本版编辑：史小今
E-mail：m2@studytimes.cn
Tel：010—62804757

国际政治

网络空间国际秩序构建的两大方向

□ 唐　岚

网络空间这一全新的空间应该遵循何种规则，是当前国际关注的焦点，一些国家和国际组织做出了积极尝试并取得了初步进展。然而在这个进程中，大规模网络攻击接连不断，网络军备竞赛成为趋势，全球网络空间稳定运行、国家的经济与政治秩序、企业与个人的经济利益等均面临越来大的威胁，加快制定行为规范约束国家、个人和团体在网络空间的所作所为，为各种网络攻击和破坏行为划定红线，已是当务之急。在各种国际努力中，最为引人注目的是中美之间的网络关系，从某种程度上说，中美在网络空间是合作还是对抗，是对话还是冲突，不仅对美中双边关系的发展至关重要，同时也对全球范围内未来互联网发展意义深远。

9月25日，中国国家主席习近平与美国总统奥巴马共同宣布了49项共识与成果，其中事关网络领域合作成果备受关注。从公布的内容上看，此次双方就网络安全展开合作的内容十分丰富，既有具体问题的务实合作，如建立高级别机制与热线，分享与共同应对重大网络威胁等，又有立足长远、谋划网络空间未来的战略性合作，如共同制定和推动网络空间国际行为准则。中美通过共同承诺“不从事或者在知情情况下支持网络窃取知识产权”，“就恶意网络活动提供信息及协助的请求要及时给予回应”，这些措施有利于消除两国在网络领域的互疑。信任是合作的基石，而唯有合作才能实现互利共赢。通过签署网络合作协议，中国又一次表明了对话的最大诚意。网络安全作为一个高热度全球性议题，国际各界都在探寻解决之策并付出各自的努力。中美此次能理性、克制地面对网络分歧，从分歧最小的领域入手，通过务实合作积累共识，可谓是树立了应对类似问题的“国际风向标”。这种网络合作范式的示范效应已开始显现。10月21日，中英文版网络安全协议颁布，两国就打击网络犯罪问题签署了一项“高级别安全对话”协议，旨在防止以盗窃知识产权或瘫痪系统为目的的对两国企业的网络攻击；双方将“同意既不会监视双方企业的知识产权及机密信息，也不会容忍这一行为”。

从网络领域一触即发的摩擦，到最终搁置矛盾与分歧，共同寻求共处之道，既体现了中美两个大国风范与国际担当，迈出了更广泛网络安全合作的第一步，更揭示了网络空间国际合作乃至确立网空国际行为准则应该选择两大方向。

充分发挥和体现大国的作用和影响

这既是由网络空间的安全形势所决定的，又体现了网络空间的现状。从安全形势上看，目前面临的最迫切、最突出的网络威胁来自两个方面，即日益升级的大规模网络攻击和网络军备竞赛。大规模网络攻击事件呈现出如下特点和趋势：一是政治目的趋强。越来越多的团体从事“有组织、有政治目的的网络攻击”。恶意软件“雷金”的攻击手法比震网病毒更为精密复杂，“面具行动”（Careto）、“藏红色玫瑰”（Operation Saffron Rose）、“推杆熊猫”（Putter Panda）、“蜻蜓行动”、APT28等组织复杂、手段高超、影响广泛的攻击不断被曝光。同时，国际热点事件背后都有黑客的身影，如以巴、印巴、俄乌冲突中，互联网成为第二战场，把局势搅动得更为复杂。二是国家背景突出。从目前被发现的恶意软件和APT攻击看，如震网（Stuxnet）、火焰（Flame）、雷金（Reign）等，目标选取精准，长期潜伏，攻击手段高明，既能搜集情报又能变身为攻击武器，显然是动用了大量的资金和网络资源，其背后也有情报支撑。网络空间成为国家展示意志和肌肉的“试验场”，不管愿不愿意，网络空间正演变为一个作战领域。网络空间的军备竞赛全面展开，发展进攻性网络力量的理念盛行，网络作战与常规作战开始接轨，网军扩容，从态势感知、预警和自动响应等防御手段，监控、收集情报等侦查手段，再到窃取、篡改、破坏数据、攻击和瘫痪系统等攻击手段等各种网络武器或工具不断被研发、使用和扩散。遏制这两大威胁、规制网空的种种乱象，国家尤其是网络大国，肩负着难以推卸的责任。就像中美两国，作为网络空间的两个“最大行为体”，拥有的网民数占全球1/3，其提供的互联网技术、服务与应用则承载着全球用户的数据。美国是互联网的发明者，中国是当下信息社会的积极建设者，双方都是信息通信技术发展的受益者，也同时面临大规模网络攻击，网络恐怖、网络犯罪等共同威胁。两国携手应对乃是正道。在联合国框架下抑或英国主导的“伦敦日程”、中国的“乌镇会议”、上合、金砖、东盟、欧安组织及其他国际平台中，政府都在发挥着积极作用，努力寻找规范国家网络行为的规则框架，共同应对网络威胁的方式。只有国家愿意承诺约束和克制自身的意图、意志和能力，网络空间最大的不稳定因素才有可能消减。



