本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

对症下药打破官位“铁饭碗”

□ 鲁 俊

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。党的十八大以来，党中央出台了一系列规章制度加强党的建设，推进干部人事制度改革。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》就明确指出，打破干部部门化，拓宽选人视野和渠道，加强干部跨条块跨领域交流。2015年6月26日，中共中央政治局召开会议，审议通过《关于推进领导干部能上能下的若干规定（试行）》，首次从党内法规层面就能上能下作出制度规范，立起了选人用人的新规矩，为新时期做好干部工作提供了重要遵循。推进干部能上能下是全面深化改革，推进干部管理制度创新的必然要求。落实干部能上能下，必须“对症下药”，嘉兴市结合当地实际，在以下三个方面下功夫，打破官位“铁饭碗”，激励干部干事创业。

能上能下是时代的要求。习近平总书记曾说过，“事业兴衰，唯在用人；用人之要，重在导向”。长期以来，我们的干部队伍存在能进不能出的矛盾，虽然关于干部管理制度的创新一直在进行，但基于既得利益者的顽固和保守，打破“铁饭碗”的种种尝试都举步维艰。此次《规定》的出台，亮出的是真管真严、敢管敢严、长管长严的实招硬招，聚焦的是干部常态化退庸进贤、退劣进优、退弱进强的历史课题，呼应的是践行“三严三实”、提高治理能力、推进“四个全面”的战略部署。嘉兴市要借《规定》出台的契机，加大宣传力度，让干部群众认识到能上能下本来就是干部管理的常态。能上能下既是压力也是动力、既是检验也是考验，对那些敢担当、能担当、善担当的干部是一种正向激励；对那些不想干、不敢干、不会干的干部是一种反向倒逼，警示那些庸劣者要么让位、要么干事增能。嘉兴作为党的诞生地，更要牢记习近平总书记提出的“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”和“更进一步、更快一步，继续发挥先行和示范作用”的总要求，传承弘扬“红船精神”，以严格贯彻落实《规定》为契机，着力打造“狮子型”和“敢为人先创新型、百折不挠担当型、忠诚为民服务型”的红船旁好干部，更好地肩负起我们这一代人的历史担当、不同层级的使命担当、每位干部的责任担当。

能上能下，“重”在解决能下问题。尽管这些年来，我国在干部能上能下方面做了大量工作并取得初步成效，但从实际效果看，仍然存在着一些不可忽视的问题。究其根源，不难发现，其症结就在于干部“下“的问题没有得到根本解决。《规定》明确了六种“下”的渠道，新增了五类问责情形，细化了十条调岗标准，给那些应该“下”的干部画了像，提供了“怎么下”的操作指南。但是在推行干部能下制度过程中，如何让干部能下而能服是一大难点。嘉兴市在落实《规定》的过程中，结合嘉兴实际操作，细化量化相关实施细则，通过实绩考核、年度考核、日常考核等考准考实干部，做到有理有据有序，推动形成干部既能上去也下得来的鲜明导向和良好氛围。干部能下，该下的要坚决下。对不称职者“坚决免”、不胜任者“及时调”、群众认可度低者“自然下”，切实让为官不正者寸步难行、为官不为者如坐针毡、为官乱为者受到惩戒。同时，干部能下，不能“一刀切”。要正确把握政策界限，建立鼓励创新、宽容失败、允许试错、责任豁免等机制，旗帜鲜明地支持改革者、激励创业者、保护实干者。干部能下，后续工作要跟得上。不能一下了之，特别是对那些因问责、不适宜担任现职被调整的干部，要有针对性地采取措施，帮助其立足新岗位、追求新作为。

能上能下，“要”在激励干事创业。吏治是政治的关键性问题，人才是事业成功的决定性因素。诚如习近平总书记所言，“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风”。推动干部能上能下，关键是要让干部想干事的动力提起来、会干事的活力激起来、干成事的能力强起来。实现干部的能上能下，目的就是盘活干部队伍、保持每个干部蓬勃旺盛的生机和活力、激励干部干事创业的热情。通过干部能上能下机制，切实做到优进劣退，也是我们党保持旺盛的生命力和战斗力的必然要求和重要保证。推进干部能上能下，在抓好领导干部政治纪律、党风廉政等方面的管理的基础上，更强调其履职能力和治理效率，使一大批积极干事创业的好干部脱颖而出，更好地带领群众干事创业。进入转型新阶段、面对发展新常态，嘉兴市委将进一步承担好抓干部、带队伍的主体责任，充分发挥“能者上、庸者下、劣者汰”的指挥棒作用，以良好的政治生态促进经济的发展。

