学習時報

STUDY TIMES

2015年10月26日 周一/四出版 | 第826期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

现在，我国同国际社会的互联互动空前紧密，全球治理已成为同我国利害攸关、躲不开也绕不过的重大课题。过去，我们对全球治理可以相对超脱。现在，形势逼迫着我们必须积极参与。我国海外利益快速拓展，海外资产存量、海外中资企业、每年出境人数迅速增长。如果凡事都置身事外，怎么维护利益？怎么化解挑战？我国正日益走近世界舞台的中心，处于实力和地位由量变到质变的关键阶段。积极主动参与全球治理，适当加大对全球治理的投入，有利于增强我国国际影响力，把不断增长的经济实力转化为国际制度性权力，使我国在全球治理中占据主动有利地位。

李克强在中央党校作专题报告时强调

成绩来之不易困难不可低估信心不可动摇

新华网北京10月23日电 10月23日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在中央党校就当前经济形势和重点工作作了报告。

李克强在报告中说，正确认识我国经济形势，可以用“成绩来之不易、困难不可低估”来概括，我们还是要坚定信心，克难攻坚。他指出，今年以来，世界经济和贸易低迷、国际市场动荡对我国影响加深，与国内深层次矛盾凸显形成叠加，实体经济困难加大，宏观调控面临的两难问题增多。在党中央、国务院坚强领导下，通过加强定向调控和相机调控，以结构性改革促进结构调整，实施稳定市场的有效措施，既积极化解“难”、努力巩固“稳”，又不断扩大“进”，经济运行保持在合理区间，符合预期，新的动能加速孕育形成，就业扩大、收入增长和环境改善给群众带来实惠。全国上下的共同努力和中国经济的巨大潜力，增强了我们战胜各种困难的信心。

李克强指出，发展仍是解决中国一切问题的基础和关键。我国虽然是世界第二大经济体，但人均水平排位还很低，家底还不厚实，决不可歇脚停步。保持经济中高速增长、迈向中高端水平，既是基于经济增长阶段性特征的规律遵循，也是实现全面建成小康社会目标和科学发展的必然选择。保持中高速增长，才能保证财政税收、企业利润、居民收入有合理的增速，为转方式、调结构创造条件；推动产业向中高端迈进，既能扩大需求又能创新供给，增强经济持续增长的动能。必须把握好稳增长和调结构的平衡，努力实现“双中高”。

李克强指出，实现“双中高”还面临诸多挑战，需要付出艰苦努力。一方面，要继续创新宏观调控思路和方式，提高政策的针对性、灵活性，用好财政政策空间相对较大的优势，合理运用降准、定向降准、降息等货币政策手段，保持经济平稳运行，妥善应对和化解风险，促进经济筑基固稳。另一方面，要全面深化改革，推动更高水平对外开放。要围绕厘清政府与市场关系，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，把财税、金融、国企等重点领域改革向纵深推进，破除制约发展的体制机制障碍。围绕“一带一路”建设和开展国际产能合作，构建开放型经济新体制，推动外贸向“优进优出”转变，拓展发展新空间。



中新社 刘震/摄

李克强说，在当前新旧动能转换的接续期，实现“双中高”，需要打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”。要突出补上民生短板、推进新型城镇化、促进产业改造升级等重点，扩大有效投资。这方面政府不唱“独角戏”，而要与社会资本建设共担、利益共享。要坚持实施创新驱动发展战略，用“双创”激发人民群众的无穷创造力，更好发挥我国人力资源优势，在创业创新中推动大企业和小微企业共同发展、传统产业改造和新兴产业成长齐头并进、服务业壮大和制造业升级互促共进。

李克强指出，实现“双中高”，根本目的是改善民生。政府要在保基本、兜底线上加大力度，同时发挥好市场和社会力量，切实做好关系群众切身利益的就业、教育、医疗、棚改、社会保障等各项工作，集中力量搞好产业扶贫、移民搬迁扶贫，使扩内需、抓发展与惠民生协调互动，促进人民生活不断改善。

李克强最后说，推动改革发展要充分调动中央和地方两个积极性，坚决整肃不作为，增强工作的主动性和创造性。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，锐意开拓，奋发进取，促进经济中高速增长、迈向中高端水平，为全面建成小康社会不懈努力。

杨晶出席报告会，中央党校2015年秋季学期全体学员、教职工代表参加。

进一步推动男女平等基本国策落实

——全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记宋秀岩答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 李 红 李玉梅

编者按：9月27日，中国与联合国妇女署在纽约联合国总部共同举办了全球妇女峰会，中共中央总书记、国家主席习近平主持会议并发表题为《促进妇女全面发展 共建共享美好世界》的重要讲话。就如何深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，进一步推动男女平等基本国策落实，促进妇女全面发展，本报记者采访了国务院妇女儿童工作委员会副主任，全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记宋秀岩。

