本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245



# 推进司法改革应把握好几个关系

□ 朱　明

司法体制改革既具有长期性、复杂性、艰巨性，又需要积极稳妥、扎实有效地推进。人民法院在司法改革试点和推进过程中，应立足实际，把握重点，统筹兼顾，正确处理好几个关系。

**在改革方向上要把握原则性，正确处理坚持党的领导、依法接受人大监督和确保公正行使审判权的关系。**习近平总书记指出：“深化司法体制改革，是要更好坚持党的领导、更好发挥我国司法制度的特色、更好促进社会公平正义。凡是符合这个方向、应该改又能够改的，就要坚决改；凡是不符合这个方向、不应该改的，就决不能改。”实践证明，党的领导是社会主义法治的根本保证，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。司法体制改革作为政治体制改革的重要内容，坚持党的领导和人大监督，是我国司法体制的政治优势和重要特征，也是确保司法体制改革正确方向的政治保证和攻坚克难的重要保障。因此，深化司法体制改革，必须在党中央的领导下，坚持科学决策、民主决策、依法决策，实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。深入推进司法体制改革，确保独立公正行使审判权，不是要削弱党的领导和人大监督，而是要在充分尊重司法规律，广泛借鉴人类一切司法文明和制度文明成果的基础上，进一步完善我们的司法体制机制，使中国特色社会主义司法制度的优越性得到最大限度的发挥和体现。 所以，中央明确法检两院人财物省级统管后，市县两级法院、检察院的组织关系保持不变，市、县两级法院、检察院正职仍担任同级党委政法委委员。改革中，坚持“四变四不变”：人事管理体制变，党组织关系不变；司法管理体制变，党委政法委领导统筹政法工作不变；司法责任制变，司法机关维护地方稳定、服务一方百姓的职责不变，司法权力运行机制变，中基层法院接受同级人大监督并报告工作的机制不变，坚持做到要始终坚持党的领导，依法接受人大监督，确保公正行使好审判权。

**在内外联动上要注重配套性，正确处理以审判为中心与优化司法职权配置的关系。**四中全会明确了我国诉讼制度改革以审判为中心。按照我国刑事、民事、行政诉讼法的设计要求，这一改革决定了整个诉讼制度要围绕审判程序来构建，整个诉讼活动要围绕审判程序来开展，最大限度地释放审判功能。特别是在刑事诉讼活动中，这一决定改变了“以侦查为中心”，把刑事诉讼构造从“流水线结构”拉回到“正三角结构”，形成侦查是为审判进行准备的活动，起诉是开启审判程序的活动，执行是落实审判结果的活动，三者都要服务和服从“以审判为中心”。而要实现“以审判为中心”，必须优化司法职权配置，健全公安、检察、审判、司法行政“四个机关”各司其职和侦查、检察、审判、执行“四权”相互配合、相互制约的体制机制。一是抓好司法体制改革试点。试点审判权运行机制改革，规范好上下级法院审判监督的关系，理顺好审判委员会、主审法官和合议庭办案责任制的关系，理顺好审判权、审判管理权和审判监督权的关系，使三者互为作用、互相制约。二是充分发挥庭审的决定性作用。严格落实法庭调查、法庭辩论、法庭宣判三个重要环节，坚持严格依法收集、固定、保存、审查、运用证据，推进庭审实质化，真正实现事实证据调查在法庭、定罪量刑辩论在法庭、裁判结果形成在法庭，加强对侦查权的监督和对辩护权的保护，确保侦查、起诉的案件事实证据经得起法律的检验。三是落实“直接言词原则”。让相关人员站在法庭上直接说话，法庭直接听取证人口头证言，直接听取被告人的口头供述，直接听取被害人的口头陈述或鉴定意见，侦查机关已有鉴定意见且存在争议的，鉴定人员要出庭陈述理由。四是认真落实好中央《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》。各级领导和司法机关要形成落实的合力，依法改进党对司法工作的领导，营造司法机关依法独立公正行使职权的社会条件和氛围，杜绝司法活动中的权力寻租和司法腐败。

