本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

教育公平的内涵与意义

——学习习近平总书记关于教育公平重要论述的体会

□ 赵为粮

习近平总书记指出：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育……人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八大以来，习近平总书记站在治国理政和实现中华民族伟大复兴的战略高度，就推进和实现教育公平，提出了一系列新思想、新论断和新要求，为发展中国特色社会主义教育指明了方向、路径和方法，是实现教育现代化、全面建成小康社会的强大思想武器。

习近平总书记关于教育公平重要论述的思想内涵

教育是民族振兴的基石，教育公平是社会公平的重要基础，既关系国家的经济繁荣和社会进步，也关系到人心向背和民众福祉。习近平总书记既高瞻远瞩又脚踏实地，从教育机会、教育条件、教育规则、教育质量、教育保障等方面，对教育公平提出了新要求，赋予了新内涵。

人人出彩的教育机会公平。2013年9月25日，习近平总书记在联合国“教育第一”全球倡议行动一周年纪念活动上发表视频贺词时指出：“努力让每个孩子享有受教育的机会，努力让13亿人民享有更好更公平的教育，获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力。”2014年6月，习近平总书记就加快职业教育发展作出重要指示，特别指出：“要加大对农村地区、民族地区、贫困地区职业教育支持力度，努力让每个人都有人生出彩的机会。”2015年4月1日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议时强调，发展乡村教育，让每个乡村孩子都能接受公平、有质量的教育，阻止贫困现象代际传递，是功在当代、利在千秋的大事。

教师为本的教育条件公平。2013年9月9日，习近平总书记在致全国广大教师慰问信中指出：“教师是立教之本、兴教之源。”“各级党委和政府要把加强教师队伍建设作为教育事业发展最重要的基础工作来抓，提升教师素质，改善教师待遇，关心教师健康，维护教师权益。”2015年4月1日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议时指出，要把乡村教师队伍建设摆在优先发展的战略位置，多措并举，定向施策，精准发力，通过全面提高乡村教师思想政治素质和师德水平、拓展乡村教师补充渠道、提高乡村教师生活待遇、统一城乡教职工编制标准、职称（职务）评聘向乡村学校倾斜、推动城市优秀教师向乡村学校流动、全面提升乡村教师能力素质、建立乡村教师荣誉制度等关键举措，努力造就一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村的教师队伍。

科学选才的教育规则公平。2013年11月12日，习近平总书记在十八届三中全会第二次全体会议上指出：“制度都是社会公平正义的重要保证。通过创新制度安排，努力克服人为因素造成的有违公平正义的现象，保证人民平等参与、平等发展的权利。”2014年8月18日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第四次会议指出，考试招生制度是国家基本教育制度。总体上看，我国考试招生制度符合国情，同时也存在一些问题。必须通过深化改革，促进教育公平、提高人才选拔水平，适应培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人的要求。深化考试招生制度改革，总的目标是形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，健全促进公平、科学选才、监督有力的体制机制，构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习立交桥。考试招生制度改革要在充分论证搞好顶层设计的基础上，试点先行，分步实施，有序推进。

育人为先的教育质量公平。2014年5月30日，习近平总书记在北京市海淀区民族小学主持召开座谈会时指出：“学校要把德育放在更加重要的位置，全面加强校风、师德建设，坚持教书育人，根据少年儿童特点和成长规律，循循善诱，春风化雨，努力做到每一堂课不仅传播知识，而且传授美德，每一次活动不仅健康身心，而且陶冶性情，让同学们都得到倾心关爱和真诚帮助，让社会主义核心价值观的种子在学生们心中生根发芽。”2013年9月30日，习近平总书记在中央政治局第九次集体学习时指出：“要深化教育改革，推进素质教育，创新教育方法，提高人才培养质量，努力形成有利于创新人才成长的育人环境。”2015年5月23日，习近平总书记在致国际教育信息化大会的贺信中指出：“中国坚持不懈推进教育信息化，努力以信息化为手段扩大优质教育资源覆盖面。我们将通过教育信息化，逐步缩小区域、城乡数字差距，大力促进教育公平，让亿万孩子同在蓝天下共享优质教育、通过知识改变命运。”

优先发展的教育保障公平。2013年9月25日，习近平总书记在联合国“教育第一”全球倡议行动一周年纪念活动上发表视频贺词时指出：“中国将坚定实施科教兴国战略，始终把教育摆在优先发展的战略位置，不断扩大投入，努力发展全民教育、终身教育，建设学习型社会。”2015年8月18日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十五次会议强调，全面改善贫困地区义务教育学校基本办学条件，要落实政府主体责任。要依法依规开展对全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作的专项督导，明确督导内容、程序、结果应用方式，重点监督经费保障、质量管理、进展成效、社会监督等情况，建立评价、激励、问责机制，推动地方政府履行责任，保障工作进度和成效。

