本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

用法治信仰铸牢军魂

□ 陈代平

习近平主席强调：要在全军大力强化法治信仰。把法治提到信仰的高度，这在我军历史上还是第一次。用法治信仰铸牢军魂，是确保人民军队政治本色、优良传统和铁血荣光的根本之举。党的十八大特别是古田政治工作会议以来，全军经历了一个除疴治弊的特殊时期，可以说是浴火重生、焕发新生。恩格斯讲，没有什么比从自己的错误和失败中学到的东西，来得更直接更深刻更有效的了。在这段由乱到治、扶正祛邪的艰难历程中，我们的切肤之痛和痛定思痛尤为深刻。历史和现实昭示世人：纲纪法治不硬，权力可以任性；纲纪法治不张，干部可以疯狂；纲纪法治不兴，潜规则可以盛行；纲纪法治不立，军魂可以变异。现在，我们党和军队正在同自身的变色基因和变质危险进行着新的伟大斗争。对于军队建设来说，浴火重生就要炼纯品质、剔除杂质，把老红军在古田确立的党对军队绝对领导的一系列优良传统和制度安排法治化、刚性化，使之不因时间流逝而褪色。

正本清源鼎立法治

古人在谈治军之道时曾指出：“治军当有先后，先理本后理末，先理纲后理纪。理本则末通，理纲则纪张。”正本清源再出发，就要用好党领导军队的根本制度和定海神针，走法治强军兴军之路，坚持靠民主集中制和党委统一的集体领导下的首长分工负责制，把方向立规矩、统班子带部队、管权力用权力、正风气严纪律、担重任解难题。这是本和纲，也是命和根。

着力根治“跟人不跟党”的积弊顽症。跟人不跟党的突出表现就是把上下关系变成人身依附关系，把党的干部当作私有财产，在党内培植私人势力。干部不是为党所有、为党所用，而是为个人所有、为个人所用。遇到难题不相信组织而是习惯找人，成长进步不依靠组织而是靠朝中有人，提拔重用不感恩组织而是报答个人。徐才厚、郭伯雄之流身居高位却结党营私，任人唯亲，朋党作乱，小人当道，搞小圈子小山头小团伙，挑战的实际上是党对军队绝对领导的政治底线。必须使全体党员干部真正懂得，忠诚于党最根本的是要忠诚于党章党规党法。党员干部离开了党，本事再大也一事无成，官位再高也一文不值，离开了组织个人什么都不是，这就是民主集中制的核心要义。

着力根治“认权不认法”的积弊顽症。过去一些人崇拜权力、迷恋权力、追逐权力，根子还是认权不认法的人治思维劣根性。党的十八大特别是古田政治工作会议以来，革弊鼎新的一切努力，实质上针对的都是权力异化腐化私有化的弊病。把权力关进制度的笼子里，首先要关进民主集中制这个根本制度的笼子里。我们党、国家和军队都是按照民主集中制原则组织起来和开展工作的。民主集中制贯彻不力，法治难行，从根本上动摇的是领导权威和领导资信。真正在各级领导干部中培养树立起职权法定、权责一致、法无授权不可为、法定职责必须为等一系列现代法治理念和信念，切实增强权力行使的风险防范意识。

着力根治“党委权力部门化”的积弊顽症。长期以来，部门利益尾大不掉，条块分割壁垒森严，职责分工成了势力范围，部门职能成了部门利益，名义是党委在领导，其实是部门在操纵。党委权力部门化、部门利益最大化，实际上是公共权力私有化，根本上危害的是党对军队绝对领导的制度设计和制度安排。正本清源立法治，就要从落实党委统一的集体领导下的首长分工负责制抓起做起，坚持“一切权力归党委”，一切重大问题必须由党委集体研究决定；坚持书记在集体领导之下，委员在集体领导之中，保证权力运行的有序有度有限有效。

着力根治“基层党建形严实软”的积弊顽症。反观这些年发生的很多违法违纪问题，一个很重要的原因就是党建不力、党务不兴，党管干部党管党员失灵失效。常常是只见行政领导在忙乎，不见党委支部有活动；只见工作业务在运转，不见组织党务起作用。一些党员干部看重官场职位，看轻党内职责，眼里只有“长”，心里没有“党”。党建工作形严实软的问题需要引起高度重视，切实防止面上红红火火，末端冷清麻木，真正做到有人群的地方有党员，有党员的地方有组织，有组织的地方有活动，有活动的地方有作用。