**在上下协同上要坚持有序性，正确处理顶层设计、政策推动与基层探索的关系。**目前，经中央批准，全国第一、二批共有18个省市区正在深入推进司法体制改革试点。但随着改革不断深入，各项改革措施的关联性、互动性明显增强，必须在设计思路上和推进方向上要通盘考虑、配套推进、上下协同，正确处理顶层设计、政策推动与基层探索能动有效的关系。注意做好“三个结合”：坚持顶层设计与发挥基层首创精神相结合；坚持深化司法改革与巩固现有成果相结合；坚持有理想和接地气相结合。

**在激励约束上要强化导向性，正确处理完善司法责任制与健全法官职业保障机制的关系。**习近平总书记指出，要紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”，推进司法改革。权责明晰的司法权力运行机制，既是改革的重点，也是公正高效廉洁司法的重要保障。近年来，司法机关为完善司法权力运行机制，进行了积极探索，但一些法院不同程度存在司法行政化的问题。例如：审判分离，审者不判、判者不审；案件层层报批，权责不明；上下级法院之间案件行政化的请示，影响审级独立，对司法公正造成损害。因此，中央将强化司法责任制作为司法改革试点的重点内容之一，以完善主审法官责任制、合议庭办案责任制和检察官办案责任制为切入点，突出法官、检察官办案的主体地位，明确法官、检察官办案的权力和责任，对所办案件终身负责，严格错案责任追究，形成权责明晰、权责统一、管理有序的司法权力运行机制。根据中央精神和人民法院司法改革试点情况，最高人民法院于出台的《关于完善人民法院司法责任制的若干意见》，健全了有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究的体制机制，保障了科学合理地进行司法问责。在合理有效约束司法权力的同时，切实保障和激励广大法官多办案、快办案、办好案，就要同步推进办案责任制与职业保障制度的实施，确保落实好“四项”职业保障制度：一是落实好法官职业权力保障制度。通过深化审判权运行方式改革和法官管理制度改革，确保法官依法独立公正行使职权，保障合议庭依法独立审判，保证法官享有司法豁免权，使法官的职业权力得到有力保障。二是落实好职业地位保障制度。法官一经任命录用，非因法定事由、非经法定程序，任何单位、任何部门不得将其免职、辞退或降职处分，保证法官地位和身份的稳定性，增强法官职业的神圣和尊荣。三是落实好法官职业职级保障制度。认真执行中央确定的法官去行政化职级政策，搞好法官入额和遴选，向基层倾斜，实行与行政职级相对脱钩，提高法官薪酬，确保法官专业化、职业化、精英化。四是落实好法官职业安全保障制度。当前，法院已成为社会各种矛盾的显示屏，法官的职业风险越来越大，要通过改革预防和制止一切对法官打击、报复、诬告和伤害的行为，依法维护法官的人身安全和合法权益，切实保障职业安全。

**在继承创新上要坚持科学性，正确处理尊重司法规律与群众理解认可的关系。**推进司法改革，既要立足国情和发展阶段，继承和巩固实践证明好的、有效的体制机制和作风传，又要善于创新，敢于破除制约司法效能实现的体制机制障碍，切实解决群众反映强烈的突出问题。改革要坚持科学性，就要尊重司法规律，司法权是中央事权，司法权是判断权，司法的目的是维护社会公平正义。只有正确地认识、把握、遵循和运用司法规律，才能还原司法作为社会公平正义最后一道防线的本来面目。但改革也是不断扩大共识、凝聚共识的过程，人民群众的理解认可是检验改革成效的根本标准。坚持尊重司法规律与人民群众监督评判并重，既有序引导人民群众认识司法活动的客观规律，又要让人民群众评说司法改革的实际成效，从而让人民群众对司法改革理解认可。一方面，推动司法在科学规律的轨道中有序运行，努力实现法律认可的程序正义。深入推进司法人员分类管理四项基础性改革，认真梳理司法活动的客观标准，清理与司法本质无关的考核事项，取消违背司法规律的绩效考核评比，重塑大众对司法行为的理性预期。另一方面，尊重人民主体地位，努力追求人民群众认可的实体正义。建立健全公众参与的司法改革机制，通过多种方式了解基层群众和社会各界的意见，处理好改革深度、进度和社会承受程度的关系，增强改革的透明度、公开性，获得人民群众的理解支持。同时，以改革促法律效果和社会效果更加统一，扩大人民群众司法活动的参与性和亲历性，让人民群众看得见、摸得着，亲身感受司法的必要程序和环节，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

