学習時報
STUDY TIMES

2015年12月24日 周一/四出版 | 第843期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

我国经济正从粗放向集约、从简单分工向复杂分工的高级形态演进，这是客观要求。我们不论主观上怎么想，但不能违背客观规律。粗放型经济发展方式曾经在我国发挥了很大作用，大兵团作战加快了我国经济发展步伐，但现在再按照过去那种粗放型发展方式来做，不仅国内条件不支持，国际条件也不支持，是不可持续的，不抓紧转变，总有一天会走进死胡同。这一点，一定要认识到位。要发挥我国经济巨大潜能和强大优势，必须加快转变经济发展方式，加快调整经济结构，加快培育形成新的增长动力。提高经济发展质量和效益，是这次五中全会突出强调的一点，针对的就是要加快转变经济发展方式、调整经济结构。大家要加深对“三期叠加”和经济发展新常态的认识和理解，彻底抛弃用旧的思维逻辑和方式方法再现高增长的想法，切实把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来。

深入实施创新驱动发展战略

□ 赵振华

按照党的十八届五中全会精神深入实施创新驱动发展战略，对于加快转变经济发展方式，转换经济增长动力，提高经济增长质量，保持国民经济持续健康发展，如期全面建成小康社会，具有十分重要的战略意义。

充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用

创新是经济社会发展和进步的不竭动力。当今世界，综合国力的竞争实质上就是创新条件、创新环境、创新人才和创新能力的竞争。适应全球范围内新一轮科技革命和产业变革新趋势，我国必须深入实施创新驱动发展战略。习近平总书记指出：“我国能否在未来发展中后来居上、弯道超车，主要就看我们能否在创新驱动发展上迈出实实在在的步伐”。实施创新驱动发展战略，推动全面创新，要统筹科技体制改革和经济社会领域改革，统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新，统筹推进军民融合创新，统筹推进引进来走出去合作创新，全面推进创新改革实验，实现科技创新、制度创新、开放创新的有机统一和协同发展。要推动全面创新，需要牢牢抓住科技创新这一创新活动的牛鼻子，发挥科技创新在全面创新中的引领作用。在既定制度前提下，科技创新在各项创新活动中居主导地位，发挥主导作用。科技创新既是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，是管理创新、市场创新、品牌创新、组织创新、商业模式创新的基础。科技创新进度决定其他创新推进的广度、深度和实现程度，可以引领其他创新。从现实需求来看，要实现中华民伟大复兴的中国梦，我国比任何时候都更加需要科技创新的力量。

根据十八届五中全会精神，要充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用，需要从以下方面努力。

一要加强基础研究。没有基础研究，科技创新就会成为空中楼阁。基础研究是提高原始创新能力、积累智力资本的重要途径。基础研究的重大突破是提高国家核心竞争力的重要途径，愈是重大科技创新，愈是世界前沿科学技术，愈需要稳固强力的基础研究，当今世界各国都把加强基础研究作为科技发展的战略重点。

二要强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。原始创新是前所未有的重大科学发现、技术发明、原理性主导技术等创新成果。要强化原始创新，需要要大力培养更多科技创新领军人物，培育创新精神，营造良好的创新氛围，打造既鼓励创新又容忍失败的创新文化，构建促进创新的激励机制，最大限度调动企业、高等院校、科研院所科技创新的积极性主动性和创造性，大力提高基础研究和应用技术研究的原始创新能力，不断研发出具有自主知识产权创新型科技成果，提高知识和技术密集型产业在我国国民经济中的比重。集成创新是对各个创新要素和创新内容进行选择、集成和优化，它不是创新要素的简单堆积、捆绑，而是需要对各种创新要素进行创造性融合，使创新系统的整体功能发生质的变化，形成优势互补的有机整体。要强化集成创新，需要及时有效整合人才、技术、信息和组织等创新要素，努力提高集成创新能力。引进技术可以节约研究时间，少走弯路。在世界经济一体化的今天，我们需要要利用全球科技资源，在更大范围、更广领域、更高层次上积极参与国际科技合作，做到在高水平引进的基础上，加大对消化吸收和再创新的投入力度。同时要提出我国牵头的国际大科学计划和大科学工程，引领国际科技创新潮流。

