学習時報
STUDY TIMES

2015年10月12日 周一/四出版 | 第822期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

在我们党的历史上，涌现了无数英雄模范，也产生了不少蜕变分子、腐败分子。英雄模范之所以能够赴汤蹈火、舍生忘死，之所以能够任劳任怨、鞠躬尽瘁，之所以能够洁身自好、光明磊落，最根本的就是他们对理想信念有执着追求和坚守。他们选定了主义，站定了队伍，就终身为此不懈奋斗。反观那些蜕变分子、腐败分子，他们之所以走上歧途、走上不归路，最根本的是理想信念发生了动摇，在生死考验、利益诱惑、困难挫折面前松懈了斗志、忘却了身份、丢弃了忠诚。分析党的十八大以来查处的一系列典型腐败案件，也都能清楚说明这一点。宋高宗曾问岳飞，怎么才能社稷安定？岳飞说，文官不爱钱，武官不惜命。现在，既贪财又怕死的大有人在，弄了那么多钱怎么可能秉公用权，怎么可能舍生取义?!

适应新常态 谋划“十三五”气象改革发展

——中国气象局党组书记、局长郑国光答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 李玉梅 晓 海

气象改革发展面临的形势与挑战

记者：改革是坚持和发展中国气象事业必由之路，是实现气象现代化的必由之路。谋划和推动“十三五”气象改革发展，要求高、任务重、责任大。请您谈谈，怎样才能使气象改革务实功，得实效？

郑国光：要把这项工作落实好，首要的任务是明大势、看大局，把当前气象改革面临的形势与挑战搞明白，进一步解放思想，保持战略定力，立足优势、科学谋划、积极作为。

展望“十三五”时期，气象改革发展将展现出新的特点。一是全面发展，即全面推进气象现代化、全面深化气象改革、全面推进气象法治建设、全面加强气象部门党的建设，实现气象业务现代化、气象服务社会化、气象工作法治化。二是创新发展，即创新发展理念、转变发展方式，创新服务方式、创新管理方式，真正走出一条高质量、高效益、可持续的气象现代化道路。三是开放发展，即深化合作、扩大开放、共享资源、共同发力，实施更加积极主动的开放战略，提高开放型气象业务、服务、管理水平，以扩大开放促进深化气象改革，以深化改革促进扩大气象开放，为气象发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。四是协调发展，即统筹协调区域气象事业发展，统筹协调东、中、西部气象事业发展，统筹协调各层级、各业务、业务与服务、业务与管理等发展，更加重视基层气象现代化建设，更加重视西藏及四省藏区、新疆等民族和边远地区的气象事业发展，实现全国气象事业全面协调可持续发展。

现在距2020年基本实现气象现代化还有最后5年，任务很艰巨。我们有信心、有能力到2020年基本实现气象现代化，但也要清醒地看到，当前气象服务能力与日益增长的社会需求和要求不适应依然是气象事业发展的最根本矛盾，气象预测预报准确率和精细化水平依然不能满足社会需求，气象软实力不强，自主创新能力和科技支撑气象业务服务的能力明显不足，气象核心科技水平与世界先进水平的差距依然很大，思想观念与体制机制、队伍整体素质不适应气象现代化等问题依然突出，全面推进气象现代化的挑战和压力依然很大。

面对极端天气气候灾害频发重发的形势，进一步提升气象服务能力，保障全面建成小康社会的挑战和压力很大。“十三五”实现全面建成小康社会目标，广大人民群众追求的生活品质和幸福指数越来越高，对蓝天绿水、健康身心、安全福祉的保障需求越来越迫切。可以预见，气象防灾减灾、应对气候变化、保障气候安全、推进绿色发展等要求也将越来越高，进一步提升气象服务保障能力的挑战和压力很大。如果我们不能勇于面对这些挑战和压力、提升气象保障服务能力和水平，气象工作在全面建成小康社会中的职能、作用和地位就会被弱化。

