学習時報
STUDY TIMES
2015年11月19日 周一/四出版 | 第833期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题。绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，我国在这方面的潜力相当大，可以形成很多新的经济增长点。我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈，生态环境恶化及其对人民健康的影响已经成为我们的心头之患，成为突出的民生问题。为此，我们必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

关于当前经济形势和重点经济工作的报告

李克强

（二〇一五年十月二十三日）

编者按：10月23日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强应邀在中共中央党校为全体学员作了关于当前经济形势和重点经济工作的报告。报告会后，中央党校全体学员以党支部、党小组为单位，教职工以部门为单位，进行了学习讨论。大家一致认为，李克强总理的报告深刻分析和阐述了当前我国的经济形势，提出“成绩来之不易、困难不可低估、信心不能动摇”的科学论断令人信服。报告围绕八个方面的工作提出严格要求和殷切期望，使大家进一步明确了任务方向和责任担当。大家表示，李克强总理专门来中央党校为学员作报告，充分体现了党中央、国务院对党校工作的高度重视。报告始终贯穿实事求是、执政为民理念，既是一堂生动的经济形势报告，又是一堂深刻的党性教育课。

李克强总理的这场报告在广大党员干部中引起强烈反响。应广大读者要求，本报今日全文刊发，敬请读者垂注。

中央党校是我们党培训干部尤其是高中级干部的最高学府，也是学习、研究、宣传党的基本理论、路线、方针、政策的重要阵地。在中央党校学习、工作的同志都是实践、理论方面的骨干，大家十分关心经济形势究竟如何、经济工作重点何在。下面，我就这两个问题谈几点意见。

一、关于当前经济形势

对我国经济当前形势和未来走势，国内外都很关心，也有多种看法，可谓“横看成岭侧成峰，远近高低各不同”。对此，我们要有科学的判断、准确的把握，可以用三句话来概括，就是成绩来之不易、困难不可低估、信心不能动摇。

（一）成绩来之不易。前不久，国家统计局公布了三季度国内生产总值（GDP）等经济数据。对三季度6.9%的经济增速，社会上有些议论，有人认为这是“破7”了。这无非有两个方面的意思：一是中国经济增长没有达到7%的预期目标；二是7%的关口被破了。实际上，我们所讲的预期目标是全年增长7%左右，6.9%当然属于7%左右。我们从没讲过要死守某一个点位，所以也不存在什么关口。7%左右的增速，不仅符合预期目标，而且来之不易。

*我们7%左右的经济增速，是在世界经济复苏乏力的大背景下取得的。*今年以来世界经济走势偏弱、不及预期，一些重要国际机构不断下调全球经济增长预测值，国际货币基金组织（IMF）最近就将先前预测的增长3.3%下调到3.1%。就主要发达经济体而言，美国经济表现相对好一些，一季度同比增长2.9%，二季度增长2.7%；而欧元区二季度增长1.5%，日本二季度增长0.8%。就新兴经济体而言，经济增速基本上是明显回落，甚至有的大块头出现负增长。全球贸易状况更是让人忧虑。世界贸易组织（WTO）预测，2015年全球贸易额仅能增长2.8%。相对于国际金融危机之前年均近7%的增速，回落幅度很大。作为世界贸易状况的风向标，波罗的海干散货指数的平衡点应该在2000点左右，今年2月份一度跌到559点，距30年前的历史最低点仅一步之遥，目前仍在1000点之下，说明全球市场实际在萎缩。

在这种大环境下，我国经济依然保持7%左右的增速，实属不易。较长时期以来，出口对我国经济呈现较强的拉动作用。近些年，除了2009年出口是负增长之外，其余年份出口都是正增长。对此，一些国家还有抱怨，要求“中国应当以扩大内需为主”，言下之意是我们抢了他们的市场。但是今年以来，受外部环境的影响，我国前三季度出口同比下降1.8%，进口下降15.1%。在消费、投资、出口“三驾马车”中，外需的动力大大减弱。

*我们7%左右的经济增速，是在增长难度加大的高基数上实现的。*经济总量在2万亿美元以上的发达国家，经济能够增长2.5%以上，就是不俗的表现。我国已是世界第二大经济体，GDP超过10万亿美元，仍然保持中高速增长，其难度可想而知。现在GDP每增长1个百分点，相当于5年前增长1.5个百分点、10年前增长2.6个百分点。也就是说，目前GDP增长7%左右的增量，比过去两位数增速下的增量还要大。

