学習時報

STUDY TIMES

2015年10月5日 周一/四出版 | 第820期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

1937年10月19日，毛主席在延安陕北公学纪念鲁迅逝世周年大会上讲：“当着这伟大的民族自卫战争迅速地向前发展的时候，我们需要大批的积极分子来领导，需要大批的精练的先锋队来开辟道路。这种先锋分子是胸怀坦白的，忠诚的，积极的与正直的；他们是不谋私利的，唯一地为着民族与社会的解放；他们不怕困难，在困难面前总是坚定的，勇往直前；他们不是狂妄分子，不是风头主义者，而是脚踏实地富于实际精神的人们。他们在革命的道路上起着向导的作用。”“我们现在需要造就一大批为民族解放而斗争到底的先锋队，要他们去领导群众，组织群众，来完成这历史的任务。”我们要实现“两个一百年”奋斗目标，协调推进“四个全面”战略布局，也必须有一大批先锋队，特别是要建设一支德才兼备的高素质干部队伍。

领导干部要严守政治纪律和政治规矩

内蒙古自治区党委副书记　李　佳

党的十八大以来，习近平总书记在很多重要的场合多次谈到了政治纪律和政治规矩。严明政治纪律和政治规矩，是我们党的光荣传统和独特优势，是全面从严治党的关键所在，是践行“三严三实”的必然要求，也是新形势下改革开放与治国理政的客观需要。我们要深刻理解总书记关于政治纪律和政治规矩方面的重要论述，坚决落实“五个必须”要求，视之为干事创业的根本遵循，自觉做政治上的“明白人”。

严守政治纪律和政治规矩，历来就是治国重事、管党要事、立人大事

习近平总书记指出：“世间事，做于细，成于严。从严是我们做好一切工作的重要保障。”古代先贤治国，历来重视讲纪律守规矩、严以律己，留下了诸如“吾日三省吾身”“善禁者，先禁其身而后人”“自律不严，何以服众?”“不能胜寸心，安能胜苍穹”等至理名言。这些名言中蕴含着修身立命、律己治国的丰富道理，指明了规矩在国家治理中的重要作用，成为我们今天守规肃纪的源头活水。当前，我国经济发展进入新常态，全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区，只有严守政治纪律和政治规矩，做到从严治党、从严治吏，才能为改革开放事业提供强有力的政治保证，为治国理政提供强有力的硬性约束和刚性支撑，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记说过：“我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。”党从诞生之日起，就始终重规矩、明纪律，就把严明纪律写在自己的旗帜上。党的发展壮大一刻也离不开严明的政治纪律和政治规矩。无论在革命战争年代还是在和平建设时期，我们党一直都靠严格的政治纪律和政治规矩来统一党的意志和行动，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，使革命和建设事业不断取得新的胜利。当前，党正领导人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，党面临各种长期、复杂、严峻的风险和考验，如果党的政治纪律和政治规矩得不到严格遵守，政治上就会松懈、涣散，党的创造力、凝聚力、战斗力就无从谈起，也就无法成为中国特色社会主义事业的领导核心，再好的目标也无法实现。这就需要我们更加严守党的政治纪律和政治规矩，真正把政治纪律和政治规矩立起来、严起来、用起来，成为带电的高压线，管住大多数，确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进。

习近平总书记强调：“一个人什么时候容易犯错误？就是以为自己万物皆备、一切顺利的时候，得心应手了就容易随心所欲，随心所欲而又不能做到不逾矩，就要出问题了。”古人曾说，“自责之外，无胜人之术；自强之外，无上人之术”，“古之君子，其责己也重以周，其待人也轻以约”，清晰表明了严格要求自己、严守纪律规矩对立人成事的重要意义。反思十八大以来，党中央严厉查处的严重违纪违法的党员干部，其中不乏一些相当高层次的领导干部，究其原因还是漠视了党纪国法，罔顾了纪律规矩，最终使自己身陷囹圄，身败名裂。这是值得我们每个人深思并汲取的重要教训。我们党有八千七百多万党员，如果都能自觉执行党的政治纪律，自觉维护中央权威，厉行工作规程，做到令行禁止，保证中央政令畅通，都能严格执行党章关于党内政治生活的各项规定，敢于坚持原则，勇于开展批评与自我批评，带头弘扬正气、抵制歪风邪气，我们党领导能力和执政能力就会大大提高，党的团结统一就会有了根本保证。反之，如果个人无视纪律规矩，甚至不知党纪国法为何物、是非判断很模糊，热衷于搞小山头、小圈子、小团伙，沉湎于自由主义、分散主义、好人主义、个人主义，偏好于搞假大空、随意化、平淡化、娱乐化、庸俗化，小则害人害己，大则误党误国。