**在手段方式上要注重实效性，正确处理加强审判管理、提高审判质效与推进司法公开、强化外部监督的关系。**优化审判职权配置，促进司法公开公正，既是司法体制机制改革的目的，也是司法体制机制改革的重要手段和根本保障。因此，司法改革中，善于运用信息化手段，依托审判管理信息平台，细化审判管理，推进司法公开。一是深入推进司法公开“三大平台”建设，使审判流程公开平台、裁判文书公开平台、执行信息公开平台在审判管理中充分发挥内部监督作用，形成制度化、机制化、刚性化管理。二是运用大数据加强审判管理，适应“互联网+”时代要求，依托信息化，创新司法统计信息的收集与管理模式，深化司法统计数据的开发利用，建立集成共享的案件信息数据库，完善审判质效评估体系，创新海量数据挖掘分析机制，提升审判质效。三是自觉接受外部监督，全面推进办案工作全程录音录像、生效裁判文书上网，构建开放动态、透明便民的阳光司法机制；进一步强化接受法律监督意识，研究完善依法接受检察机关监督的工作机制，全面加强和推进审判监督工作；定期不定期地向党委、人大、政协汇报、通报法院工作，听取社会各界对法院工作的意见建议；优化律师执业环境，充分发挥律师在司法活动中的监督制约作用；依法规范媒体介入司法的行为，积极引导媒体把握正确的舆论导向，提高媒体对司法的监督水平，营造健康有序的舆论监督环境。

（作者系山西省高级人民法院党组副书记、副院长）

# 新常态就是新机遇

□ 张　森

新常态蕴含着新机遇，新常态就是新机遇。当前，国内经济下行压力加大，保持投资增长任务艰巨，企业生产经营困难增多，财政收入增长放缓，问题就是潜力，困难就是机遇。凯里市是国家发改委规划建设的现代化黔桂湘三省交界的中心城市，是黔中经济区重要组成部分，是贵州省实施全方位开放带动战略的前沿城市，我们敏锐捕捉机遇，紧紧把握机遇，趋利避害，扬长补短，查漏补缺，从经济发展新常态带来的趋势性变化中赢得新发展。

**弯道取直、后发赶超的新机遇。**贵州提出“守底线、走新路、奔小康”，就是落实习近平总书记对贵州“走出一条有别于东部，不同于西部其他省份道路”的要求。新常态下，国家整体经济从高速向中高速换挡，东部发达地区增速相对放缓，为欠发达地区从低速向高速换挡争取了时间。我们摈弃了过去“弯道超车”的发展模式，因为其实质为走别人走过的老路，紧跟再超越，随时面临“犯规翻车”的危险，而是义无反顾地走“弯道取直、后方赶超”的新路。凯里具有生态环境好、民族文化浓郁、基础设施日益改善、民族医药资源丰富等后发优势，我们利用后发优势大力发展大数据信息产业、大健康医药产业、现代山地高效农业、文化旅游产业、新型建筑建材业，对应建设电子科技产业园、凯里民族医药产业园、万潮苗侗医药产业园、凯里（珠三角）高新技术产业园、碧波高新建材循环经济产业园、民族文化创意产业园、舟溪云谷田园、下司民族文化旅游产业园等八大专业园区，引进了碧生源集团、申黔数据中心、全世通精密机械、先锋药业、惠生源生物科技、欧码陶瓷等60余家国内外知名企业入驻园区投资兴业，五大新兴产业共计投资近100亿元，已初步凸显规模效益。