推进教育公平的重要意义

教育公平是社会公平的基础和人生公平的起点。教育公平推动人才涌现、活力涌动、智慧涌流，促进人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，对实现中国梦具有十分重要的意义。

实现中国梦的重要支撑。2014年9月9日，习近平总书记在同北京师范大学师生代表座谈时讲话指出：“当今世界的综合国力竞争，说到底是人才竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源，教育的基础性、先导性、全局性地位和作用更加突显。‘两个一百年’奋斗目标的实现、中华民族伟大复兴中国梦的实现，归根到底靠人才、靠教育。”“今天的学生就是未来实现中华民族伟大复兴中国梦的主力军，广大教师就是打造这支中华民族‘梦之队’的筑梦人。”中国梦是民族振兴之梦、是人民幸福之梦，教育公平是中国梦不可或缺的底色。教育机会、资源分配及分配规则的公平合理，直接影响着每个人的梦想能否实现。

全面建成小康社会的重要内容。党的十八大报告把教育放在改善民生和加强社会建设之首，把“学有所教”放在“劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”之首，体现教育公平在全面建成小康社会的总体布局中具有基础性和全局性作用。2015年9月，习近平总书记在给“国培计划（2014）”北京师范大学贵州研修班参训教师的回信中指出，“到2020年全面建成小康社会，最艰巨的任务在贫困地区，我们必须补上这个短板。扶贫必扶智。让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径”。坚持公平正义是中国特色社会主义的内在要求，社会公平是小康社会的“晴雨表”，教育公平是社会公平的“测温计”，客观反映出小康社会的实现程度。

实现教育现代化的重要价值。党的十八大报告明确提出“全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高，进入人才强国和人力资源强国行列，教育现代化基本实现”。教育现代化既是教育观念与内容的现代化，也是教育装备与手段的现代化，但核心是人的素质现代化与人的全面发展，就是人人都享有公平接受高品质教育的权利。因此，教育公平既是教育现代化的基本要求，也是教育现代化的重要标志。推进教育现代化建设，就必须把教育公平作为基本原则，统筹好区域和城乡教育，统筹好公办教育和民办教育，统筹好普通教育和职业教育，统筹好留守儿童、残障儿童、农民工子女和少数民族教育，科学合理配置教育资源，推进基本公共教育服务均等化，营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境，让每一个人都能通过教育获得人生出彩的机会。

（作者系重庆市委教育工委书记）

以“颜面管理”提升机关效能

——福建省统计局创新机关管理模式

机关工作很难量化，而制度是有限理性的，制度设计不可能细化得面面俱到。福建省统计局创新出的“颜面管理”，在以制度管人的同时将每位干部职工的工作表现通过网络“晒”出来，促使他们从维护个人品格、自尊心、形象等方面考量而加强自我软约束，这是从根本上消除机关工作中“庸懒散”现象的有效尝试。

□ 本报记者 杨彩霞

“颜面管理”弥补了刚性制度管理的局限

7：22、7：25，这是福建省统计局党组书记、局长孙希有2015年10月8日和9日两天上午的签到时间。在福建省统计局，每一位干部职工可随时查看局长每天的签到、签退情况及上班期间个人位置与动向；每个人的工作动态、业绩亮点也都在全局范围内晒了出来，相互间可随时浏览。

针对政府机关中普遍存在的“庸懒散”等不良现象，在深入开展党的群众路线教育实践活动中，福建省统计局局长孙希有博士设计并推动实施了全新透明的机关日常管理模式“颜面管理”。“通过专有网络全程公开从领导到每位干部职工每天的规章制度遵守情况、工作任务完成情况、个人行为动向等，形成干部间互相监督与激励效应，以群众舆论的软约束弥补制度硬约束的不足，最终形成个人的自我约束，这对在机关内形成创先争优、比学赶超的风气具有实在的意义。”孙希有说。

在福建省统计局制订的《颜面管理实施方案》和《颜面管理实施细则》中，明确了“颜面管理”的五方面内容：一是工作任务。包括常规性工作、即时性工作、自主性工作。常规性工作指参照“三定”方案规定的职能和全年性工作安排，逐项梳理出工作任务，分解落实到任务链条上的每个人，并明确各层次分管领导；即时性工作指随时接到上级（如省委、省政府、国家统计局等）安排布置的工作任务，落实到具体人员和各层次分管领导；自主性工作指单位或个人自主、自觉、主动所做的工作，比如创新设计的工作、主动研究的问题、提出的建议等。二是去向动态。包括考勤、公务活动、请假。要求严格执行机关作息时间，按时上下班，按照规定签到、签退，不得擅离职守；公务活动是局领导和各处室主要负责人每天出差、参加会议、临时外出等情况；请假包括个人请休假、事假等。三是思想意识自由表达。指对本单位的业务工作、行政管理对他人思想行为的看法等亮明观点。四是奖惩和领导批示情况。五是个人风采。针对机关中干部职工作风懒散和办事拖拉、效率低下等积弊，记者观察到，在以上五项管理细则中，所有内容都全程、全面公开晒出来。