严守政治纪律和政治规矩，从来都是内容具体、重点突出、目标明确

毛泽东同志说过，路线是“王道”，纪律是“霸道”，这两者都不可少。然而，一些人却把纪律和规矩当作摆设，肆意违法乱纪。造成这种现象的原因，除了自身遵守政治纪律和规矩的意识不强外，很大程度上还在于把政治纪律和政治规矩单纯地、片面地当作一种软约束，所以执行起来或者束之高阁，或者浅尝辄止，或者阳奉阴违。事实上，我们党在政治纪律和政治规矩内容的规定上，从来都是具体而微、明白清晰的。从建党以来“三大纪律、八项注意”“两个务必”“三大作风”“六条规定”“八个坚持八个反对”，到新时期中央八项规定、反对“四风”等一系列全面从严治党重要规定，都是对共产党人严格而明确的要求，都是政治理念的具体实践要求，蕴含着体现着我们党纪律规矩的核心价值。我们党在重视纪律规矩的优良传统和作风上是一脉相承、贯穿始终的，在制定纪律规矩的内容上也是根据形势和党的需要不断完善，不断与时俱进的。

党的政治纪律和政治规矩内容丰富，涵盖广泛，但也重点明确、层次分明。从政治规矩而言，党章是党的总章程和根本大法，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范，必须遵循的总规矩。党的纪律是多方面的，但最重要、最根本、最关键的是政治纪律，这是遵守党的全部纪律的重要基础，而遵守党的政治纪律最核心的是坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求。恪守党的章程、坚持党的领导，构成了严守政治纪律和政治规矩的核心要义、重点抓手。明确了这一点，我们在贯彻执行政治纪律和政治规矩时才会有的放矢、有条不紊、有所作为。

习近平总书记强调：党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。管党治党都要靠严明的政治纪律和政治规矩，而严守政治纪律和政治规矩的目标，还是为了提高党的创造力、凝聚力、战斗力和生命力，巩固党的长期执政地位，实现党的崇高历史使命。今天，我们强调要严守政治纪律和政治规矩，就是要在建设与发展中国特色社会主义这一根本目标上与以习近平同志为总书记的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，自觉维护中央权威，听从党中央指挥，党中央倡导的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝，在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为上坚守住底线，牢固树立大局观念和全局意识，为兴党、强党服务，为兴国、强国服务。

严守政治纪律和政治规矩，向来必须强信念、重自觉、善作为

党的政治纪律和政治规矩规定得再好再细，如果成了摆设，成了“稻草人”“纸老虎”，就会形成“破窗效应”，使党的章程、原则、制度、部署丧失严肃性和权威性，党也就会沦为各取所需、自行其是的“私人俱乐部”，党的任何理想和目标也就成了一句空谈。因此，习近平总书记强调，“要加强对党员、干部特别是领导干部的教育，让大家都明白哪些事情能做、哪些事情不能做，哪些事情该这样做、哪些事情该那样做，自觉按原则、按规矩办事”。

