，对于社区治理的结构性转变具有重要意义。可以说，社区怎么建，应该由大家说了算。必须建立健全多元共治，社区综合党委、工作站、居委会、业委会、物业公司，以及社区内的社会组织，一个都不能少。同时，为推动社区多元治理主体发挥作用，深圳十分注重培育和推动社区民间组织发展，积极创新机制，放开思路，降低门槛，加强服务，注重监管。确立了“人人有组织”的目标，以涵盖社工服务、家政服务、康复医疗、居家养老、托幼中心、劳动就业、心理咨询等方面的社区公益性社会组织为培育发展的重点。目前，以深圳罗湖区为例，已初步形成了门类齐全、层次有别、覆盖广泛、作用明显的社会组织网络体系。深圳按照民间组织民间化的思路，在社区社会组织登记方面进行的重大改革创新，推动了民间组织运行机制的转变，为社区多元治理发挥了积极作用。

从一定意义上看，深圳的社区治理内容众多，社区治理的主体也逐渐增多，结构的多元和过程的互动是目前深圳社区治理的重要特色。在多元化的治理结构中，政府如何改善自己“元治理”的方式、保持政治权威的同时又与社会主体融合、充分发挥社会主体的作用，是新时代的新课题。“社区城市化，城市社区化”是今后城市和社区融合发展的必然趋势，社区的边界趋于淡化，社区的文化、技术和价值走向多元，这是知识社会的规律，去行政化和强化居民自治是社区治理改革的大方向和突破口。

（作者单位：深圳市委党校）

深度观察

学位研究生党性培养的经验和展望

□ 曹海波

中央党校研究生院为了完成“为党和国家培养具有坚定的共产主义理想和中国特色社会主义信念、坚实宽广的马克思主义理论基础、系统深入的专业知识、具有独立从事教学、科研和政策研究能力的高层次马克思主义理论骨干、高素质领导人才和高层次的专门人才”的学位研究生培养目标，为了贯彻校委提出的“坚持国家标准、办出党校特色”的办学原则，一贯重视学位研究生的党性培养。借助作为“党性锻炼大熔炉”的中央党校的独特优势，经过长期的实践探索，形成了目前符合学生特点的既与培训、轮训学员有交集又有差别的党性培养的格局。“党性突出”成了中央党校学位毕业生的一大优势，在毕业生的就业竞争力、工作能力和工作业绩、职位晋升等方面都有很好的体现。我院学位毕业生就业去高层次党政机关的比重高，去大型国企的多，到地方党校、高校做教学研究工作的也多。不论去哪类工作单位，他们有的直接从事党务工作，比如去国企党委下属部门；有的业务、党务双肩挑，这都直接得益于其在校期间接受的党性培养。

中央党校研究生院之所以在学位研究生的党性培养方面取得成效，是与以下几个方面的因素密切相关的：一是，领导高度重视。历届校领导和研究生院领导，一直把学位生的党性培养放在突出位置上来抓，强调党校姓党、党校的研究生也姓党。二是，有专门机构抓党性培养。以前是学员工委主抓，2009年4月成立了研究生院党委，全面加强了对学位生党员的管理、教育，党性培养也更上了一个台阶。三是，有一支专职的组织员队伍。在研究生院，每个组织员都是专职的。在党务方面，组织员承担了党总支书记的角色，一般下辖5到7个支部。有了这么一支干部队伍，党务工作容易职业化、规范化，党性培养的任务能够不折不扣地贯彻落实。四是，学生党组织建设走在高校前列。中央党校的学位研究生从1983年第一届开始，就是以支部为建制的，把每个学生编到支部里，支部是唯一的基层组织。新世纪初，开始招收非党员，但是支部的建制一直沿用至今没变。因为党员占大多数，每个支部扩大了就叫班，支部委员扩大了就成了班委，支部委员是班委的核心。五是，中央党校是党中央的直属机构，有着八十多年的历史和光荣的传统，延安整风、真理标准大讨论等重大历史事件都与中央党校密不可分。六是，在中央党校党性培养的资源中，有全党一流的党史、党建专家，可为学位生党性培养提供最高水平的专业教育和指导。

习近平总书记在全国党校工作会议上的重要讲话，把党性培养提到党校教学首要任务的高度，必将推动中央党校学员的党性培养进入一个新的更高的阶段，也为学位生的党性培养，提供了依据、方法、方向和更强大的依托。