记者：作为今年全球妇女峰会的亲历者，您亲耳聆听了习近平总书记的重要讲话。请问您如何看待这次峰会，怎样理解习近平总书记的重要讲话精神？

宋秀岩：在北京世妇会召开20周年之际，中国与联合国妇女署共同举办全球妇女峰会，习近平总书记主持会议并发表重要讲话，在国际社会产生强烈反响和共鸣。北京世妇会召开以来，各国积极落实《北京宣言》和《行动纲领》，多措并举推动妇女发展，全球妇女事业取得显著进展。但各国各地区妇女发展水平仍不平衡，离北京世妇会确定的目标仍有较大差距，需要国际社会进一步采取行动。在这样一个大背景下，中国与联合国妇女署以“促进男女平等和妇女赋权：从承诺到行动”为主题，共同举办全球妇女峰会，旨在通过北京世妇会20周年、各国领导人齐聚联合国的机会，推动各国在国家元首和政府首脑层面对促进妇女事业重申承诺，采取积极行动。这是首次在国家领导人层面举行的全球妇女问题会议，是联合国70周年系列峰会中规模最大、级别最高、反响最热烈的专题会议。峰会取得了丰硕成果，为全球妇女事业创造了新历史，具有十分重要的里程碑意义。

习近平总书记亲自主持会议并发表重要讲话，充分体现了对妇女事业的高度重视，彰显了中国对促进妇女全面发展、共建共享美好世界的担当。习近平总书记的重要讲话，回望人类追求男女平等走过的非凡历程，总结北京世妇会20年来全球妇女事业取得的巨大进步，直面实现男女平等面临的困境和挑战，立足中国经验、回应国际期待，全面阐述中国妇女发展观，就促进全球妇女事业发展提出中国主张并宣布重要举措，振聋发聩、激荡人心，这是中国领导人面向世界、指向未来、推进全球男女平等和妇女全面发展的又一伟大宣言，对引领2015年后全球妇女事业发展具有重大而深远的意义。

通过认真学习领会，我深切感受到，习近平总书记的重要讲话高瞻远瞩、掷地有声，极富思想性、前瞻性、开拓性、实践性，向世界展示和传达了在新的历史条件下，中国对男女平等和妇女发展这一重大国际关切问题的大视野、大智慧、大战略、大担当。一是站在人类文明进步发展的至高点上，深刻揭示了妇女的伟大作用和追求男女平等的伟大意义，强调妇女是推动社会发展和进步的重要力量、没有妇女解放和进步就没有人类解放和进步。二是既着眼当下又放眼未来，鲜明提出了促进男女平等和妇女全面发展的宏伟愿景和具体路径，从推动妇女和经济社会同步发展、积极保障妇女权益、努力构建和谐包容的社会文化、创造有利于妇女发展的国际环境四个方面立言谋策。三是立足于为实现中国梦乃至促进全球男女平等事业作出更大贡献，重申了中国积极贯彻男女平等基本国策的坚定追求，强调发挥妇女“半边天”作用，支持妇女建功立业、实现人生理想和梦想。四是秉持合作共赢、共同发展的理念，郑重承诺支持全球妇女事业和联合国妇女署工作的具体行动，为落实《北京宣言》和《行动纲领》，落实2015年后发展议程相关目标，为发展中国家发展妇女事业再添助力。这些新思想新理念新举措新作为，对共建共享一个对所有妇女、对所有人更加美好的世界具有重大而深远的意义，也为中国妇女事业在新的起点上继往开来、与时俱进指明了方向。

记者：您刚刚提到，习近平总书记在讲话中重申中国将更加积极贯彻男女平等基本国策。今年是中国政府正式提出并实施男女平等基本国策20周年，这20年我国妇女事业取得了哪些成就？妇联组织在其中发挥了什么样的作用？

宋秀岩：20年前，在北京召开的第四次世界妇女大会上，中国政府向国际社会正式提出实行男女平等基本国策，这是中国历史发展的必然选择，是社会文明进步的重要标志，中国妇女事业从此开启了新的征程。20年来，党和国家从我国基本国情和妇女发展实际出发，坚持顶层设计、系统谋划，坚持遵循规律、因势利导，坚持与时俱进、勇于创新，大力度推进男女平等基本国策贯彻落实。特别是党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央对坚持男女平等基本国策提出了新的更高要求。习近平总书记深刻指出，要坚持男女平等基本国策，在出台法律、制定政策、编制规划、部署工作时充分考虑两性的现实差异和妇女的特殊利益。党中央明确要求，在立法决策中充分体现性别意识，在改善民生中高度关注妇女需求，在社会管理中积极回应妇女关切，使男女平等真正体现到经济社会发展各领域、社会生活各方面。这些重大战略思想，为贯彻落实男女平等基本国策、促进我国妇女事业蓬勃发展提供了重要遵循和行动指南。