面对国际气象科技快速发展的态势，加快提升我国气象核心技术水平、实现世界先进水平的气象现代化的挑战和压力很大。当今科技进步日新月异，创新已成为综合国力和国际竞争力的重要标志。发达国家气象部门凭借已有的雄厚技术积累与固有优势，充分利用新技术，气象业务理念发生了深刻变化，气象业务核心技术得到了快速的发展，其成果和产品已经向全世界全面渗透，对许多国家气象业务服务产生了巨大的甚至是致命的冲击。如日本发射的气象卫星拥有美国研发的最先进的卫星技术，韩国气象卫星的质量也很好。核心业务技术不强、科技支撑机制不畅，发达国家对我们的高技术封锁短期内还难以破除，“借枪打鸟”的气象业务依旧，气象科技实力不强、自主创新能力不强是我们实现气象现代化的最大“短板”。到2020年要建成整体水平与同期世界先进水平相近的气象现代化体系，挑战、压力很大，任务很重。如何抓住机遇，深入实施创新驱动发展战略，大力实施国家气象科技创新工程，实现气象业务核心技术的突破，充分利用云计算、大数据、物联网、移动互联、智能化技术等，大力推进气象信息化，加快发展智慧气象，打造更加智能高效精准的现代气象业务体系，提供更加及时普惠智能的气象服务，挑战、压力很大，任务很重。培养能担负起气象现代化重任的高层次领军人才，提高队伍整体素质，适应气象现代化要求，挑战、压力很大，任务很重。

面对国家全面深化改革的态势，进一步解放思想，全面深化气象改革，创新体制机制的挑战和压力很大。随着国家各项改革的深入推进和改革举措的密集出台，全面深化改革进入了深水区、攻坚期。全面深化气象改革也面临着深层次利益格局和体制格局的调整。气象部门双重领导管理体制下的经费来源与人员身份多元化越来越不适应国家改革的大形势；中央和地方事权和支出责任划分的确定，对坚持和完善气象部门双重领导管理体制和双重计划财务体制提出了新问题；市场化进程的加快和服务市场的开放，对气象部门在气象服务提供中的主体作用，以及开放气象服务市场和加强市场监管提出了新挑战；统筹设计和有效落实各项改革举措，突破体制机制障碍，激发内生动力，主动融入经济社会发展大局，又要保持部门稳定，巩固和加强气象部门在气象基本业务和公共气象服务中的主体地位，等等，已经成为我们当前和今后一段时期必须面对的重大课题和挑战。

面对到2020年全国基本实现气象现代化的冲刺形势，加快转变发展方式，协同推进、提质增效的挑战和压力很大。全国基本实现气象现代化到了最关键的阶段。然而，气象信息化、集约化、标准化水平还不高，上下发展、区域发展不平衡，各业务之间不协调等问题还仍然存在，气象科技整体水平还不高，人才和队伍还不适应，事业发展过于依赖规模、硬件、投入的局面仍然存在，发展质量和效益亟待提高。这都是我们必须面对的现实问题和严峻挑战。

应对挑战和压力的关键之举

记者：“十三五”气象事业发展面临各种挑战和压力，需要解决的问题很多，要想在推动气象改革发展的全局性工作上取得实质突破和进展，既需要问题导向，还要有目标导向。为此，我们要采取哪些举措来应对？

郑国光：关键是我们要善于发现和利用好国家全面深化改革、经济结构转型升级、治理体系完善、新型国家战略实施，以及科技进步带来的良好机遇，变压力为动力，变挑战为机遇，全面发展、创新发展、开放发展、协调发展。

一是紧抓全面建成小康社会的机遇，加快提升气象服务保障能力。“十三五”时期，我国发展水平将再上新台阶，服务业将成为我国主导型产业，城乡经济社会结构将发生深刻变化，互联网经济快速发展，国家“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等三大战略的实施，将对公共服务、社会治理、城市管理、法治建设等提出更多更高的需求。这是拓展气象服务领域、提升气象服务效益、促进区域气象事业协调发展的新空间，也是气象事业发展的保障所在、动力所在、潜力所在。我们一定要牢牢抓住机遇，开放发展、协调发展，着力提升气象保障服务能力，推动气象事业再上新台阶。

二是紧抓全面深化改革的机遇，加快形成有利于全面推进气象现代化的体制机制。党的十八届三中全会以来，中央就国家治理体系和治理能力现代化目标和全面推进法治建设，不断推出改革措施，对气象服务体制、气象业务科技体制和气象管理体制带来深刻影响。长远来看，这些改革将促进国家行政管理体制更加合理高效，事权与责任体系更加清晰协调，依法治国和建设服务型政府更好推进。这些改革也为气象改革发展带来了新机遇，例如，对解决困扰了我们多年的事业经费不足、事权与支出责任不匹配、体制机制不顺等问题有可能是个机遇。因此，我们要紧紧抓住全面深化改革新机遇，认真谋划破解体制难题、制度难题、发展难题的新举措，加快形成有利于全面推进气象现代化的体制机制。