*我们7%左右的经济增速，是与其他重要指标相匹配的，能够实现全年经济社会发展主要预期目标。*我曾多次讲过，只要就业比较充分、收入持续增长、环境有所改善，GDP增速高一点、低一点，都是可以接受的。前三季度，就业是比较充分的，城镇新增就业1066万人，提前完成全年新增就业1000万人以上的预期目标。由于城镇登记失业率不包括城镇常住的流动人口，我们更关注城镇调查失业率，这个指标今年以来基本上保持在5.1%、5.2%左右的水平。对我们这样一个有着庞大劳动力人口的国家来讲，这样的就业状况应该说是比较充分的。前三季度居民人均可支配收入实际增长7.7%，超过GDP增速。单位GDP能耗是衡量环境改善状况的一个关键性指标，今年前三季度同比下降5.7%，比去年同期多下降1.1个百分点。农业生产也是稳定的，全年粮食产量又在1.2万亿斤以上，比去年增加150亿斤。我们现在担心的是收储难、卖粮难，因为收储设施不足。粮食增产了，物价就涨不起来，前三季度居民消费价格指数（CPI）只上涨了1.4%。

*我们7%左右的经济增速，是在防范住了系统性金融风险的情况下实现的。*今年以来国际市场特别是金融市场跌宕起伏，我国证券市场也一度出现了异常波动。当时场外配资、融资融券比较多，一些银行理财产品也进入股票市场，推高了市场杠杆率。如果不妥善处理这些高杠杆的金融产品，股票市场一旦出现断崖式下滑，很可能导致系统性金融风险。有关部门采取了稳定市场的一系列措施，这既符合国际惯例，也符合中国国情，这些措施应该说基本稳住了市场，避免了风险传播扩散，目前几个层次的资本市场基本上都是平稳的。还有人民币汇市，国内很多人可能没有给予过多关注，但国际社会的关注度很高。本届政府成立以来，人民币对美元的汇率一直在上升，而美元对其他货币总体上又在走强，欧元、日元不断贬值，人民币汇率市场的内在压力不断加大。我多次讲过，中国不会通过人民币贬值来刺激出口，不打货币战，中国政府的承诺是有信誉的。8月份我们顺应市场规律对人民币兑美元汇率中间价报价机制作了调整，扩大了汇率浮动的空间，这也是汇率形成机制的市场化改革。这期间，人民币有所贬值，也就是2~3个百分点。这本来是正常的市场行为，但没想到国外的反应很大，有人认为我国出现了系统性金融风险，并预言我们稳不住市场。实践证明，我们也稳定住了汇率市场，人们对人民币的信心在增强。



中新社　刘震/摄

稳定股市、汇市极为重要，没有稳定的金融环境，经济就难以平稳发展。2008年的国际金融危机最后导致的是实体经济遭难，世人都看到了这个事实。发展是硬道理、稳定是硬任务，实体经济的发展要重视，金融的稳定也要重视。当然，稳定金融不是不要改革，我们要按照市场化、法治化方向，进一步推进金融体制改革，积极培育公开透明、长期稳定健康发展的资本市场，稳步扩大金融开放，更好地促进经济社会发展。

*更要看到，我们7%左右的经济增速是稳中有进的，进的因素在积累，新的动能在加快成长。*前三季度服务业增加值增长8.4%，高于GDP和工业增速，快于上年同期，服务业增加值已经占到GDP的51.4%，超过半壁江山。高技术产业增加值增长10.4%，高于规模以上工业增速。消费增长相对较快，对经济增长的贡献率为58.4%。新的消费热点不断涌现，旅游消费快速增长。据有关部门统计，今年“十一”期间全国旅游收入同比增长17.9%，出境游也十分火爆、预计全年继续保持1亿人次以上。这也反映出我国居民收入和购买力在增加、生活水平在提高。特别是大众创业、万众创新蓬勃兴起，新产业、新业态、新模式不断涌现，新的增长动能正在加快孕育和形成之中。服务业、新兴产业的加快发展，使经济增长的电力消费、货运弹性系数发生了变化，也助推了节能减排和增长质量的提高。比如铁路货运量，运输的煤炭、钢铁等“黑货”比重大幅下降，而小包装的“零担”大幅增加。今年上半年全国快递业务收入同比增长33%，就是鲜明例证。这种情况下，虽然车皮用得少，但运输的价值量却在增加。

总之，今年以来，世界经济和贸易低迷、国际市场动荡对我国的影响加深，与国内深层次矛盾凸显形成叠加，实体经济困难增加，经济下行压力加大。在党中央、国务院坚强领导下，在区间调控基础上加强定向调控和相机调控，以结构性改革促进结构调整，积极化解“难”，努力巩固“稳”，不断推动“进”，经济运行保持在合理区间，呈现就业扩大、收入增长和环境改善的良好态势，给群众带来了实惠。

