本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

从新常态看“十三五”规划的主要特点

□ 施子海

习近平总书记指出，当前我国经济发展呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，认识、适应、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。作为新常态时期的第一个五年规划，“十三五”规划必须紧紧围绕经济发展新常态这一重大战略判断，全面把握新常态的新特点新要求，推动经济社会持续健康发展。

把握速度变化的特点和要求 保持经济中高速增长

改革开放以来，我国经济保持了年均9.7%的快速增长。近两年来，经济增速有所放缓，2013年增长7.7%，2014年增长7.3%，今年上半年7.0%，第三季度是6.9%。这一轮经济增速放缓既有经济下行压力大的原因，同时也是经济发展到一定阶段的客观反映。从“十三五”看，客观上讲，我国经济增速很难也不必再保持以往近两位数的高速增长。

我国经济发展的支撑条件已经发生变化，“十三五”期间仍追求高速增长不切实际。发达国家在工业化初期都有过高速增长阶段，但发展到一定阶段后就会慢下来。近年来，我国传统比较优势逐渐弱化，人口红利趋于消失，全要素生产率增长放缓，能源资源环境瓶颈制约凸显，经济发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出，大部分研究都认为，“十三五”期间我国潜在经济增长率在6%~7%。潜在经济增长率下降了，实际经济增速必然相应下调，否则经济运行就会绷得太紧，欲速而不达。

按计划完成两个“翻番”任务，“十三五”期间不必追求过高增速。根据测算，如果今年经济增长为7%，“十三五”时期，只要经济增速保持在年均6.53%左右，居民收入增长与经济增长同步，那么到2020年，就能够实现GDP和居民人均收入比2010年翻一番的目标。而且，按照近年来经济增长与新增就业的关系来分析，经济增长年均7%，可以使城镇新增就业达到1000万人以上，能够基本实现充分就业。我们要在确保实现两个“翻番”目标的基础上，更多致力于优化经济结构、保护生态环境、保障改善民生等，着力提升经济发展的质量和效益。

把握结构优化的特点和要求 大力推进经济转型升级

近两年，我国经济增速有所下降，但转型升级取得积极进展，经济结构正在加快从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整。2012年服务业增加值占GDP的比重达到45.5%，首次超过第二产业占比；2014年最终消费占GDP的比重达到51.2%，对经济增长的贡献超过投资，这是近年来经济结构最突出的两大变化。但我们也要看到，我国经济的结构性矛盾依然突出，深入推进转型长级，促进产业迈向中水平，是整个“十三五”时期经济发展的核心任务之一。

产业结构方面，重点是加快建立优质高效的现代产业体系。一是以信息化牵引产业结构升级。全面实施“宽带中国”战略和“互联网+”行动计划，加快信息基础设施建设，通过信息技术与产业发展的深度融合，推动产业变革和模式创新。二是推进农业现代化进程。通过新型工业化、城镇化带动农业现代化，着力构建新型农业经营体系，提升农业技术装备水平，促进农村一、二、三产业融合发展，保障国家粮食安全。三是加快推动从制造大国向制造强国转变。大力实施“中国制造2025”，强化工业基础能力建设，培育壮大战略性新兴产业，加快制造业转型升级，推动制造业高附加值化和服务化，提升“中国制造”的质量和品牌。四是促进服务业全面发展。完善服务业发展体制和政策，通过鼓励创新、扩大开放、强化竞争，促进生产性服务业向价值链高端延伸，提高生活性服务业发展品质，支持各类服务新模式、新业态创新发展。五是构建互联互通的现代基础设施网络。包括现代交通运输网络、现代能源储运网络、水利基础设施、城市地下综合管廊等。

