运用哲学思维把握“四个全面”战略布局

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党，构成了新一届中央领导集体治国理政的施政纲领。这一纲领具有根本性、全局性、整体性、系统性和逻辑性。抓住“四个全面”，就抓住了治国理政的根本、全局和整体，就抓住了实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的根本、全局和整体。

□ 韩庆祥

党的十八届五中全会在谈到“十三五”时期我国发展的指导思想时，强调要坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”战略布局。如何进一步深化对“四个全面”战略布局的理解？2015年1月，中央政治局就辩证唯物主义基本原理和方法论进行第二十次集体学习。目的之一，是为全面准确深入把握“四个全面”战略布局提供哲学基础。习近平总书记在主持学习时强调，辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论，我们党要团结带领人民协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，增强辩证思维、战略思维能力。这就启示我们：要运用哲学思维，从整体上全面准确把握“四个全面”战略布局。

运用历史思维，把握“四个全面”战略布局的提出

历史思维，注重把对象和事物置于历史发展过程中进行思考，注重揭示事物发展的必然进程及其内在逻辑。

十八大以前，我们中国共产党较为注重全面建成小康社会、深化改革、依法治国和从严治党等问题。在此基础上，十八大以来，新一届中央领导集体遵循我国历史发展过程的内在逻辑，在实践上集中做“四件大事”：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。对这四件大事从哲学上加以概括提升，便可发现它们之间具有内在联系，构成一个有机整体，即目标与手段的关系：全面建成小康社会是“战略目标”；全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党是三个战略举措。正是基于这种思考，2014年12月，习近平总书记在江苏考察工作时正式提出“四个全面”战略布局。这反映出“四个全面”战略布局的提出具有历史基础、实践基础和哲学基础，符合历史发展的逻辑，且体现着新一届中央对治国理政的顶层设计：既注重四个“全面”，又注重四个“重点”，还注重把四个“全面”“重点”整合成一个有机整体。

运用系统思维，把握“四个全面”战略布局的形成

系统思维，就是注重事物构成的基本要素、结构和整体功能，注重各基本要素之间的协同、配合和最优，注重对事物的整体协同思考。

习近平总书记为什么要把四个“全面”整合成一个有机整体？把四个“全面”加以整合并形成一个严密的逻辑系统，主要用来解决什么问题，有何重大意义？总的来说，是为了全面把握当前和今后很长一个时期我国改革发展进程中的主要矛盾、根本问题和工作重点。

一是解决我国改革发展进程中工作上的片面化、碎片化、枝节化和模糊化问题。之前，一些人在工作中不仅把“四个全面”彼此分离开来，而且把“四个全面”中的每一个“全面”之各个环节彼此分离开来。这既失去了“全面”，又抓不住“重点”，思路也不清晰，严重影响着我国改革发展的顺利推进。把四个“全面”整合成一个有机整体，形成一个严密的逻辑系统，是对我国改革发展进行的顶层设计。这一顶层设计的重要意义在于：它既把一些人们在工作中的片面化、碎片化、枝节化、短视化倾向，引导到关注我国长远发展、全局发展、根本发展上来，力求使改革发展和现代化建设进程中的根本要素、基本环节相互制约、相互渗透、相互促进、相辅相成、彼此理解，进而使我国改革发展与现代化建设具有总体布局、有章可循，上一个新台阶；也有助于克服四个“全面”彼此分离的弊端，比如，要么没有把改革完全纳入法治化轨道，要么借法治淡化党的领导，要么使改革偏离党的领导等。

二是解决实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦任重而道远与“四个全面”没有完全跟进的矛盾。无论是全面建成小康社会，还是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦，都任重而道远，尤其是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦，更是任重而道远，需要我们付出艰辛努力。具体说，既需要通过全面建成小康社会，为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴提供战略基础，也需要通过全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党，为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴提供强大动力、法治保障和领导主体。然而，就目前来讲，全面建成小康社会还没有真正完成，仍需竭尽全力；全面深化改革阻力重重，还没有完全跟进；全面依法治国还没有完全到位；全面从严治党正在路上，任务繁重。这是当前和今后很长一个时期我国改革发展进程中存在的根本问题，而着力解决这一根本问题也就成为当前和今后很长一个时期我国改革发展进程中的工作重点。因而，把四个“全面”加以整合并形成一个严密的逻辑系统，就是要着重抓住并解决我国改革发展进程中的主要矛盾、根本问题和工作重点，也是要解决实现社会主义现代化和中华民族民族复兴的根本路径和方式问题。