（二）困难不可低估。在看到成绩的同时，也不能不看到经济发展面临的诸多困难和挑战。

*世界经济、国际市场走势仍然难以预料。*美国今年年初就提出要加息，结果9月份没有加息，12月份是否加息也在游移不定。国际大宗商品价格也在持续走低，目前石油价格比去年6月份最高时下跌近60%，铁矿石等重要矿产品价格跌幅也很大，这使得国际市场出现通缩趋势。我国经济与世界经济深度交融，如此严峻的外部环境必然会对我国经济发展带来很大压力。

*国内长期积累的矛盾也在凸显。*我国经济发展处于“三期叠加”阶段，经济增长新旧动能也在转换之中，加之又出现一些新问题、新挑战，加大了经济下行压力和经济运行中的困难。最突出的有三个方面。

*一是工业形势严峻。*传统工业品供大于求，也就是产能过剩的问题并没有解决。PPI持续43个月下跌，这其中有“被通缩”的因素，也有国内产能过剩的原因。过去我们的产能不光是面向国内市场打造的，也面向国际市场，现在国际市场萎缩，国内就受到很大压力，造成工业特别是一些主要行业的产能利用率比较低，工业增长速度放缓。据测算，前三季度，规模以上工业产能利用率为74%左右，明显低于80%左右的正常水平；规模以上工业增加值增长6.2%，其中第三季度仅增长5.9%；不少企业生产经营困难，1－9月规模以上工业企业利润下降1.7%。这些也都直接影响了财政收入的增长。

*二是投资增速持续下降。*前三季度固定资产投资同比仅增长10.3%，9月当月增幅只有6.8%，已连续15个月放缓。企业投资意愿不强。更让人忧虑的是，新开工项目计划总投资增幅更低，前9个月只有2.8%。房地产去库存问题尚未很好解决，存在一二三四线城市分化、走势不一的现象，房地产投资增速总体上在回落，前三季度仅增长2.6%。

*三是财政金融风险在上升。*前三季度全国一般公共预算收入同口径增长5.4%、同比回落2.7个百分点，地方本级收入增长5.1%。中央财政收入增幅高一点，地方财政更加困难，已有6个省份财政收入是负增长。由于我们的税收以增值税等间接税为主，在经济增速放缓时期，财政收入增长回落的幅度往往远远大于GDP增速放缓的程度，目前个别省份的财政收入甚至同比下降了20%。有的省份基本养老金统筹已出现缺口，明年的缺口可能有好几百亿元，原来这一块是由地方财政补上的，他们希望中央政府明年支持一下。由于基本养老金没有实行全国统筹，中央财政不能开这个口子，还得靠省里自己通过调整优化财政支出结构来解决。在金融方面，银行业金融机构不良贷款率、不良贷款余额双双上升，其中不良贷款率9月末达到了1.94%。企业的杠杆率也比较高，我们希望通过发展多层次资本市场、提高直接融资比重将其降下来，但实际操作没那么简单。我国资本市场的发展只有二十来年，健全多层次资本市场体系需要一个过程。证券市场经过采取稳定市场措施，虽已趋于平稳，但市场功能恢复正常尚需时日，风险依然存在。发展多层次资本市场，最终还是要靠改革，应该市场机制发挥作用的还是要让市场机制发挥作用。对汇率市场也要继续予以关注，有些人对中国经济未来发展预期不稳定，这会导致对人民币的信心不足和资本外流，要保持警惕、有应对预案。此外，目前非法集资问题比较突出，必须高度重视，积极采取措施加以解决。

（三）信心不能动摇。尽管存在诸多困难和挑战，中国经济形有波动，但经济的基本面没有改变，势仍向好。我们应该有这样的信心。我们有党的坚强领导，有基本路线、基本理论指导全党上下、全国上下坚持以经济建设为中心，着力解放和发展社会生产力，建设中国特色社会主义。这是我们制度的特有优势、发展的根本保障。

我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，我们国家地域辽阔，产业体系完备，这边不亮那边亮，回旋余地、潜力和韧性很大。许多西方发达国家看重中国经济，就是因为我们拥有13亿人口的大市场。目前地区经济走势在分化，东部地区尽管也有困难，但由于转型升级搞得较早，抗风险能力较强；中西部省份虽然觉得有压力，但也认为发展空间和潜力都很大。目前工业增速虽然较低，但新兴产业发展势头强劲，高技术产业、信息产业、电子商务等呈现高速增长，对经济的支撑作用在不断增强。城镇化是最大的内需潜力所在。我国城乡发展差距还较大，这种差距反过来就是城镇化的红利。一个城市居民每年在城市的消费比一个小城镇居民要多好几千块钱，小城镇居民又比农村居民多好几千块钱。目前我国城镇化率仅为55%，户籍人口城镇化率只有36.6%。我们要进一步做好新型城镇化这篇大文章。国务院刚刚审议并原则通过了居住证暂行条例，这有助于推进以人为核心的新型城镇化，有利于扩内需、稳增长、调结构。

