本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

发挥海关职能作用 全力服务“一带一路”建设

□ 孙毅彪

中国共建“丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”（以下简称“一带一路”）战略构想，得到了沿线国家和地区的响应。“21世纪海上丝绸之路”作为这一战略构想的组成部分，将有力提升中国与东盟及沿线国家（地区）的开放合作水平，促进区域的互联互通。

海关在服务“一带一路”建设与促进区域互联互通中，发挥着关键性作用。各国海关都身处对外开放的前沿阵地，是全球供应链的关键节点，对促进贸易安全与便利作用举足轻重。边界相隔，海关相通，各国海关间的合作是互联互通的重要条件与支撑。近年来，在全球经济一体化日益加深的背景下，世界各国海关不断深化自身改革，创新合作理念和监管模式，简化和协调跨境通关手续，推动海关制度标准化、协调化，使贸易投资便利化水平不断提高，有力地促进了国际贸易的繁荣和发展。同时，各国海关间携手加强监管和打击走私活动，也有效遏制了跨国有组织犯罪和走私违法活动，确保了合法贸易不受恐怖主义威胁及影响，维护了边境安全和贸易稳定。

今年5月份，中国海关制定服务“一带一路”建设实施方案，提出16条支持措施，将《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中涉及海关的相关内容，细化成更加具体、更具操作性的举措，着力畅顺大通道、提升大经贸、深化大合作，形成全方位、立体化、网络化的互联互通，全面服务“一带一路”建设。同时，中国海关积极推动与国际海关合作，先后与130多个国家和地区海关建立了良好的合作关系，以“实现关通天下”为目标，着重从6个方面进行探索和做出努力。

推动标准融合以衔接互联互通

中国海关通过与周边国家海关加强政策沟通与程序协调，推动简化通关手续，进一步增强海关间制度的标准化、协调化以及海关管理行为的可预见性。努力推进世界贸易组织贸易便利化协定等国际公约的实施与应用。当前还在积极推动中国加入《国际公路运输公约》。

促进贸易便利以提升互联互通

努力推动“信息互换、监管互认、执法互助”海关合作。加强边境口岸“单一窗口”建设，推进“绿色通道”、联合监管等通关便利化合作，降低通关成本、提升通关能力。积极推动改善边境口岸通关设施条件与管理水平。推进“经认证的经营者”（AEO）互认合作，帮助企业跨国享受通关便利。推动签署中欧班列便捷通关合作文件，支持“一带一路”物流大通道建设。

实现安全高效以维护互联互通

加强风险管理理念的应用，推行守法便利、违法惩戒的理念，增强海关监管的针对性和有效性。加强与沿线海关在执法领域合作，共同打击毒品、洋垃圾等跨国走私违法犯罪活动，维护国际贸易供应链安全，保障守法贸易企业的权利，促进公平。

应用科技创新以支撑互联互通

推动高科技手段和装备在海关领域的运用，推介海关信息化建设经验，主动倡议提出建立“一带一路”海关数据交换与共享服务平台，力争在该平台基础上实现沿线海关的标准化数据交换，共同提升海关监管智能化水平。

提供能力建设以保障互联互通

加强与国外海关的互学互鉴，共同提高海关人员的综合管理能力和监管执法水平。主动在上海海关学院设立“一带一路”海关培训中心。并连续多年为周边国家海关提供培训，内容涵盖海关各项业务领域及热点问题。

坚持开放合作以促进互联互通

不断丰富和完善与境外海关合作机制，积极拓展合作领域。充分加强与口岸其他部门的协作，共同推进更加和谐的边境管理。密切与国际和区域组织的合作。完善AEO等制度，构筑海关与商界合作共赢伙伴关系。

今年5月，中国海关在西安举办了“互联互通，共建共赢——‘一带一路’海关高层论坛”，这正是中国海关上述努力的集中体现。来自70多个国家（地区）海关和国际及区域组织的高层代表，中方政府机构代表，以及商界代表参加论坛。西安论坛成果丰硕，形成了一系列促进“一带一路”互联互通的重要共识，实现沿线海关协同行动，有力促进区域经济繁荣发展。今年9月，在南宁期间举办的中国—东盟互联互通海关合作研讨会，是中国海关推动西安论坛成果落地的进一步举措，更有针对性地提出了中国海关与东盟海关促进“21世纪海上丝绸之路”建设的务实措施。