三是紧抓当前科学技术快速进步的机遇，加快提升气象现代化的质量和效益。当前，科学技术突飞猛进，信息化步伐明显加快，其中蕴藏着经济发展与社会变革的巨大动力。国家“互联网+”、“中国制造2025”等一系列重大政策举措，蕴藏着推动科技第一生产力的巨大潜能。国务院刚刚印发的《促进大数据发展行动纲要》，提出2018年底前建成国家政府数据统一开放平台，率先在科技、气象、海洋等重要领域实现公共数据资源合理适度向社会开放，带动社会公众开展大数据增值性、公益性开发和创新应用，充分释放数据红利，激发大众创业、万众创新活力。这对于释放气象服务消费潜力、激发个性化多样化潜在消费需求、拉动气象服务产品供给、提升气象服务质量，无疑是新机遇、新动力和新潜力。因此，我们一定要主动适应和及时跟上科技发展的新潮流，以全球视野、发展眼光去谋划和推进“十三五”气象改革发展，力争在气象核心业务技术水平、提升国际气象竞争力上取得新突破。

（下转5版）

理论阵地建设的战略工程

——中央党校举行首届马克思主义理论专业博士生开学典礼

本报讯 10月8日上午，中央党校马克思主义理论骨干人才培养计划2015级博士研究生开学典礼在综合楼报告厅隆重举行。中央党校常务副校长何毅亭出席开学典礼并讲话。中央宣传部副部长、中央政策研究室副主任王晓晖在开学典礼上致辞。开学典礼由中央党校副校长徐伟新主持。

何毅亭代表刘云山校长，代表中央党校校委，对同学们来中央党校学习表示热烈欢迎，向为实施人才培养计划提供支持的中宣部、教育部等有关部门表示衷心感谢，向为我校马克思主义理论专业博士生招生和培养工作付出辛劳的同志们表示由衷敬意。他强调指出，实施“马克思主义理论骨干人才培养计划”，是党中央加强马克思主义理论人才队伍建设和高校意识形态阵地建设的重要举措，是一项功在当代、利在长远的战略性工程，在中央党校研究生院建院30多年的历史上是前所未有的，充分体现了党中央对中央党校的高度信任。

何毅亭指出，经过多年积累和发展，中央党校形成了完整的马克思主义学科体系，拥有雄厚的师资力量，拥有一批在学界公认的学科带头人和领军人物。特别是刘云山校长对中央党校招收和培养马克思主义理论专业博士生多次作出重要指示和批示，并亲自审定招生和培养方案。中央宣传部、教育部等部门都大力支持。有这么多有利因素，中央党校有决心有信心把这项任务完成好，不辜负党中央的期望。他要求中央党校研究生院认真贯彻和体现管理就是服务的理念，坚持党校姓党、从严治校、从严施教、从严管理原则，保证马克思主义理论博士生的培养质量，把中央党校第一批马克思主义理论博士生教育好、培养好，为中央党校的“马克思主义理论骨干人才培养计划”开好局、起好步。

王晓晖在致辞中指出，如何以新的思想观点丰富和发展马克思主义，奋力写好21世纪中国马克思主义新篇章，是中国哲学社会科学必须承担的历史责任，更是马克思主义理论工作者应有的使命担当。希望我们的马克思主义理论工作者，希望在座的马克思主义理论专业博士生，认清肩负的责任，大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，在努力学好弄通马克思主义基本原理的基础上，从历史和现实、理论和实践、国际和国内的结合中，对中国特色社会主义道路、理论体系、制度进行深入研究，对中国特色社会主义伟大实践、崭新理念、现实成就进行系统梳理，对国际社会广泛关注的中国模式、中国道路、中国经验做出科学论述，把中国奇迹带出的理论意义展示清楚，把奇迹产生的根本制度原因分析明白，充分展示中国道路的独特创造、理论的独特贡献、制度的独特优势，为写好21世纪中国马克思主义新篇章做出自己的努力。

博士生导师代表、中央党校哲学教研部原主任庞元正教授在发言中对同学们提出三点希望：第一，坚持勤奋学习、刻苦专研、厚积薄发的治学态度。第二，发扬解放思想、实事求是、开拓创新的优良学风。第三，践行好党校姓党、从严治校、质量立校的办学要求。他动情地说，让我们每一位同学、每一位博士生导师从严要求自己，真正做到不辱使命，为马克思主义理论骨干人才培养工作交出一份出彩的答卷。