严守政治纪律和政治规矩，要做到强信念心有所守。纪律的根本是党性，严守党的纪律和规矩，核心是要有坚强的党性，而坚强的党性来源于坚强的信念。坚强的党性和信念，是共产党人安身立命的政治基因。马克思主义信仰、共产主义理想、中国特色社会主义信念，是我们的命脉和灵魂。革命战争年代，无数先烈为了革命事业抛头颅、洒热血，就是因为他们有着无比坚定执着的理想信念。而一些贪腐者政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化，归根结底是因为丧失了共产党员的基本信仰，在理想信念这个“总开关”上出了问题，导致在精神上缺了“钙”，漠视党的政治纪律和政治规矩，进而丢掉了共产党人安身立命的根本。因此，严守政治纪律和政治规矩，就要时刻对照理想信念严以律己，对组织不利的不去做，对人民有害的不去碰，对自己有诱惑的不去想，坚持立根固本，切实把“信仰之修”作为关键之修、根本之修，切实拧紧思想和行动的“总开关”，补足精神之“钙”，培育思想之“元”，固守为政之本；坚持用坚强的党性、崇高的信念来要求自己、克制自己，始终做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私，筑牢思想的防线，不逾纪律的底线，不踩规矩的红线，守住党和国家的生命线，始终做信仰坚定、守规遵纪的明白人。

（下转5版）

全面从严治党系列 ⑤

从严治党方能更好领导改革

□ 本报特约评论员　张荣臣

党的十一届三中全会以来，我国改革取得了举世瞩目的成就。但同时也要看到，腐败现象在这个过程中滋生蔓延，始终没有停止过。

问题出在哪儿？还是改革不够深入。从党的十一届三中全会开始，我们不仅提出了全党工作重心转移到经济建设上来，而且开始了由封闭半封闭到对外开放、由传统的计划经济到社会主义市场经济的历史性转移。这也是对我们党的挑战，即要把社会主义同市场经济结合起来，正确处理党的领导核心地位同市场经济多元化要求的关系。恰恰在这一问题上，我们市场经济改革在前，但制度建设滞后，权力的因素进入到市场经济资源的竞争过程中去了，权力和资源的绑定造成了腐败的高发和多发。

怎么办？深化改革对党的建设提出了新的要求，就是一个正在领导市场经济的执政党怎样防止权力进入市场经济的资源竞争。解决这个问题，退回去走老路不行，否定党的领导走斜路更不行。在党的领导下坚持不断改革依然是我们的唯一选向，这就需要我们党坚持党性，敢于担当，拿出勇气，全面深化改革，全面从严治党。唯有全面从严治党，才能推动下一步的全面深化改革。

首先，党要勇于“自我革新”。也就是贯彻落实十八大提出的全党要增强“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的能力。中国共产党立党为公、执政为民，除了最广大人民群众的利益之外，没有任何别的私利。改革没有广大人民群众的拥护是不能持久的，而要获得广大人民群众的拥护，党就要从最广大人民群众的利益出发，而不是从少数人的利益出发。党不是私人小圈子，不是帮派小团体，要防止一些人打着党的旗号谋取个人利益。因此，下一步的改革，首先需要的是坚持党性，要全面思考改革开放以来我们哪些制度设计和政策规定是符合广大人民群众利益要求的，哪些是不符合的。符合的我们继续坚持，不符合的我们就要坚决改正。

其次，党要勇于打破既得利益格局。因为改革开放以来计划经济条件下单一的利益主体已不复存在。经济成分和分配方式的多样化，形成了利益主体多元化和利益关系多元化的格局，形成了复杂的社会阶层结构和利益主体结构，那些代表广大人民群众利益的体制和机制是我们要维护的，但那些靠权力垄断获取不当利益的既得利益格局是我们要打破的。因此，落实中央所强调的努力使各项改革举措落地生根，确保各项改革取得预期成效，需要我们来一个总的、跳出部门利益的全面的改革，来一个消除“肠梗阻”、切实打通“最后一公里”的一竿子插到底的改革，消除部门利益，不断使改革向纵深推进。

再次，党的各级组织和党员领导干部，都要守纪律、讲规矩，坚决执行中央的决策部署。因为利益诉求的多元化反映到党内来，有可能使党内一些人更多地考虑个人或者小团体的利益，置党性党纪于不顾，在党不言党、在党不信党、在党不为党，不讲规矩，不守纪律，严重影响党的重大决策的贯彻落实。要严明党的政治纪律和政治规矩。守纪律是底线，守规矩靠自觉。但执行党的纪律不能有任何含糊，不能让党纪党规成为“纸老虎”“稻草人”，造成“破窗效应”。凡是违反党章和党的纪律特别是政治纪律、组织纪律、财经纪律的行为，都不能放过，更不能放纵。

