学習時報

STUDY TIMES

2015年11月2日 周一/四出版 | 第828期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

全面建成小康社会新的目标要求：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番，产业迈向中高端水平，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展，人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国民素质和社会文明程度显著提高。生态环境质量总体改善。各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

深化商事制度改革 强化事中事后监管

——国家工商总局党组书记、局长张茅答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 李玉梅 闫书华 熊若愚

以商事制度改革统揽全局，主动简政放权，勇于自我革命

记者：张局长您好。商事制度改革影响深远，为推进大众创业、万众创新起到重要作用。请问，工商部门在推进商事制度改革中主要做了哪些工作？

张茅：推进商事制度改革，是党中央、国务院作出的重要改革部署，是减少行政审批、转变政府职能、释放市场潜力的重要举措。从2014年3月全面推进改革以来，国家工商总局按照党中央、国务院的决策部署，以商事制度改革统揽全局，不断更新观念，不断提高认识，主动简政放权，勇于自我革命，切实发挥先手棋和突破口的作用，在改革发展大局中发挥了积极作用。一年多来，我们重点抓了四个方面的工作。

一是坚持市场化改革方向，注重简政放权。改革，就是要针对现实，针对突出问题，切实消除制约经济发展的体制束缚。政府部门针对市场主体的大量行政审批，已经不适应市场经济发展的需要。从市场主体的创立到生产经营，都要经过政府部门的大量行政审批，上百个图章、繁琐的审批许可，已经成为阻碍经济社会发展的一大障碍。推进商事制度改革，就是针对这些不合理的行政管理模式，按照发展市场经济的需要，从百姓投资兴业这第一道门改起，以改革工商登记为切入点，通过工商系统的自我革命、主动放权，带动相关部门审批制的改革，减少行政审批、转变政府职能，降低市场主体准入门槛；通过改革，还权于企业，还权于市场，激发广大群众的创造力和市场经济的内在活力，为公平竞争搭好舞台，为经济发展提供有力支撑。二是注重统筹谋划，把改革方案变成改革实践。既注重发扬基层首创精神，又注重改革方案的顶层设计，做实改革内容，创新改革举措。改注册资本实缴制为认缴登记制。改“先证后照”为“先照后证”。将工商登记前置审批许可改为后置审批许可，仅保留34项前置审批许可项目。改企业年检制为年报公示制。改市场巡查为随机抽查，实现抽查对象和抽查主体“双随机”，进一步规范部门执法，减少执法上的随意性。简化市场主体住所（经营场所）登记手续。推行电子营业执照和全程电子化登记管理。三是创新监管理念，注重事中事后监管。简政放权，不是一放了之，必须做到放管结合，在放活的同时加强事中事后监管。当前，我国市场秩序还不规范，行业分割、地方保护、假冒伪劣、虚假宣传、垄断和不正当竞争、侵害消费者权益等问题仍较突出。对此，工商系统积极创新监管理念、监管机制和监管方法，切实加强市场监管。特别是按照《企业信息公示暂行条例》，积极推动企业信用信息监管，通过建立经营异常名录、企业黑名单等制度，努力实现“一处违法，处处受限”，让信用创造财富。四是注重与部门协同推进，凝聚改革合力。商事制度改革是一项系统工程，涉及部门多，影响范围广，只有相关部门互相衔接、有效配合，才能推进改革取得实效。改革前的工商登记前置审批有226项，一些前置审批环节多、条件严、周期长，致使市场主体因无法取得前置的“证”而不能办理“照”，造成无证无照经营和监管执法漏洞。2013年以来，工商总局积极配合中央编办推进“先照后证”改革工作。2014年国务院分三次将152项工商登记前置审批事项调整或者明确为后置审批，取消了19项，只保留34项工商登记前置审批。