教育部马克思主义理论研究和建设工程办公室常务副主任、社科司副巡视员陈矛，中央党校研究生院院长赵振华，马克思主义理论骨干人才培养计划专家指导委员会委员、导师，各教研部（所）负责人、研究生教学秘书、相关直属部门负责人、新入学博士生、中央党校研究生院全体师生，共600人参加了开学典礼。

全面从严治党系列⑦

靠什么把权力关进制度笼子

□ 本报特约评论员 高新民

把权力关进制度的笼子，是全面从严治党的重要任务之一。

十八大以来党加大了反腐力度。截至目前，落马的省部级以上和中管干部已达120多名。如果我们分析一下相关案情，就会发现，领导者犯错误集中于两大领域：一是干预微观经济，从行政审批，到国企改制、工程招投标，再到土地征用、房屋拆迁等，都可演变为权力寻租的机会与空间；二是选人用人，在合法的形式之下运用潜规则来实现个人意图，说情打招呼、违规，甚至买官卖官。在2014年中央巡视组公布的两轮巡视结果和2015年第一轮公布的巡视结果中，选人用人出现各种违规行为是较为普遍现象。

问题在于，为什么领导者插手或干预这些领域能够成功？各种规章制度、各种监督，何以抵挡不住少数权力行使者的个人意志？这就是邓小平早在1980年就说过的权力不是不需要集中，而是过于集中。当权力过于集中在某些人手中时，权力就成为依赖权力行使者本人的素质来运行的事了，软弱涣散、独断专行均由领导者个人素质决定，所谓程序、监督便处于“从属”的位置。出现这种问题，其实就是权力运行的体制机制出了问题。

由上述问题可以看出，制度的笼子，当指完备的权力运行的体制机制设置，是整体制度环境。客观地讲，在制度环境或体系中起支柱性作用的是党内权力结构问题，也叫领导体制。无论经济体制还是政治体制，本质上都是资源配置方式问题。政治资源（决策、执行、监督）如何配置，才能保障权力既科学有效运转，又受到相应制约而不逾矩，是典型的体制改革问题。

把权力关进制度的笼子，首先需要理顺党内权力关系，继续探索如何更好地发挥党代表大会的作用，充分体现其最高权力机构的权威，党委向代表大会负责，纪委真正发挥监督职能，同时理顺党与人大政府的关系，使党和国家权力结构真正按照民主集中制精神建立和运转，使各项具体制度不因少数领导者的素质和注意力的变化而废存或走形式或被潜规则干扰。

制度的笼子，需要依据权责对应原理设置权力运行边界。十八届三中全会明确规定，规范党政主要领导负责人职责权限，科学配置党政职能部门和内设机构职责权限。这是具有重大意义的改革导向。一是改革开放多年，大多是针对政府部门权力强调简政放权，但很少对于党委的主要领导人、党的职能部门的权力作出权责明确具体的规范，而周永康、薄熙来、令计划、苏荣、白恩培等犯错误的岗位，恰恰是在党的领导岗位上。这些岗位究竟有多大的权力？有无边界？如果没有边界，干预微观经济、干预选人用人就是必然而又合理的事情。因此，十八届三中全会的导向是基于现实问题而提出的，意义重大。二是理顺个人行使权力和集体领导的关系。一般说来地方主要领导人特别是一把手往往“管全面”，既是“管全面”也就需要有“全面”的权力，否则无法担责。但“全面”的权力就容易导致任性、无制约。因此，权责需要对应，也还需要其他制度配套，即坚持集体领导原则、重大事项公开原则。党委领导班子重大事项讨论全程纪实、责任倒查；选人用人署名推荐、全程纪实、责任倒查；应该集体担责的就处分集体，应该个人承担的责任依据具体情况而追究个人。把“管全面”的权力置于党委集体领导和人民监督之下，使任何权力都不能失去约束但又能有效运转。

制度的笼子包含有多个层面、多个方面。政治生活中党员、公民基本权利的保障制度，也是对权力的制约。比如：知情权的实现，对于防止暗箱操作、防止形成小圈子有重要作用，更是人民监督的前提条件；选举权的实现，可以防止领导者只对上负责不对下负责，迫使权力行使者面向群众；监督权的实现，对于党风与廉政建设都有督促作用。

归根结底，制度的笼子不仅仅对防治腐败是不可缺少的，对于广义的防止滥用权力同样有用且有效，关键在于如何设置笼子。