本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

树立竞争政策的优先地位

□ 姜天波

公平竞争是市场经济的重要基石，是经济持续发展的源泉。良好的市场秩序和公平竞争是经济发展的原动力，维护良好的社会公平竞争机制是国家经济现代化的保障和前提。竞争政策是市场经济条件下维护市场机制、规范市场秩序、促进市场公平、提高资源配置效率的重要政策工具。

发挥竞争政策在国家经济政策中优先作用是我国现阶段市场经济快速发展的必然需要

统一开放的市场体系是竞争政策发挥作用的基础。改革开放30多年来，我国基本建立了完整、开放的市场体系，形成了多元化的市场竞争主体和多种形式的市场竞争模式，市场竞争秩序不断规范，市场在资源配置中的基础性作用得到有效发挥。我国政府高度重视完善市场主体制度，健全市场交易规则，大力推进信用体系建设，积极引导行业自律，积极引导企业改进竞争方式，切实规范市场竞争秩序，为市场竞争机制有效发挥作用提供了有力保障。

强化竞争政策在市场经济发展中的重要作用是发展中国家经济发展的必然要求。目前，竞争政策已经是世界多数国家经济改革计划的中心内容。发展中国家和处于转型期经济体的管理体制变化都要求建立与市场经济相符合的竞争制度。强化竞争政策原则在发展中国家的应用能够获得实质利益和发展。我国虽然建立了统一开放的市场体系，但目前市场秩序不规范、不健全，公开、平等的市场竞争环境还没有形成，不仅影响资源的优化配置，也制约了经济转型和整体经济的提高。通过政府补贴、行政主导的方式的产业政策负面问题扭曲了市场信号，损害了公平竞争，必须通过竞争政策的实施来扭转和改变这一局势，打破高度集中的经济体的垄断，扩大私营部门在经济活动中的作用，保证市场竞争。

竞争法律体系的形成是竞争政策发挥优先作用的法律基础。我国已经形成包括竞争法律制度在内的中国特色社会主义法律体系，尤其是《反垄断法》的颁布实施，更是我国竞争法律体系完善的一个重要标志。竞争法律制度在保障市场竞争机制有效运行，促进市场经济健康发展方面发挥了重要的基础性作用。

经济全球化背景要求发挥竞争政策在国家经济政策中优先作用

经济全球化导致限制竞争行为全球化，需要各国竞争机构的协调与合作。当前，随着经济全球化深入发展，世界市场一体化进程不断加快，国际竞争日益激烈，各种限制竞争行为也呈现全球化的趋势，同时各国的贸易壁垒和贸易保护主义有所抬头，扭曲了国际竞争秩序。因此，各国竞争机构需要加强竞争法律和政策的国际合作与协调，促使国际经济秩序更加公正有序。

统一和谐的国际竞争秩序需要竞争政策发挥更大作用。在经济全球化的背景下，各国开放市场、扩大经贸合作、发挥互补优势、反对贸易保护主义以建设统一的国际市场经济秩序。竞争政策的实施要求经济全球化背景下制止市场支配地位滥用，打击贸易壁垒，提倡知识产权保护与反垄断政策实施，对于推动各国经济健康发展，具有非常重要的意义。

竞争政策的实施有利于促进贸易投资自由化和推进区域经济一体化。2015年10月美国和日本等12个缔约国签订了《跨太平洋贸易与投资伙伴协议》（简称TPP），其中专门规定了竞争政策的使用：缔约方在依靠若干规则以确保区域内有一个公平竞争的框架上达成共识。要求各方维护公平法律秩序，以禁止阻碍竞争以及损害消费者的欺诈活动。TPP缔约方同意制定或维持全国性有关阻碍竞争的商业行为的竞争法律，并将这些法律适用于它们领土内的所有商业行为。中国积极应对TPP，与一些TPP成员国商签自由贸易协定，积极参与东盟区域全面伙伴关系，倡导互联互通、成立亚投行、推进“一带一路”建设等，通过完善的竞争政策和协议条款的实施推进贸易投资自由化和区域经济一体化。