三要充分发挥高等院校、科研院所和企业在创新驱动中的作用。高等院校和科研院所既是培养年轻创新人才的摇篮，也是各种创新的策源地。深入实施创新驱动发展战略，需要加大财政投资力度，鼓励社会投资，支持有特色高水平高等院校和科研院所建设，要站在世界科技创新最前沿，创造出更多高水平科技创新成果。企业不仅是创新成果需求者，也是创新成果供给者。企业是市场主体也是科技创新的主体，对于市场需求具有天然的敏感性，对基础性和前沿性科技创新具有内在动力，可以直接将研究成果转化为现实生产力，要支持企业加大研发投入，提高研发经费投入强度，鼓励企业开展基础性前沿性创新研究。要加快构建高等院校、科研院所与企业合作机制和平台，促进科技成果转化。

四要重视颠覆性技术创新。无论从科技创新历史还是现实来看，在科学技术进步过程中，往往出现颠覆性技术创新。如：相对于雕版印刷术，活字印刷术就是颠覆性技术创新；相对于活字印刷术，电脑打印就是颠覆性技术创新。颠覆性技术创新在形态上具有超越性和突变性，在效能上具有革命性和破坏性，往往以其低廉的价格、便捷的操作、全新的性能和更加个性化、人性化的营销模式和服务在短时期内摧毁旧产品、旧技术、旧的营销模式，催生新产品、新技术和新的营销模式，推动经济社会实现跨越式发展。

五要实现科技创新的强国梦，客观上要求站在世界科技革命最前沿，抢占制高点，实施一批国家重大科技项目，在重大创新领域组建一批国家实验室，打造科技创新的航空母舰。

加快推动政府职能从研发管理向创新服务转变

创新驱动离不开政府，深入实施创新驱动发展战略，需要加快政府职能从研发管理向创新服务转变。一要完善国家科技决策咨询制度。健全咨询机制，促进科技决策咨询的法治化、规范化，凡属重大科技决策要广泛听取意见，鼓励公众以有序化和制度化方式参与科技决策，将科技咨询纳入国家重大问题决策程序，以实现科学决策。二要更好地发挥政府在创新驱动中的作用。政府要营造公平竞争市场环境，建立公平市场准入规则，形成各种创新主体平等获得创新资源的机制；强化政府对知识产权保护和管理职责，有效打击假冒伪劣产品和侵权行为，增加侵权成本和降低维权成本；要弥补市场缺陷，在市场不能发挥作用，企业无力或不愿投资领域而又具有明显社会效益的创新领域发挥作用，加大财政和金融支持力度。政府在创新驱动中要坚持有所为有所不为的原则，坚持战略和前沿导向，集中支持事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究，加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。三要瞄准瓶颈制约问题，制定系统性技术解决方案。

强化企业创新主体地位和主导作用

深入实施创新驱动发展战略，需要进一步强化企业创新主体地位和主导作用。要加快培育一批有国际竞争力的创新型领军企业。大企业具有雄厚的经济实力，较强的信贷能力，通畅的融资渠道，大量高素质的技术创新人才和设备，强大的科技创新能力，能够有效整合和调动各种创新要素，在基础技术、共性技术方面具有明显优势，有充分条件推动科技创新，为国家创新驱动战略提供强大支撑。从世界各国创新经验来看，重大科技创新基本上都由大企业承担和完成。这就要求加大对具有国际竞争力的创新型领军企业的政策支持力度，吸引更多高端创新要素向大企业聚集。同时要积极支持科技型中小企业健康发展，科技型中小型企业具有成长快，商业前景好，捕捉市场信息敏捷、对创新具有强烈需求的特点，在创新驱动发展战略中将发挥不可或缺的作用，需要加快推进创业孵化、知识产权服务、第三方检验检测认证等机构的专业化、市场化改革，壮大技术交易市场。世界500强中，有不少企业是从科技型中小企业发展壮大起来的。要强化企业创新主体地位和主导作用，还要实施有利于促进创新驱动的财政和税收政策，完善企业研发费用加计扣除政策，扩大固定资产加速折旧实施范围，推动设备更新和新技术应用。