推进领导干部能上能下，执行是关键环节。有制度而不执行，无异于一纸空文。中央出台的《规定》，不但是政策法规，也是操作指南。经济的发展、改革的深化、转型升级的困难，亟需敢于负责、敢于担当的干将、闯将。嘉兴市将结合当地实际用好“能上能下”的指挥棒，切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严，锻造新时代的好干部，为改革发展注入更多正能量。

（作者系中共浙江省嘉兴市委书记）

推动传统村居管理向现代社区治理转变

□ 王立斌

近年来，连云港市海州区认真落实中央、省、市关于加强和创新社会治理的一系列决策部署，以加强党对基层工作领导为前提、以扩大基层民主协商为核心、以加强权力监督为重点、以实现村（居）善治为目标的城乡社区治理新体系，通过深入农村社区开展调查研究，掌握了解基层群众的意愿想法，在城乡社区中探索实行“一委三会四平台”治理模式，推动从传统村（居）管理向现代社区治理转变，促进城乡社区和谐稳定发展。该模式先后在农村和城市社区进行试点，取得了良好的实践成效。

完善机构，促进社区治理规范化。“一委三会四平台”模式通过厘清城乡社区治理的职责权限，规范民主协商议事程序，在村（居）党组织的领导下，通过设立村（居）民议事会、村（居）民监事会，与村（居）民委员会一起，形成“党组织领导、议事会协商、村（居）委会实施、监事会监督”的村（居）治理格局，构建党组织领导有力、自治组织充满活力、党员群众群策群力、各项工作开展扎实有力的城乡社区治理新格局。一是加强村（居）党组织的领导和建设。推行城乡社区“大党委”制，把辖区单位党组织纳入社区党委双重管理，积极吸收辖区单位党组织党员代表进入社区党委班子，实现社区“联动共建”，充分发挥村（居）党组织的领导核心作用，领导和支持村（居）组织机构行使职权。二是搭建村（居）民议事会平台。村（居）民议事会是村（居）民日常协商议事的组织形式，由村（居）民大会或代表会议通过的《自治章程》确定其人员组成、议事方式，并推选产生其组成人员，作为村（居）民会议、村（居）民代表会议议事机制的延伸和创新。主席由村（居）党组织书记担任，每个村（居）民小组推选2—3名村（居）民代表为议事会成员，也可以由全体村（居）民代表和党员代表组成，协商议事经济社会发展事项。三是规范村（居）民委员会权责。村（居）民委员会根据组织法选举产生，办理村（居）民议事会协商成果及议定事项，接受村（居）民监事会的村（居）务监督、财务监督和效能监督，做好村（居）务、财务公开。四是强化村（居）民监事会专门监督。监事会作为村（居）民自治的监督组织，监事长由村（居）党组织副书记（或委员）担任，成员一般3—5人，由村（居）民代表会议推选产生，对议事会议程序、事务财务等情况及廉洁自律等情况进行监督。

