党建科学化

用干部就是要五湖四海

2014年1月新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》，在选拔任用党政领导干部的基本原则中，新增了五湖四海和以德为先的原则，而且五湖四海、任人唯贤在七条原则中位列第二，仅次于党管干部，可见其重要性。

□ 严 德 刘海飞

五湖四海是我们党选人用人的优良传统和重要原则。毛泽东早在延安时期就创造性地提出了五湖四海的用人理念。党的十八大报告指出，“要坚持党管干部原则，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认，深化干部人事制度改革，使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用”。2014年1月新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》，在选拔任用党政领导干部的基本原则中，新增了五湖四海和以德为先的原则，而且五湖四海、任人唯贤在七条原则中位列第二，仅次于党管干部，可见其重要性。90多年来，党的正反两方面的经验教训一再证明，用干部就是要五湖四海。在新的历史条件下，强调选人用人要坚持五湖四海原则，更是有着极强的现实针对性。

理解五湖四海的丰富内涵。坚持五湖四海、任人唯贤，是我们党性质和宗旨的必然要求，是马克思主义政党在选人用人上区别于其他政党的显著标志。五湖四海，原意在反对那种狭隘的地方乡土观念，强调人才选用地域上的宽广性，但随着实践的发展，其内涵不断得到拓展和升华。五湖四海不只是指地域上的广泛性，还包括行业、专业、出身、性别、民族、宗教、党派等各方面的代表性和多样性，其本质要求是在选人用人上要海纳百川、不拘一格、唯才是举，在结构上具有代表性、成分上具有丰富性、来源上具有多样性。五湖四海的根本目的是维护党的团结统一，激发党的生机活力，团结一切可以团结的力量，最大限度调动各方面的积极性主动性创造性，动员全党全国为着共同的目标而努力奋斗。

五湖四海是任人唯贤的必然结果。在选人用人问题上，我们党历来强调任人唯贤，反对任人唯亲、任人唯利、任人唯钱。五湖四海和任人唯贤是辩证统一、不可分割的。五湖四海要求海纳百川、不拘一格，但并不是没有标准，其标准和底线恰恰就是德才兼备、任人唯贤。而要做到任人唯贤，就必须五湖四海，这是因为优秀人才、好干部总是分布在各个领域、成长在各条战线，这里面有熟悉的，但也总有陌生的，有对脾气的，但也有总不对路的。任人唯贤，就是选用干部从大局出发、以事业为重，不分地域，不论亲疏，不凭感情，不搞宗派，一视同仁，只看德才，让能干事者有机会、干成事者有舞台。五湖四海，就是不问干部是哪里人、从哪里来，不管有没有交情、有没有关系，只看干部干得怎么样、能力强不强、品德行不行、肩膀硬不硬，公平公正公道对待每一位干部，让能者上、庸者让、劣者下。我们党选人用人的全部历史证明，五湖四海和任人唯贤是一体两面、互为条件的，任人唯贤就必然五湖四海，而只有五湖四海才能从者云集、人才辈出。

五湖四海是干部工作民主的重要体现。选人用人视野不够宽广，囿于少数人选少数人，干部选用机会严重不均，是干部选拔任用工作中的一个痼疾。一些地方和单位选人用人习惯盯着“熟人”，倾向用“身边人”，往往用“上面的人”，这在很大程度上影响了干部队伍的积极性。这里面有制度设计的原因，也有人性幽暗的因素。解决这些问题的根本之道在于扩大干部工作民主，而其切入点就是坚持五湖四海，拓宽选人用人视野，广开进贤之路，广纳天下英才，使各条战线、各个领域、各个层级、各个岗位上的干部都有干头、有奔头。党的十八届三中全会《决定》提出“打破干部部门化，拓宽选人视野和渠道，加强干部跨条块跨领域交流”，就是贯彻五湖四海原则的具体体现。要保持逆向思维，像陈云提出的，“我们用干部，要五湖四海，平常不熟悉的干部也要用”。要眼睛向下、重心下移，以求贤若渴、举贤为先的心态走出机关、深入一线，走进群众、多跑“冷门”，广求俊秀、遍访英才，尽可能多地接触干部、掌握情况。着力打破干部部门化、地方化、单位化，坚决摒弃对干部简单贴标签、过度强调干部出身和专业的陈旧思维，切实改变有些部门干部调不出插不进、有些系统流不动提不起的现象，尽量使干部选拔任用的机会均等化。