**推进新型城镇化鼓励就业创业的新机遇。**凯里以获得国家级中小城市改革试点为契机和动力，找准上级改革政策与凯里实际需要的结合点、含金点，探索推进产城融合、城市投融资、土地要素、民生保障、城市治理等重点领域改革，全力以赴推进城镇化进程，促进创业带动就业。我们在做大做强城市的同时，大力实施城市品牌带动战略，紧跟国家标准化城市创建步伐，开展六个国家级城市称号创建，陆续引进万达、碧桂园、华润、中房、银澎、北控水务、屈臣氏、红星美凯龙、居然之家等一大批国内外知名企业入驻凯里投资兴业，借助品牌力量大大提升了凯里经济实力和区域竞争能力。我们大力完善市场体系，积极推进凯里海关、凯里出入境检验检疫局、凯里无水港、凯里黄平机场航空物流园区等开放载体的申报、建设和运营，着重抓好凯里西站物流园、苏商物流园、经纬国际汽车城、华亿大西部、农产品物流园等10个商贸物流园和国际商贸城、王府井国贸等5个商贸综合体建设，抢占商贸物流黔东区域“制高点”，努力实现建设区域中心城市的构想。我们开展城市周边8个城镇群建设，构建中心城市、中心镇、中心村三级联动，全面推行城镇+产业园区，为农村富余劳动力进城镇创业就业提供空间和平台，努力实现缩小城乡差距。我们先后建设凯里经济开发区、炉碧经济开发区、开怀片区生态移民城，出台移民创业扶持政策推动创业带动就业，落实各项社会保障政策，确保农民进城“搬得出、留得住、能就业、有保障”，努力实现减少贫困农民的愿望。我们遵循“互联网+”理念，与阿里巴巴、聚宝盆合作发展电子商务，建设凯里互联网众创产业园，统筹各个园区、各个产业和现代互联网全方位对接，全力推动凯里尽快成为贵州东部电子商务发展聚集高地。

**国家刺激经济发展政策的新机遇。**作为县域经济，必须时刻关注国家经济政策的走向，走向就是国家经济发展的导向，要时时抓住、牢牢把握。新常态下，中央积极创新宏观调控方式，实施积极有力的财政政策和松紧适度的货币政策，加大对中西部地区基础设施建设的支持力度。我们紧紧盯着国家、省、州的项目盘子、资金盘子、融资盘子，全力以赴争取支持，以实现效益的最大化，今年先后获得省级债务置换资金34.7亿元、棚改贷款23.5亿元、城投债15亿元、中小企业集合债7亿元，不仅如此，我们的PPP合作项目库可融资269亿元，这将极大推动凯里市的发展。

（作者系中共贵州省黔东南州委常委、凯里市委书记）

# 践行社会主义核心价值观的新要求

□ 陈名杰

习近平总书记强调，推进国家治理体系和治理能力现代化，要大力培育和弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观。在主持政治局第十三次集体学习时还指出，一种价值观要真正发挥作用，必须融入社会生活，让人们在实践中感知它、领悟它。习近平总书记关于核心价值观的要求和重要讲话，进一步丰富了党的十八大关于倡导富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善的社会主义核心价值观的内涵，从战略高度阐明了核心价值体系对于国家治理现代化的重要性，为我们实践社会主义核心价值观提出了新要求。

## 树立践行社会主义核心价值观新要求的观念

**理解实践价值观新要求的意义。**社会主义核心价值观不是与生俱来的，也不是自发产生的，而是长期培育实践的结果。只有真诚信奉、躬身践行，才能变为想问题、办事情的思维方式和行为准则，才能深深融入广大干部和群众的灵魂和血脉，使社会主义核心价值观为广大干部和群众所深刻理解认同，进而转化为做好本职工作的具体行动、推动社会建设科学发展的巨大动力和有效履行新世纪新阶段我军历史使命的实际成效。

**理解实践是解决问题的目的。**新形势下，思想政治建设面临的一些矛盾和问题，在很大程度上已影响和制约着干部群众思想政治建设的发展进步。解决这些矛盾和问题，既要靠更新思想观念，更要靠拿出实际行动。要组织广大干部和群众认真学习中央关于加强思想政治建设特别是大力培育社会主义核心价值观的重要指示，运用其中所体现的马克思主义立场、观点和方法，正确认识和分析思想政治建设形势，着力查找思想政治建设存在的突出问题，帮助大家在明确内容标准、增强政治意识、把握培育重点、掌握实践要求，牢固确立只有自觉把社会主义核心价值观新要求作为理想信念来追求、作为行为准则来践行，才能有效解决突出问题、扎实推进全社会思想政治建设发展进步的观念。

**深化强基固本的意识。**当前，国际局势复杂多变，意识形态领域斗争尖锐激烈，各种社会思潮交织碰撞，敌对势力渗透破坏日益加剧，对广大干部和群众思想观念、道德意识、价值追求产生的负面影响不可低估。有些干部和群众受腐朽思想文化的侵蚀，理想信念不够坚定，价值取向发生偏移，思想道德出现滑坡，革命意志有所衰退。针对这种情况，要引导大家按照培育社会主义核心价值观的新要求，在政治信仰、思想观念 、道德意识、价值取向上都来一个深刻转变，充分认清在新的形势下要有效抵制各种腐朽思想文化的影响侵蚀，确保广大干部和群众政治上的坚定和思想道德上的纯洁，更需要靠确立和践行既能反映我党本质特征又具有时代精神的核心价值观来筑牢思想政治根基。