9月22日，国家主席习近平在美国华盛顿州西雅图市出席华盛顿州当地政府和美国友好团体联合举行的欢迎宴会并发表演讲。习近平指出，国际社会应该本着相互尊重和相互信任的原则，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间

要务虚，更要务实

现阶段网络空间国际合作较大程度上仍停留于“明立场”“亮主张”“树理念”的阶段，基本原则、网空愿景林林总总，既有共通之处，亦不乏分歧差异。尽管合作平台和渠道十分丰富，然而技术的复杂性、国家的能力差距等增大了防范和打击网络攻击、网络犯罪和网络恐怖主义的难度。例如在攻击溯源方面，由于各方提供的证据无法证实，迄今没有一个权威的溯源机制或机构，很大程度上影响了对网络攻击的打击和执法效果。同时迄今为止没有任何组织、国家因发动大规模网络攻击而被追究责任。从根本上看，构建秩序若只留于口头，最终只会以“法不责众”收场。联合国信息安全政府专家组历经4年的多轮谈判，2015年7月再次提交了最新的《关于从国际安全的角度看信息和电信领域的发展政府专家组》报告。新报告进一步细化了前期的理念与原则，提出了更为具体的行为措施。如：提出了8条“关于自愿的非约束性国家负责任行为规范、规则或原则”；9方面建立信任措施，包括建立联络点、多边磋商机制和程序，扩大和支持计算机应急小组和网络安全应急小组的交流等；8项能力建设的具体措施，涉及为确保需要援助和提出援助请求的国家提供技术与培训，帮助其制定相关战略等。鉴于当前各国在网络空间的诉求与立场仍存在较大分歧，来自20国的政府官员和专家努力形成的成果文件意义重大。但“自愿”“非约束性”的表述，对那些在网络空间“心怀贪念”而一意孤行的国家而言，更像是一纸空文。

网络空间规则制订过程空前复杂。作为一个“具备权力投射和军事能力的工具”，互联网对传统有关安全、稳定与主权的理念提出了挑战。技术、政治、经济和贸易、军事、文化、人权……越来越多的因素被纳入网络空间规则的框架体系中，越来越多相关国际机构和组织进入网络治理体系，再加上行为体的多样化，必然带来多边、多利益攸关方和多文化之间的博弈。对全球网络空间的最大威胁不是不自由、不开放，也不是网络间谍，窃取知识产权，而是规则缺失，秩序失范。

中国—印尼高铁：打造周边命运共同体

□ 陈积敏

近日，中国铁路总公司牵头组成的中国企业联合体，与印尼国企联合体正式签署了组建中印尼合资公司协议。该合资公司将负责印度尼西亚雅加达至万隆高速铁路项目的建设和运营，也标志着曾一波三折的雅加达—万隆高铁项目（以下简称“雅万高铁项目”）最终尘埃落定。于中国而言，这一协议的签署具有深远的经济意义与外交意义。