长治久安依靠法治

邓小平同志讲，保持党和国家长治久安和连续性稳定性，还是搞法治靠得住些。各级领导干部是实现强军目标的领路人带头人，只有抓好这个关键少数，才能带动千军万马踏上法治强军兴军之路。

大力培树领导干部的法治信仰。坚定的政治信仰一直是我党我军的看家法宝和传统优势，但在培树法治信仰方面，我们的发展阶段还比较初始。有法治信仰支撑的政治信仰才更稳定更可靠更有定力，我们培树法治信仰应该要做到，像追求真理那样追求法理，像奉行主义那样奉行法义，像捍卫生命尊严那样捍卫法治尊严。

全面提高领导干部的法治素养。从这些年建军治军实践和部队发生的问题看，领导干部法治素养之缺，正在让我们军队承受着法治难立之痛。要注重克服和解决长期以来对领导干部培养培训中存在的政治要求很高、法治要求较低，政治素养抓得紧、法治素养抓得松，政治理论概念演绎多、法治理论应用训练少的问题，着眼提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作的能力，源源不断地培养大批懂法治奉法治、会治军能强军的明白人和带头人。

切实改进领导干部的法治考评。法治信仰和法治素养，既是“德”的要求，也是“才”的体现。法治强军是一个大概念大系统大法治观，涉及各行各业各部门各领域，需要各种知识的高度融合，需要各类人才的充分涌流。要把能不能遵守法律、依法办事作为领导干部选拔任用的重要条件，纳入考核评价体系，建立领导干部推进法治建设实绩的考核制度。特别是对习近平主席在古田会议上提出的一些领导干部对党领导军队的根本制度和定海神针不懂不会、不够格、不合格的问题，要采取措施根本扭转，真正形成领导干部尊法学法守法用法的浓厚氛围，不断锤炼提高建军治军的真本事硬本领。

（作者系重庆市委常委、重庆警备区政治委员）

反对腐败靠法治深化

□ 中央党校第65期厅局班『依法治国』专题课题组

反腐倡廉工作是关乎国家昌盛、人心向背的核心议题。党的十八大以来，反腐败斗争成效显著，令人振奋，但形势依然严峻复杂。习近平总书记深刻指出：“要善于用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规制度建设，让法律制度刚性运行。”这标志着当前我们反腐败斗争正在由集中反腐向法治反腐、长效反腐转变，是对过去反腐模式的超越与革新。

法治是反对腐败的最佳路径

法治是迄今为止人类能够认识到的最佳治国理政方式。在化解社会矛盾、克服社会难题、调整社会关系上，法治具有其他治理方式所不具备的优势和特点。在反腐败斗争中，法治思维和法治方式应该成为必须坚持的重要原则与矢志不渝的努力方向。

从保障经济社会发展的角度来看，市场经济发展过程中，腐败寻租行为借公权之名行私权之便，以暗箱操作、灰色利益输送等方式来换取个体或者小集团的利益，不仅严重干扰了市场经济竞争秩序，而且在很大程度上损害经济活动参与者的积极性，最终制约了市场经济的持续健康发展。用法治思维和法治方式反对腐败顺应了市场经济的内在需求。

从管党治党历史进程的角度来看，在革命、建设和改革的不同历史阶段，党的几代中央领导集体都对腐败治理方式作出过积极探索，这些努力在特定时期内对遏制腐败起到了一定的作用，但难以巩固反腐败的工作成果，如运动反腐、权力反腐，取决于领导者的个人意志，容易走向越腐越反、越反越腐的恶性循环。而用法治思维和法治方式反对腐败则更具有根本性、全局性、稳定性和长期性。

从国际反腐斗争经验的角度来看，观察各国经济发展水平与廉洁程度，会发现一个特别现象：市场经济发达国家的廉洁程度普遍高于封闭落后国家的廉洁程度。原因就在于腐败治理方式的选择。如瑞典、芬兰等北欧国家，早在20世纪初期就开始制定反腐败法律，强调预防和惩治相结合。与我们一衣带水的近邻韩国，腐败一度被认为是最严重的社会痼疾之一，但金泳三之后的历届韩国政府不断建立和完善反腐倡廉法规制度，为韩国今天的清廉打下了坚实基础。这些国家都是崇尚法治的国家，在治理腐败时，首选武器是法律。