强化运行，促进社区治理民主化。完善城乡社区治理运行机制，实现党的领导、基层群众当家作主、依法办事、协商民主的有机统一，是推行新模式的最终目的。一是促进科学民主决策。村（居）重大村务由村（居）民会议或代表会议决策，村（居）民议事会作为其常设决策机构,解决了村（居）民会议召集难、召开难等问题，而且通过听证、票决、质询、启动罢免程序，实行公开议事、无记名投票等多种方式，确保村（居）务决策更加科学。二是推动民主监督公开。监事会中的村（居）民代表占2/3，而且组成人员为非议事会、非村（居）委会成员，真正保证了监督的独立性、公正性。村（居）民监事会监事长和监事，同时被镇街组织纪检部门任命为村（居）纪检员或监察员，既有权对村（居）民议事会的议事程序以及村（居）委会的执行情况进行监督，还可以通过动态跟踪、列席会议、处理信访举报、行使否决权、向上级反映等方式，实现对财务支出、干部廉洁、村（居）务公开等情况的全方位监督。三是实现权力刚性约束。实现村（居）运行相互制约、相互监督是新模式的重点。议事会可以否决村（居）委会的提议，监事会有权否决议事会违反程序的决定。监事会每年年底，对村（居）务收支进行审计；对村（居）委会的开支，必须经监事会三分之二以上成员同意才能有效。对村委会组成人员、议事会主席、监事会监事长，存在渎职或违法乱纪等情形时，议事会有权提出不信任质询或启动弹劾程序；建立健全听证表决机制、评议表决机制、议事会成员轮换机制，明确村（居）民旁听询问权、专项听证权等，实现用程序控制权力、用权利控制权力的目的。

注重实践，提升制度运行成效化。新模式由试点到推广，我们始终把党委政府放心、基层班子舒心、广大群众称心作为工作开展的目标，将群众同不同意、答不答应、拥不拥护作为工作开展的衡量标准，在创新中探索，在实践中完善，城乡社区治理更加合理规范、社会更加和谐安定。一是基层组织更加坚强。村（居）党组织通过“一委三会四平台”建设，领导核心地位更加凸显，村（居）民委员会依法管理、服务群众的水平不断提高，村（居）民议事会的协商议事能力不断增强，村（居）民监事会的监督制约作用有效发挥，群团等组织协调运转，党员干部队伍活力增强，党在基层的执政基础更加稳固。二是群众民主法治意识得到增强。通过创设议事、监督平台，推进信息公开，扩大居民有序参与，拓宽基层民主协商的范围和渠道，丰富民主协商的内容和形式，规范民主协商的流程，基层群众的民主意识和法制观念明显增强，广大村（居）民的利益得到有效保障。同时，民主决策、民主管理、民主监督各项规章制度更加完备，社区治理的规范化、法治化水平逐步提高，村（居）干部干事创业的积极性提高，基层群众依法自治、民主参与的热情高涨。三是党群干群关系更加融洽。基层党员群众的知情权、参与权、表达权、监督权得到落实，涉及群众切身利益、过去十分敏感的“三资”管理、征地拆迁、低保申请、农村医保、计划生育、征兵等工作实现了公开透明运作，事关经济社会发展的重要事项得到广泛的民意支持，社区各种热点、难点问题能够及时解决，广大群众发展致富的积极性有效发挥，基层组织推动发展的能力不断增强，干群之间少了误解，增进了信任和支持。

（作者系中共江苏省连云港市海州区委书记）

唯有担当才能实现富民强县

□ 侯桂宁

党的十八大以来，习近平总书记在系列重要讲话中多次指出，责任担当是领导干部必备的基本素质，并强调干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。作为县域基层领导，唯有担当才能尽职尽责，才能实现富民强县。

担当是一种胆略，就是要敢于直面问题、解决问题。古人讲：“大事难事看担当，逆境顺境看襟怀。”习近平总书记指出：看一个领导干部，很重要的是看有没有责任感，有没有担当精神。担当不是喊口号，不是想在脑海、藏在心中，而是必须在一件件具体事情上、在大事难事上，敢于拍板、敢于决策。一个真正有担当的领导干部，面对事态发展的结果喜忧难定、成败两可时，面对个人可能要对决策的后果付出惨重代价时，也要敢于挺身而出，果断拍板，绝不能上交矛盾、下卸责任，更不能避实就虚、遇难绕道。实践证明，一个不敢担当的领导干部，不可能为群众排忧解难，不可能为经济社会发展做出应有贡献，也不会成为一个奋发有为、积极进取、群众认可的领导干部。武强是国家级贫困县，受多年来积贫积弱影响，部分干部群众思想不解放，在城镇建设上仅仅满足于靠全县财力“办事”，不敢也不想负债建设，致使城建受资金影响，没有新的变化。基于此，县委明确提出破除“混、怕、浅、浮、僵”等思想障碍，开展了解放思想大讨论，引导广大党员干部树立经营城市理念，并多次组织相关人员到山东庆云、邢台威县等县城建设较好的地方参观学习、解放思想，与北京万兴、邢台市政、衡水泰华等多家战略投资者对接洽谈，最终成功融资20多亿元，初步解决了县城建设“资金难”。