五湖四海是领导班子结构优化的内在要求。党的力量在组织，组织的力量在结构。五湖四海实际上讲的是通过结构上的优化组合、合理搭配以达到整体功能的提升，是组织学原理在选人用人上的具体运用。五湖四海承认事物的多样性、复杂性、平衡性、相对性，因而要求班子结构具有各方面的代表性，旨在通过多元吸纳、适当照顾，达至优势互补、增强合力。在选人用人上一般地不能要求个人是全才、通才，不能要求每个人都通晓各方面的知识，而只要通晓一个方面或者稍微多几个方面的知识就可以，通过五湖四海的原则把这些人选出来、搭配好，就能形成成通晓各方面知识的领导班子，就能够从集体中达到素质全面、功能完备。实践证明，一个领导班子、一个组织要有战斗力，就必须坚持五湖四海原则，补齐短板、各尽所能，排出八卦阵、打出组合拳。

五湖四海是营造良好政治生态的迫切需要。从实践动因看，五湖四海的思想是在革命时期党内不断批判山头主义、宗派主义的过程中逐渐形成的。历史一再证明，搞小山头、小圈子、小团伙那一套，搞门客、门臣、门附那一套，其危害极大。邓小平一针见血地指出，“党内无论如何不能形成小宗派、小圈子”，“小圈子那个东西害死人呐!很多失误就从这里出来，错误就从这里犯起”。党的十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争不断深入推进，值得高度警惕的是，周永康、薄熙来、徐才厚、令计划、苏荣等大老虎经济上腐败的背后，是组织上搞以人划线、拉帮结派和团团伙伙。当前，营造良好政治生态，核心是端正用人导向，关键就是要大力弘扬五湖四海原则。只有坚持五湖四海，凭德才用干部、从实绩看德才，才能使干部有全身谋事之心而无侧身谋人之虞，不必担心老实人吃亏、投机钻营者得利，不必面对“劣币驱逐良币”“逆淘汰”，不必费心费力找靠山、抱大腿、拜码头。



五湖四海是预防腐败、保护干部的必要举措。大量事实证明，一个干部在一个地方或单位久了，思维往往趋于迟钝，同时陷于各种利益关系的纠葛也越深，就越难以做到铁面无私、大刀阔斧、出淤泥而不染，而如果一个班子在地域、出身或其他某一个方面过于同质化，或者长期过于稳定，甚至形成某种形式的山头，则极易出问题甚至出现塌方式腐败。选人用人上坚持五湖四海，不仅有利于领导班子决策的科学化、民主化，而且有利于班子成员之间的相互监督制约，有利于干部更超脱地开展工作。

总之，五湖四海是一种胸怀和气度，也是一种智慧和艺术。中国特色社会主义道路能不能越走越宽广，中华民族能不能实现伟大复兴，要看能不能不断培养造就大批优秀人才，更要看能不能让各方面优秀人才脱颖而出、施展才华。这就要求我们要以五湖四海的视野、境界和气魄，把各方面的好干部及时发现出来、合理使用起来，开创百舸争流、千帆竞发，世无弃材、野无遗贤的生动局面。

参考与建议

推进廉政治理的“协同共治”

□ 舒绍福

廉政治理是国家治理体系的重要组成部分，随着反腐败斗争的深入，我国腐败现象的主体、形态、领域、手段等都正在发生着明显变化，廉政治理也应走向多方“协同共治”的新常态。

发挥好党委领导作用

廉政治理，从根本上来说，就是要回答如何有效管权和治权。其中，党委应负主体责任，做到守土有责、守土负责、守土尽责，有效发挥起廉政治理的领导作用，切实做好廉政治理的全面领导者和坚定推动者。党的十八届三中全会明确指出“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任”。党委承担起廉政治理主体责任是党要管党、从严治党的根本要求，是反腐败的根本之举，各级纪委要履行协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作的职责，加强对同级党委特别是常委会成员的监督，更好发挥党内监督专门机关作用。