商事制度改革激发了市场经济的活力

记者：相信这一系列简政放权措施一定能进一步激发市场活力，促进经济社会发展。可否给我们具体介绍一下商事制度改革的成效主要体现在哪些方面？

张茅：通过近年的改革实践，我们感到，这项看似微观、具体的改革，实质是一项影响长远、影响全局的综合性改革。一方面，在整体改革中发挥了先手棋和突破口的作用，推动了相关部门行政审批制度的改革；另一方面，通过政府部门审批管理制度的改革，激发了市场经济的内在活力，释放了我国经济发展的内在潜力，在经济社会发展全局中发挥了重要作用。具体体现在五个方面。

一是激发了市场活力，市场主体快速增长。通过商事制度改革，我国新设立市场主体“井喷式”增长。自2014年3月1日改革实施到2015年2月底，平均每天新登记企业超过1万户，改革前是7000户。今年1—9月份，全国新登记企业315.9万户，增长19.3%；平均每天新登记企业1.16万户。世界银行《2015年全球营商环境报告》中，中国的营商便利度排名，由前年的第96位，上升到去年第90位。中国排名上升，主要是中国“开办企业”专项排名，由151位上升至128位，上升了23位。二是促进了就业增长，缓解了就业压力。就业不仅是百姓收入的来源，也是社会和谐稳定的基础。这两年，经济增速放缓，但就业不减反增，商事制度改革激发的以创业带动就业起着很关键的作用。至9月底，全国个体私营经济从业人员2.73亿人，比2014年底增加2338.8万人，对缓解就业压力发挥了重要作用。三是优化了产业结构，服务经济较快增长。通过商事制度改革，服务业企业数量大增，为全国产业结构调整注入巨大活力。至今年9月底，在企业总量中，第三产业企业占74.5%，而改革前的2013年底是72.1%。特别是，新兴产业增势强劲，发展势头迅猛。前三季度，“互联网+”企业快速增长，信息传输、软件和信息技术服务业新设企业17万户，同比增长65%。第三方专业服务企业发展较快，对创业创新有较好的促进作用。四是促进了创业创新，新业态新商业模式蓬勃发展。商事制度改革与国家创业创新政策形成了叠加效应，在全社会形成新一轮投资创业热潮。不少地方采取“一址多照”、“一照多址”、商务秘书公司、电商集群注册等改革创新举措，促进了新业态新经营模式的发展。五是促进了经济增长，为经济持续繁荣提供了基础。新企业的大量增长，对经济增长发挥着结构性作用，缓解了衰退产业对经济的冲击。近年经济下行，主要是传统制造业、产能过剩行业在大幅下滑。而大量新企业的增长，主要是现代服务业、新兴产业、新型业态的大量涌现，对冲了衰落产业的下行，缓解了经济下行的压力，促进了经济的繁荣发展。

下一步的目标和举措

记者：商事制度改革是一项长期的改革任务。请问，工商总局对进一步深化商事制度改革还有哪些考虑？

张茅：商事制度改革极大地促进了企业数量的增长，但从国际比较看，我国的差距还比较大。2014年，我国千人企业数量是13.8家，发达国家一般是50家左右，中等发达国家是20~30家。这既是压力，也是巨大的发展潜力和动力。下一步，我们将从以下五个方面，继续围绕降低门槛、提高效率、完善服务，进一步深化工商登记制度改革。

一是全面落实“三证合一、一照一码”改革。将工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证这三证合一，是商事制度改革的重大突破。下一步，将有序做好新旧执照换发工作，不给企业增加额外负担。抓好改革的跟踪评估和统筹指导，会同有关部门定期分析，总结经验，查找不足，提出对策。进一步优化信息系统、强化信息共享。二是深入推进“先照后证”改革。根据有关法律法规修改完善情况，适时修订工商登记前置审批项目目录，指导各地严格执行目录。建立与相关部门的信息共享制度。对登记注册的企业，要及时将企业信息通过有效途径，推送至政府信息共享平台。（下转5版）

时势专论

关系发展全局的一场深刻变革

□ 本报评论员 杨英杰

党的十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

中国近40年的改革历程，伴随着世界大转折，体现为经济大转轨和社会大转型。过去的37年，我们就是在这样一个充满不确定性的变迁过程中一步步成功地走过来的。伴随这一辉煌而沉重的历史进程，为实现“两个一百年”奋斗目标，进而实现中华民族的伟大复兴所必需的稳定坚实的制度性框架亦日渐明晰，新的发展理念日益成熟。