区域结构方面，重点是努力构建协调均衡的空间发展格局。一是积极推进“三大战略”。以实施“一带一路”战略为引领，促进国内梯度开发和广大内陆地区开发开放，培育发展新的区域经济支撑带。推进京津冀协同发展，优化区域产业分工和布局，推动公共服务共建共享，构建现代化交通网络系统，加强生态环境联防联治。推动长江经济带创新发展，依托长江黄金水道，建设综合立体交通走廊，推进沿江产业转型升级，建设流域绿色生态廊道。二是统筹实施区域发展总体战略。深入推进西部大开发，加快中部地区崛起，振兴东北地区等老工业基地，促进东部地区率先转型升级，深化区域次区域互动合作，充分发挥各地区比较优势，缩小区域发展差距，实现各地区协调协同共同发展。三是深入实施主体功能区战略。按照各地区主体功能定位，明确发展方向和重点领域，健全主体功能区综合配套政策体系，推动主体功能区布局基本形成，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山青山秀。四是大力实施海洋强国战略。坚持陆海统筹，强化海洋经略，转变海洋经济发展方式，提高海洋资源开发能力，加强海洋生态环境保护，不断强化海洋综合管理和权益保护。

城乡结构方面，重点是推动形成协调一体的城乡发展关系。一是推进以人为核心的新型城镇化。坚持走中国特色新型城镇化道路，以解决“三个1亿人”问题为切入点，加快农业转移人口市民化；有序发展城市群，促进城市群大中小城市协作高效发展；把具备条件的特大镇，加快培育发展成中小城市；顺应现代城市发展新理念，建设创新城市、绿色城市、人文城市、智慧城市。二是建设美丽乡村。扎实推进社会主义新农村建设，强化乡村规划建设管理，加快提升农村基础设施和基本公共服务水平，全面改善农村生产生活条件，推进农村人居环境整治，增强农村发展活力，让农村成为农民安居乐业的美丽家园。三是促进城乡发展一体化。统筹谋划城市和乡村发展建设，健全城乡发展一体化体制机制，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。

把握动力转换的特点和要求 加快培育发展经济增长新动力

多年以来，我国经济增长主要靠资源等要素的投入，靠要素驱动和投资驱动。近两年来，随着要素供给条件的变化，旧的增长动力减弱而新的增长动力不足，经济下行压力明显加大。同时，经济运行中又呈现出一个明显特征，就是不同区域、行业、企业间发展出现分化，创新驱动布局早、体制机制改得快的地区、行业和企业，往往发展比较平稳、抗风险能力比较强。因此，“十三五”时期必须着眼于新旧增长动力的转换，把创新摆在国家发展全局的核心位置，继续深化改革开放，使经济发展更多依靠创新驱动，依靠改革推动。

强化创新驱动增强经济内生动力。创新驱动是大势所趋，是抢占科技和产业发展制高点、实现国民经济提质增效升级的根本之策。一是推动以科技创新为核心的全面创新。瞄准新一轮科技革命和产业变革的方向和前沿领域，紧扣经济社会发展需要，完善国家创新体系，提升创新基础能力，推动重点领域创新突破，使我国成为全球重要的创新中心。二是打造“大众创业、万众创新”的新引擎。构建支持创业创新的公共平台，培育激励保护企业家精神，完善促进创业创新的体制机制，营造有利于创业创新的社会氛围。三是加快教育现代化。坚持教育优先发展，强化基本公共教育，发展现代职业教育，提升高等教育质量，建设学习型社会，为提高国民素质和人力资本质量打下良好基础。四是建设人才强国。围绕进入人才强国和人力资源强国行列的目标，大力培养和用好各类高层次人才、高技能人才、国际化人才，营造开放包容的人才环境，全方位扩大人才国际交流，最大限度释放人才红利。

深化改革开放释放经济发展活力。“十三五”时期是全面深化改革的攻坚期，必须敢于啃硬骨头、敢于涉险滩，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，努力攻克体制机制上的顽瘴痼疾，进一步解放和发展社会生产力，激发经济内生动力和市场主体活力。一是健全现代产权制度。在科学界定产权归属的基础上，建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，强化各类产权保护。二是完善要素市场体系。加快劳动力、土地、资本、技术等要素市场建设，使各类要素在全国统一市场内实现自由流动、平等交换。三是深化企业改革。积极发展混合所有制经济，不断增强国有企业活力和竞争力，加快推进投融资体制改革，支持非公有制经济健康发展。四是健全现代财税制度和金融体系。科学合理划分中央与地方的财权和事权，确立合理有序的财力格局，建立调节有力的税收制度，实施规范透明的预算管理。围绕支持实体经济可持续发展，推动金融改革创新，发展多层次金融市场，丰富金融市场主体，完善货币政策传导机制，强化金融市场监管。五是加快价格改革。最大限度缩小政府定价范围，完善资源性产品和农产品价格形成机制，创新公用事业和公益性服务价格管理，强化市场价格监管。六是建设社会信用体系。全面实施统一社会信用代码制度，强化信用信息共建共享，健全守信激励和失信惩戒机制，培育规范信用服务市场。七是构建开放型经济新体制。大力实施“一带一路”战略，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，全方位推进与沿线国家的合作。转变对外经济发展方式，构建外贸可持续发展新机制，创新外商投资管理体制，推进准入前国民待遇加负面清单的管理模式，深化国际产能和装备制造合作，在全球范围内配置资源和要素，加快形成全方位开放新格局和国际合作竞争新优势。