担当是一种能力，就是要善于把个人的担当转化为全体干部的担当。担当是一种充满智慧与科学的自觉的理性行为，而不是“无知无畏”“赤膊上阵”的盲目冒险行为。担当需要团结协作。很多情况下，敢于担当并不是一个或几个领导干部的敢于担当，而是一个集体相互支撑、群策群力的担当。中国共产党人历经90多年艰苦卓绝奋斗创造的奇迹，奠定了中国共产党今天的核心地位，决不是机缘巧合，而是每一名共产党员在马克思主义中国化道路上不断造梦追梦、集体担当的结果，是坚定不移坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、最大限度调动一切积极因素和引导激励社会各阶层合力担当的结果。习近平总书记在党的十八大闭幕后的“施政宣言”——“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，掷地有声地宣示了新一届中央领导集体执政为民、勇于担当的决心。作为基层领导干部，应始终注重引导和激发集体的智慧和力量，努力变“个人担当”为“集体担当”。对县级干部，坚持做到“六讲”，就是讲规矩、讲包容、讲感情；事前讲民主、事中讲艺术、事定讲统一；对全体干部，坚持做到“三重”，就是重思想引导、重用人导向、重奖惩激励，在全县上下形成团结干事、共同担事的合力。为激发广大党员干部的担当意识、担当精神，专门制定了正确的用人导向、合理的宽容失误和严格的工作倒逼“三项激励机制”，出台了《正风肃纪提质提效“二十不准”》等制度规矩。

担当是一种创新，就是要善于把上级政策、外地经验转化为当地发展举措。怎么做才叫“担当”？一般性地完成工作任务不叫能担当；工作过得去、工作不出事不叫会担当。只有在重大工作、重大事件推进过程中见到了实效，才算是担当；只有本地区、本部门、本单位快速发展了，才算是担当。同时，担当就是要在原来没做过的事情上担当，在上级没有明确要求的事情上担当，而这种担当也需要开动脑筋、搞好结合、做好创新文章。党的十八大提出了全面深化改革的要求，十八届三中全会作出了全面深化改革的各项决定，十八届四中全会又作出了全面推进依法治国的决定，改革创新的力度前所未有，社会利益调整的力度前所未有，矛盾突出的程度和社会激烈竞争的程度也前所未有。面对新一轮改革的形势与任务，只有不断创新，才能担当起重任，才能不断加快全面建成小康社会进程。基层工作始终把创新作为发展的根本动力，努力做到上级政策地方化、外地经验本地化、群众实践系统化。为了解决武强乐器产业摊点多、龙头少，产量大、档次低的问题，先后到文化部、教育部等部门请教有关专家，到北京、上海等文化产业发达地区“取经”。在此基础上，按照省市党委、政府给武强提出的“在全省率先建设国别产业园”要求，实施了“两步走”战略：第一步，把一个企业变成一个产业集群，依托县内骨干企业—河北金音集团，着力引进乐器制造企业，德国盖瓦、美国赛西里欧、德国隆尼施钢琴等国际知名企业相继落户，建成了占地3平方公里的省级“国别园”，武强乐器生产企业达到51家，西管乐器产量跃居中国第一、世界第二。第二步，把产品制造变成音乐服务的基地，实现乐器产业由生产制造向展览销售延伸，由单纯的卖产品向卖音乐、卖服务延伸，由单一的乐器产业向文化休闲旅游业延伸。目前，已与中国轻工业联合会、中国乐器协会签订了建设音乐教育服务联盟基地合作协议，正在编制音乐教育服务联盟系统教程。

（作者系中共河北省武强县委书记）

新常态对县域经济发展的要求

□ 王惠民

认识、适应、引领经济发展新常态，这是我国深刻把握经济阶段性发展特征和客观规律的必然选择，也对县域经济实现“质量更好，结构更优”发展提出了新的更高要求。

经济新常态蕴含着追求质量效益的本质要求，要锲而不舍地坚持

新常态下，我国经济呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，这是阶段性发展特征的必然反映，也是提高经济质量效益的内在需求。当前，县域经济面临着增长速度正在换挡但下行压力较大，经济结构正在优化但调整阵痛显现，发展动力正在转换但新兴力量不够强大的现实问题。如何积极应对，寻求突破，需要对速度抱以平常心，对质量效益保持上进心，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。