深化科技体制改革

深入实施创新驱动发展战略，需要深化科技体制改革，破除一切阻碍创新驱动发展战略实施的体制机制障碍，让各种创新要素活力能够竞相迸发，让各种创新成果能够更好更快地涌现。习近平总书记深刻指出：“多年来，我国一直存在着科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅的痼疾，其中一个重要症结就在于科技创新链条上存在着诸多体制机制关卡，创新和转化各个环节衔接不够紧密”。

一要健全技术创新市场导向机制。市场是创新价值的试金石，必须让市场在创新要素配置中发挥决定性作用。要加快培育人才、技术、信息和知识产权等创新要素市场体系，充分发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的决定性作用；要坚持需求导向，促进企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化主体，促进创新要素向企业集聚；要打破地区封锁，加速实现创新要素在区域之间、行业之间、企业之间顺畅流动；要打破行政主导和部门分割，建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制；要提高普惠性财税政策支持力度，强化金融和资本市场对技术创新的支持。

二要引导构建产业技术创新联盟，推动跨领域跨行业协同创新。创新尤其是重大科技创新不能单打独斗、闭门造车。当今科技创新呈现出学科交叉融合加速，产业链、创新链延长，创新产品全球范围整合的趋势，适应新趋势，一方面需要着力加强科技创新统筹协调，努力克服各领域、各部门、上下游产业、相关产业分散封闭的孤岛现象，引导构建产业技术创新联盟，也就是要实现以利益为纽带、以具有法律约束力联盟协议为保障、以国家重点产业和区域支柱产业为导向，以企业为主体，以高等院校科研院所为支撑，上下游企业以及相关产业分工合作、利益共享、风险共担、优势互补。另一方面需要推动跨领域跨行业协同创新。协同创新是企业、高等院校、科研院所、金融机构、科技中介服务机构共同参与，在政府相关政策指引下进行的合作创新活动。推动跨领域跨行业协同创新，要充分利用互联网+，实现创新要素跨领域跨行业整合；要加快构建创新主体利益公平分享机制，加大政策支持力度，完善中介服务平台建设，形成企业出题目、高等院校科研院所做文章的产学研协同创新机制。

三要健全科技成果转化机制。科技成果只有转化为现实生产力，才能实现其价值。要打通科技成果向现实生产力转化的通道，完善科技成果使用、处置和收益管理制度，加大对科技成果转化的激励力度；完善技术转移机制，加速科技成果产业化。

四要改革人才培养、评价和激励机制。人才是实施创新驱动第一要素。要改革和完善人才发展机制，完善科技人才职称评审制度，加大创新型人才培养力度，建立以能力和贡献为导向的评价和激励机制，改革创新人才收入分配机制，实行以增加知识价值为导向的分配政策，进一步提高科研人员成果转化收益分享比例。

（作者系中央党校研究生院院长，中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

学习五中全会精神
专　论

推动网络经济创新发展

□ 杨英杰

国家主席习近平在第二届世界互联网大会开幕式主旨演讲中指出，当前，世界经济复苏艰难曲折，中国经济也面临着一定下行压力。解决这些问题，关键在于坚持创新驱动发展，开拓发展新境界。他强调推动网络经济创新发展，促进共同繁荣。