三是解决要么走极端、要么眉毛胡子一把抓的问题，把改革发展稳定有机统一起来，把活力与和谐、动力与秩序有机统一起来。在我国改革发展进程中，一定程度上确实存在着走极端和眉毛胡子一把抓的情形：有些地方顾此失彼，要么较为注重发展动力、活力而相对轻视和谐、秩序、稳定，要么较为重视和谐、秩序、稳定而相对轻视发展动力、活力；有些人眉毛胡子一把抓，没有抓住“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”这四个重点。“四个全面”战略布局既注重“全面”，又抓住“重点”；既通过全面建成小康社会、全面深化改革来解决经济社会的发展动力、活力问题，又通过全面依法治国和全面从严治党来解决社会的稳定、秩序、和谐问题，它把改革发展稳定统一起来了，把活力与和谐、动力与秩序统一起来了。

运用战略思维，把握“四个全面”战略布局的内涵及其实质

战略思维，就是对根本性、全局性、长远性问题、关系进行科学谋划的思维方式；它意味着时间维度上的长远考虑，跳出眼前从长远看眼前；空间维度上的全局谋划，跳出局部从全局看局部；它致力于解决根本性问题，努力占据发展的制高点，进而具有战略定力。高瞻远瞩，统揽全局，把握事物发展总体趋势，是战略思维的核心。“四个全面”战略布局的内涵及其实质是：

首先，“四个全面”是新一届中央领导集体治国理政的施政纲领。新一届中央领导集体所要实现的战略目标，是全面建成小康社会。这是其治国理政首先必须考虑的根本性、全局性问题。如何才能实现这一战略目标？这就既要破解发展进程中的种种矛盾和难题，通过“破”以消除障碍，还要建立健全治国理政的基本方略和良性社会秩序，通过“立”来为实现全面建成小康社会战略目标开辟道路。前者需要全面深化改革，后者需要全面依法治国。无论是全面建成小康社会，还是全面深化改革和全面依法治国，都是新一届中央领导集体打得坚硬的“铁”。作为打“铁”的主体的中国共产党人，其自身必须“硬”，即必须全面从严治党，进而为打好“铁”提供强有力的领导主体。由此，全面建成小康社会是新一届中央领导集体所要实现的战略目标，全面深化改革、全面依法治国是新一届中央领导集体实现这一战略目标的两条根本路径，而全面从严治党则是新一届中央领导集体要为顺利实现这一战略目标提供强有力的领导主体。这样，全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党，就构成了新一届中央领导集体治国理政的施政纲领。

其次，“四个全面”是中国共产党人实现现代化和民族复兴的总体方略。实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴是目的，而“四个全面”战略布局是实现这一目的的手段。在实现全面建成小康社会的基础上，新一届中央领导集体还要带领全国各族人民继续实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦。这是中国共产党人需要进一步思考的未来更为长远发展的战略性目标。为此，新一届中央领导集体就必须为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴提供一种总体方略。严格来讲，这种总体方略必须具有“基础、动力、保障、主体”四个根本要素，且这四个根本要素能构成一个严密、有机的整体，其他要素最终都可归结到这四个根本要素之中。全面建成小康社会是为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴提供战略基础，是关键一步，对实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴具有决定性意义；全面深化改革是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的强大动力，是关键一招；全面依法治国是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的法治保障；全面从严治党是为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴提供强有力的领导主体。显然，这一总体方略也具有根本性、全局性、整体性、系统性和逻辑性。抓住“四个全面”，就抓住了实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的根本、全局和整体。就这个意义来讲，“四个全面”又是指导我国未来长远发展的战略布局。

