學習時報
STUDY TIMES

2015年11月12日 周一/四出版 | 第831期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

创新发展注重的是解决发展动力问题。我国创新能力不强，科技发展水平总体不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，这是我国这个经济大个头的“阿喀琉斯之踵”。新一轮科技革命带来的是更加激烈的科技竞争，如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。为此，我们必须把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

以新的发展理念引领发展

中央党校校委委员、科研部主任　梁言顺

“十三五”规划建议提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，是建议的精髓和主线，也是本次全会的亮点和重大贡献。

习近平总书记指出，理念是行动的先导，一定的发展实践都是有一定的发展理念来引领的。发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。“发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。”正是按照习近平总书记的要求，建议突出理念先行、理念引领，以新的发展理念为核心，在谋篇布局上突破了既往和常规。

坚持创新发展

创新发展注重的是解决发展动力问题。新中国成立以来，特别是经过30多年的改革开放，我国已成为全球经济大国和贸易大国，但是我们还不是经济强国、创新大国，关键领域核心技术受制于人的格局没有根本改变。习近平总书记指出，我国创新能力不强，科技发展水平不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，这是我国这个经济大个头的“阿喀琉斯之踵”。在国际竞争日趋激烈的形势下，没有创新发展，我们就难以摆脱过多依靠要素投入推动经济增长的路径依赖，难以实现经济持续健康发展。新一轮科技革命带来的是更加激烈的科技竞争，如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球竞争中就会处于下风。

创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。综合国力竞争说到底是创新的竞争，在激烈的国际竞争中，唯创新者进，唯创新者强，唯创新者胜 。习近平总书记今年3月6日参加上海代表团审议时就明确指出，老常态的路子、简单粗放的发展路子难以为继了。他借用一句流行词说：“也不能那么任性了，否则靠什么可持续发展？”关键要依靠科技创新转换发展动力。核心技术靠化缘是要不来的，必须靠自力更生。面对全球新一轮科技革命与产业变革的重大机遇和挑战，面对经济发展新常态下的趋势变化和特点，面对实现“两个一百年”奋斗目标的历史任务和要求，我们必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，拿出“敢为天下先”的勇气，积极探索适合自身发展需要的新道路、新模式，不断寻求新增长点和驱动力，加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向以创新驱动发展为主的转变，为国家的兴旺发达提供不竭动力。

科技创新是强国之基。科技创新已经成为提高综合国力的关键支撑，成为社会生产方式和生活方式变革进步的强大引领，谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。我们必须发挥科技创新在全面创新中的引领作用，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，把推动发展的着力点更多放在创新上，发挥创新对拉动发展的乘数效应，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

创新是民族进步之魂，是中华民族最深沉的民族禀赋。必须通过全面深化改革为创新拓宽道路。如果说创新是中国发展的新引擎，那么改革就是必不可少的点火器。我们要把人才作为创新的根基，作为支撑发展的第一资源，坚持企业在创新中的主体地位，形成促进创新的体制架构，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，释放新需求，创造新供给，培育发展新动力；构建发展新体制，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，为大众创业、万众创新营造良好的政策环境和制度环境，让创新在全社会蔚然成风。

坚持协调发展

协调发展注重的是解决发展不平衡问题。自2010年开始，我们成为世界第二大经济体，对全球的影响力越来越大。《金融时报》首席经济评论员马丁·沃尔夫认为，“过去是美国打喷嚏全球经济就感冒，现在还应该加上中国一打喷嚏，全球经济也感冒”。但块头大不等于强，体重大不等于壮，经济增长也不完全等于经济发展。当前我国发展质量、效益和后劲亟待提高，发展不平衡、不协调问题比较突出，特别是区域发展不平衡、城乡发展不平衡、产业结构不合理、经济和社会“一条腿长一条腿短”等矛盾仍很突出，这些既会使当前经济下行压力加大，也成为我们实现全面建成小康社会、保持持续健康发展的短板。

协调是持续健康发展的内在要求。习近平总书记在对建议所作的说明中特别强调，必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板，在补齐短板上多用力。他还以农村贫困人口脱贫为例指出，我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。谋划“十三五”时期经济社会发展，必须全力做好补齐短板这篇大文章，更加注重协调发展，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，实现实实在在和没有水分的经济增长，建成不分地域、不分群体、不分层级、不分民族的全面小康。

坚持协调发展必须正确处理区域之间、城乡之间、经济和社会、物质文明和精神文明、经济建设和国防建设等发展中的重大关系，兼顾各方，均衡全局。重点促进城乡区域协调发展，塑造区域协调发展新格局，积极推进城乡一体化和城乡基本公共服务均等化；促进经济社会协调发展，不断推进社会事业和社会管理改革创新；促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，特别要着眼于加快农业现代化步伐，在稳定粮食和重要农产品产量、保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的同时，加快转变农业发展方式，加快农业技术创新步伐，走出一条集约、高效、安全、持续的现代农业发展道路。要以辩证的、全面的、平衡的观点正确处理物质文明和精神文明的关系，把精神文明建设贯穿改革开放和现代化全过程，渗透社会生活各方面，促进两个文明协调发展，提高国家文化软实力和国际话语权，推动国家硬实力和软实力同步提升。要坚持以经济建设为中心，牢牢把握中国特色社会主义事业五位一体总体布局，把协调的理念贯穿于发展的各个方面、各个环节，使之相互适应，相互促进，不断增强发展整体性，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。

