学習時報

STUDY TIMES

2015年10月22日 周一/四出版 | 第825期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

国际社会普遍认为，当今世界正在经历500年来未有之大变局，全球治理体制变革正处在历史转折点上。得出这个判断，主要是因为国际力量对比发生深刻变化。新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展，国际影响力不断增强，是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化。数百年来以西方为中心的国际格局逐步被世界多极化打破，数百年来列强通过战争、殖民、划分势力范围等方式争夺利益和霸权逐步走向各国以制度规则协调关系和利益的方式演进。现在，已经不是几个西方国家凑在一起就能决定世界大事的时代了，世界上的事情越来越需要各国共同商量着办。解决国际问题不再仅仅是比谁的拳头大、谁的拳头硬，以大欺小、以强凌弱、以富压贫不得人心，建立国际机制、遵守国际规则、追求国际正义成为多数国家的共识。

努力建设经济强百姓富环境美社会文明程度高的新江苏

——中共江苏省委书记罗志军答本报记者问

□ 本报记者 戴 菁 石 伟

记者：罗书记，您好。去年12月中旬习近平总书记在江苏视察指导工作并发表重要讲话，江苏迅速兴起了学习贯彻的热潮。能否请您介绍一下有关情况。

罗志军：党的十八大以来，习近平总书记以领航中国的大胸怀、大气魄和大智慧，以崭新理念和不凡作为，从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了“四个全面”战略布局，开启了实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程。在这样的大背景下，总书记亲自为江苏发展明确了新定位、提出了新任务，为江苏工作确立了根本遵循和行动指南。这是总书记对江苏的巨大关怀，我们既深受鼓舞和激励，也深感责任重大。去年底以来，我们把学习贯彻落实总书记视察江苏重要讲话精神，作为全省最重要的政治任务，作为贯穿各项工作的鲜明主线，采取一系列措施不断引向深入。

总书记在讲话中，殷切希望江苏紧紧围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏，并明确要求江苏在推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设、全面从严治党等五个方面迈上新台阶。总书记的重要讲话，不仅为江苏发展把脉指向、量体裁衣，而且提出了一系列具有重大指导意义的新思想新论断，内涵极为丰富。在学习贯彻中，我们始终注重在领会精神实质、把握精髓要义上下功夫，特别是聚焦“四个全面”战略布局、“两个率先”光荣使命、“建设新江苏”最新定位、“五个迈上新台阶”重点任务，深入研究探讨，广泛阐释宣传。

在具体工作中，我们按照总书记提出的任务要求，逐条逐项作出研究部署，全面展开工作布局。围绕“建设新江苏”这一发展定位，深入开展调查研究，明确了“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的实践内涵。比如“经济强”，我们明确提出要强在创新能力上、强在质量效益上、强在经济结构上、强在企业活力上、强在特色优势上，引导各地更加自觉地推动经济转型升级。今年以来，我们分别对“五个迈上新台阶”作出部署，制定出台指导性意见，进一步明确了目标任务和举措。同时，对江苏近年来组织实施的“八项工程”，进行对标对号和深化拓展，作为“迈上新台阶、建设新江苏”的主抓手。贯彻落实方面，我们不仅有总纲、有部署，而且还分别制定了工作方案和推进计划，加强督促检查，定期盘点对账，引导全省各地以钉钉子精神抓好落实，干在实处、务求实效。

记者：习近平总书记对江苏的经济、现代农业、文化、民生以及全面从严治党等五个方面的工作作出了明确指示。首先，在推进经济发展方面，请问江苏如何在转型升级中促进经济平稳健康发展？

罗志军：总书记提出的“建设新江苏”目标内涵中，第一个就是“经济强”。“五个迈上新台阶”中，第一个也是“推动经济发展迈上新台阶”，并强调“关键还是转方式、调结构”，确实点到了江苏经济发展的要害。在经济发展进入新常态的情况下，不转型肯定没有出路，但同时江苏经济体量大，去年经济总量达到6.5万亿元，占全国的10.2%，现在又遇到了很大的经济下行压力，如何把握好稳增长、调结构的平衡点，在转型升级中促进经济平稳健康发展，需要付出艰苦的努力。我们认为，既要下定决心，以壮士断腕勇气，坚决转、加快转，推动“腾笼换鸟”，还要找准转型升级的方向和着力点，真正实现“凤凰涅槃”，创造新的发展优势。

按照总书记的指示要求，在总结前些年推进经济转型升级经验的基础上，我们加强了对经济发展重大问题的研究部署。召开深入实施创新驱动发展战略暨建设苏南国家自主创新示范区工作会议，重点解决发展的动力问题；召开深入实施转型升级工程会议，重点解决发展的路径问题；召开贯彻落实“一带一路”国家战略、大力拓展对内对外开放新空间工作会议，重点解决发展的空间问题。