竞争政策在国家经济政策中优先作用意义重大

有利于政府转变职能，增加政府公信力和执政能力。在竞争政策缺失的地方，一些政府部门容易滥用行政权力排除和限制竞争，地方容易形成市场封锁和垄断，导致市场畸形发展。发挥竞争政策的主导作用，有利于政府职能定位和转化角色，由管理向服务方向转变，会扶持小微企业发展和为创业者提供更多机会，增强市场主体活力，创造更多经济效益，同时出台有利于经济发展和公平竞争的政策规定，清除妨碍发展的制度障碍，打破地方保护主义，提高政府公信力水平。

有利于营造公平竞争的市场环境。竞争政策会发挥市场竞争激励创新的根本性作用，营造公平、开放、透明的市场环境。公平的市场竞争环境需要建立竞争政策和产业政策的有效协调，规范产业政策的公平性、竞争性审查。建立完善的知识产权保护机制，健全知识产权侵权查处机制，强化行政执法与司法衔接，加强知识产权综合行政执法，健全知识产权维权援助体系，是营造公平竞争市场环境的必要途径。

有利于加快完善现代市场体系。建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。竞争政策的有效实施会促进形成企业自主经营公平竞争、消费者自由选择自主消费、商品和要素自由流动平等交换的现代市场体系。建立公平开放透明的市场规则，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性。实行统一的市场准入制度，推进工商注册制度便利化，推进国内贸易流通体制改革，建设法治化营商环境。同时要改革市场监管体系，实行统一的市场监管，进行垄断行业的价格改革，提高市场透明度。力争在“十三五”时期（2016年至2020年）形成比较完善的社会主义市场经济体制系。

（作者系国家工商总局法规司司长）

德育答辩：大学生德育教育的新平台

□ 杨基月　杨建军

为深入推进社会主义核心价值体系建设，加强对本科毕业生思想政治状况的全面考核，检验学校思想政治教育的实际成效，推进学生思想政治教育评价体系建设，云南中医学院实施本科毕业生德育答辩，规定答辩不合格者不予毕业，进一步深化本科毕业生德育教育，切实将社会主义核心价值体系融入人才培养的全过程。

德育答辩是提升高校德育教育的有效举措

毕业生德育答辩是对大学生品德行为素质方面的综合考核，也是毕业生对自己大学学习、生活的全面回顾和总结。通过德育答辩，让毕业生展示自己的人生态度，展示自己面对新的人生起点的思考，展示自己走向成熟的进步与收获，深化毕业生的思想政治教育，帮助他们顺利步入社会和迈上新的人生具有极其重要的意义。

有利于检验人才培养质量。对于本科毕业生知识能力和学术水准的评判，已经形成较为成熟、完整的考查、考试、答辩制度，但就其思想品质和道德素养的评判，尚未形成和建立一套系统性、规范化和总结性的评价体系。通过开展德育答辩，可以为大学生思想政治教育、德育创新、新生教育、全面衡量和改进人才培养质量提供实证材料。就毕业生主体而言，开展德育答辩可以引导其回顾在校成长、成才历程，总结收获，找准缺失，增强学生主体自觉意识。就学校而言，通过德育答辩，可以全面深入地掌握学生成长轨迹，检验人才培养和德育实施效果，总结得失，改进工作。

有利于充实大学生毕业教育内容。毕业生进入实习求职阶段，群体分化明显，班集体难以统一组织活动，毕业生处于松散状态，极易诱发事端。开展德育答辩，可增强毕业生思想政治工作的主动性，密切师生、同学关系，疏导离校前的各种不良情绪，引导毕业生珍惜时光，顺利度过大学的最后宝贵时光。通过德育答辩，让广大毕业生总结大学学习生活中世界观、人生观的形成经历，并结合毕业生面临的新问题、新困惑，开展针对性的引导教育，对于促进正确的世界观、人生观、价值观的确立具有决定性的意义，对于提高他们识别和抵制错误思想倾向的能力，具有十分重要的作用。