从经济层面来说，雅万高铁项目是中国高铁“走出去”过程中的一个重要里程碑。从更宽泛的视角来看，它也为新时期中国打造“走出去”战略升级版带来了重大契机。

雅万高铁项目是中国高铁“走出去”真正落地的第一单，实现了从无到有的历史性突破，具有重要的示范效应与扩散效应。无论从装备质量，还是技术要素与成本要素来说，中国高铁都具有明显的竞争优势，但国际市场对此或是并不了解，或是存在疑虑。这次中国与印尼的高铁项目是在与日本展开激烈竞争后胜出的，突出体现了中国高铁行业在海外的强大竞争力。某种程度上来说，这次竞标成功为中国高铁走向世界提供了一个突破口与展示平台，必将会对其他国家在高速铁路等基础设施建设方面考虑中国方案带来更多可能。此外，雅万高铁项目采用中印尼企业合资建设和管理的合作模式，是国际上首个由政府主导搭台、两国企业对企业（B2B）进行合作建设的高铁项目，是国际铁路合作模式的一次重要探索和创新。这些经验也将为中国与其他发展中国家在基础设施领域展开合作提供有益借鉴。

雅万高铁项目是中国实施新时期“走出去”战略的一次重大跃升。从模式上来看，与之前主要以产品“走出去”的模式不同，这次是中国高铁技术、高铁制造、高铁方案以及高铁盈利模式第一次全方位走出去。从组织形式上来看，本次高铁竞标企业采用的不再是传统的“散兵作战”、单打独斗的模式，而是以“联合舰队”的模式“抱团出海”，这一方面避免了国内同质企业的竞争，增强了中国高铁方案的竞争力与自信力，另一方面也为中国其他装备类企业参与海外竞争提供了一种可复制的组织形式。一定意义上来说，雅万高铁项目展现了中国大型装备企业参与国际竞争的巨大潜力，提振了中国装备“走出去”的信心。可以预见，未来中国“走出去”战略将会从原有的粗放型“大进大出”模式转向比较优势明显的精细型、互补型的“优出优进”模式。

雅万高铁项目有助于促进国内产业升级和提升中国对外贸易的质量与水平。中国之所以能够在与日本的竞争中获胜，一个重要原因就是中国充分考虑到印尼对于雅万铁路建设项目的要求，即“不占用国家预算和使用国家担保”。这种完全商业化、市场化的建设与经营方式实际上也对中国高铁企业提出了新的挑战。此类将企业完全推向市场的倒逼机制有助于促进我国大型装备企业尽快适应新的全球市场环境，不断提高技术、质量和服务水平，并在“大浪淘沙”的竞争形态中成长出一批站得住、叫得响，富有国际竞争力、具有较高品牌知名度与美誉度的中国跨国企业，不仅有助于提升开放型经济发展水平，而且也将成为加快中国国内产业优化升级的重要抓手。

从外交层面来说，雅万高铁项目是中国打造周边命运共同体的具体实践，对正在推进的“一带一路”建设也将带来深远影响。

首先，雅万高铁项目展现出中国打造周边命运共同体的诚意与决心。在雅万高铁项目实施过程中，两国企业将在高速铁路勘察设计、工程施工、装备制造、运营管理等方面开展全方位立体合作，同时中方承诺向印尼转移高铁技术，鼓励进行本地化生产，帮助印尼培训高铁管理和运营人才，在推动中国高铁走出去的同时将中国高铁技术与经验带到印尼，与印尼人民分享中国高铁的发展成就。显见，雅万高铁项目以一种既授人以鱼更授人以渔的合作方式生动诠释了中国周边外交理念的真谛，充分体现了中国打造与周边国家利益共同体、命运共同体的意愿是真诚的，决心是坚定的，行动是务实的。

其次，雅万高铁项目体现了国家间展开互利共赢的合作不仅是可能的，也是理性的选择。如上所言，雅万高铁项目对于中国来说意义重大，但同时该项目对于印尼也是极为重要的。据估算，雅万高铁项目的实施能够直接拉动印尼冶炼、制造、基建、电力、电子、服务、物流等配套产业发展，增加当地就业机会，推动印尼产业结构升级，同时还将促进沿线商业开发，带动沿线旅游产业快速发展。可以预见，高速铁路的修建势必会增强印尼的整体竞争力，并进而巩固和提升印尼的地区与国际影响力。雅万高铁项目是一次典型意义上的互惠互利、合作共赢之举。