## 确立践行社会主义核心价值观新要求的标准

以什么样的标准检验和衡量践行社会主义核心价值观新要求的成效，是一个重要导向。当前值得注意的是，一些单位把社会主义核心价值观培育仅仅局限于搞教育、开论坛、挂横幅、制标牌、做灯箱、抄笔记、喊口号的层面，对其实际成效缺乏正确衡量和科学检验，致使学习践行起点低、实效差。因此，要使广大干部和群众把学习培育社会主义核心价值观的热情转化为坚定的理想信念、纯洁的思想道德、正确的人生追求、履职的力量源泉和打赢的素质能力，就必须确立正确的评估标准，把衡量践行成效标准的重点定位在知行统一上。

**具有忠诚的政治品格。**主要看能否坚持党的领导，坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地听从党中央和习近平总书记指挥，坚定不移地贯彻执行党的路线方针政策，坚定不移地拥护支持国家和地区深化改革，在错综复杂的环境和形势面前始终保持坚定正确的政治方向。

**具有高尚的道德情操。**主要看能否树立和坚持社会主义荣辱观，真正把“八荣八耻”作为判断行为得失、确定价值取向、作出道德选择的依据和标准，切实净化“生活圈”“交际圈”“娱乐圈”，贞守革命气节，严守政治纪律，培养健康情趣，崇尚道德楷模，真正做到知荣明耻、见贤思齐、追求高尚。

**具有正确的人生追求。**主要看能否忠实践行全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持党、国家和人民的利益高于一切、重于一切，自觉把个人的前途命运与国家的前途命运联系在一起，无私奉献，安心工作，经受住权力、金钱、美色的考验，永葆艰苦奋斗的政治本色。

**具有昂扬的精神状态。**主要看能否心中装着事业，坚决摒弃懈怠之心、功利之念、浮躁之气，始终以饱满的热情和昂扬的斗志，兢兢业业埋头苦干，求真务实干好工作，积极进取争创一流，勇于创新谋求发展，积极为推进社会建设科学发展作出新的贡献。

## 提高践行社会主义核心价值观新要求的能力

“知为行之始，学为用之先。”学习是能力之本、素质之源。提高践行社会主义核心价值观新要求的能力，首先要在深化理论武装上下功夫，关键是要掌握党的创新理论所蕴含的世界观和方法论，使政治品格、思想境界、道德操守和价值追求符合党的理论创新最新成果的要求，具备运用党的创新理论引领思想和行为的实际能力。要认真学习中国特色社会主义理论体系，打牢理论根基，掌握践行社会主义核心价值观新要求的强大思想武器。当前就是要深入学习领会党的十八大和习近平总书记关于社会主义核心价值观的重要论述，全面准确地理解和把握社会主义核心价值观的时代背景、重大意义、科学内涵和基本要求。同时还要抓好哲学、历史、教育、心理、伦理、美学、经济、管理特别是现代信息知识、高科技知识、社会创新知识的学习，通过不断丰富知识储备为践行社会主义核心价值观新要求提供不竭动力、能力和活力。

**实践出真知、长才干、强本领。**提高培养践行社会主义核心价值观的具体能力，说到底是要靠躬身实践。坚持从我做起，从现在做起，从点滴做起，加强思想品德修养，切实按照社会主义核心价值观的要求立身做人，在深入实践中汲取营养、领悟真谛。把实践作为提高具体践行能力的基本平台，以本职岗位为主阵地，以正在做的事情为中心，通过把社会主义核心价值观新要求体现到一言一行上、熔铸在一岗一事里、落实在一职一位中的具体实践，积累践行经验，提高践行本领。要善于抓住影响和制约培育社会主义核心价值观的关键环节和主要矛盾，找准理论与实践的对接点，从而理清践行思路，明确践行目标和重点，增强践行的针对性、科学性和有效性，在不断破解难题中提升践行社会主义核心价值观层次。

（作者系中共海淀区委常委、宣传部长）

社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　总编辑：钟国兴　社长：许宝健　广告部电话：（010）62805980　发行部电话：（010）62806227兼传真　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