互联网的产生和发展，正在使人类的生产方式和生活方式发生着颠覆性的变化。从经济学角度看，任何一种新型生产工具的出现，都在提升着生产的效率、生活的便利。互联网同样如此。互联网拓展着人类生产生活的空间，延伸着人类的手臂（医生可以相隔数千公里的空间距离通过互联网实施手术）、扩容着人类的大脑（通过数据挖掘等技术从海量数据中寻找有效信息并作出判断）、创造着崭新的体验（网络空间或虚拟空间正在成为人类生活的第二空间）。

互联网带来的新变化，在挑战着国家治理和全球治理能力的同时，也为我国经济乃至世界经济带来了新的发展机遇。

当下的中国经济，发展方式正从以要素驱动为主向创新驱动转变，而转变的背景则是新一轮全球科技革命和产业革命蓄势待发，中国传统竞争优势逐渐削弱、新的比较优势尚处于萌发阶段，中国经济发展不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。正是在这样一个发展的严峻现实和背景转换之下，我们实施了“互联网+”行动计划，推进“数字中国”建设，发展分享经济，支持基于互联网的各类创新，着力于提高发展质量和效益。

问题倒逼改革，推动网络经济创新发展，同样来源于此。一个严峻而醒目的问题是实体经济产能严重过剩。特别是钢铁、煤炭、水泥等高污染、高能耗、低效益行业的问题尤为突出，直接导致PPI持续下跌，企业效益急剧恶化，财政收入增幅下滑。更需要引起警惕的是，产能过剩的负面影响正在向金融体系传导，企业债务杠杆居高不下，如何在清理过剩产能和关闭僵尸企业的过程中，守住不发生系统性区域性金融风险的底线，考验着决策者的智慧。近日召开的国务院常务会议指出，对不符合能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损的产能过剩企业实行关停并转或重组，对持续亏损三年以上且不符合结构调整方向的企业，采取资产重组、产权转让、关闭破产等方式予以“出清”，清理处置“僵尸企业”，到2017年末实现经营性亏损额显著下降。

可以看出，在稳定经济增长方面，我们正在双管齐下，或者说是两条腿走路。一是通过去产能降杠杆的方式解决旧有增长方式留下的后遗症；二是借助“互联网+”培育新的比较优势，推动网络经济创新发展。需要注意的是，网络经济创新发展切忌重回导致当下实体经济产能严重过剩的固有路径。为什么会有如此严重的产能过剩，这与我们的GDP考核机制有关，与政府主导投资有关，与国有企业预算软约束有关，还与金融体系改革滞后、财税体制不适应发展方式转变的要求等都有极大关系。

因此，在深化国有企业改革，加快其从非主业领域退出，严控产能过剩行业投资，促进国有资本更多地向关系国家安全、国民经济命脉的重点行业和关键领域集中的同时，还要为网络经济创新量身定制相关政策服务措施，为网络经济的创新发展创造良好的生存发展环境。比如优化民营银行特别是民营中小银行生存生态，加快推进资本市场和债券市场改革拓展企业融资渠道，创新财税体制机制，将网络经济创新作为政府考核指标，等等。

还需要注意的是，在推动网络经济创新发展方面，要更多发挥市场作用。如同互联网的蓬勃发展一样，网络经济的生长发展，更多依赖的是市场的力量，靠的是市场那只看不见的手。在中国经济的土壤中，哪颗种子会生根发芽并最终成为参天大树，既依赖于这颗种子的基因，也依赖于生长环境的温度湿度、阳光雨露。政府要做的，就是要提供良好的生态环境，并逐渐实现与市场的良性互动良性循环。

在可以预计的将来，网络经济必将成为中国经济新的增长点和新的发展引擎，在推动中国经济成功转型的同时，也必将为世界经济的发展作出贡献。正如习近平在致辞中所说，中国互联网蓬勃发展，为各国企业和创业者提供了广阔市场空间。通过发展跨境电子商务、建设信息经济示范区等，促进世界范围内投资和贸易发展，推动全球数字经济发展。