有利于促进校风教风学风建设。通过德育答辩，可以做到：一是加强毕业生教育管理，既考核其思想道德素质，又依据学生个体情况进行有针对性指导和帮助，强化学生对其自身思想道德的内省和行为的自律；二是进一步强化教师履行教书育人职责，发挥主导作用，从与学生的思想交流，到指导学生进行德育论文选题、撰写审改，进一步强化教师对学生成人、成才的理性指导；三是充分发挥优秀毕业生的榜样示范作用，引导和鼓励在校学生坚定理想信念，端正人生态度，传承和弘扬良好校风学风。

开展毕业生德育答辩的基本思路

为了保证德育答辩工作的顺利开展和取得实效，必须加强组织领导，精心设计答辩工作的实施方案，对答辩的内容、答辩的程序以及相关配套措施进行全方位的设计，确保答辩工作真正达到预期的目的。



坚持正确方向，强化德育答辩的权威性。为确保毕业生德育答辩工作的顺利推进，取得实效，云南中医学院成立了党委领导牵头，宣传、学工、思政教育、共青团、教务等部门组成的毕业生德育答辩指导委员会，全面负责毕业生的德育答辩工作，加强对德育答辩工作的组织领导，同时投入专项工作经费为德育答辩的顺利开展提供资金保障。学校各二级学院成立由基层党组织负责人、分团委委员、专兼职辅导员及班主任等组成毕业生德育答辩评审委员会，具体组织实施本学院毕业生的德育答辩工作，坚持以班级为单位开展德育答辩工作，从上到下形成强有力的领导机制和工作机制。

精心谋划设计，增强德育答辩的操作性。学校精心制定德育答辩工作实施方案和各项工作标准，专门制定配套的学生平时表现测评标准，论文撰写规范及评分标准、答辩评分标准等工作要求，确保德育答辩工作的规范性。以四个环节开展答辩工作：一是做好思想动员。通过各种渠道和途经向毕业生阐述德育答辩的意义、目的，说明撰写答辩论文的基本要求及答辩方式；动员专兼职思政工作者、学工干部、辅导员班主任、教师积极参与，共同完成德育答辩任务。二是抓好论文撰写。要求每位毕业生认真回顾自己的大学经历，认真梳理自己的思想、学习历程及对人生的感悟，全面总结成功的经验和失败的教训，找准差距和不足，明确发展方向。在教师指导下撰写个性化的德育答辩论文，经班级（党团支部）内部互评修改，报指导教师审查通过，由各学院党组织审核同意，方可答辩。三是做好答辩交流。以班级（党团支部）为单位进行德育答辩，并安排低年级学生代表观摩；组织评委参照《毕业生德育答辩三项评分标准》，集体讨论审定，为每名毕业生评定成绩，填写《毕业生德育答辩评审表》。四是做好总结分析。对答辩工作进行总结分析，总结德育教育工作成效，各二级学院党组织按毕业生人数5%的比例推荐“德育优秀论文”，由有关领导和专家评审认定并予以表彰。

突出工作重点，提高德育答辩的针对性。毕业生德育答辩正是大学生毕业求职找工作、谋划个人发展前景的关键时候。不少毕业生会遇到求职不顺、前景不明，出现迷茫焦虑的思想情绪。学校也曾担心德育答辩会影响学生的专业教育，使毕业生产生抵触情绪。但情况恰恰相反，通过德育答辩，引导学生认真梳理自己的思想历程、专业学习、素质拓展、身心成长、法治意识、价值取向、发展规划、职业定位、职业使命等方面的收获、得失及感悟；同时，积极倡导每位毕业生去正确展望和规划自己的未来，引导他们理性务实的就业期望，把自己的事业发展与国家社会的要求结合起来，增强了他们走向社会、迈向未来的信心勇气。通过毕业德育工作，进一步强化了毕业生的社会责任感。有的中医学专业的毕业生在德育答辩中自信地谈道：“学习掌握的医学知识和实践技能是有自信的，而且面对当前行业不正之风、医患关系紧张等现实，我们已做好了充分的思想准备，一定要用实际行动为母校争得荣誉！”有的毕业生感恩国家和社会的培养，主动放弃在城市就业的机会，毅然回到家乡，他们的行动为毕业生做出了榜样，在全校学生中产生了热烈反响。