在重点举措的推进落实上，主要是聚焦两个方面：一方面，牢牢把握构建现代产业体系这个主攻方向。制定实施《中国制造2025江苏行动纲要》，促进制造业与信息技术、服务经济相互融合，大力发展互联网经济，壮大先进制造业、战略性新兴产业，推动产业结构向中高端迈进。上半年全省新兴产业实现销售收入超过2万亿元，高新技术产业产值占比提高到39.8%，互联网和相关服务业营业收入增长58.8%。三次产业比例发生标志性变化，第三产业占比达48.5%，首次超过第二产业。另一方面，牢牢把握增强自主创新能力这个核心环节。我们在全省上下不断凝聚这样的共识，就是如果说江苏未来发展有什么绝招的话，最大的招数就是自主创新。今年以来，我们着力强化创新驱动主引擎，扎实推进创新型省份和苏南国家自主创新示范区建设，面向大数据、纳米技术、智能制造等前沿技术领域实施一批重点研发项目，积极推进大众创业、万众创新。全省科技创新实力与活力进一步增强，专利申请量、授权量居全国首位，发明专利授权量居全国第二，大中型企业和规模以上高新技术企业研发机构建有率达到88%。省产业技术研究院作为江苏科技体制改革的“试验田”，形成了涵盖新材料、电子信息、节能环保等领域的18家专业研究所，实现技术成果转移转化近千项，累计衍生和孵化科技型企业180多家。

同时，坚定不移深化改革扩大开放，为经济转型升级提供动力、拓展空间。以经济体制改革为主轴，推出了一批引领性、带动性、标志性强的改革事项，行政审批制度、商事制度等改革取得重要进展。总书记明确指出，江苏处于“一带一路”的交汇点上。我们充分发挥这一优势，积极参与“一带一路”和长江经济带建设，放大向东开放优势，做好向西开放文章，着力推进企业、城市、人才三个“国际化”。坚持经济转型升级与生态文明建设互动并进，着力强化绿色化发展导向，确定了推进生态文明建设“七大行动”并切实加以推进。全省生态环境质量逐步改善，群众对生态文明建设的满意率达到86.5%。

记者：江苏作为东部沿海省份，农业发展一直走在全国前列。在推进农业现代化上有什么新安排？

罗志军：习近平总书记对江苏现代农业建设提出了“带好头、领好向”和“力争在全国率先实现农业现代化”的明确要求。江苏人多地少，人均耕地只有全国平均水平的59%，而人口密度则达到全国平均水平的5.5倍，这就决定了必须把农业发展摆在突出的位置。我们以占全国1.1%的国土、3.8%的耕地，实现了占全国6.2%的农业增加值，养活了5.8%的人口，粮食总产量居全国第五，农业科技贡献率达到64.2%，农业综合机械化水平达到80%。应该说，在实现农业现代化上，江苏有比较坚实的基础。

推动现代农业建设迈上新台阶，走农业现代化新路子，我们重点是在“三个加快”上着力：一是加快培育新型农业经营主体。以培育家庭农场、规范发展农民合作社、引导农业龙头企业做大做强为抓手，构建新型农业经营体系。在解决“谁来种地”的问题上进行积极探索，提升一批对农业有感情、有经验的“老农”，吸引一批有能力、想返乡创业的“新农”，培育一批有创造、愿务农的“知农”。二是加快构建现代农业产业体系。推动高效设施农业转型升级，促进农村一、二、三产业融合发展，培育高集约度、高附加值、高外向性农业。这方面，江苏出现了一个可喜的现象，就是农村经济的新模式、新业态迅猛发展。比如农村电子商务，以宿迁为代表形成了“一村一品一店（网店）”的模式，今年上半年7个国家农村电子商务综合示范县电子商务交易额增幅超过50%，13个省级示范县交易额增长39.5%，有效带动了农村经济发展和农民致富。三是加快提高农业物质装备和技术水平。重点是推进农业基础设施建设，推进农业机械化，提升农业智能化、信息化发展水平，提升农业科技创新与推广能力。

记者：随着经济社会持续发展，文化的作用越来越突出。江苏是文化大省，在文化建设方面有什么新的举措？

罗志军：习近平总书记明确要求江苏推动文化建设迈上新台阶，并强调做好各项工作，必须有强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力的支撑。今年我们对文化建设进行了再谋划、再部署，确立了“三强两高”发展目标，就是加快建设文化凝聚力和引领力强、文化事业和产业强、文化人才队伍强的文化强省，构筑思想文化建设高地、道德风尚建设高地。