第一，层面。在中央党校层面：我院学位生与学员、教职工一样可以参加聆听每学期的开学典礼和大报告，其内容就有党性教育专题报告。在研究生院层面：每个学位生第一学期有系列的公共政治理论课，其中的党史、党建课可视为党性教育课，其它课也都不同程度含有党性教育内容。在校第二、三、四学期，每学期安排两次专题党性教育课。今后根据条件和需要可适当增加一些到校外的党性教育基地的参观学习。在支部层面：每月举行一次民主生活会，学党章、学中央文件；开展党日活动等。今后可增加开展批评与自我批评的分量，增加对好人好事的表扬、党员先进事迹的学习，反面典型的解剖、警示等。个人层面：在校生第五学期做一次党性分析总结，三年一次的党性分析总结，今后可以考虑增加一到两次，以增强党性修养的自觉性。

第二，内容。总的来看，目前还是以学党章、学文件、学理论、形势政策教育等为主，着重于打牢青年学生的党性基础。今后待增加党的优良传统、党性教育基地参观等生动活泼的内容。今年增加了外请党性教育报告如电影《平原游击队》李向阳的原型来院做报告，效果非常好。近年学生开展的志愿者活动，富有为人民服务的精神体验，是今后应当大力加强的方向之一。

第三，形式。总的来看，目前还是以上课和其它室内活动为主。近年增加了党性教育专题演讲、党的知识竞赛等有吸引力的活动形式，可加以常态化。志愿者活动，是宗旨意识的最好实践形式。如条件允许，可增加党性教育基地的参观次数。丰富多彩的形式的采用，受时间、经费等因素的限制，应该量力而行。

第四，环节。除了学生教育、学习、思考、实践等环节外，还需要学校在表彰环节上加以引导和强化，以保证方向的正确和目标的实现。多年来我院一直坚持每年评选一次先进党支部、先进党支部干部，今年增加了优秀党员的评选。今后可增加优秀党务工作者的评选项目。

第五，环境。我们已有中央党校得天独厚的大环境，今年中央党校校园增添革命导师马克思、恩格斯、毛泽东、邓小平，县委书记典范焦裕禄等的雕像，让学生有了景仰的感悟对象；今年，南院第一次有了自己的“实事求是”校训碑，屹立于研究生公寓对面，必对他们一生都产生美好而深刻的印象。今后还可以考虑张贴党的优良传统中的先进、典型人物画像及简介于学生宿舍的走廊，让他们熟记这些党员模范及其事迹。

第六，总量。党性教育课程在学位生的课程体系中的分量无疑要加大、加强，但学位生学业、毕业、就业压力大，如何把握这个最佳比重需要我们今后在实践中不断探索、调整。

（作者单位：中央党校研究生院）

构建公共安全网的实践创新

□ 甘　晓

近日，由公安部办公厅、民政部救灾司、卫计委应急办、国资委综合局、国家安全生产应急救援指挥中心和国家行政学院应急管理培训中心共同主办的“中国应急管理创新论坛（2015）”在京召开。本次研讨会的主题是“构建公共安全网：实践创新与理论探索”。

全国人大常委、中国应急管理学会会长、国家行政学院原副院长洪毅在大会上作主题演讲。他指出，构筑全方位、立体化的公共安全网，既要注重现有公共安全与应急管理工作创新，又要从系统工程的角度对公共安全网的构建做出远景规划。他认为应客观分析公共安全形势挑战，加强应急管理体制机制创新，建立多方参与社会治理机制，切实夯实基层基础应急能力，并充分发挥现代科学技术支撑作用。



国务院办公厅国务院应急办巡视员兼副主任王守兴在致辞中指出，当前我国公共安全形势严峻，构筑国家公共安全网是一项系统工程，需要从体制、机制、法制上齐抓共管，在公共安全网构筑过程中，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

论坛分设“国家公共安全发展战略”“‘十三五’应急体系建设展望”“应急管理基本理论与教育培训”“重大公共安全典型案例总结与反思”和“公共安全科技与应急产业”五个主题模块，来自政府部门、企事业单位、科研院所、高等院校及企业和社会团体的两百余位应急管理领域从事实践和理论研究工作的代表参加会议，交流经验、展示成果、推动创新。

（作者单位：国家行政学院）

科研动态