法治反腐的四项核心要义

用法治思维和法治方式反对腐败，是通过制定和实施法律，限制和规范公权力行使的范围、方式、手段、条件和程序，进而为公权力的执掌者创设公正、透明和保障公正、公平的运行机制。审视国际国内对法治反腐的界定，主要包含四个核心要义。

规则。规则是人类社会得以存在和维持的必要条件。为了使人类社会中的不同阶层，保持良性的社会秩序，就需要一种凌驾于社会之上的力量，这种力量可以缓和冲突，把冲突保持在秩序范围内。这种把冲突保持在秩序范围内的东西就是法律。

公开。纵览腐败寻租活动的存在，莫不与暗箱操作紧密关联。“阳光是最好的防腐剂”，信息公开程度越高，腐败寻租活动就越缺乏生存的土壤，公民就越能够有效参与到公共决策过程中来，并且以主人翁的心态对公共管理过程实施监督。只有做到了公开透明，群众才能有效监督政府。

程序。程序是法律规范的基本范畴，程序合法是内容合法的重要保障。20世纪以来，注重程序立法和严格按照程序办事，已经成为世界各国法治实践的大趋势。今天，我们需要用严格的程序制度作为保障，以克服、限制随意专断和自由裁量权。

平等。我国宪法法律以及相关党内法规对平等原则有明确规定，坚持公民在法律面前一律平等，党员在党纪面前一律平等。党的十八大以来，随着周永康、薄熙来、令计划、徐才厚等人被查处并移送司法机关，我们党已经用实际行动向外界证明了，无论什么人，无论职务有多高、权力有多大，只要触犯党纪国法，都会依纪依法查处，绝不姑息。

用法治思维和法治方式将反腐工作引向深入

运用法治思维厘清职责权限，培育法纪至上理念。纪检监察机关不仅要全面梳理纪律、法律所授予的权力，清晰界定行使权力、承担责任的界限，而且要坚决转变思维定势，严格按照职权范围、行为方式及程序行使职权。必须建立健全会议学法、讲座学法、培训学法等学习制度，分层次、分专题、分领域开展专题培训，引导大家守住党纪国法这条“底线”。

完善反腐斗争的法规制度。近日，中共中央印发了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，树立了道德高线和纪律底线，这标志着党内法规制度建设更加科学。在今后的制度完善中，要不断提高反腐倡廉制度建设的时代性、科学性、实践性，比如，探索“抓早抓小”法规制度、纪检监察系统内部责任追究制度机制以及在不用“两规”措施情况下查清问题的具体做法等。

严肃执纪，维护党纪国法的尊严。首先，要做好“预”的文章。就是要通过法定职权梳理、制度流程再造、风险防控前置、推行权力网上运行等举措，强化对行政权力运行的全过程电子化监督。其次，要做好“惩”的文章。坚决反对和克服等级观念、特权思想、特权现象，坚决克服和防止选择性执纪执法，始终做到反腐没有禁区、没有特区、没有盲区。最后，要做好“追”的文章，强化责任明晰与追究，大力实行“签字背书”制度，优化党风廉政建设责任制考核内容，健全社会评价工作机制，开展“一案双查”，严格追究有关责任人的党风廉政建设责任。

规范执纪行为，减少自由裁量权。必须把握住纪律审查工作的四大主要环节：规范信访受理环节，建立信访举报统管制、重要举报会签制、初核案件回访制和下转案件跟踪检查制以及信访举报受理工作过错责任追究机制；规范案件查办环节，紧扣案件查办全过程，规范制度机制，建立涉刑案件快查快移机制，完善案件查办的程序性规定，确保办案程序符合党纪国法、制度规范的要求；规范案件审理环节，尤其要保障被调查人的合法权益；规范案件监管环节，加强对相关措施的使用条件、使用权限、审批流程的监管，确保措施使用更加规范、科学。

（课题组成员：中共四川省纪委副书记郑东风、辽宁省大连市人民检察院检察长赵建伟 中国铁建电气化局集团有限公司党委书记冯学彬、山东省军区政治部副主任李怀林，执笔人：郑东风）