尊重教育主体，充分调动学生的积极性。学校要求每位毕业生要结合自己的大学学习、生活的实际，撰写德育答辩论文。要求毕业生认真回顾自己大学学习、生活，畅谈人生感悟，对成功经验和失败教训进行总结，展示自己积极的生活态度，展示自己面对压力和痛苦时的思考，展示自己走向成熟时的每一点收获，寻找差距不足，明确发展方向。德育答辩论文的撰写，成为了学生对自己成长思想历程的系统梳理过程，真正反映了学生思想道德、价值观的认知及态度。同时，通过辅导教师的指导，进一步帮助他们厘清思想多元化下的正确世界观、人生观、价值观，增强对社会主义核心价值体系的理解和认同。有的毕业生谈道：“德育答辩使自己回顾总结了从一个懵懂少年变成树立起济世救人、解除病痛宏愿的医务工作者的成长历程，更加认清了自我。”不少毕业生说：德育答辩是一次心灵的洗礼，强化了自己在奉献中实现人生理想的信念。

（作者单位：云南中医学院党委）

“互联网+”创建智慧治水新样本

□ 常　敏

党的十八大提出了美丽中国建设目标，十八届五中全会进一步明确“实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划”，要实施保护制度、落实行动计划，必须加大实践中的改革和创新力度。以水污染防治为例，2013年底，江南水乡浙江开启了治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水“五水共治”中心工作，通过这一中心工作与市场体制和信息技术等先发优势结合，不断探索出“互联网+治污水”的新技术、新机制和新模式，开启了三扇智慧治水之门，创建了环境治理新模式，体现了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

开启广大群众有效参与之门。环境治理需要群众参与已是共识，关键是如何有效参与。全国有不计其数的环境治理热线和网站，但是因为方式单一、使用不方便或者处理不及时等原因，相当部分成为摆设，既浪费资源又降低政府公信力。对此，浙江各地积极利用互联网新技术探索破题之策，浙江台州市三门县开发了“五水共治”综合信息服务平台，平台包括治水百科、百姓投诉、项目管理等7个子系统，通过庞大的网络平台，实时监控水情，让全民参与治水。群众利用“随手拍”软件，打开影像图，只要找到位置坐标，填好有什么问题等具体情况，点击提交，就可以看到影像图上亮起红灯。红灯表示问题没解决，绿灯表示已解决，在这个投诉平台上一目了然，处理结果也会自动短信发送给投诉者。除了实时投诉外，市民还可以直接在线投诉。有了这个平台，最方便的是市民可以根据精确的位置去投诉问题，部门也可以通过精确的定位去发现、解决问题。问题的及时解决和信息回馈提高了群众的成就感和公民主体意识。现在，许多当地老百姓都说：“以前随手拍美食、美景，这会儿能随手拍污水了，还能定位，真新鲜。”再如，温州市鹿城区通过开发推广应用“水立方”综合治水APP软件，市民可以全面了解鹿城的水生态、水文化，并第一时间获得水生态游路线，可以通过APP的监督平台一键式拍照举报污染信息，通过“我的举报”功能查询举报处理进度。从百姓的旅游需求切入实现了水环境治理的线上互动、线下参与，开启了“人人治水”的智慧之门。广大群众参与监督，倒逼政府部门提升效能，迫使治污企业加强自律；广大群众积极参与治污，才能避免水环境的“公地悲剧”。