“一带一路”建设为中国与沿线国家（地区）优势互补、开放合作带来新的机遇。今年是“一带一路”建设全面推进的重要一年，也是中国—东盟海洋合作年，在今后的工作中，中国海关将找准工作的着力点，采取更多积极有效的措施，为“21世纪海上丝绸之路”建设作出更大贡献。

（作者系海关总署副署长）



创新驱动引领新发展

□ 兰玉杰

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高瞻远瞩，做出实施创新驱动发展的重大战略部署，为实现新常态下的经济新发展指明了方向。近年来，安徽省全面实施创新驱动发展战略，充分尊重市场经济规律和科技发展规律，在全国率先建设合芜蚌自主创新综合试验区，率先推进创新型省份建设，率先开展全面创新改革试验，坚持把创新驱动作为加快转方式、调结构、稳增长的根本举措，探索具有安徽特色的创新发展之路，取得了明显成效，全省主要创新指标跃居全国前十位。

统筹谋划，强化创新驱动发展的顶层设计

实施创新驱动发展战略是一项系统工程，必须摆在发展全局的核心位置统筹推进，实现科技创新、制度创新、开放创新的有机统一和协同发展。安徽科教资源比较丰富，但传统产业占比较大，这就要求把创新驱动放在经济社会发展的大背景下去审视和思考，放在建设美好安徽的大局中去谋划和推动，放在经济社会发展新常态中去适应和引领，系统思考，统筹谋划，顶层设计。省委、省政府把“建设创新安徽、推动转型发展”作为面向未来的核心战略，结合安徽实际，厘清实施创新驱动发展的思路，形成协同推进创新的合力。在定位上，坚持研发是基础、转化是关键、应用是导向、效益是目标，瞄准支撑经济转型升级，谋求安徽未来发展新优势。在路径上，坚持“全省抓创新、优先抓转化，重点抓产业、突出抓项目、关键抓结合”。在抓手上，明确把产业结构调整作为主攻方向，把高新技术企业作为主力军，把高新区等园区作为主阵地，把各类创新平台作为重要载体，把高校、科研院所作为重要依托。在目标上，提出经过5年努力，率先建成充满活力、富有成效、更加开放的创新型省份，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系，努力在创新驱动发展上取得新突破。

遵循规律，探索发挥市场和政府作用的有效机制

实施创新驱动发展就是要使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用，破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱，激发全社会创新活力和创造潜能。安徽在推进创新驱动发展中始终坚持科技发展规律和市场经济规律，突出让市场成为优化配置创新资源的重要手段，突出政府营造激励创新的公平竞争环境，突出把人才作为创新的第一资源，突出推动以科技创新为核心的全面创新，宏观层面重点是“深化改革，转变职能，简政放权”，中观层面重点是“制定公共政策，搭建公共平台，提供公共服务”，微观层面重点是“营造良好环境、依法赋权尽责、狠抓政策落实”。2014年，省委、省政府出台《关于实施创新驱动发展战略进一步加快创新型省份建设的意见》和创新型省份建设6个配套文件，构建覆盖创新驱动发展全链条的政策体系，改革形成“四大机制”。一是“省抓推动、市县为主、部门服务”的责任机制。二是“企业愿意干、政府再支持，市县愿意干、省里再支持”的推进机制。三是依据市场和创新绩效评价进行后补助的支持机制。四是统一指南、发布、受理、论证、公布、平台的“六统一”管理机制。依靠体制机制的创新，进一步厘清政府和市场的边界，强化科技培育、转化、集聚、创新、结合的规律，明晰市场和政府在推动创新中功能定位，让想创新的企业能创新，让创新企业能获利，让创新人才能流动，加速创新驱动优势向经济发展优势转变，各类创新主体投入创新创业的潜能加速释放。

政策引导，探索科技与经济深度融合的有效途径

金融是现代经济的核心，各国之间的博弈本质是科技和金融的博弈。政府要更好地发挥引导作用，必须打通科技创新与经济发展的通道。构建科技与金融融合体系。积极支持省投资集团建立梯度金融服务模式，打造科技梯度金融综合服务平台；鼓励各市政府设立天使投资基金，为初创期科技型企业提供融资支持；探索扩大产业基金规模和投资领域，为创新创业活动全生命期提供金融支持；支持各银行业金融机构设立科技银行，徽商银行和省农村信用联社率先在合芜蚌试验区设立科技银行；支持市县政府与银行、担保公司合作共建中小企业统借统贷平台和风险补偿资金池，开展先借后补、联保联贷等个性化融资服务。推动科技与产业布局融合发展。今天的科技布局就是明天的产业布局，今天的技术突破就是未来的竞争优势。设立省科技重大专项，围绕具有比较优势和发展潜力的新型显示、智能语音、新能源汽车等产业领域，省市联动，统筹部署产业链、创新链、资金链、政策链和人才链，引导和支持各类产业技术研究院开展深度合作，实施产业关键共性技术攻关，3年一个实施周期，滚动支持、动态调整。推进科技与金融资本融合发展。整合国有和社会资本，组建总规模达81.4亿元的省高新技术产业投资基金，重点支持科技型中小企业创新发展。在全国较早实施专利质押融资试点，探索开展科技保险试点工作，在省股权托管交易中心开通科技创新企业板，鼓励企业上市融资，有效缓解企业创新融资难题。