运用辩证思维，把握“四个全面”战略布局中的重大关系

辩证思维，就是注重矛盾双方的相互作用，在注重矛盾双方对立的时候不忽视二者的统一，在注重矛盾双方统一的时候不忽视二者的对立；注重全面、联系和发展地看问题。可运用辩证思维，来把握“四个全面”战略布局中的系列重大关系。

“四个全面”战略布局与“五位一体”总体布局的关系。首先，二者是整体与根本的关系。“五位一体”总体布局注重的经济、政治、文化、社会、生态的整体性，要求整体把握，而“四个全面”战略布局注重的是这一整体中的根本，即它是实现“五位一体”总体布局的根本：全面建成小康社会是“五位一体”所要实现的战略目标；全面深化改革是实现“五位一体”的强大动力；全面依法治国是实现“五位一体”的法治保障；全面从严治党是为实现“五位一体”提供强有力的领导主体。显然，“四个全面”战略布局深化了对“五位一体”总体布局的认识。其次，二者是本质与体现的关系。即“五位一体”总体布局是“四个全面”战略布局的具体体现。“四个全面”的“全面”内在要求对中国特色社会主义建设进行总体布局，“五位一体”总体布局就是“全面”本质的具体体现；“四个全面”中的“四个”又是“五位一体”总体布局中的“本质”，即是“五位一体”总体布局的目标、动力、保障、主体。

每一个“全面”中的辩证关系。全面建成小康社会，要处理好经济、政治、文化、社会、生态和党的建设之间的辩证统一关系。全面深化改革，必须坚持辩证思维：它千头万绪，既要考虑全面，也要抓住重点，确定主攻方向；它相互缠绕，要辩证处理改革发展稳定的关系，处理好解放思想与实事求是、顶层设计与摸着石头过河、胆大与心细、部分与整体、局部与全局的辩证关系。全面依法治国，既要吸收西方法治精神中的合理因素，又要根据中国国情推进依法治国，尤其要辩证看待党和法的统一关系，看待法治与德治的统一关系；全面从严治党，要处理好伟大事业与伟大工程之间的辩证关系。

运用创新思维，把握“四个全面”战略布局的创新

创新思维，就是对事物做全新思考，对结构做全新调整，对活动做全新谋划，力求寻找新思路，打开新局面，开创新境界，提升新水平。

“四个全面”战略布局由四个“全面”构成一个严密完整的逻辑系统，且作为新一届中央领导集体治国理政的施政纲领与中国共产党实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的总体方略，本身就是一种创新。此外，其创新主要体现在既坚持了中国特色社会主义，又发展了中国特色社会主义。

从坚持来看，全面建成小康社会是为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴这一中国特色社会主义的总任务提供战略基础；全面深化改革是中国特色社会主义的强大动力；全面从严治党坚持了中国共产党是中国特色社会主义建设的领导主体或坚强领导核心这一根本原则。

从发展来看“四个全面”战略布局既深化了对中国特色社会主义总布局的认识，它是“五位一体”总体布局的根本、本质，“五位一体”总体布局是“四个全面”战略布局的具体体现；又深化了对中国特色社会主义总任务的认识，它把我国社会主义现代化提升到一个新水平——推进国家治理体系和治理能力现代化；也使我国的改革转型升级，它注重的是公平正义性改革、全面性改革、深化性改革、顶层设计性改革；还通过全面依法治国，把建构当代中国社会发展新秩序这一新命题提了出来；它还通过全面从严治党，使我们对“使党自身硬”的认识全面深化了。

学习贯彻十八届五中全会精神

全面把握“绿色发展”

绿色发展是党的十八届五中全会提出的指导我国“十三五”时期发展甚至是更为长远发展的新理念。只有全面把握绿色发展的科学内涵，才能形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

□ 张云飞

与创新发展、协调发展、开放发展、共享发展一道，“绿色发展”是党的十八届五中全会提出的指导我国“十三五”时期发展甚至是更为长远发展的科学的发展理念和发展方式。在狭义上，绿色发展，就是要发展环境友好型产业，降低能耗和物耗，保护和修复生态环境，发展循环经济和低碳技术，使经济社会发展与自然相协调。从广义上来看，绿色发展至少包括以下含义和要求。