这样的成功，也有相当的代价，并以各种矛盾横亘于我们前进的道路之上。中国旧有经济增长方式所积累的四大问题愈益凸显：生态问题、实体问题、金融问题和社会问题。这四大问题，归根到底归因于经济大转轨和社会大转型的不匹配、不和谐、不协同；归根到底归因于我们过度依赖于经济增速，忽视或延宕了政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，党的建设亦亟需更为有效的抓手和强有力的领导。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体举重若轻，抓住我国社会主义初级阶段主要矛盾不放手，以整顿党的作风为抓手，把抓作风作为推进党的建设新的伟大工程的重要着力点，以人民反映最为强烈的吏治腐败问题为切入点强化依规依纪全面从严治党，由此而开始了一场崭新的深刻的变革进程。

充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义，关键是要看清中国的发展已经到了一个新的历史关节点。这一历史关节点具有鲜明的不同于以往发展阶段的新特征。

一是全球化挑战的复杂性。我国发展日益融入且须臾不可脱离全球化进程，全球化所带来的红利流向正伴随着全球产业结构的急速变化而出现地域性、趋势性调整，这种调整对中国经济社会的可持续发展造成重大而深远的挑战，倒逼中国经济发展方式的深刻转型，经济新常态亦随之到来。

二是经济增速下行的长期性。中国经济进入新常态的一个显著标志是经济增速随着经济体量的巨额累积而出现下降趋势，此趋势将是长期的，这对于仍有数千万贫困人口的发展中大国而言，对于未来五年实现全面建成小康社会这第一个“百年奋斗目标”而言，既是机遇亦是挑战。

三是党的建设面临形势的严峻性。中国共产党作为执政党，其自身建设能否可持续强有力地推进，决定着我国重要领域的改革能否继续深化，体制机制上的顽瘴痼疾能否攻克，利益固化的藩篱能否突破，社会生产力能否得到进一步的解放和发展，社会创造力能否得到进一步的激发和凝聚。如何以更大的政治勇气和智慧，推进党的自身建设朝着更加科学化的方向前进，考验着执政党的能力和胸怀。

值此关键之历史节点，“四个全面”战略应运而生，全面深化改革主基调已定，全面依法治国、全面从严治党如车之双毂鸟之两翼推动中国社会朝着“两个一百年”目标胜利前进。党的十八届五中全会更是基于国际国内两个大局，着眼于世情国情党情的深刻变化，明确提出了如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展必须遵循的原则：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导；适时推出了指导我国经济社会行稳致远的重大发展理念：创新、协调、绿色、开放、共享。这些原则和理念既是既往经济社会发展和治国理政经验的科学总结，亦是中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局新视角之新要求。

新的原则和理念指导新的实践，新的实践实现新的目标。未来五年，是协调推进“四个全面”战略布局，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个“百年奋斗目标”、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实基础的极为关键的五年；未来五年，是一场深刻变革不断丰富不断展现的五年，更是这场深刻变革不断优化不断演进的新的起点。

激发市场活力是经济的希望所在

□ 木 易

近日，李克强总理主持召开部分省（区、市）负责人经济形势座谈会。他强调，单靠政府一只“手”确实不够，必须进一步简政放权，充分调动市场活力，激发千千万万人的创造力，这是我们最大的潜力所在。

当下的中国经济，正呈现出前所未有的复杂形势，处于改革开放37年以来最为特殊的时期。这一时期的特点明显不同于以往。一是旧有经济增长方式已难以为继。发展高耗能高污染产业、以恶化环境为代价促出口保增长已达舆论、生态及资源的制约极限。二是以制度创新、技术创新为支撑和服务业成长为特点的新的发展方式尚未有效形成。三是多年来持续高速增长剩下的“硬骨头”“绊脚石”因经济增速的下降而浮出水面，成为当下必须克服解决的阻碍和难题。如生态恶化问题、法治不彰问题、行政管理体制落后于市场发展问题、金融体制改革和国有企业改革共生纠缠难解的问题，等等。