开启治污企业的高效运营之门。环境治理需要企业投入，关键如何保障企业通过治水营利。在我国，企业成功参与城市污水治理的案例并不鲜见。但是农村水环境治理十分棘手，点多面广，再加上资金、技术、人才缺乏，企业望而却步。“五水共治”中，浙江率先提出全面治理农村生活污水，对于建设美丽中国具有重要的意义。2014年开始的农村污水治理三年行动计划中，湖州市德清县政府将151个行政村一千多个污水处理点工程项目打包交由一家民营环保公司统一设计、提供设备并承担长期的运营工作。该公司通过自主开发农村污水治理综合化信息管理平台，利用移动物联网、云服务等先进管理技术和专业化运作，实现“化零为整、统一实施、智慧治水、企业获利”。原先各村自建自营污水处理设施，每个点运营和维护成本30000多元，还经常不能达标排放。而利用物联网和互联网技术，1000多个微动力农村污水处理设施仅需1名经理、2名远程监测员、5名巡检员、7名化验员和若干维修工，大大降低人工成本，每个点县政府平均给企业付费一万元，而且治污情况在线监测，排污标准严格落实。近年来，在国内外风险投资基金和网络众筹等互联网金融的支持下，浙江涌现出一批高科技的民营治污企业，既推进了污水治理的市场化改革，也促进了区域产业结构转型升级。

开启政府部门的科技运用之门。环境治理需要政府引导，关键是如何确保政府部门职责落实。十八届五中全会强调了最严格的环境保护制度，当前，政府出台的环境保护制度不少，但完全落实的不多。当前，亟须运用互联网思维和科学技术，提升环保制度体系的民主化、科学化、法制化，提高制度的执行力度。两年前，浙江省委、省政府出台《关于全面实施“河长制”，进一步加强水环境治理工作的意见》，要求省、市、县、镇四级河道实现“河长制”全覆盖，即不管大江小河都得有专门的“河长”管。为此，浙江逐步开发全省河长制管理信息系统。义乌市两个试点乡镇，率先对河道实行网格化管理，以5~10公里河段为单位或以支流为单位明确保洁员、网格员各1名，并为工作人员发放植入“浙江省河长制管理信息化系统”的手机，落实河道巡查监管制度，每日对河道保洁情况进行巡查，并利用“河长制”管理信息系统上传每日巡查轨迹和巡查日志，便于整个河道的“河长”对河道网格员日常工作监管。同时，对河道保洁情况进行检查，发现环境问题立即拍照上传，输入问题具体地点，通过上一级交办相应单位落实整改，保障河道保洁长效化。老百姓一旦发现问题，可随时随地通过系统举报。利用“互联网+”，开启了政府部门的科技运用、智慧治水之门，确保了“河长制”责任落实。

实现污水防治目标，群众的有效参与、企业的高效运营和政府的科技运用及统筹引导，缺一不可，相辅相成。浙江“五水共治”中，之所以不断创新智慧治水的鲜活样本，一方面，得益于东部地区经济基础较丰厚、网络设施较完备、创新人才较集聚，大数据、物联网、移动互联网和云计算等新兴产业快速发展，另一方面，得益于市场经济前沿阵地带来的改革活力、创新文化以及良好的治理环境，即政府乐见和善用信息手段激发社会力量、企业融入较为良好的创新生态、群众具有较高的智慧应用能力和素质。展望“十三五”发展，还需要继续完善“互联网+”环境治理的相关制度法规，促进环境治理信息化建设，激发大众创业、万众创新的动力，提高环境大数据的开发利用，提升社会各界的智慧应用能力，真正落实最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

（作者系杭州市委党校经济学教研部教授）

社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　总编辑：钟国兴　社长：许宝健　广告部电话：（010）62805980　发行部电话：（010）62806227兼传真　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