怎样把培育和践行社会主义核心价值观这个“主心骨”立好立稳，是江苏在推动“文化建设迈上新台阶”中重点研究的核心问题，也是首要任务。我们确定了三个方面的工作重点：一是加强思想理论的科学引领，使党的理论创新成果成为干部群众坚定理想信念的“压舱石”、解放思想的“定盘星”；二是从先进文化中汲取丰厚营养，厚植优秀传统文化根基，挖掘利用红色文化资源，大力弘扬时代精神；三是推动形成良好的道德风尚，把培育和弘扬社会主义核心价值观，融入社会生活，让它的影响像空气一样无处不在、无时不有。

满足人民群众日益增长的精神文化需求，是文化建设的出发点和落脚点，也是检验文化建设迈上新台阶的重要标尺。对于文化事业的发展，我们前一段时间较好地解决了公共设施“有没有”的问题，下一步重点是解决“好不好”的问题，就是要坚持需求导向，做到供需对接、建管并重、综合利用。对于文化产业的发展，注重从壮大规模和优化结构两个方面发力，充分释放各类文化市场主体活力，大力推进文化与科技、互联网、产业融合发展。对于文艺创造，强调坚持以人民为中心的导向，创造性转化，创新性发展，大力推动文艺繁荣。（下转2版）

时事专论

全面从严治党的治本之策

□ 本报评论员 熊若愚

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。10月12日，中共中央政治局会议审议通过了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》。《准则》坚持正面倡导，重在立德，为党员和党员领导干部树立了看得见、摸得着的高线；《条例》开列负面清单，重在立规，明确了党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，划出了党组织和党员不可触碰的底线。清晰地划出治党管党的高线和底线，为从制度层面落实全面从严治党要求提供了根本遵循。

实现党内法规建设与时俱进。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央突出强调严明政治纪律和政治规矩，突出强调严明组织纪律，认真落实中央八项规定精神，加大反腐败斗争的力度，严肃查处了数以百计的“老虎”和成千上万只“苍蝇”，在加强纪律建设上创造了一系列新做法和新经验。党的纪律建设的丰富实践为党内法规制度创新奠定了坚实基础。与此同时，我们还应该看到，党的纪律建设面临许多新情况新问题，客观上也要求及时修订党内法规，以适应时代要求和党的建设需要。这次《准则》和《条例》的修订工作，坚持以党章为根本遵循，坚持问题导向，坚持纪严于法、纪在法前，汲取党的建设的历史经验，把从严治党实践成果转化为纪律和道德要求，实现了党内法规建设与时俱进。例如，《条例》突出强调了严明政治纪律和政治规矩的极端重要性。每一位共产党员，特别是党员领导干部，都必须在思想上、政治上、行动上自觉同党中央保持高度一致，坚决落实习近平总书记提出的“五个必须”和“五个决不允许”要求，始终做政治上的明白人，绝对不能借同学会、同乡会、校友会等搞团团伙伙、拉帮结派等非组织活动。

坚持把纪律和规矩挺在前面。在2004年通过的《中国共产党纪律处分条例》中，从第四十五条到第一百七十四条共列举了十个方面共130条违纪行为。这次新修订的《条例》，将原来的十个方面进一步浓缩为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、群众纪律、生活纪律等六个方面，使得党的纪律和党的规矩更加清晰地呈现出来，体现了“全面”和“从严”的根本要求。中国共产党作为马克思主义执政党，党的纪律必须充分体现党的先进性和纯洁性，真正成为管党治党的重要依据和所有党员必须坚持的底线。这条底线必须显著高于法律对公民的基本要求。例如，《准则》和《条例》要求每一位共产党员，特别是党员领导干部，不仅要遵守法律规范，而且要严格遵守党规党纪，对自己提出更高要求，绝对不要以为只要自己不贪腐、不违法，违反些党内纪律只是生活“小节”，不会被追究。必须看到，坚持把纪律和规矩挺在前面，既是遏制腐败的有效措施，也是对党员干部的真正爱护，更是从源头上阻断不正之风的治本之策，可以预防党员干部从违纪陷入违法乃至犯罪的深渊，大幅度减少朝为“好同志”、暮成“阶下囚”的发生率。

体现法纪分开的指导思想。在2004年通过的《中国共产党纪律处分条例》中，有专门的章节阐述对贪污受贿等违法犯罪行为的惩处。其中有很多违纪情形已经明显触犯了法律底线，有些甚至是犯罪行为。严重违法乃至犯罪的党员，已经从根本上丧失了作为共产党人的资格，必将受到法律的追究。这些行为已经不需要在党内的纪律处分条例中单独加以分述。例如，同2004年通过的纪律处分条例相比，这次新修订的《条例》去除了原条例中与法律重复的内容，解决了“纪”与“法”不分的问题，体现了纪严于法、纪在法前的要求。必须明确的是，删去与法律重复的相关规定，并不是说贪污、受贿等涉嫌违法犯罪的行为不必受到党纪处分，而是要受到比原来更严格的责任追究。