当前世界经济走势艰难曲折、复苏乏力，全球贸易大幅下滑，对已与世界经济深度融合的中国经济冲击巨大，影响深远。与此同时，国内经济领域长期积累的深层次矛盾正在逐步凸显。投资、工业下行势头仍在延续，传统动能持续减弱。我们必须时刻保持清醒头脑，丝毫不能低估当前和今后一段时期经济走势的严峻性和复杂性。对此严峻复杂局面的研判，必须抓住主要矛盾。就中国当前经济发展势态来看，主要矛盾是旧体制与新动能之间的矛盾。传统动能是与旧体制相适应的，而经济新常态所需要的新动能是要挣脱旧体制束缚的，是要求有新体制与其相配套的。这就是中央政府一再强调改革的极端重要性，甚至要求以壮士断腕之决心、刮骨疗毒之勇气来实施改革的原因之所在。

解决新动能与旧有体制之间的矛盾，其切入点和突破口就是要紧紧围绕激发市场主体活力做好全面深化改革这篇大文章。市场经济是创新经济，其前进发展是经济学家熊彼特所说的“创造性破坏”的过程，而实施创造性破坏者则是各类市场主体，激发市场主体创造性就成为市场经济发展的根本取向。市场能够设计各种激励机制鼓励创新创造，但从我国市场经济发育培养的过程来看，市场自我生发力量之薄弱凸显政府主动改革、为市场主体的成长提供空间和时间的紧迫性和重要性。

激发市场主体活力，可谓知易行难。所谓知易，是指市场主体的健康成长需要良好的市场生态，这一点理论上不言自明。所谓行难，是指在市场主体生长发育的过程中会遇到各种各样的阻力，而这种阻力恰恰多来自于需要发挥顺应市场发展需求创设体制机制之监管实施作用的政府之手。政府这只手实际上承担了太多的职能和责任，亟需加以理清。

在应对经济下滑态势的过程中，中央政府双管齐下。一方面，在基础设施方面加大投资力度，特别是投资于能够为市场主体创新创业、激发其活力所需的硬件设施上，这是以往所鲜见的。比如最近国务院常务会议决定完善农村及偏远地区宽带电信普遍服务补偿机制，缩小城乡数字鸿沟；部署加快发展农村电商，通过壮大新业态促消费惠民生；确定促进快递业发展的措施，培育现代服务业新增长点。诸多措施皆与培育经济发展新动能紧密相关。另一方面，通过破除垄断、强化法治等手段持续推进简政放权，加大政府自我革命力度，割断束缚市场主体创新创业的种种羁绊，努力营造良好的市场生态。可以预计的是，就上述两个方面来看，前者进展会比较顺利，而后一方面会比较艰难。“最后一公里”更是需要制度和文化来贯通的，绝非短期能见大成效。

应该看到，市场经济建设仍在路上。人无远虑，必有近忧。今日“近忧”皆为过去长时期之“无远虑”而致，但愿未来不再有今日之叹。古人云：夫政不简不易，民不有近；平易近民，民必归之。我们要紧紧抓住简政放权这一突破口，破除旧有体制机制的束缚，不断优化市场生态，激发市场活力，为传统动能向新动能转化创造条件，为中国经济社会可持续发展奠定坚实基础。

观察员

欢迎订阅2016年度 学習時報 中共中央党校主管主办 邮发代号:1—267

引领学习 着眼问题 以学资政
一个有影响力的思想源

《学习时报》国内外公开发行，对开8版，每周2期，全年出版104期，全年订价180元，各地邮局均可订阅，也可直接汇款到本报社发行部订阅。

户名：中共中央党校报刊社 开户银行：建行北京中关村分行
账号：2613000456
地址：北京市海淀区大有庄100号中共中央党校报刊社
邮编：100091 电话：（010）62806227（兼传真）62805431 62806225