精准扶贫 确保实现全面小康

□ 侯晓春

党的十八大以来，习近平总书记提出了“四个全面”战略布局，丰富和发展了邓小平“小康社会”战略构想。全面建成小康社会，在“四个全面”战略布局中是处于引领地位的战略目标。习近平总书记深刻指出：“小康不小康，关键看老乡。贫困地区、贫困人口是全面建成小康社会的突出短板。”“全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在贫困地区。”“扶贫开发推进到今天，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。”

我们深刻理解习近平总书记关于精准扶贫的新思想新要求，把它落实在具体的扶贫攻坚中，做到扶持对象精准、扶贫项目精准、资金使用精准、扶贫措施精准、驻村帮扶精准、脱贫成效精准，不断改善贫困村基础设施条件、发展增收致富产业和提升贫困群众的脱贫致富能力，充分调动贫困群众的主观能动性，集中力量啃下扶贫攻坚这块“硬骨头”，确保2020年全面建成小康社会一个也不掉队。

解决精准扶贫大多数和平均数问题

在扶贫攻坚中，发展是解决所有问题的关键，也是脱贫奔康的根本途径。近年来，我们主动认识、适应和引领经济新常态，创新实践省委多点多极支撑发展、“两化互动”城乡统筹发展、创新驱动发展“三大发展战略”，快速提升了经济发展质量和水平，发展内生动力不断增强，有效解决了大多数群众致富和平均水平提高的问题。

抢抓机遇，积极推动广安区划调整，把广安区区划调整为广安区、前锋区，全市由5个区市县增加到6个，形成了6个新的经济增长点。邓小平讲“开发区大有希望”，我们又把经济发展的着力点放在建立特色园区上，建立了成渝经济区示范的川渝合作示范区，新设立枣山物流商贸园区、协兴生态文化旅游园区和华蓥山旅游文化景区。加大改革开放力度，探索建立了适合园区经济发展的体制机制，形成了产业集聚集群发展格局。在培育多点多极经济增长点的一系列创新实践中，各区市县加快转方式、调结构，相应创建特色产业园区，积极有效地应对了新常态下经济下行压力的影响，各项经济指标保持两位数增长速度。

全面建成小康社会一个也不能掉队

通过精准识别，目前全市有农村贫困人口25.07万人、城市贫困人口3.23万人。其中：因病致贫18.3万人，因缺劳动力致贫3.5万人，因残致贫3万人，因缺技术资金致贫1万人，因子女入学暂时致贫0.6万人，因自然灾害致贫0.5万人，因基础设施落后致贫0.14万人；因其他原因致贫1.26万人。我们为这些贫困人口分别建立电子信息档案，逐一落实个性化扶贫措施，确保全面建成小康社会一个也不能掉队。

精准制定扶贫规划。坚持以精准规划引领精准扶贫，将贫困村的规划纳入整个农业现代化区域建设之中，成立专家组指导贫困村科学编制规划，突出基础设施、产业发展和新村建设等重点，推动贫困村规划与现代农业示范区建设深度融合，让贫困村快速达到现代化水平。注重文化传承，保持田园风光和农村风貌，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

精准确定脱贫目标。按照“三年完成，两年巩固”的要求，以贫困村为单位，分年度制定到村到户的脱贫计划，确保到2020年，820个贫困村全部“摘帽”；全市25.06万农村贫困人口、3.23万城市贫困人口全部脱贫；贫困县农民人均纯收入比2010年翻一番以上，真正实现贫困群众收入水平有明显提高、生产生活条件有明显改善、自我发展能力有明显增强的目标。

精准拟定扶贫政策。把帮扶到户成效作为检验扶贫工作的重要标准，确保不脱贫不收兵。对有劳动能力的贫困人口，加强就业培训、搞好就业服务，确保零就业家庭至少有一人就业。针对因病致贫特殊群体，积极组织救助帮扶，让他们恢复正常的生产生活。对完全丧失劳动能力的贫困对象，以社会救助政策“兜底”，让基本公共服务得到保障。

精准落实帮扶措施。开展党员干部职工结对帮扶活动，全市6.65万名机关事业单位、国有企业干部职工，与8.64万户农村贫困户、2.07万户城镇贫困户逐户开展了结亲结对。干部职工一户一户建立台账，深入分析每家每户的致贫原因，逐户制定帮扶规划和具体扶贫措施，扶到点上、扶到根上。

坚持问题导向，突出重点，扎实开展精准扶贫攻坚工作

坚持问题导向，分类梳理、迅速找准需要集中力量解决的问题，突出重点，扎实开展一系列精准扶贫攻坚工作。

努力改善贫困村的基础条件。在基础设施建设上，我们把农村公路建设资金主要投向贫困村，着力打通贫困村与省道县道等区域主干道的“最后一公里”，让外面物资进得去，里面产品出得来，畅通农民增收渠道。同时，在贫困村实施山水田林路综合治理，全面改善生产生活条件，增强了贫困村自我发展能力。