在党的坚强领导和高度重视下，20年来，男女平等基本国策先后写进中国妇女发展纲要、妇女权益保障法、国民经济和社会发展规划和党的十八大报告，实现了法律化、制度化、主流化的历史性跨越。我国促进性别平等与妇女发展的国家机制不断健全，亿万妇女的平等权利得到保障、妇女福祉持续增进、主体作用充分发挥，男女平等基本国策的实施取得了一系列重大理论成果、制度成果和实践成果。我们高兴地看到，妇女就业人数占就业总数的45%，在经济建设主战场上大显身手；妇女参与各层级管理与决策的比例不断提高，在国家和社会事务管理中主动作为；本专科、硕士研究生、博士研究生在校生中女生比例分别为52.1%、51.6%和36.9%，大批高素质女性成长成才、脱颖而出；妇女平均预期寿命延长至2010年的77.4岁，生活生命质量明显提高。可以说，男女平等基本国策实施的20年，是中国妇女受惠受益最多的20年，是中国妇女发展水平持续提升的20年，也是中国为世界妇女发展作出重大贡献的20年。

（下转2版）

全面从严治党 首先要加强纪律建设

□ 本报特约评论员 王若磊

10月12日，中共中央政治局召开会议审议通过了《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策，而完善党内法规体系是加强党的纪律建设的基础。此两项重要党内法规的审议通过标志着全面从严治党的“篱笆”进一步扎紧，通过依规治党实现全面从严治党的局面已经形成。

在今年初的中央纪委五次全会上，习近平总书记就对《准则》和《条例》的修订提出了“化繁为简、突出重点、针对时弊”的明确要求。此次修订的《准则》最核心的变化是将《中国共产党党员领导干部廉洁从政条例》名称修改为《中国共产党廉洁自律准则》，对象变为全体党员，体现了“全面”从严治党的要求；同时将字数缩减到三百字以内，简明扼要，清晰明确。《中国共产党纪律处分条例》最核心的变化是将原本存在交叉的违法与违纪行为进行了明确区分，体现了纪在法前、纪严于法、防微杜渐的理念，并对党的纪律进行了重新分类，将其更加清晰地分为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律六大类型。

新修订的《准则》和《条例》具有明显的互补性，分别从正反两个方面为全体党员特别是领导干部提出了明确要求。其中，《准则》重在立德，通过重申党的理想信念宗旨和优良传统作风，以积极倡导的方式树立先进性组织成员应当遵行的高标准；《条例》重在立规，通过详列违纪行为及其处理办法，以负面清单的方式划出了党组织和党员不可触碰的底线。王岐山同志就明确指出，“准则应成为执政党廉洁自律的宣誓和向人民的承诺，党纪处分条例应成为从严治党的一把尺子、广大党员的基本底线和遵循”。

首先，两部党内法规的修订为党员树立了严明的纪律准则。《准则》和《条例》皆是对于党员行为的明确要求和规定。全面从严治党，必须使全体党员特别是党员领导干部明确知悉何为可为、何为不可为，为日常行为和从政行为树立明确的标准。先进性的政党要注重理想信念的培育，更要注重对具体行为的指引，以行为约束促进信念落实。只有公开、明确、清晰的规则方能为行为提供有效指引，使全体党员特别是领导干部行为有章可循、有矩可依。

其次，严明的行为纪律是依规治党的基础。“法治是治国之重器，良法是善治之前提”。与法治体系一样，实现依规治党，加强党规党纪建设是基础，首先要做到有规可依。目前，我党已经初步形成了一套较为完善的党内法规体系，特别是有着比较完备的组织规章制度。然而，除对党组织的工作、活动做出规定外，还要对党员的行为进行规范，形成严明的行为纪律体系，作为执纪的基础性规范。因此，推进依规治党，要加强党内法规的制定和修订工作，坚持立规矩走在前面，发挥党内法规对于依规治党的引领和推动作用。

再次，依规治党是实现全面从严治党的核心手段。我们党是中国特色社会主义事业的领导核心。从历史角度看，党带领广大人民推翻专制、抵抗侵略、建立新中国，通过自我牺牲在历史中获得人民拥护与认可；从现实角度看，党领导下的新中国无论横向与纵向比较都取得了不容否认、举世瞩目的成就。因此，全面从严治党是党的先进性的要求，是党的权威地位自我约束的必然选择，更是党长期保持执政地位的基础。一方面，依规治党的严厉性是全面从严治党的有力保障。党的规矩和党的纪律是更为严格的行为准则，党纪严于国法。另一方面，依规治党的必然性也是全面从严治党的有力保障。依规治党是广义的法治，党纪面前人人平等能够防止存在逃脱党纪制裁的特权。党的纪律和规矩不是松紧带，通过处分的必然性实现党纪的严厉性。因此，全面从严治党，关键是依规治党，通过明确、严厉的党规党纪实现党严格的自我管理、自我革新与自我超越。就这一逻辑而言，这两部党内法规的颁布是全面从严治党的里程碑事件。

时事专论