突出转化，探索激发创新者动力和活力的有效举措

创新驱动的本质是人才驱动。牢固树立“引进资金不如引进技术、引进技术不如人才”的理念，探索采取一系列有效措施，激发人才创新创业活力，促进科技成果向现实生产力转化。激发企业创新内生动力。建立企业创新能力建设后补助机制，对企业购置研发检测关键仪器设备，获国家重点新产品、国家新药、动植物新品种，省和市县分别给予后补助。聚焦优势产业、企业和学科，择优支持企业培育高水平实验室创新平台，对企业建设国家级研发机构给予奖励，引导企业“走出去”在境外设立、合办或收购研发机构。实施更加开放的人才引进政策。探索建设合芜蚌“人才特区”，出台人才扶持政策。从2014年开始，省市联动每年面向全球公开引进高层次人才团队携带高端成果来皖创新创业，累计吸引了400多个科技团队来皖创办领办企业，省市择优支持40个团队，分别参股扶持300万~1000万元，示范带动全省累计培养引进高端人才2万多名。积极为人才创新创业搭建载体。探索建设集“研发、培育、集聚、创新、转化”为一体的新型研发机构48家，联合开展面向市场的技术研发、成果转化和产业孵化，试行“科技人员自由流动、研发机构自由设置、科研课题自主选择、转化收益自主处置”等全新的运行模式。投资30亿元建设的中科大先进技术研究院，已与英特尔、微软、阿里巴巴等共建战略科技中心10家、联合研发单元34家，引进创新高端人才29名，孵化成立创新企业91家。大力发展众创空间，构建梯级孵化链条，为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式服务，大大拓展了科技创新的边界和空间。全省已有6家众创空间进入“国家队”。进一步用好利益分配杠杆。落实科技成果“三权”管理改革政策，把科技成果转化作为科技项目立项、经费安排、评价奖励的重要指标，将财政资金支持形成的科技成果使用、处置和收益权下放给项目承担单位，将在成果转移转化中做出突出贡献的科技人员奖励比例提高到不低于50%，对企业和高校、科研院所在皖转化成果，大型科学仪器设备共享给予后补助。在合芜蚌试验区开展股权和分红权激励等重大政策试点。全省人才创新创业的热情竞相迸发，崇尚创新、宽松失败的氛围业已形成。

最近，党中央、国务院部署在全国部分区域系统推进全面创新改革试验，安徽成为全国8个全面创新改革试验区域之一，将依托合肥、芜湖、蚌埠地区开展先行先试。安徽省将借助这一难得的重大机遇，以创新型省份建设为抓手，依托合芜蚌地区，深化改革，大胆探索，形成一批可复制可推广的重大政策，示范带动创新体制机制改革取得新突破，为安徽经济社会发展提供新动能。

（作者系安徽省科技厅厅长）

青年干部修身的要与不要

□ 姜天波

习近平总书记说：“青年强则国强，青年兴则国兴。”青年干部事关党和国家的前途、事关社会主义现代化事业的未来，组织寄予厚望、群众满怀期待。青年干部在这种厚望和期待中成长成才，更应该加强党性锻炼，将修身作为立身之本、为政之要、成事之基，切实做到“八要八不要”。

要信，不要疑。坚定理想信念是对青年干部最根本的政治要求。青年干部要增强政治定力，拧紧理想信念这个“总开关”，筑牢理想信念这个主心骨，做到真学、真懂、真信、真用，使道路自信理论自信制度自信真正刻骨铭心。如果理想信念动摇，对待原则性问题心存疑虑、态度暧昧、立场模糊，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”，政治方向就会出现偏差，最终导致变质、腐化、堕落。