再次，雅万高铁项目有助于“一带一路”建设的深入推进。“一带一路”倡议提出两年多时间以来，得到国际社会特别是沿线60多个国家积极响应，但同时对“一带一路”倡议的意图与前景的质疑之声也从未间断。雅万高铁项目既会为“一带一路”建设收获早期成果提供重要助力，同时又突出展现了“一带一路”所秉持共商共建共享原则与以人为本、造福于民的宗旨，这为坚定沿线国家的发展信心，消除国际杂音与偏见发挥重要作用。不仅如此，印尼与中国合建雅万高铁协议的签署，充分证明了中国的“21世纪海上丝绸之路”与印尼“全球海洋支点”愿景是兼容的，而非互斥的，这为“一带一路”倡议与其他沿线国家的发展战略成功对接提供了生动案例，有助于加速推进“一带一路”建设在相关国家尽快落地。

世界经济

热点透析

冷战后美国对华政策背后的三种思维

□ 张仕荣

冷战后中美关系一直处于起伏波折中。纵观中美之间产生的各类问题，可以看到中美关系的主导方是美方，中美关系格局中“美攻中守”的基本态势没有发生逆转性变化，只是在国际形势发生剧烈波动的某一时段，美方打压和遏制中国的态势会间歇性弱化。而美方对中国的指责从未停止，同时中美之间以经贸联系为代表的“不可破裂”的韧性在绵绵发力，由此中美关系的“多棱镜”式变化折射出美国对华政策的三种思维即冷战思维、后冷战思维和后现代思维，在不同节点和不同领域这三种思维既表现得泾渭分明，又不断协同耦合。

近年来主导美国对华战略的冷战思维一直阴霾难除，表现为在军事和安全领域处处防范和遏制中国。冷战结束后，苏联作为美日共同敌人消失，美日同盟一度处于一种“漂流”状态，但是随着中国的迅速崛起，美日同盟逐渐强化，特别是以美日同盟为基轴，地缘上通过第一岛链封锁和钳制中国的思路与部署从未中断，美菲同盟、美韩同盟、美台军事安全关系都是这个链条的多个关键节点，美国重返亚太乃至其亚太战略再平衡是美国在亚太遏制中国战略的升级版，事实上美国及美国军事存在从未离开过东亚，也从未忽视过中国的地缘政治影响。从朝鲜半岛、台湾海峡、南海、中国西南邻国与北部边疆，美国的“楔子式”渗透与其近年在中东、中亚地区的“颜色革命”相配合，一个半月形的包围圈早已呼之欲出，如越南、缅甸、阿富汗、吉尔吉斯斯坦、蒙古都曾是美国试图打入中国周边的“楔子”，个别热点区域在美军方看来已然得手。在美国国内，因为美国军工复合体的利益驱使与军方鹰派势力的话语强势，中美之间有关军事安全的对话一直步履维艰。但是由于中美之间开战和军事冲突的代价十分巨大，美国国内的有识之士对此形成了防火墙，每当中美关系到了千钧一发之际的破裂边缘，总能通过各方努力回摆稳定，而一旦好转，鹰派就会蠢蠢欲动搅局，美国国内政治的博弈导致对华政策的不断回调与规律性波动，这就是在中美关系研究领域中著名的“钟摆”理论，而中美地缘安全博弈一直是中美关系恶化的导火索。同为现实主义者，基辛格就比较重视两国在战略层面的沟通，直言国家之间在很多问题上都会有分歧，当前是一个重要的合作时期，中美两国应更多关注共同利益。因此，中美两国多年来一直在波折中前行，于纷争中进步。