加快幸福美丽新村和美好家园建设。在农村，采取新建、改造、保护等方式建设幸福美丽新村，政府承担基础设施建设，配套学前教育、医疗卫生、文化体育等公共服务，让贫困群众住上好房子。在城镇，整合征地拆迁安置房、城区危旧住房和棚户区改造、保障性住房建设，在城市黄金地段为贫困群众、弱势群体修建优于普通商品房的“美好家园”，配套完善教育、文化、停车场等各种设施，打造宜居宜业型的高档社区，受益群众得到的房屋从每平方米1000多元增值到每平方米5000元，收益成倍增长。

扎实推进产业直接增收富民。在城镇，以产业园区、城市综合体为发展平台，培育出489户规上工业企业、461户限上商贸企业，有效带动小微型企业和个体工商户发展，创造出130万个就业岗位，保证城乡贫困群众拥有稳定工作和收入。在农村，建成32.5万亩“千斤粮万元钱”示范基地，发展183万亩的蔬菜水果种植基地，让贫困群众就近到基地打工或学习技术，获得持续稳定的收入来源。积极运用“互联网+”，引进阿里巴巴建设特色农产品馆，将农产品推向全国消费市场，帮助群众解决农产品销售难问题。

提高干部群众增收致富本领。积极用好邓小平城乡发展学院平台，每年财政投入1000万元用于村（社区）后备干部和党员致富能手的学习培训，切实增强村社干部带领群众增收致富的本领。依托各区市县职业技术学校，把科技扶贫团、科技副乡长选派到贫困地方工作，着大力开展实用技术、就业创业知识培训，增强贫困群众脱贫致富的能力和本领。

提高贫困群众文化素质。巩固提高全国文明城市创建成果，大力弘扬社会主义核心价值观，倡导现代文明理念和生活习惯，先让精神富起来。整合国家对贫困家庭子女就学就业的扶持政策，每年投入1.2亿元，对全市7万余名贫困学生进行资助，让贫困家庭的孩子接受公平、有质量的教育，阻断贫困代际传递。

积极开展生态扶贫。全域开展“洁净水”行动，与中信集团合作，通过PPP模式实施“洁净水”项目，建起了各具特色的地埋式处理与地上湿地花园相结合的治污设施，保持了广安青山常在、绿水常流的本色。加强天然林保护、退耕还林和石漠化治理等重点生态工程建设，保护好山脉、森林、水系、湿地，2014年广安被评为“中国最佳绿色生态城市”。积极探索有利于贫困村、扶贫对象的生态环境保护补偿机制和资源开发收益分配机制，实现了发展与生态、富裕与美丽的“双赢”。

（作者系中共四川省广安市委书记）

让纪律和规矩无处不在无时不有

□ 葛平

纪律是维护党的纯洁性和先进性的重要保证，是管党治党的尺子、不可逾越的底线。王岐山书记今年指出，落实全面从严治党要把纪律挺在前面，做到“纪”在“法”前，用纪律管住大多数。党的十八大以来，江苏淮安在党风廉政建设和反腐败工作中，高度重视纪律制度建设，依纪依规进行监督执纪问责，真正把纪律和规矩挺在从严治党的前沿。

强化警示教育。少数党员干部走上违纪违法道路，大都是从党章党规意识淡漠、破坏纪律规矩开始的。把纪律挺在前面，决不能搞不教而诛，必须加强党性党纪教育，唤醒党章党规意识，做到以纪律人，以纪塑人，使得每位党员干部明辨是非，慎微慎行。为此，我们充分利用身边案例，以案明纪，积极开展“三警一线”警示教育，组织党员干部观看警示教育片、收听警示教育辅导报告、参观警示教育展览馆、视频连线“两规”对象被调查现场。创新开展正面法纪教育，充分利用淮安作为一代伟人周恩来故乡的资源优势、周总理作为严守纪律规矩的杰出典范，连续四年在全市党员干部中开展“学习伟人周恩来，践行‘五德’作表率”活动，通过弘扬周恩来的优良作风和优秀品德，推动党员干部提升道德修为，增强纪律观念，全市涌现出一大批践德守纪的勤廉标兵。

实施“三清”预警。任何违纪违规现象都有一个从小到大、从轻到重的演变过程。“千里之堤，毁于蚁穴”。党员干部“破法”者，无不从“破纪”始。把纪律挺在前面，必须关口前移、抓早抓小，把纪律防线设置到党员干部履职用权的第一道关口，对任何轻微违规违纪苗头都不放过，把贪腐行为消灭在萌芽状态，促使党员干部远离纪律和制度“红线”。近年来，我们创新开展“干部清正、政府清廉、政治清明”“三清”指数评价预警，对县区、部门和领导干部廉政状况进行量化评价，适时进行廉政预警，及时开展廉政谈话，构建了“评廉”“警廉”“谈廉”新机制。我们还打造了遵规守纪和作风状况监测平台——在本地最大的民间网站设立“阳光纪检”，通过科技手段，让群众零门槛、零距离、零成本监督领导干部，创办三年来，点击量达到2.85亿人次，查实各种违规违纪问题378起。“阳光纪检”作为社会公众的监督平台，促使领导干部对人民群众更加谦恭起来，对权力使用更加谨慎起来，业已成为党员干部工作作风和遵规守纪的“监测仪”。