适应新常态 推动县域经济创新发展

□ 尚东红

即将开始的“十三五”，将是中国经济由1978年以来的超高速增长迈向新常态的转折期。对于边疆贫困地区而言，基于当地实际情况的考虑，经济发展、脱贫致富仍是首要选择。但是，在新的阶段，绝对不能延续先数量后质量、先污染后治理、先规模后效率等传统的发展思路，而是要通盘考量速度、数量、规模、质量和效率，兼顾经济增长与产业转型升级，闯出一条边疆贫困区域经济发展的创新之路。按照云南省五个万亿元大产业发展思路，结合临翔实际，加快发展大生物、大旅游、大能源、大制造、大服务五大产业，力争在“五大产业”建设中做出特色、做出成效。

突出资源禀赋，发展“大生物产业”。按照“规模化、庄园化”的要求，大力发展以生物农业、生物烟草、生物种植业、生物林业、生物医药、生物制造、生物能源、生物服务等为重点的大生物产业，加快形成从农业到工业加工制造到旅游业和生产性服务业的产业链条，打造具有临翔特色的大生物产业。力争到2020年，大生物产业实现产值达200亿元以上。全区建成高原特色农业产业基地200万亩，“万元山”40万亩以上，“万元田”20万亩以上，培育纯收入2万元以上的“万元人”20万人以上。

突出景区景点布局，发展“大旅游产业”。依托亚微节永久举办地、“恒春之都”等品牌效应和全市旅游集散中心的区位优势，充分发挥绚丽多姿的民族文化和生态环境良好等独特优势，加强景区景点规划建设，加快发展以生态文化旅游业、民族文化产业、旅游商品加工制造业、康体休闲与健康服务业等为重点的大旅游产业。加快推进博尚泰恒古镇、南美农耕文化园、莲花塘生态文化产业园、立景阁4A级景区、旗山景区等市民宜玩宜游项目规划开发建设，力争到2020年，实现旅游综合产值达100亿元以上。

突出潜能挖掘，发展“大能源产业”。坚持把能源产业作为支柱产业来培育，加快发展以能源生产、能源应用、能源装备制造和能源服务为重点的大能源产业。扎实推进电网、城市天然气、农村清洁能源（沼气、太阳能）建设，力争到年底临沧城市天然气项目全面完工并实现稳定供气。积极开发风能、生物质能等新能源，对已探明或未探明的能源类资源进行全方位勘探和论证，力争到2020年，大能源产业实现产值100亿元以上。

突出引资引智，发展“大制造产业”。按照全产业链的思路，充分依托锗、高岭土、硅等矿产资源丰富、品位较高、分布广泛的优势，加强招商引资和技术人才引进，培育精深加工和高附加值产品企业，开发高技术、高产值、高效益的终端产品制造业。加快产业集群化发展，助推园区建设，积极发展总部经济、园区经济，主动融入和服务好临沧边境经济合作区、滇中产业新区临沧产业园和临沧工业园区建设。依托泛华林业、天鸿矿业、卡蒙特服装制造等企业，着力在木材深加工、高岭土精深加工、新型陶瓷产业打造、服装制造等方面下功夫，延长产业链，提升工业产品附加值。全力支持好临沧工业园区“东扩南移北进”规划建设，积极服务好临沧通用航空产业园、鑫圆锗业搬迁改造等一批重大项目建设。依托高原特色农业基地建设，引进和培育核桃、茶叶、油菜、咖啡深加工龙头企业，积极开发竹水产业，提升农业产品附加值，力争到2020年，大制造产业实现销售收入200亿元以上。

突出中心辐射，发展“大服务产业”。充分发挥临沧城的辐射带动作用，把加快发展服务业作为调整经济结构的重要突破口，着力推动服务业转型升级，努力走出一条“以文化聚人气，以人气聚商气，以商气聚财气，以财气促发展”的服务产业发展路子。建立完善现代流通体系，完善商贸流通网络；加快现代物流企业发展，努力扩大消费需求，加快发展以生产性服务和生活性服务为重点的大服务产业，切实提高服务业为其他支柱产业提供产前、产中、产后全过程的服务能力，力争到2020年，大服务产业实现产值200亿元以上。