均衡发展。人自身的生产是社会生产的基本形式，人口可持续性是影响可持续发展的基础性变量之一，因此，实现人口资源环境与社会经济的协调发展是可持续发展的基本要求。今天，为了积极应对老龄化的挑战，十八届五中全会适时地推出了“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”。但是，我们也要看到人口增长可能带来的资源、能源、环境、生态安全等方面的巨大压力。目前，我国的生态足迹已经达到生态承载力的2.2倍。通俗地讲，我们需要2.2倍的现有的国土面积才能养活目前的13.6亿人口。同时，我国每平方公里平均人口密度为143人，约为世界水平的3.3倍。在这种情况下，我们必须继续坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，促进人口均衡发展。人口均衡发展是指，人口的发展要与资源、能源、环境和生态的承载能力和涵容能力相符合，要与经济社会发展水平相协调，要与城市化水平相适应。可见，人口均衡发展不仅是实现绿色发展的基本前提，而且是实现绿色发展的基本要求。为此，在有序地全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策的同时，我们必须将提升人力资本实力、优化人口区域分布作为我国实现绿色发展的重要战略举措。事实上，通过人口均衡发展能够提升整体发展的质量和效益，能够使发展更好地造福人民群众。

节约发展。资源是生产资料和生活资料的基本来源，构成了国民经济和社会发展的自然物质基础，是影响可持续发展的基础性变量之一。从是否具有可再生性的性质来看，资源分为可再生和不可再生的两类。因此，确保资源可持续性的基本要求是：对可再生资源的开发和利用不能超出其可再生的速率，对不可再生资源的开发和利用不能超出其技术代替的周期。这样，就突出了节约资源的重要价值。对于我国来说，尽管资源蕴藏总量较大，但人均占有量远远低于世界平均水平。鉴此，在“十一五”规划中，我国就已提出了节约发展的要求；十七大以来，我们将建设资源节约型社会作为了生态文明建设的基本内容和要求。就其关系来看，节约发展是建设资源节约型社会的手段，资源节约型社会是节约发展的目标。一般而言，节约发展是通过节约和集约利用资源的方式来促进可持续发展的科学发展的理念和方式。目前，按照党的十八届五中全会的要求，坚持节约发展，就是要坚持节约资源的基本国策，全面节约和高效利用资源，树立节约集约循环利用的资源观，加快建设资源节约型社会。为此，我们要通过研发节约资源的科技、完善节约资源的政策等方式，来推动建立资源节约型社会。显然，节约发展是绿色发展的重要内容和基本要求。

低碳发展。能源是生产和生活必需的燃料和动力的来源，是影响可持续发展的基础性变量之一。以化石能源为主的能源结构是导致全球温室效应的主要原因。围绕控制全球气候变暖的议题，低碳发展成为了国际性的潮流。长期以来，煤炭消费在我国整个能源结构中占比始终在70%左右。这是我国二氧化碳排放量逐年增加并成为全球第一大二氧化碳排放国的重要原因。为此，在积极参与全球气候议程的同时，我国已将节能减排作为实现可持续发展的重要举措，提出了实现低碳发展的要求。党的十八届五中全会进一步提出，要实现“低碳循环发展，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，实施近零碳排放区示范工程”。一般而言，低碳发展的核心是降低发展的碳依赖。碳依赖的基本含义是：经济体对引起二氧化碳等温室效应气体的生产和消耗的程度。碳依赖通常由温室效应气体的强度来测量，例如，与每百万美元国民生产总值的温室效应气体排放量等值的二氧化碳的吨数。显然，低碳发展是通过节能减排和节能降耗而提升发展的质量和效益的科学发展的理念和方式，不仅是支持绿色发展的重要手段，而且是实现绿色发展的基本要求。为此，在推进煤炭清洁技术发展的基础上，我们要大力发展低碳科技，推动建立低碳发展产业体系，同时要为之提供相应的制度支撑。