有了制度细则，更进一步就是用技术手段让细则“上网”。福建省统计局政务内网上专设了“颜面管理”专网，即时向全单位公布每个人的最新情况。在网页设计上，“颜面管理”网分全局性、各处室、个人三个层面，并设工作任务、去向动态、文件通知、员工俱乐部、奖惩批示、相关报道等六大板块。记者点击进入第一板块，看到了9月份21个处室具体到个人的工作任务和完成情况。随后记者随机点开一项即时性工作，看到局长孙希有10月8日12点签批的一项要求10月10日办结的任务，10月8日下午落实了承办人、协办人及分管领导，10月9日协办单位办结，10月10日主办处室办结。从签批到办结，每项工作全链条每一环节都记录在案，透明公开。

“颜面管理”模式也在实践过程中不断完善。“原先签到系统不是很严密，存在用技术手段代签和只能看到自己而看不到别人出勤情况等问题。”福建省统计局人事处调研员陈凯说：“现在严格要求出勤情况在全局范围内‘晒’出，每月汇总公示，特别是对迟到情况重点公示，次数多了面子上就挂不住，效果就慢慢显露出来。”

治理“庸懒散”转作风提效能见实效

12日，记者来到福建省统计局体验“颜面管理”的效果，发现每个办公室门都敞开着，干部职工都在紧张有序地工作。

“每位干部职工的工作和考勤情况是奖惩的重要依据。工作流程全部公开，如果耽搁了，卡在哪个环节清清楚楚。”局监察室主任严蓉说：“个人当年内无正当理由未按时保质完成工作任务达3次的，由相关领导进行约谈，取消当年度评优评先资格，并扣发当年年度绩效奖金。”“颜面管理”实施以来，有个别干部职工因平时工作不努力，个人网页上业绩寥寥而被取消了评先资格。

除了压力，也有动力。“原来有些人埋头苦干却不被人知，现在领导一眼就能看到谁干活了谁没干活，谁干了多少活，多长时间干完的，这对他们是一种激励。”孙希有说，“鞭策后进，鼓励先进，有利于在机关中形成一种‘奖优罚劣’的良好风气”。

在工作上，除了“规定动作”，还有“自选动作”，“颜面管理”网站专设有“自主性工作”栏目。“有些人善于钻研创新，主动分析问题提出建议等。”孙希有说，“这些工作在这里面都得到体现，调动了干部职工的主动性”。同时，局领导也纳入“颜面管理”范畴。局领导必须像普通员工一样签到签退，上班时间的个人位置和动向随时可被查知。记者走访了解到，刚开始干部职工不太适应，现在这种制度已得到一致认可，成为一种共识。

“颜面管理”激发了机关活力。福建省统计局干部职工反映，原来一杯茶、一份报混一天的机关作风已成历史，迟到、早退现象没有了，每个员工不仅对自己每个月的工作任务了然于胸，对全局其他人员的各方面情况也很清楚。“我希望我们的‘颜面管理’新制度让大家感到‘空气清新’‘天空明丽’，而不会让大家感到‘空气混浊’‘雾霾满天’。”在给全局员工关于“颜面管理”感受的亲笔信中，孙希有动情地写道。

“刚柔并济”的机关效能管理模式值得借鉴

“颜面管理”将干部职工从“让我做”变为“我要做”、从“被动型管理”状态转变为“主动型管理”状态，其实践经验引起广泛关注，许多部门和单位来福建省统计局取经。如福建省公务员局把整个系统“复制”过去，于2015年2月下旬开始运行；福建省统计局则应邀多次在各种会议上作关于“推行‘颜面管理’完善考评机制”的经验介绍。福州大学社会学系主任甘满堂教授指出，“颜面管理”通过“晒”的力量使每位干部职工工作透明、去向透明、思想透明，促使他们从维护个人品格、自尊心、形象等方面考量，让遵守规章制度、按时按质按量完成工作任务成为个人的自觉行动，使效率管理方式既有外在的制度硬约束，又有内在的自我软约束。这种“刚柔并济”的机关效能管理模式值得借鉴。

记者认为，当前机关效能管理多倚重规章制度，较少从人的角度考虑管理人，刚性有余而柔性不足。而福建省统计局的“颜面管理”模式刚柔相济，又具有很强的可操作性，可推而广之。