（作者系国家发改委政策研究室主任）

精准对接融入『一带一路』战略

□ 吉明江

“一带一路”是“丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”的形象概括和精炼整合，是中国首倡、高层推动的跨地区经济合作倡议，是统筹国内外两个大局的重大国家战略。东方市作为海南省第三大热带滨海港口城市，具有区位、交通、资源和产业优势以及港口、工业园区和边贸城发展亮点，应立足独特优势，找准定位，精准对接，积极融入“一带一路”发展战略。

以八所港为依托，倾力打造现代海洋经济产业。东方市是海南省海洋大市，拥有近2000平方公里海域及128.4公里海岸线，海洋资源得天独厚，海洋产业基础扎实稳固。随着八所港港口功能和港口产业链的延伸，其区域物流中心地位日益凸显，已成为环北部湾经济圈主要贸易港口。

加快发展港口物流运输业。加强八所港基础配套设施建设，拓展提升集装箱装卸能力。逐步形成“一港三区”发展格局，推动港口发展由单一货物运输向综合物流贸易转变，重点打造铁矿砂中转贸易、油品中转贸易储存、化工品中转储运加工、集装箱中转运输等基地，建设北部湾重要的现代化大宗散货枢纽港、重点物流节点城市。

加强临港工业体系建设。依托中海油、中石化现有的产业基础，鼓励油气化工企业增资扩股，延长上下游产业链，做大做强临港油气化工业；科学开发海洋风能资源，加快海上大型风电场建设，推进太阳能推广应用，进一步探索潮流能、潮汐能规模化开发，争取成为全省最大的海上能源基地和全国海洋新能源开发示范基地，做大做强临港新能源产业。

大力发展远洋渔业。充分发挥远洋捕捞船队带动示范作用，以政府补贴方式，引导渔民更新改造大马力渔船，组建外海和远洋捕捞船队，鼓励有条件的渔船赴南沙进行生产作业，拉长渔业产业链。

加快发展海洋旅游产业。依托阳光、海水、沙滩等优质滨海资源，充分发挥东方气候优势，通过“北纬18度·东方索契”俄罗斯文化旅游综合体项目、东方国际游艇文化产业园等项目带动，重点开发滨海休闲度假、海洋文化、海鲜美食等特色旅游，探索开发邮轮游艇等高端产品，构建多样化海洋旅游产品体系，为积极融入“一带一路”奠定坚实基础。

以东方工业园区为载体，倾力打造南海开发后勤保障基地和油气加工储运基地。南海开发后勤保障基地和油气加工储运基地是国家“一带一路”战略的一个重要支点。以东方工业园区为载体，把东方打造成为南海资源开发服务保障基地。东方工业园区是海南省规划建设的主要工业园区之一，规划面积56平方公里。园区内重点发展产业为天然气化工、精细化工、能源产业、南海资源开发装备制造业等，坐拥236公里的海岸线，全省约95%的天然气由此上岸，已呈现出大项目带动、高科技支撑的规模效应和产业聚集效应，是建设南海资源开发保障基地和油气加工储运基地的极佳载体。