党委要切实承担起廉政治理的领导职责，就应不断深化对主体责任的认识，从一般“领导责任”进一步深入到对自身的约束管理和权力运行的制约监督。全面推进从严治党，务必坚持从严惩治腐败，着力营造风清气正的政治生态；务必坚持从严改进作风，着力形成为民务实清廉的作风常态。加强党内法规制度建设，加快构建内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系，防止“牛栏关猫”、留有“暗门”。进一步严明政治纪律和政治规矩，真正让政治规矩成为不可触碰的“高压线”，自觉做严明政治规矩的示范者、带动者、宣传者、组织者和推动者。



明确政府职责边界

廉政治理还要着力于治政，明确政府的职责边界。治政是政府的“自我革命”，要以坚决的态度，破解“利益刚性”“制度惯性”。不断加快大部制改革，整合权力同质机构、部门，厘清权力边界，防止权力交叉打架。要以权力清单制度为治政的最优抓手，以清单倒逼优化职权配置，让职权边界更加清晰、职权运行更加公开、职权监督更加到位。以“清权厘权”“减权简权”“确权制权”为任务来助推权力清单建设，处理好政府与市场之间的关系，把错装在政府身上的“手”换成市场的“手”，使政府既不“缺位”、也不“越位”，做到有所进、有所退，还权给社会和市场，促进行政生态的和谐有序。

民间社会积极参与

廉政治理，还要加强以权利制约权力，发挥民间社会在廉政治理中的参与作用。民间社会参与廉政治理，不仅要靠公民个人的监督，也要靠民间组织的广泛参与。历史经验告诉我们，只有民主法治的治理方式才能使执政党走出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的政权更迭历史周期律。在惩治和预防腐败体系建设中，中央一直强调要充分发挥人民群众和民间社团的作用，拓宽公民和社团参与廉政治理的渠道。《联合国反腐败公约》也明确规定：“各缔约国均应当根据本国法律制度的基本原则，制订和执行或者坚持有效而协调的反腐败政策，这些政策应当促进社会参与……”同时，要求“各缔约国均应当根据本国法律的基本原则在其力所能及的范围内采取适当措施，推动公共部门以外的个人和团体，例如民间团体、非政府组织和社区组织等，积极参与预防和打击腐败，并提高公众对腐败的存在、根源、严重性及其所构成的威胁的认识。”

实践已经证明，廉政治理不能单纯依靠党委和政府的力量，还需要推动公共部门以外的个人和团体积极参与反腐败。公民个人和民间社团组织作为参与反腐败的重要力量，符合当前反腐形势和反腐需要，能够在监督腐败和营造健康舆论环境等领域起到不可或缺的作用，已经逐渐显示出巨大的潜力和活力，在廉政治理中发挥着越来越重要的作用。为此，要进一步推广政务公开、推进基层民主、增强社会的民主氛围，创造条件提高民间组织反腐的主动性和积极性，为公民个人和民间组织参与廉政治理创造良好的机会和渠道。同时，民间社会组织和公民个人都必须把公信力视作生存发展之根本，保持自身的清廉，通过加强从业人员的行为准则和职业道德规范教育，提升民间组织形象和公民个人素养，增强民间组织和公民个人参与廉政治理的能力。

走向“协同共治”

党委是廉政治理的政治领导核心，是廉政建设的领导力量。开展廉政治理，只有坚持党的领导，才能确立正确的方向。因此，既要切实把执行党风廉政建设责任制与党政领导干部问责制结合起来，加大对违反责任制行为的追究力度，又要从民间、从社会寻找廉政治理的“多帮手”，有序推进党委和政府主导下的社会各方参与，激发源自社会的反腐正能量。不断加强党内监督、民主监督、法律监督、社会监督和舆论监督，多管齐下，形成廉政治理的强大合力。

廉政治理还应当形成制度反腐、法治反腐、网络反腐和文化反腐的多方联动。反腐倡廉建设是一项长期的任务，不可能一蹴而就，要坚持统筹兼顾、整体推进。既要加强制度反腐，又应加强网络反腐。“制度反腐”是关键。加强廉政治理，重点是要加强制度建设，完善细节，促进制度的精细化，增强制度的可操作性。紧密结合惩防体系建设，不断完善、归纳、总结和补充现有制度，使其配套，逐步形成一套整体的制度链。网络反腐是民间社会更多使用的利器。网民将社会方方面面的问题“暴露”在网上，各种社会力量“汇聚”到网上，形成民间舆论的集散地。由于互联网的开放兼容性，网络反腐实际上也是党委和政府的反腐平台。因此要把网络反腐融入纪检体制改革之中，形成民间与政府的良性互动，以官方网站不断助推网络反腐正规化，从而使得来自民间的网络反腐与传统纪检监察部门的制度反腐形成合力，共同推动我国反腐倡廉机制的长效化，实现政治清明的总体目标。