（作者系中共云南省临沧市委常委、临翔区委书记）

中共中央党校关于公开选拔10名副处长的公告

为拓宽选人用人视野，进一步改善和优化干部队伍结构，经研究，决定公开选拔10名副处长。现公告如下：

一、选拔职位

1．研究室研究一处副处长1名（参照公务员法管理单位，简称参公单位，下同）

2．研究室研究二处副处长1名（参公单位）

3．进修部组教处副处长1名（参公单位）

4．机关党委宣传处副处长1名（参公单位）

5．报刊社经营发展部副主任1名（事业单位）

6．机关服务局动力保障处副处长1名（事业单位）

7．机关服务局园林绿化处副处长1名（事业单位）

8．机关服务局社区工作处副处长1名（事业单位）

9．机关服务局餐饮服务处副处长1名（事业单位）

10．信息中心网络媒体处副处长1名（事业单位）

二、选拔范围

中央直属机关、中央国家机关各部门及其直属单位的正式在编人员，北京市各级党政机关及直属单位的正式在编人员，在京高校、国有企业的正式在编人员。具有北京市户籍。

三、选拔条件

（一）基本条件

符合《党政领导干部选拔任用工作条例》规定的基本条件。

（二）资格条件

1．现任副处级干部或任正科级职务三年以上（国有企业、事业单位工作的报考人员应当具备相应资格），任职时间计算至2015年11月30日。

2．中共党员。

3．全日制大学本科以上学历。

4．身体健康。

5．年龄一般在40岁以下（1975年11月30日以后出生）。

6．应当具有五年以上工龄和两年以上基层工作经历；符合《公务员调任规定（试行）》和《事业单位领导人员管理暂行规定》的要求。

7．符合具体岗位要求（职位说明书详见中央党校网站http://www.ccps.gov.cn/）。

四、选拔程序

（一）报名

报名采用个人网络报名或组织推荐方式进行。报名者可通过中央党校网站（http://www.ccps.gov.cn/）下载报名登记表和职位说明书，每人限报一个岗位。如实填写后，于2015年11月22日24：00前发送电子邮件报名。电子邮箱地址：gongxuan@ccps.gov.cn。

相关单位可根据公布的岗位职责，结合干部平时工作表现和本人条件等情况，通过组织推荐的方式，于2015年11月22日前向中央党校组织部推荐优秀人选报考。

（二）资格审查

根据基本条件、资格条件和岗位要求对报名人员进行资格初审，初审合格者准予参加笔试。笔试人数与选拔职位的比例一般不低于10：1。如达不到规定的人数比例，在笔试开始前研究决定是否取消该职位。如决定取消该职位，经征询相应报考人员意见后进行调剂。

（三）笔试

笔试主要依据党政领导干部公开选拔的有关规定命题。形式为闭卷考试。具体时间、地点、有关事项另行通知。

（四）面试

根据笔试成绩按人岗不高于5：1的比例确定参加面试干部名单。

（五）加试

根据职位需要，部分职位所在单位组织对相应专业知识和技能的加试，时间另行通知。

（六）组织考察及体检

根据笔试、面试以及加试成绩，综合考虑，按照考察人选与选拔职位不高于3：1的比例确定考察人选，开展组织考察。考察人选须按要求携带相关材料，同时携带单位同意参加公选证明，进行资格复审。通知已确定的考察人选到指定医院参加体检。

（七）决定任用

根据参选干部各项成绩和组织考察等有关情况，结合岗位要求，综合考虑，确定拟任用人选。

（八）公示

对决定拟任用人选进行公示。

（九）试用

公示后未发现影响任用问题的，办理任职手续。对公开选拔任用的干部，实行一年试用期，试用期满，经考核胜任的，正式任职；不胜任的，免去试任职务，一般按试任前职务层次安排工作。

五、有关注意事项和纪律要求

1．本次选拔将电话通知各环节入围人员。报名时，请按要求填写固定电话和手机号码，并保持通讯畅通。凡未入围下一环节人员，均不另行通知。

2．报名人员提供信息必须详细、真实、准确。如发现有弄虚作假行为，将取消资格，并通知有关单位严肃处理。中央党校组织部保证公选人员的个人信息不外泄，不挪作他用。

3．为保证干部选拔工作顺利进行，报名人员不得托人说情、打招呼，一经发现即取消资格。

4．联系和咨询电话：62805840，62805590

中共中央党校组织部
2015年11月4日

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