辩证看待速度变化。从高速增长转为中高速增长，增速趋缓是经济新常态的特征之一。一方面，坚持理性思维，推动发展理念、发展模式、价值取向、动力机制等一系列调整和转变，实现调速不减势、量增质更优，推动经济提质增效升级。另一方面，坚持底线思维，特别是对于欠发达地区，发展第一要务绝不能“弱化”，经济增长绝不能“失速”，只有保持相对较高的增长速度，才能后发赶超，与全国同步进入小康社会。

着力聚焦结构优化。结构优化升级是经济新常态最核心的变化，也是实现质量和效益提高的重要举措。习近平总书记指出，要大力推进经济结构战略性调整，形成具有市场竞争优势、可持续的现代产业体系。当前，传统产业依然支撑着县域经济的半壁江山，如果盲目转型、搞“一刀切”，就会难以坚守稳增长的“阵地”；新兴产业是现代产业体系的重要组成部分，如果因循守旧、安于现状，就会难以抢占长远发展的“制高点”。如何处理好新旧产业的关系，要坚持“两条腿”走路，推动传统产业做优做精、新兴产业做大做强，向产业结构更高级、经济结构更合理、质量效益更好的阶段迈进。

加快实现动力转换。经济发展动力由要素驱动转向创新驱动，决定着速度换挡和结构转型的进程及质量。一方面，市场机制是市场经济的动力之源，要进一步激发市场主体活力，以良好环境吸引市场主体，以要素保障支持市场主体，着力破解行政审批、土地、资金、环境容量等方面的瓶颈制约，为企业发展搞好服务、铺平道路。另一方面，要破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱，切实解决创业创新主体面临的资金需求、市场信息、技术支撑、公共服务等问题，促进企业制度创新、科技创新、管理创新、市场创新、商业模式创新，持续掀起大众创业、万众创新的热潮。

经济新常态意味着更加艰巨繁重的发展任务，要勇往直前地担当

进入新常态，并不意味着我国经济已经进入某种新的稳态，而是一个随实践不断发展变化，推动中高速增长、质量效益提高、生态效应改善、可持续性增强的动态优化过程。然而，实现良好愿景的道路并非一片坦途，“三期”叠加之下，周期性因素与结构性因素相互交织、短期风险与长期积累问题相互叠加、外部严峻环境冲击和内部深层次矛盾相互影响，呈现出长期性、复杂性的特点，不容丝毫掉以轻心。

压力在前，重任在肩，县域经济作为国民经济发展的基本单元，要始终做到政令畅通，坚决完成“规定动作”，确保全面深化改革、全面依法治国等重大决策部署的落地生根；要全力以赴克难攻坚，尽职尽责“造福一方”，以“钉钉子”的精神，一锤接着一锤敲、一仗接着一仗打，持续加力，久久为功。就当前而言，项目建设、招商引资是拉动有效投资，实现稳定增长的主攻点，要紧抓国家加大基础设施投入、沿海与内陆产业互动发展的机遇，力求在重点建设领域、重点产业发展上取得新成效；保障民生、社会稳定、安全生产、生态保护等是经济社会发展必须坚守的底线，要坚持以人为本、发展为民，把群众安危冷暖时刻放心上，为实现科学发展、安全发展、可持续发展奠定坚实基础；干部队伍作风建设是成就各项事业的重要保障，要认真落实全面从严治党各项要求，把“三严三实”内化于心、外化于行，切实形成“忠诚干净担当”的行为新常态，真正创造出经得起实践、人民、历史检验的发展实绩。

千难万难，找对办法就不难；这路那路，只有行动才有出路。新常态下，发展仍然是解决一切问题的关键，必须紧紧抓住发展这个第一要务，做到发展意识不淡化、发展干劲不懈怠、发展势头不减弱，才能实现县域经济又好又快发展。

（作者系中共河南省卫辉市委书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