在两国经贸领域，美国对华政策走出了冷战思维，由后冷战思维占优，因此中美在经贸领域的“竞合”态势完全成型。中美在经贸领域既有激烈的争吵又有紧密的合作，完全不同于冷战时代美苏通过两个平行的市场体系在经贸领域的彼此隔绝，在二十世纪九十年代中美两国在最惠国待遇和入世等问题上纷争不断，但是所有棘手问题都以双方妥协合作而最终解决。2015年9月23日，中国国家主席习近平在西雅图出席中美企业家座谈会时发表讲话强调，中美经贸合作有着巨大潜力。中美经贸是中美关系的压舱石，表面上中美经贸关系是经济全球化的外溢结果，实则是中美两国在维护各自国家利益方面做出的正确抉择。美国在华活动和中美企业合作，为中国发展发挥了积极作用。同时美国企业也收获了丰厚利润和回报，推动了美国经济发展。中国企业近年来对美国投资也方兴未艾，为美国创造了大量就业岗位。TPP近日一度热炒，归结起来是人们对中美两国经贸交流的担忧，尽管美国推出TPP有在地缘上遏制中国的一面，但是将经济体量仅次于美国的世界第二大经济体千方百计体排除在外，本身就已经使TPP的代表性和功效大为减弱，何况中国坚定奉行对外开放的战略必将使其遏制中国图谋空心化，中韩和中澳自贸协定的签署就是很好的实例。2014年，中国继续保持全球第一大货物贸易大国地位，是120多个经济体的第一大进口来源国，没有任何一个国家特别是亚太国家会拒绝分享中国作为全球最大市场的经贸红利。自由贸易是当前各国的基本主张，但是贸易是双赢，而非一方对另一方的恩赐。同时，对外贸易的基石在于本国苦练内功，墨西哥早早就加入了北美自由贸易区，但是时至今日其国内诸多矛盾和问题并未得到有效解决。

在文化体育领域，美国观察和认识中国的思维方式接近于后现代主义。当今美国后现代主义盛行，表现在思维方法上就是承认了世界的多样性和丰富性，肯定了人类在认识万事万物时差异性的一面。美国对华政策中虽然对于中国文化的精髓还未彻底理解，但是近年来相当多的美国人开始肯定中国文化的博大精深，以多样性的眼光观察中国日新月异的变化。“国相亲在于民相交”，中美之间的文化交流近年来十分顺畅，特别是彼此用欣赏的眼光看待对方，这符合美国当今社会的后现代思维，如体育比赛，虽然中美人民各自为本国的运动员加油，但是一些世界级优秀运动员在中美两国都拥有一批忠实的粉丝，中国姚明与美国的NBA同样夺人眼球，而美国爵士乐与中国民乐在双方国度都得到了礼遇和点赞。中美人文交流是中美关系的润滑剂。2014年3月23日，美国总统夫人米歇尔·奥巴马携家眷慕名来到“小园”，品赏中国独特美食，感受中西方文化交融。

2015年习近平主席对美国的国事访问极大地推动了中美两国在人文领域内的合作，取得一系列重要成果。其中，中方宣布未来3年将资助中美两国共5万名留学生到对方国家学习；美方宣布将“十万强”计划从美大学延伸至美中小学，争取到2020年实现100万名美国学生学习中文的目标；双方支持大学智库合作，每年举办中美大学智库论坛，在两国大学和教育机构间加强合作并推动公共外交项目；双方将支持每年举办中美青年创客大赛；双方宣布2016年将举办“中美旅游年”，等等。事实上，随着中国快速发展，美国一些学者已开始从战略高度看待中美人文交流。著名智库伍德罗·威尔逊中心的基辛格中美关系研究所所长戴博表示，鉴于中美关系的重要性，培养一批在不同行业、能够说中文并且理解中国文化的美国人，事关“美国国家利益”。他说：“除非我们能够以中国的方式了解中国，否则我们无法清楚、有效、充分地对中国做出回应。”后现代思维日益在中美文化体育交流中发挥主导作用，使中美两国能够在人文领域和谐共生、彼此欣赏。

长远而言，要积极引导美国对华的后现代思维在两国军事和安全领域发挥重要影响，即美方应以包容的心态对待中国的发展和进步，欣赏中国对于全球和平的理念与举措。就目前而言，要尽力去除和纠偏美方对华的冷战思维，可以借鉴美方对华经贸领域的后冷战思维，在中美之间明确共同利益，建立起有效的危机管控机制与预警机制。事实上，面对美方对中方的指责，中国也要积极与美方融合与沟通，通过形式多样的公共外交和人文交流，有效促进中美关系顺畅前行。