坚持绿色发展

绿色发展注重的是解决人和自然和谐问题。绿色化作为一种生产方式，要求形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，大幅提高经济绿色化程度，加快发展绿色产业，形成经济社会发展新的增长点；作为一种生活方式，要求实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变，力戒奢侈浪费和不合理消费；作为一种价值取向，体现了生态文明主流价值观，被纳入社会主义核心价值体系，是人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚。它集中体现了“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”思想，是实现人与自然和谐发展的制胜之道。

坚持绿色、循环、低碳发展是人类的共识、全球的使命，也是我国党和政府高度重视、持续大力推进的一项重要事业。特别是党的十八大以来，中央采取了一系列制度措施推进美丽中国建设，强度、力度有目共睹。2015年初，被称“史上最严”的新《环保法》实施。对于“美丽中国”“绿色化”的一系列探索，联合国副秘书长阿奇姆·施泰纳如此评价：“中国在生态文明这个领域中，不仅是给自己，而且也给世界一个机会，让我们更好地了解朝着绿色经济的转型。”

但是，由于历史欠账太多，我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题仍十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈，生态环境恶化及对人民健康的影响已经成为我们的心头之患，成为突出的民生问题，搞不好还可能演变成社会政治问题。

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。环境就是民生，良好的生态环境就是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。我们必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，大力推进生态文明建设，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持把节约优先、保护优先、自然恢复为主作为基本方针，坚持绿水青山就是金山银山，以健全生态文明制度体系为重点，加快推进美丽中国建设，形成节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境。

保护生态环境，应对气候变化，维护能源资源安全，是全球面临的共同挑战。我们将继续承担应尽的国际义务，同世界各国深入开展生态文明领域的交流合作，推动成果共享，推动建立公平合理的全球应对气候变化格局，为全球生态安全作出新贡献。

坚持开放发展

开放发展注重的是解决发展内外联动问题。当前，我国同国际社会的互联互动空前紧密，国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正在面临重大调整。与形势要求相比，我国对外开放水平总体还不够高，综合运用国际国内两个市场、国际国内两种资源、国际国内两类规则的能力还不够强，应对国际经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比较弱，运用国际经贸规则的本领也不够强，需要加快弥补。

开放是国家繁荣发展的必由之路。面对世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的时代潮流，封闭没有出路，开放才能发展。党的十八大后，习近平总书记多次指出：“中国开放的大门不会关上，芝麻开门，这门已经开了你就关不上了，经济全球化和区域经济一体化乃大势所趋，中国顺应了这样一个时代潮流，坚定不移对外开放为中国经济发展提供了重要的推动力。”他还说，现在“不是要不要开放的问题，而是怎么使我们的开放水平更高的问题”。不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。必须坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，坚定不移引进外资和外来技术，坚定不移完善对外开放体制机制，以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

我国经济正在实行从引进来到引进来和走出去并重的重大转变，已经出现了市场、资源能源、投资“三头”对外深度融合的新局面。必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，积极参与地区、国际合作和竞争，坚持内外需并重、进出口并重、引进来和走出去并重、引资和引技引智并重，发展更高层次的开放型经济，不断提高对外开放的质量和发展的内外联动性。

在参与国际竞争合作的过程中，我们奉行互利共赢的开放战略。走和平发展道路，坚持与世界其他各国同舟共济、和衷共济，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，增进人类共同利益。中国将继续从世界汲取发展动力，也让中国发展更好地惠及世界，寓中国发展于世界发展繁荣之中。

在制定国际经贸规则、推进全球经济治理的进程中，我们不能当旁观者、跟随者，而是要做参与者、引领者。我们要积极参与全球经济治理和公共产品供给，加快推进建设“一带一路”、设立亚投行等重大战略部署；要推动全球经济治理体系改革完善，使之更加公平公正；要引导全球经济议程，维护自由、开放、非歧视的多边贸易体制；通过自由贸易区建设增强我国国际竞争力，在国际规则制定中发出更多中国声音、注入更多中国元素，维护和拓展我国发展利益；要统筹双边、多边、区域次区域开放合作，努力寻求同各方利益的汇合点，通过务实合作促进合作共赢，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

坚持共享发展

共享发展注重的是解决社会公平正义问题。我国经济发展的“蛋糕”越做越大，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平持续提高，但是分配不公问题比较突出，收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大。在共享改革发展成果上，无论是实际情况还是制度设计，都还有不完善的地方，人民群众在这方面的意见也比较突出。人民期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，这既需要把“蛋糕”越做越大，也需要把“蛋糕”越分越公平。