与此同时，还要加强法治反腐和廉政文化建设。廉政治理，既需要严密的法律体系和严格、公平的执法队伍，建立有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的惩治腐败机制，还应加强廉政文化建设，积极开展文化防腐与廉政教育，积极发挥出文化的内化作用，在全社会范围内形成崇廉尚廉的社会风气，从心灵深处建筑起防止思想浮华的道德底线。真正把制度的约束力、惩治的威胁力、监督的制衡力、纠纷的矫正力、改革的推动力、教育的说服力、文化的影响力有机统一起来，以多方的“协同共治”提升廉政治理的综合效能。

历练与修养

怎样做一个政治上的明白人

□ 黄相怀

习近平总书记在会见全国优秀县委书记时的讲话中提出了“要做政治的明白人”的要求。尽管这是面对全国优秀县委书记提出来的，但是这个要求，可以认为是面向广大领导干部提出来的；再进一步，还可以认为是面向全体党员干部提出来的。如此，什么是政治上的明白人，怎么才能成为政治上的明白人，就成为摆在广大党员干部面前的一个非常重要的政治问题。

什么是政治上的明白人呢？按照一般的学理解释，政治是公共权力现象，是在一定经济基础之上的社会公共权力的活动、形式和关系及其发展变化。同时，从马克思主义的视野看，政治是统帅、灵魂、大局。在共产党的话语体系中，凡属根本、重大、原则、方向的问题，都是政治；凡是关系到这些方面的事务，也可以被上升到政治高度。结合二者，我们可以知道：政治就是公共权力的有规则、有要求、有策略的运用。而政治上的明白人，就是清楚明白地知道自己应该根据什么样的规则、具备什么样的素养、运用什么样的策略从事公共权力活动的人。

怎样才能成为一个政治上的明白人呢？

首先并且最重要的是，要讲政治，成为一个行为上的规矩人。习近平总书记非常重视政治纪律和政治规矩，强调“不以规矩，不成方圆”。这是因为，现代政党就是为了共同的政治目标而组成的政治组织，必须有政治上的规矩来维护本党目标的实现。一个政党如果没有政治纪律约束，就是一群乌合之众，就会很快分崩离析。不守政治纪律和政治规矩危害甚大，习近平总书记指出：“干部在政治上出问题，对党的危害不亚于腐败问题，有的甚至比腐败问题更严重。”他反问道：“共产党不讲政治还叫共产党吗？”遵守政治规矩，核心的要求，就是习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上对党员干部提出的“五个必须”。可以说，成为一个政治上的规矩人，要认认真真、老老实实地做到这“五个必须”。在这点上，我们必须毫不含糊、坚定不移、一以贯之、常抓不懈。

其次，要学政治，成为一个头脑上的清醒人。学政治学什么？学科学理论。这里说的科学理论，当然指的是马克思主义和马克思主义中国化的理论成果。学习科学理论的重要性在什么地方？它可以增加精神的力量，增强坚定性；还可以增加现实的力量，减少盲目性。这需要我们的理论家们进一步强化理论工作的针对性和创造性，研究中国的问题，抓住事物的根本，阐述彻底的理论，得出自己的判断。

再次，要用政治，做一个策略上的高明人。“学习的目的在于运用”，我们的同志要想修炼成为政治上的明白人，终极的检验标准就是看是否合乎于马克思主义政治家的要求，成为策略上的高明人。什么是策略上的高明人？就是能够把原则性与灵活性有机结合的人。列宁说：“政治是一门科学，是一种艺术，它不是从天上掉下来的，不费力是掌握不了的。”那么，政治是一门科学，意味着政治具有内在的必须遵守和掌握的规律、规则、规定，要求政治人必须具有高度的原则性。政治是一种艺术，意味着政治具有内在的积极性、主动性、创造性，要求政治人必须具有高度的灵活性。因此，只有那些在心智上能够同时驾驭高度的原则性和高度的灵活性，并能够在实践中善于把高度的原则性和高度的灵活性有机结合起来的政治人，才是高明的政治人，才具备了成长为马克思主义政治家的基本条件。