一是积极引进中海油石油天然气勘探开发平台支持基地项目，为南海海上石油、天然气开采作业提供大型后勤保障平台；积极引导和鼓励有关海洋工程装备制造业、太阳能海水淡化、海上风电、海洋生物工程、储运处理装置制造产业等企业落户东方工业园区，为开发南海油气资源提供装备制造和维修服务。二是加快推进东方通用机场项目建设，为国家开发南海资源战略提供空中交通运输服务。同时，东方通用机场项目可作为南海维权的基地，为国家海洋局、中国海警局提供南海维权航空器的停放、加油、维修等服务。三是重点引进原油储备项目（百万吨级）和天然气化工项目，使园区成为海洋石油天然气加工储运基地。积极发展面向东南亚国家和国内沿海地区提供油气化工品的分拨服务，推动石油化工自由贸易园区的建设，推进以八所港为节点的油气供应链的形成，为积极融入“一带一路”提供有力产业支撑。

以东方边贸城为突破口，倾力打造中国（东方）——东盟商贸旅游开发区。东方作为海南唯一拥有边贸政策的城市口岸，与越南等东盟各国贸易往来历史悠久，20多年来对越边境小额贸易稳步发展。去年对外贸易规模达18.8亿元，同比增长1.4倍，外贸进出口规模跃居全省第三。2010年，为了加强与东盟各国贸易往来，东方市加大东方边贸城建设力度。目标是以八所港为依托，以边贸城建设为引力，利用越南及东盟各国资源性物资来料加工为主，适度承接“9+2”加工贸易转移，把东方边贸城建设成为“双向物流集散地”，打造成为集边境小额贸易、对越互市贸易、转口贸易、仓储与物流加工以及商贸旅游为一体的中国（东方）——东盟商贸旅游开发区。

一是通过进口越南及东盟国家的红木、水果、海产品、椰子、橡胶、矿石等资源性产品与出口国内小商品相结合，同时挖掘各类特色农产品到边贸城集中展销，开辟各类产品展销市场，实现双向物流，促进加工贸易、仓储服务和休闲旅游等产业快速发展，逐步把东方建设成为中国与越南及东盟国家之间的物流、人流、资金流、信息流双向流动的边境贸易中心。二是充分利用东南亚橡胶、椰子等原材料资源优势，发挥海南进口橡胶等交易平台的功能，发展加工服务业，适应内陆需求。三是利用国家进境水果指定口岸的政策优势，整合现有农产品生产、加工和冷链储运能力，大力发展冷链运输，积极发展海南同东南亚国家的农产品贸易，将东方边贸城建设成为区域性热带农产品交易与物流中心、冷链运输示范基地。四是鼓励东南亚进口煤炭与我国北方煤炭调配，提升煤炭品牌，建立海南西部面向东南亚和华南腹地的区域性煤炭仓储分拨中心，为积极融入“一带一路”构建平台。

（作者系中共海南省东方市委书记）

以知识升级带动政治工作创新

□ 张亚兵

习近平主席指出，“要加强政治工作创新发展，提高政治工作规律性认识”。教育者先受教育，思想武装先武装自己。推动政治工作创新发展，政治干部应绷紧前列意识，聚焦政治工作的新特点新要求，丰厚理性认知、深化问题导向，优化知识禀赋、提高素质能力，以知识升级换代跟上政治工作创新发展步伐。

立足先导性，目标要求悟得透。强化工作筹划的预见性，学习理解牢固党对军队绝对领导的绝对标准和根本遵循，以扭龙头聚焦中心深化思想建党、政治建军的规律性、系统性、前瞻性、规范性认识，结合形势发展领悟上级决心意图，结合职能任务把准工作定位，立足把党员干部的全部心思和干劲动员到强军兴军的伟大实践上来，系统筹划工作摆布的出发点和落脚点。一是服从服务于“四个全面”战略布局的纲领性地位。学习领会“四个全面”战略布局的重大意义、科学内涵和实践要求，找准军队贯彻落实“四个全面”战略布局的核心要旨、目标任务，深化理解政治工作推动“四个全面”战略布局总揽部队建设发展全局的切入点、着力点，切实为“四个全面”战略布局落到实处提供坚强保证。二是服从服务于战斗力标准的“指挥棒”作用。坚持把战斗力标准作为衡量和检验工作的根本指针，学习领会战争形态、作战样式、制胜机理的深刻变化，明确军队转型发展的战略方向、重点领域、主攻目标，树牢随时准备打仗的思想根子，激发谋打仗练打仗的内在动力；重点把握战斗力标准的政治工作内涵，自觉按照战斗力标准实施决策、加强指导、评定工作，着力纠治有悖于战斗力建设的思想障碍和行为习惯。三是服从服务于法治化治理的战略性指向。筑牢敬法畏法知法守法的理念，明确工作的“含法量”关联着军队改革的法制化进程，影响着编制体制和各项政策调整的落实质量；坚持把依法办事作为基本工作模式，谋划工作用法治思维，处理问题用法治方式，说法办事用法度规范，自觉增强制度的刚性执行力，实现依法办事的良性循环。四是服从服务于加强整风整改的常态化定位。学习领会党要管党、从严治党的决心意图，学习理解正风肃纪、反腐倡廉的系统性、长期性，明确抓常抓细抓长反“四风”、改作风的决策部署和任务要求，坚持底线思维、强化红线意识，切实以丰厚风清气正的工作氛围带动工作展开。