要净，不要浊。青年干部要树立正确的权力观，坚持为民用权、依法用权、廉洁用权。要常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，坚持以党的纯洁性要求为镜子，时刻不忘对照自己、净化自己、修正自己，随时发现和清除思想上的灰尘和污渍，驻牢拒腐防变的思想防线。面对纷繁复杂的社会生活，要净化社交圈、娱乐圈、生活圈，真正做到心净如水、一尘不染，一身正气、两袖清风，清清白白做人，干干净净为官。

要担，不要躲。青年干部要强化责任意识，勇于担当。要坚持守土有责、守土尽责，少一些老气横秋、多一些蓬勃朝气，切实增强“等不起”的责任感、“坐不住”的紧迫感、“慢不得”的危机感。不能只想当官不想担当、只想揽权不想担责，为官不为，庸懒拖沓，拿自己当“看客”。要遇到问题不绕道、遇到矛盾不上交、遇到困难不退缩，拿出“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气，敢于挑重担、敢于冒风险、敢于涉险滩、敢于攻难关，才能无愧于时代、无愧于人民。

要实，不要虚。青年干部要树立正确的政绩观，牢记空谈误国、实干兴邦的镜鉴，力戒形式主义。有些青年干部因为缺乏社会阅历和实际经验，往往会陷入谈理论“头头是道”、干工作“无所适从”的怪圈，把工作实施停留在文件上、会议上、口号上，习惯于做“虚功”、冒“虚火”、出“虚汗”，好大喜功，热衷形象工程、面子工程。青年干部要少一些夸夸其谈、多一些求真务实，脚踏实地、真抓实干，调查研究察实情、埋头苦干抓落实、持之以恒求实效，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

要韧，不要娇。青年干部要强化坚忍不拔、艰苦奋斗精神，自觉在沉淀中加压、在磨砺中成长。青年干部往往不缺干劲缺韧劲，有的碰到困难、遭受挫折、受到委屈，很容易自怨自艾甚至自暴自弃，心理承受力和抗压力显得脆弱，有的不愿意到艰苦地区去，怕吃苦、怕受累。要克服急功近利、急于求成的心态，沉心静气，实干苦干，从小事做起、从基础性工作做起。要懂得事业成于坚韧的道理，不能躲在机关里当盆景，要到艰苦环境中当雪松，经风雨、练本领、长才干，这样才会大有作为。

要亲，不要疏。青年干部要强化宗旨意识，甘当人民公仆，亲民、敬民、爱民、为民。要有胸怀天下、情系苍生的情怀，沉下身子，深入基层、深入群众，与群众零距离接触，摸准群众脉搏、贴近群众心窝、倾听群众心声。长时间“宅”在高楼大厦、“浮”于文山会海，就会与群众渐行渐远，感情越来越疏离淡薄，最终影响到党群干群关系。要坚持立党为公、执政为民，把为群众排忧解难，当成一种政治责任、一种价值取向，真正做到与群众手相牵、心相连、情相系，做到知民情、解民忧、暖民心，真正赢得人民群众的拥护和支持。

要守，不要浮。青年干部要不断锤炼党性、磨炼心性，守得住清贫、耐得住寂寞、顶得住诱惑。青年干部往往不缺活力缺定力，容易心浮气躁、随波逐流。要以平常心态对待金钱、官职、名利等身外之物，拿得起、放得下、看得开、控得住，不为名所累，不为利所动，不为色所迷，不为欲所惑。要坚守底线，保持艰苦朴素作风，少一些觥筹交错、推杯换盏，多一些埋头苦读、学习求知。要严守政治纪律和政治规矩，遵守党纪国法，按制度和程序办事。要恪守原则，敢于同错误观点和行为作斗争，铸就一副铮铮铁骨，养成一身浩然正气，永葆共产党人纯洁本色。

要谦，不要傲。青年干部要强化大局意识，谦虚谨慎、戒骄戒躁。目前，“官升脾气长，位高气量小”，心胸狭窄、骄气旺盛、斤斤计较的青年“官”屡见不鲜。青年干部一定要有清醒的自我认知和自我定位，主动放低姿态、低调做人，多看自己的短处和不足，多与别人比能力比干劲比贡献，在寻找自己的不足中自我警醒、自我提升，切不可妄自尊大，以权压人，以势凌人。要有虚怀若谷的胸怀、海纳百川的气魄，以党的事业为重，识大体、顾大局，听得进、容得下、受得了批评意见，有互谅互解的气度、合作共事的精神、从谏如流的胸襟，珍视团结、维护团结、搞好团结。

（作者系国家工商总局法规司司长）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