打造制度“铁笼”。把纪律挺在前面，就要进一步落实责任，细化规范，不断织密制度“笼子”，用纪律和规矩衡量党员干部行为，使党员干部履职用权始终处于规范的轨道之上。近年来，我们强化责任担当，主动立规矩、严纪律，创新构建落实“两个责任”七项制度，建立党风廉政建设主体责任季度工单制度，及时派发党委主体责任、“第一责任人”责任和班子成员“一岗双责”季度工单，使主体责任更加明晰、目标任务更加明确，促使各级党委把纪律建设摆上重要位置，做到守土有责、守土尽责。

坚持动辄则咎。把纪律挺在前面，必须严格执纪，严肃处理违纪违规踩“红线”、闯“雷区”的行为，使得纪律规矩成为任何人都触碰不得的带电“高压线”。近年来，我们建立党政机关工作人员违规违纪问责机制，对“四风”等问题实施问责处理。2014年，全市纪检监察机关查处党员干部“四风”问题330个，问责处理224人，其中县处级干部16人，乡科级干部69人。对有苗头性、倾向性问题的党员干部通过信访函询、诫勉谈话、职务调整等措施，做到早提醒、早发现、早纠正，避免养痈成患，铸成大错。

（作者系中共江苏省淮安市委常委、市纪委书记）

學習時報

国内统一刊号：CN11-0137



《学习时报》创刊于1999年9月，是国内外公开发行的、全党唯一专门讲学习的报纸。《学习时报》以各级党政干部和广大知识分子为主要服务对象，具有鲜明的思想性、前沿性和知识性，深切关注当代社会大变革中的重大理论与现实问题，并以对这些热点、难点、焦点问题的深度分析和评论，为各级领导干部学习提供及时而有益的帮助，在国内外具有广泛影响。《学习时报》倡导“依托于读书，着眼于问题”的学习，推进学习型政党、学习型政府、学习型组织、学习型社会的创建，努力成为鲜明的思想旗帜。

《学习时报·干部教育专刊》以全国各级党校及其广大学工人员为主要服务对象。它及时传达中央领导同志对党校工作的指示精神，介绍党校系统教学、科研、行政、后勤改革的发展最新动态；交流干部教育经验、探讨干部成长规律和党校教育规律、研讨党校改革发展思路；传播理论信息、思想动态和理论政策建议，发表科研和调研成果；向全社会宣传党校工作，展示党校风采；忠实记载党校改革发展历程，为后人提供史料。

《学习时报》单价：180元/年　　邮发代号：1—267
《学习时报·干部教育专刊》单价：88元/年　　编辑部电话：010-62806228
发行部电话：010—62806227　62806225

中国党政干部论坛

国内统一刊号：CN11-3331/D



《中国党政干部论坛》创刊于1988年，由中共中央党校主办，是全国中文核心期刊、RCCSE中文核心（扩展版）学术期刊、中国期刊全文数据库全文收录期刊、人大“复印报刊资料”重要转载来源期刊。主要面向全国党政干部，以“释疑解惑，切磋交流，探索创新”为主线，侧重回答党政干部思想理论上的疑难问题，及时反映党政干部在理论学习和实践探索中的鲜活经验，力求提供研究新情况、解决新问题的不同视角，是领导干部与高层学者互动的平台。

单价：120元/年　　邮发代号：2—9
发行部电话：010—62806227　62806225　　编辑部电话：010-62805370

中共中央党校学报

国内统一刊号：CN11-3847/C



《中共中央党校学报》创刊于1997年2月，是中共中央党校主办的人文社会科学类综合性学术双月刊，面向国内外公开发行。本刊以马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系为指导，围绕党和国家的工作大局，着重研究重大的理论问题与现实问题，着重反映马克思主义中国化的最新成果和人文社会科学领域的最新学术成果。本刊现为国家社科基金资助期刊、中文社会科学引文索引（CSSCI）来源期刊、全国中文核心期刊、中国人文社会科学核心期刊。

单价：96元/年　　邮发代号：82—9729
发行部电话：010—62806227　62806225　　编辑部电话：010-62806238

理论动态

国内统一刊号：CN11-3001/D



单价：252元/年　刊期：旬刊
编辑部电话：010—62805375
发行部电话：010—62806227　62806225

《理论动态》是粉碎“四人帮”以后最早的限级别发行的思想理论刊物。1978年本刊第60期发表《实践是检验真理的唯一标准》一文，在《光明日报》作为特约评论员文章发表以后，引发了全国性的具有历史意义的真理标准问题讨论。《理论动态》以“理念先导、战略智库”为定位，集内部性、探索性、前瞻性于一体，发表的许多文章引起中央领导同志的重视和许多党政机关的关注，受到各级干部的欢迎和好评。

社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　总编辑：钟国兴　社长：许宝健　广告部电话：（010）62805980　发行部电话：（010）62806227兼传真　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