把握能动性，实际情况吃得准。强化工作落实的执行力，磨练“脑”随“身”同在一线把握实际的能动水平。能动与否，与人的知识和理论密不可分，有了相应的知识和理论，才能认识和把握相应的实际。一方面，以规范分析掌握实际。注重学习掌握军事指挥、科技信息和经济学、法学、管理学、心理学等学科的基本范畴和分析工具，依据规范分析法则进行对照式、联系式的梳理，就像采花酿蜜、大冶溶金，发掘出这些知识资源在政治工作领域的应用脉络，重视选择与扬弃，自出机杼、熔铸新机，深入业务工作运行机理注入政治要求，从化解专业问题积弊中发挥教育引导作用，切实用科研分析范式盘活知识储备，做到“业务里面讲出政治，政治里面讲出专业”。只有消除知识壁垒，冲破部门藩篱，摆脱老套路束缚，才能丰富与一体化作战、信息化建设、社会化保障、法制化治理等综合改革配套衔接的政治工作通用知识平台。另一方面，以实证分析掌握实际。跟上大数据时代要求，牢固系统分析、综合评价、计量检验的思想观点，筹划部署工作做到主题相互佐证，内容相互补充，方法相互倚重，数据相互联通；加强工作指导，坚持面上指导与解剖麻雀连接起来，先行试点与全面推广贯通起来；调查研究注重从性质、根源、效用上进行归纳提炼，从个量与总量、定性与定量上搞好分析推理，从应对“画师陷阱”、“被调研”、信息失真上加强组织实施，切实防止先设定好框框再按图索骥的“论证式”调研、沽名钓誉的“名利式”调研、只管规定动作的“盆景式”调研、形而下而神不下的“走马观花式”调研、光调查不解决问题的“两张皮式”调研，依靠科学法则指导掌握实际。

增进系统性，工作经验推得开。强化工作成果的示范性，注重区分工作类别、特点总结经验，把握经验运用的适用性要求。注重区分特殊化与特质性。把好个性与共性的辩证关系，防止经验主义和本本主义，既重视经验形成的客观环境、具体条件等特殊方面，又不唯条件论，依据条件框定内容要求；既重视经验应用的共性要求，又不抹杀具体经验的应有特质；根据经验类型、着眼实际需要，区别对待、对症下药，因地制宜地进行总结提炼，提高工作经验的适用性。注重区分程式化与应用性。充分考虑环境条件的关联性、约束性，分层次、分类别推动先行试点、抓树典型、日常养成、大项任务附带等工作经验向其他领域应用延伸。明确试点经验“活”与“养”的界限，防止各种优惠条件先行，仅靠外在“输血”而不能自身“造血”；重视与后进单位的差距、断层，防止不顾基础差、起点低而强行推开所谓的“高端”经验。注重区分时效化与持续性。发挥老经验威力，应重视在保留核心价值的基础上进行全方位的改造，切实让新内涵植入老根基。让新抓手带动老格局，牢固信息化、网络化、个性化等技术支撑，加强广播、视频、网络、平面、影视等媒体业务集群建设，推进传统媒体和新兴媒体在观念、平台、用户、机构等方面的结合融合，关注博客、微信、短信、QQ、广告等个人参与性强的“微传播”方式，拓展创新成果。

（作者单位：总后勤部政治部组织部）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