清洁发展。环境是人类生产活动和生活活动的空间，是吸收生产和生活排泄物的场地。由于环境存在着生态阈值，其承载能力、涵容能力和自我净化能力是有限的，因此，一旦人类活动超过环境的生态阈值，必然导致环境污染。这样，实现清洁发展就成为实现可持续发展的必然选择。在我国快速工业化的过程中，也引发了严重的环境污染。鉴此，“十一五”规划已提出了清洁发展的要求。通常，我们较为重视石化和电力等行业的清洁发展，主要强调通过能源开发实施清洁替代和能源消费实施电能替代的方式来实现清洁发展。其实，清洁发展实质上是针对环境污染末端治理的弊端而提出的全程控制环境污染的方式，要求通过实现废物的减量化、资源化和无害化的方式来实现科学发展。在内涵上，清洁发展与狭义的绿色发展是一致的，是一种既保护环境又实现发展的方式。目前，按照党的十八届五中全会的要求，坚持清洁发展，就是要坚持环境保护的基本国策，加大环境治理力度，以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加快建设环境友好型社会。显然，清洁发展是绿色发展的题中之义。为此，我们在推动传统能源清洁利用、发展清洁能源的同时，必须加大清洁生产审核的力度。

循环发展。实现资源和废弃物的循环利用，不仅可以有效降低环境污染，而且可以促进资源的再生利用。生产和生活中的废弃物不一定会造成污染，关键是要将之放对位置。在倡导和发展循环经济的基础上，党的十七大以来，我们又提出了循环发展的科学理念。习近平总书记指出，变废为宝、循环利用是朝阳产业，使垃圾资源化，这是化腐朽为神奇，既是科学，也是艺术，因此，要更加自觉地推动循环发展。循环经济只是从经济层面上突出了资源和废弃物循环利用的价值，而循环发展要求从整个发展上重视资源和废弃物的循环利用。今天，面对资源浪费和环境污染日益加剧的现实，我们必须在推动循环经济发展的基础上，推动实现循环发展。循环发展，就是要推动全社会树立减量化、再利用、资源化的科学理念，坚持减量化优先，从源头上减少生产、流通、消费各环节能源资源消耗和废弃物产生，大力推进再利用和资源化，促进资源永续利用，促进废弃物再生利用。这样，在节约资源和保护环境的基础上，可以有效地提升发展的质量和效益。显然，循环发展是绿色发展的重要内容和基本要求。目前，按照党的十八届五中全会的精神，我们必须树立循环利用的资源观，推动建立循环发展产业体系，有效推动循环发展。为此，我们要继续开发应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术，实行生产者责任延伸制度。

安全发展。在科技革命迅速发展和全球化不断扩展的情况下，人类社会已进入风险社会。这样，就突出了安全发展的重要性。在我国，“十一五”规划就提出了安全发展的科学理念。尽管安全发展主要突出的是生产安全的重要性，但是，也包括生态安全等其他方面的安全。习近平总书记在提出总体国家安全观、走中国特色国家安全道路时，将维护生态安全作为了总体国家安全的重要内容和基本要求。党的十八届五中全会提出，必须“筑牢生态安全屏障，坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，开展大规模国土绿化行动，完善天然林保护制度，开展蓝色海湾整治行动”。因此，我们这里讲的安全发展主要是指通过维护生态安全而实现科学发展的发展理念和发展方式。生态安全主要指的是要维护和保持生态系统的完整性、多样性和稳定性。目前，为了实现中华民族的永续发展和维护全球生态安全，为了有效避免生态风险，我们必须高度重视生态安全，要将全部国土（全部的领土、领海、领空）作为一个完整的生态系统来进行规划和管理，切实维护生物和生态的多样性，有效预防外来物种入侵，不断扩大绿色生态空间比重，大力增强水源涵养能力和环境容量，构建科学而合理的生态安全格局。显然，安全发展既是实现绿色发展的外部条件，也是实现绿色发展的内在要求。