“事实上，我们提出的颜面管理是一种思路，目的是实现人的行为与工作内容的动态性和透明性，具体用什么方式方法来实现，则可以因地制宜。”孙希有对记者说。

五中全会对房地产行业的影响

□ 吴仕岩

党的十八届五中全会提出了一系列治国新方略和经济发展新举措，必将对房地产开发行业产生重大影响。

对住房需求的影响

需求量方面。根据第6次人口普查数据，由于我国人口在性别比例上男多女少，我们以女性人口数量为计算基础，从22岁到41岁较适宜生育二胎的年龄段，女性人口有2.3亿人，大约有1.5亿人已婚，粗略估计有1亿户家庭可生育二胎。搜狐网调查有43%的人不愿生育二胎，那么约有5700万对夫妇计划生育二胎。按照这5700万人口在未来5年时间内均匀释放计算，每年将有1140万二胎新增人口，即每年有1140万个家庭将迎来新生宝宝。家庭人口增加必然引起对住宅需求的变化，保守估计，平均每人新增住房面积30平方米，每年要新增住宅需求3500万平方米。2014年，全国商品住宅销售面积是10.5亿平方米，刨去政策性住宅等因素影响，粗略计算二胎新政将给房地产市场带来3%左右的增量需求。

需求结构方面。目前，新建商品住宅中，两房产品仍占主流。一方面，成长起来的80后人群将逐渐成为社会中坚力量，多子多福、儿孙满堂的传统观念在人民群众的思想里根深蒂固，二胎新政使得这种传统观念有了制度上的保证。现有城镇中将产生大批两居换三居的首改和功能型小三居升级改善需求。另一方面，“全面实施城乡居民大病保险制度”“深化医药卫生体制改革，理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动”等医疗体制改革将惠及全民，“普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费”将进一步提升全民文化水平、降低家庭教育费用支出，进而促进消费，刺激居民对住宅改善的消费积极性。

对住房品质的影响

五中全会提出“坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策”。今后将更加注重将低碳、环保融入项目开发各环节。随着雨水回收再利用、地下车库采光井、太阳能发电和太阳能热水器等新技术的应用和普及，老百姓将切身感受到绿色低碳小区的实惠和对个人生活品质的提升作用。此外，数字中国、智慧中国建设将使“互联网+”、物联网快速进入社区、走进寻常老百姓家，网络生活不再局限于年轻人，将完成对全年龄段的覆盖。移动互联网+家居信息化+物联网+运营智能化+十分钟生活圈所组成的“智慧社区”将彻底颠覆以往人们对住宅小区的理解和认识，业主在家只需手指轻点手机屏幕将满足生活的一切需求。

生育二胎适龄人群经过毕业后的几年职场拼搏和锻炼，大部分已经成长为公司骨干，经商者也已小有成就，都处于事业爬坡期，这类人群不论在时间和精力上都难以兼顾事业和家庭，那么新生儿由谁照顾呢？已经退休的父母无疑是最合适和放心的人选。我国传统的养老观念也仍未改变，居家养老仍是社会主流，即便二胎政策没有放开，老一辈很大程度上也会选择同独生子女一起生活。具备一定经济基础的中青年人不论在心理还是在现实生活需要上，都存在对三居以上住宅的需求。未来，在项目开发产品定位上，中大户型比例将有所增长。110~120平方米的功能型小三居将成为刚需产品，140~150平方米舒适型三居将成为首改产品，170~200平方米大户型将成为再改产品。

除产品面积外，如何设计户型使之更能兼顾老年人、中青年人和幼儿的生活习惯？园区内卫生服务站、生活便利店、健身场地的面积设置和位置选择，健身器具种类选择和数量配比，各种绿植的搭配，微地形设计，人流和车流动线设计等都将会随之产生较大变化，这都需要我们做进一步的思考和研究。

对住房成本的影响

未来，对住宅相关设施配套的要求将有所提升。第一就是要增加基础设施费，给排水管径要加大、供电负荷要增加、绿化面积和档次要提升、智能化硬件设施要强化等；第二是要增加建安工程费，在建筑材料选型上，既要考虑绿色环保，又要考虑安全舒适耐用，公共空间防滑地面、足够面积的活动场地和业主交流空间，配备空间足够大的电梯，以方便婴幼儿推车和老年轮椅进出；第三要增加物业管理成本，由于各年龄段人群的不同生活习惯，对物业服务的要求将进一步提升，公共部位和公共设施设备的运行和维护费、保洁费用、绿化费用、秩序维护费以及人工费、办公费等都将要有所增长。

总体来讲，五中全会各项新政对房地产行业有着积极的促动作用，对产品定位、规划设计、建筑施工和物业服务等环节将带来全新升级，同时也是对现有开发企业创新和适应能力的又一次考验。

（作者系中铁建房地产公司董事长）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