总之，对中国经济发展的前景，我们充满信心。只要全国上下共同努力，把经济发展的巨大潜力充分挖掘和释放出来，我们就能克服各种困难，实现全年主要预期目标，保持经济社会持续健康发展。

二、关于重点经济工作

党中央、国务院对当前的经济工作已有全面安排，即将召开的党的十八届五中全会将对“十三五”时期经济社会发展作出总体设计，中央经济工作会议将对明年经济工作进行部署。这里，我重点讲几项任务。

（一）坚持全面建成小康社会，努力实现“双中高”。我国发展阶段、基本矛盾和发展中国家地位“三个没有变”，这是我们在任何时候都必须清醒认识、牢牢把握的最大国情、最大实际。一些外国人对我们坚持中国仍是发展中国家往往有质疑。中国GDP总量确实不小，已居世界第二，但人均GDP在全球排第80位，我们怎么不是发展中国家？这样的总量排名和人均排名的差距，在人类历史上确实也没有过。我跟许多外宾讲，你们虽然来过中国多次，但基本上都是到北京、上海等大城市，在大城市看的主要也是繁华地带，一些城市离市中心不远处就有棚户区，中西部很多地方特别是农村还很落后。听了这样的解释，他们就说中国是“最富的发展中国家”。其实，我国哪里能算最富的发展中国家，不少发展中国家的人均GDP都排在我们前面。我国发展仍任重道远，家底还不厚实，决不可歇脚停步，我们要坚持党的基本路线一百年不动摇，当前就是要瞄准2020年全面建成小康社会的目标去奋斗。实现这个目标，GDP要在2010年的基础上翻一番，据测算今后五年经济增速年均要达到6.5%以上。我们不片面追求GDP，但是如果没有一定的增长速度，就难以全面建成小康社会。国际上有所谓“中等收入陷阱”的先例，讲的是世界上不少发展中国家特别是大块头的国家，在进入中等收入阶段后，经济长期停滞徘徊。中国一定不会重蹈这个覆辙，但也不能不警惕。只有保持经济长期中高速增长，才能全面建成小康社会，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

我们不是单纯追求经济增长速度，还要促进产业从中低端迈向中高端。也只有向中高端发展，才能支撑经济中高速增长。保持中高速增长、迈向中高端水平，既是基于经济增长阶段性特征的规律遵循，也是实现全面建成小康社会目标和科学发展的必然选择。保持中高速增长，才能保证财政税收、企业利润、居民收入有合理的增速，为转方式、调结构创造条件；推动产业向中高端迈进，既能扩大需求，又能创新供给，增强经济持续增长的动能。中高速增长和迈向中高端是两位一体、相辅相成的，其中一个很重要的任务就是把握好稳增长和调结构的平衡，努力实现“双中高”。这很不容易，有人说这是一条狭窄崎岖的通道，我们中国共产党人就是要闯过去！中国经济以中高速长期发展下去，并实现提质增效升级，中国的实力将大不一样，人均GDP就会超过1万美元，人民的生活水平就会有更大提升，会创造世界经济发展史上的又一个奇迹。

（二）创新宏观调控思路和方式，保持经济运行在合理区间。我国经济发展进入新常态，一个重要特征是经济增速不再可能保持两位数的水平。要遵循经济规律和科学发展的要求，把经济运行调控在一个合理区间，并在这个合理区间内统筹好就业、收入、环境以及防风险等。这就对做好宏观调控提出了更高要求。

新的形势下，宏观调控要应对好经济波动和下行压力。经济增长不可能是一条直线，过去在年度、季度之间经济运行一直存在波动，而且波幅较大，有好几个百分点。近几年的波动明显收窄，波幅只有零点几个百分点。过去经济增长在两位数以上时，人们对波动不太在意。现在情况却不一样，哪怕很小的波动，人们也会比较敏感。今年第三季度GDP增长6.9%、工业增长5.9%，而就业是稳定的。2009年一季度，受国际金融危机冲击影响，也曾出现过GDP增长6.2%、工业增长5.1%的情况，但当时出现了大规模的农民工返乡。对当前的经济波动要关注，但也不能用“大水漫灌”、超发货币的办法。国际金融危机爆发后许多国家都实施了量化宽松货币政策，直到目前，多数国家还没有退出。

（下转2版）