共享是中国特色社会主义的本质要求。实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的，增进人民福祉、促进人的全面发展始终是我们发展的出发点和落脚点。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，全面解决好人民群众关心的教育、就业、收入、社保、医疗卫生、食品安全等问题，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。只有充分调动全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性，国家发展才能具有最深厚的伟力。

做好经济社会发展工作，民生是“指南针”。要全面把握发展和民生相互牵动、互为条件的关系，通过持续发展强化保障和改善民生的物质基础，通过不断保障和改善民生创造更多有效需求。要科学统筹各项改革任务，推出一批叫得响、立得住、群众认可的硬招实招，突破“中梗阻”，防止不作为，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。要特别关注和关心困难群众，坚持精准扶贫，广泛动员社会力量扶危济困。全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。要采取超常举措，拿出过硬办法，按照精准扶贫、精准脱贫要求，用一套政策组合拳，确保在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战。

创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展这五大理念相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，必须牢固树立，统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响。坚持这五大理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，将深刻改变我国的发展理念、发展方式、发展格局、发展力量，深刻影响全社会的价值取向和生活方式，也将深刻改变世界政治经济格局，推动建立更为平等均衡的新型全球发展伙伴关系，增进人类共同利益。

（作者兼任中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心秘书长）

学习五中全会精神
专　论

为什么必须坚持绿色发展理念

□ 本报评论员　范　伟

党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，这是我们党在发展理论上的一次集大成式的总结。毫无疑问，将为全面建成小康社会决胜阶段提供基本遵循。这其中，绿色发展的理念，凝聚了我们党这些年来对生态文明建设规律的深刻体认，必须毫不动摇地予以坚持。

提出绿色发展理念有着鲜明的问题意识，是对我们自身发展中存在的突出问题和世界各国在发展中的普遍问题的清醒认识。当前，生态环境特别是大气、水、土壤污染严重，已成为全面建成小康社会的突出短板。小康全面不全面，生态环境是关键。改革开放30多年来，我国平均经济增长率接近两位数，几乎是同期世界发达国家的3倍。但是，实现总体小康以后，过去那种以拼资源要素为主要特征的高消耗高投入粗放增长模式已不可持续，而西方发达国家在上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题，在我国更是以“时空压缩”的方式集中呈现出来。新常态背景下，资源约束趋紧、环境承受力脆弱、生态系统退化的形势十分严峻，已成为制约经济持续健康发展的重大矛盾、人民生活质量提高的重大障碍、中华民族永续发展的重大隐患。作为仍处于工业化城镇化进程中的发展中国家，如何在经济与生态环境保护之间找到平衡，从而实现双赢，是实践中亟待破解的难题。正是基于对改革开放以来我们在发展中所遭遇的这些突出问题的深刻认识，特别是为了全面回应人民的诉求和期盼，绿色发展理念成为我们今后在发展中必须坚持的方向，丝毫动摇不得。

坚持绿色发展理念，需要防止和克服对新理念流于形式或止于片面的简单化理解。发展理念事关方向，理解偏了，方向也容易走偏。这方面我们是有过教训的。对于绿色发展理念，我们必须结合中国特色社会主义的发展实践，特别是结合习近平总书记系列重要讲话精神来全面把握。比如，习近平总书记提出的：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”这段分量很重的话语，就浓缩了习近平总书记从在浙江工作时就开始的长时间实践探索经验，而且包含了绿色发展理念三个层面的核心要义：一是和谐思维，强调人与自然和谐共生；二是底线思维，在经济发展与生态环境相矛盾时，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长；三是历史思维，以超越的和历史的眼光来看待发展问题，良好的生态环境本身即是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉，好生态最终也是生产力和宝贵财富，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。对于包含如此丰富内容的发展理念，如果只是抓住一点不及其余，就难免流于形式甚至走向反面。

要使绿色发展理念真正成为全社会的行动，就必须有保障落实绿色发展理念的体制机制。理念要落地，就得有外部的“中介”体系将理念转化为自觉行为，即转化为社会的发展目标、发展路径和实施载体，就必须落实到体制机制上来。建立保障绿色发展理念的体制机制，首先要进一步提高绿色指标在规划指标中的权重，把保障人民健康和改善环境质量作为更具约束性的硬指标。实行最严格的环境保护制度和水资源管理制度，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。还要深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实施山水林田湖生态保护和修复工程，尽快遏止生态环境恶化的势头，筑牢绿色发展的底线。更要通过引导倡导绿色生活方式，推动全社会形成绿色消费自觉。

坚持绿色发展理念还是我们参与全球治理的一张“通行证”。绿色发展的理念，不单我们举双手赞成，更为世界各国所普遍认可，因为这是一个体现了现代文明进步的理念。现在，我们把绿色发展列为下一步发展必须坚持的五大发展理念之一，在推动我们自身的高质量可持续发展的同时，必将进一步提高世界各国对我们发展道路的认同度。因此，坚持这一普遍受欢迎的发展理念，也有助于我们深度融入世界发展潮流中，为我们赢取全面建成小康社会的决胜创造良好的外部条件。

时势专论