以改革举措推动市场发挥更大作用

□ 杨英杰

党的十八届三中全会指出：经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。改革开放近40年来，中国经济取得的成就令世人瞩目，其实质性原因就是市场在资源配置中愈来愈占有支配性地位，特别是在商品价格决定机制方面，市场更是发挥着日益重要的作用。但实事求是来看，一些重要商品价格的决定，仍以政府指导价或政府决定价的方式出现，十分不利于资源的优化配置。

近日召开的国务院常务会议，决定压减中央定价目录，以改革举措推动市场发挥更大作用。会议确定，在近年来陆续放开部分电信、药品、交通运输等价格的基础上，通过修订中央定价目录，将实行政府指导价、政府定价的商品和服务大幅缩减，同时对保留的项目也要改进定价方法，规范定价行为，根据价格领域简政放权、放管结合等改革进展，定期修订定价目录。采取具体措施进一步深化价格改革，对于更好发挥市场配置资源的决定性作用，更有效地撬动扩大内需，促进产业优化升级，具有十分重要的意义。

市场经济是信息经济，在市场经济活动中，谁能够获得准确的信息，谁能够最早获得准确的信息，决定了谁能够更容易在市场中生存发展。价格就是一种信息，一种非常重要的信息。这种信息是无数个市场主体在不断试错的过程中达成一致而生成的，是市场这只看不见的手决定的，任何个人或集团乃至强大的政府对此都无能为力。若强而为之，只能以牺牲资源的配置效率为代价，且长此下去，经济必然会落入衰败的泥沼。

经济理论告诉我们，在获利性动机下，市场行为主体不断搜寻各种信息去发现价格以便做出正确的决定。价格决定资源配置的方向，而只有在市场中由众多参与者博弈决定的价格才能高效配置资源，真正符合资源的稀缺性本质。二十世纪二三十年代在西方经济学界曾展开了一场关于社会主义经济计算问题影响深远的大辩论。经济计算问题的核心是合理配置资源。这场大规模的争论从理论上更清晰地论证了，没有市场价格机制，就没有合理的经济计算；不存在要素市场的生产资料完全社会化的计划经济体制无法确定要素价格，因此不可能进行合理的经济计算，其资源配置效率必然低于同等条件下的竞争性市场经济体制。简言之，就是市场经济的资源配置效率优于计划经济的资源配置效率。苏联计划经济的彻底崩溃及中国由计划经济向社会主义市场经济不断深化的转轨进程，在事实上证明了这一点。

当然，生产要素价格由市场决定方面，我们还有许多工作要做。生产三要素中，尽管户籍制度改革的亟待深化影响了劳动力的自由流动，进而影响其价格——工资的市场定位，但劳动价格基本由市场决定已经初步实现。然而，土地这一生产要素由于在我国性质的复杂，特别是其产权功能的分离，导致价格决定过程矛盾重重，已经成为制约城镇化发展，特别是影响农业现代化的关键障碍。

还有资本这一生产要素，其价格形成机制更是带有计划经济的深深烙印。虽然利率自由化进程以及汇率形成机制的改革不断深入，但鉴于中国经济体制转轨及伴生问题的复杂性，特别是金融体制改革、国有企业改革、财税体制改革仍处于摸着石头过河的阶段，资本价格形成过程中如何发挥市场的决定性作用，其生成机制如何，仍需要结合改革进程深入探索，以期实现资本的最优配置和金融市场的稳定发展。

虽然如此，随着市场化进程的不断推进，市场在资源配置中发挥决定性作用的功能会越来越强大，资源配置效率、经济效率会不断得以提升，经济结构调整和转型升级力度会不断加大。习近平主席9月22日在华盛顿州当地政府和美国友好团体联合欢迎宴会上的演讲中强调指出，“改革关头勇者胜，我们将以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，义无反顾推进改革。我们坚定不移坚持市场经济改革方向，将继续在市场、财税、金融、投融资、价格、对外开放、民生等领域集中推出一些力度大、措施实的改革方案”。在中国经济处于困难的阶段，推出实实在在的操作性更强的改革方案，正当其时，对于稳增长、调结构、促改革、惠民生无疑具有极大的助推作用。

观察员