观察员

始终坚持从严治校基本方针

——四论学习贯彻习近平全国党校工作会议重要讲话精神

□ 本报特约评论员　唐笑言

“各级党校要坚持把从严治党要求和从严治校方针结合起来，坚持严以治校、严以治教、严以治学，把校风建设作为作风建设的重点，严格党校校纪、校规。”这是习近平总书记在全国党校工作会议上对从严治校的重要论述。既是对党校从严治校优良传统的大力发扬，又是对新形势下管党治党的更高要求。

从严治校，为何要严？师道尊严，尽人皆知。立校为立人，严师出高徒，严校出千才。凡校必严，党校尤甚。党校因党而立、因党而存，是培养最有觉悟、最先进、最优秀分子的地方，“阵地和熔炉”是对党校的形象定位，严是与生俱来的。有战士和武器才叫阵地，有高温和燃料方称熔炉；失去武器的阵地就是废墟，没有高温的熔炉就成了冷灶台。党校的武器来自严，党校的高温就靠严。阵地是火线，不是休整地；是前线，不是大后方。火线和前线是动用武器、决定胜负的地方，开不得玩笑，必须严阵以待，否则就会打败仗。熔炉是锻造“特殊材料”的地方，“工艺”“工序”“火候”都出不得半点差错，必须严格把关，否则就会出“次品”“废品”甚至“危险品”。少数党校为什么会出“杂音”“噪音”甚至“怪声”？为什么干部培训效果不理想？从根本上说，是因为丧失了阵地的作用和熔炉的功效。

从严治校，严在哪里？一方面，要严守纪律和规矩。没有纪律和规矩的政党与乌合之众无异；失去纪律和规矩的党校就形同“俱乐部”。毛泽东同志说过，路线是“王道”，纪律是“霸道”，这两者都不能少。加强纪律性，革命无不胜。首先要严守纪律和规矩。关键在于严守政治纪律和政治规矩，最重要的是同以习近平同志为总书记的党中央保持一致，与党同心同德。其次还要严守校规校纪。除了严守“研究无禁区、课堂有纪律”的纪律和规矩，还要遵守其他校规校纪，绝不能放任自流、涣散怠慢。另一方面，要严肃作风。党校学员来自方方面面，社会上各种不正之风也必然会在党校有所反映。但党校“洁身自好”，始终成为一块净土，就能不断优化党风。要弘扬实事求是、崇学尚读、理论联系实际的优良学风，倡导“短、实、新”的文风，发扬勤俭节约、艰苦奋斗、清正廉洁的优良传统，让好的风气在党校蔚然成风，使党校真正成为不正之风的“净化器”。

从严治校，如何严？治校之“治”非统治之“治”，乃治理之“治”。从严治校是个系统工程，不能唱独角戏，需要多方发力、多管齐下。首先是施教要严。我国古代教育就有“教不严、师之惰”之说。党校教师是领导干部和理论干部之师，应该做德高和身正的践行者，应该成为言教和身教的统一者。其次是治学要严。领导干部，无论职位多高、学历多高，到了党校，都是普通学员。要像毛泽东同志所说的“不倫、不装、不吹”，根据组织需要、岗位需要以及成长需要虚怀若谷地学，在“热运行”和“冷思考”的结合中学有所获。再次是管理要严。严是爱，宽是害。党校管理须多方发力，除了党校积极作为，还需纪委、组织等部门的参与，定期搞搞“会诊”，有时开开“家长会”，充分运用学习成果，从而解决学与不学一个样、学好学坏一个样的问题。党校管理须集聚多种力量。行政后勤人员是不上讲台的“教师”，爱岗敬业的精神、热情周到的服务就是“身教”，此为服务的力量；用科学的制度管人管事，促使学员强化制度面前人人平等的理念、养成自我管理和自我约束的习惯，此为制度的力量；让雕塑传神、草木开口、墙壁说话，建设“红色磁场”，此为文化的力量。只有全面发挥施教者、受教者、管理者的作用，才能把从严治校的理念和举措体现在党校工作的全过程，真正产生从严治校的威力。