中国共产党是有革命理想和铁的纪律的马克思主义政党。组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势。每一位共产党人，都必须严格按照《准则》和《条例》办事，把党规党纪刻印在自己的心坎上，努力做遵守党纪的模范；都必须敢于担当、敢于较真、敢于斗争，努力做维护党纪的模范。

夯实资本市场健康发展的制度基础

观察员

□ 陈剑夫

此一轮由清理场外配资所触发的股市暴跌，经由“政府之手”的强力干预和场内自救，投资者恐慌情绪基本得到遏制，市场初步企稳，进入自我修复和自我调节阶段。应该说，当前市场仍未恢复正常状态，IPO仍然“冻结”，注册制改革暂时“搁浅”，市场人气依然脆弱。

这一波“过山车”式快速上涨和回潮，既延缓了资本市场的改革进程，并对金融市场和经济的复苏造成某种程度的伤害，亦对投资者信心造成严重冲击。“既不应该这么狂涨，也不应该这么暴跌”的剧烈波动，实际上是中国资本市场内在机制、结构和管理体制等缺陷的表征和放大，也进一步暴露了一些新问题，如市场庞大的流动性的疏导和管理问题，如金融创新与监管问题。这是监管部门面临的新考验。我们往往过分自信调控市场的能力，而疏忽了对市场自身的敬畏。

这轮剧烈波动教训深刻，既反映了中国资本市场的复杂性，市场化法治化改革的艰巨性，也反映了金融市场自身的脆弱性。这样大起大落的市场，不仅承受不起作为中国经济“发动机”和增加居民财产性收入载体之重，甚至可能引发金融系统性风险乃至社会风险，对此要有清醒认识。

20多年来，中国股市经过了一轮又一轮的暴涨暴跌，与中国经济保持持续高速增长并迈向全球第二大经济体的基本面多相背离，其原因，显然与包括投资者结构、资本和信息不对称，以及发行交易制度和监管体制等有一定关系。虽然经过多轮改革，但一些问题仍然存在。一是监管与市场的边界问题。在这个本应由市场发挥基础性作用的市场，政府监管不到位，这是很多弊病得以产生的主要因由。二是扩大直接融资比例、多层次市场建设和注册制问题。扩容是新兴市场发展的题中应有之义，但问题在于，扩容的不确定性一直是“落不下的第二只鞋子”，在直接融资中，债权类融资，即企业债、公司债券占比很低；而在股权类融资中，结构安排不合理、效率低下一直存在。三是监管不到位、中小投资者保护不力问题。监管部门由于更多地赋予了发展市场的责任，该重点监管的，如确保信息公正公开透明、打击内幕交易和市场操纵等各种违规行为等力度偏弱，公众投资者特别是中小投资者利益保护，落不到实处。上述三个问题的核心，仍落在政府与市场的边界上，如何发挥市场在资源配置上的决定性作用和更好地发挥政府作用，需要认真厘清，两方面的作用都需要加强。

目前我国经济随着改革的渐次推进，并不缺乏亮点，中西部基础设施建设、“一带一路”和走出去、国企改革、“互联网+”等新兴产业、新业态的活跃等，余地大、后劲足，保持长期中高速增长并无问题。而社会资本量亦非常庞大，都在寻找新的“风口”。只要资本市场的基本生态得以修复，基本制度得以保障，赚钱效应和信心提升，新一轮牛市甚至长期牛市并非没有可能。而这一切，仍然依赖于夯实制度性基础。没有制度性保障的牛市，其根基在海滩上，并不牢固。

这一轮牛市的起步和中途夭折，更强化了人们对资本市场改革迫切性的认识。如果改革不能稳步推进，市场的制度性缺陷无法得以校正，不公平竞争、内幕交易和利益输送等违规违法行为无法得以遏制，市场预期无法兑现，更将进入恶性循环。

因此，我们要以高度的责任感、敢于担当的勇气和智慧，稳步推进包括监管制度、发行制度等方面的改革，使资本市场真正成为配置高效、投融资相辅相成相得益彰的市场。其根本方面，仍然是坚持市场化法治化的改革方向——“凯撒的归凯撒，上帝的归上帝”。厘清市场和监管的边界，将监管部门的工作重点转到立规、执行、监管上，集中力量创造公平公正环境、培育市场机制、强化市场约束、打击市场操纵和内幕交易，而将市场的优胜劣汰、上市主体的培育交给市场。