本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

把握好深化国企改革的要义

□ 胡汉舟

近期，中央全面深化改革领导小组审议通过了《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》《关于加强和改进企业国有资产监督防止国有资产流失的意见》，标志着全面深化国有企业改革迈出了重要步伐。学习领会、贯彻落实党中央关于深化国有企业改革的决策部署，必须进一步深化对国有企业改革一些重要问题的认识。

坚持国有企业改革的方向。方向至关重要，也正因为方向重要而引起持续而热烈的讨论。对此，中央的决策是清晰而明确的，这就是，“党和政府推进市场化改革的方向是明确的，对企业家的支持是一贯的”。深化国有企业改革的方向是进一步深化市场化改革，目标是通过改革进一步提高国有企业的核心竞争力，更好地发挥国有经济的主导作用。深化以市场化为取向的国有企业改革，就需要有序发展混合所有制经济，鼓励和引导国有资本、集体资本、非公有资本交叉持股、取长补短、相互融合、相互促进、共同发展；适应市场化、国际化新形势，推动国有企业完善现代企业制度，健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构，深化企业管理制度的市场化改革，提高企业市场竞争力；确保党的领导、党的建设在国有企业改革中得到体现和加强，坚持党管干部原则，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位，落实国有企业党组织从严管党治党的责任；继续建立健全职业经理人制度，合理增加市场化选聘比例，合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费、业务消费，更好地发挥企业家的作用。

严防国有资产的流失。这是一个躲不开绕不过的现实问题。国企改革关键是公开透明。在深化国有企业改革过程中，需要加强国有企业内部监督、出资人监督和审计、纪检巡视监督以及社会监督，加快形成全面覆盖、分工明确、协同配合、制约有力的国有资产监督体系；加强对国有企业权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集等重点部门、重点岗位和重点决策环节的监督；清晰界定各类监督主体的监督职责，增强监督工作合力，增强监督的针对性和有效性。企业改制过程中国有资产价值评估与产权关系转换是两个最核心的环节，也最容易出现国有资产流失。因此，不仅要将国有资产价值评估全部交由有市场公信力的社会中介机构来完成，产权交易也必须全部推行市场化公开竞价，而且还要充分打破区域封锁，让各类市场主体公平公开竞价，实现国有资产的保值增值。只有公开透明，才能确保企业改制过程中国有资产价值评估与产权交易公平公正；只有公开透明，才能从根本上防止国有资产流失。在防止存量国有资产流失的基础上，还要高度重视防止国有资产增值机会流失问题，充分考虑改革的机会成本，防止在无休无止的争议中错失改革良机、痛失发展机遇。

将国有企业做强做优做大。必须明确，贯彻落实十八届三中全会决定精神，深化国有企业改革是为了把国有企业做强做优做大，不断增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。一是国有资本投资运营服务于国家战略目标，更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。二是国有资本加大对公益性企业的投入，在提供公共服务方面作出更大贡献。三是国有资本继续控股经营的自然垄断行业，实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务，推进公共资源配置市场化。四是在充分竞争性领域，国有企业需要通过深化改革，在市场竞争中实现优胜劣汰。

提升国有企业创新驱动发展能力。国有企业是建设创新型国家的骨干力量，是参与国际竞争的主要载体，有责任有义务走在创新驱动战略发展的前列。当前，发达国家正试图依靠创新以及升级换代式再工业化占领新一轮产业革命的制高点。国企改革的关键就是要跟上当今世界创新驱动的步伐，瞄准世界科技的前沿领域和顶尖之点，力争在基础科技领域实现大的创新，在关键的核心技术领域取得重大突破。只有掌握核心技术，才能掌握竞争和发展的主动权。高度重视创新驱动，要求国有企业适应新常态，进一步突出创新驱动主体地位，大力实施创新驱动发展战略，全面提升企业核心竞争力，努力培育世界一流的企业，在创新型国家建设中发挥骨干带头作用。

（作者系中铁大桥局集团有限公司总经理）

用好党内监督利器 强化税务巡视工作

□ 李 岩

《中国共产党巡视工作条例》是落实全面从严治党要求、依规管党治党、加强党内监督的重要法规，是党风廉政建设和反腐败斗争制度理论探索与实践创新的重大成果，是指导新形势下巡视工作的科学指南和行为规范。税务巡视要以《条例》为引领，用好党内监督利器，发挥巡视利剑作用，服务和保障税收现代化目标。

《条例》立足党情国情，紧扣时代脉搏，全面反映了党的十八大以来中央关于巡视工作的新定位、新部署、新任务，充分体现了习近平总书记关于巡视工作的新思想、新论断、新要求。其深刻内涵可以诠释为“三聚焦”。一是聚焦“全面从严治党”不偏离。将巡视工作作为党内监督和群众监督相结合的重要手段，上级党组织对下级党组织监督的重要抓手，全面从严治党的重要保障；《条例》以党章为依据，以党的纪律和国家法律为准绳，以配套制度为补充，重视运用法治思维指导巡视工作，严格规范巡视工作的职责边界和行为尺度。二是聚焦“一个中心，四个着力”不发散。紧紧围绕中心，将巡视工作作为党风廉政建设和反腐败斗争的重要平台，遏制腐败现象蔓延势头的“尖兵”“利剑”，使巡视工作聚焦中心任务，守住主业，强化监督执纪问责。三是聚焦“发现问题，形成震慑”不放松。突出问题导向，严格落实“术业有专攻”“剑指党风廉政建设”的要求，将发现问题作为衡量巡视工作成效的最重要标准；把党的纪律和规矩挺在前面，用纪律和规矩管住大多数，发挥巡视震慑、遏制、治本作用，倒逼改革，促进发展，扎细扎密扎牢制度的笼子。

税务巡视部门认真学习宣传、贯彻落实《条例》精神，按照中央巡视工作方针和税务总局党组要求，坚持问题导向，聚焦主线主业，发挥税务巡视的职能作用，服务税收事业改革发展。

作为税务巡视干部的基本教材，纳入巡视教育培训内容，开展必要的集中轮训，并通过测试和实践检验学习成果，促进巡视干部争做精通《条例》的行家里手。在税务系统内深入开展学习宣传贯彻活动，采取印发宣传手册、制作宣传展板、在内外网开辟学习专栏等方式，进一步扩大宣传的覆盖面，增强宣传效果。

彰显税务巡视特色。按照中央精神，结合税收实际，重点在推进“四个着力”上税务化、具体化，重点加强对寅吃卯粮收过头税、“红顶中介”“舌尖上的腐败”、超指数配备干部，以及在税收优惠政策落实、民政福利企业税收管理、出口退税管理等方面开展巡视监督。通过加强和改进税务巡视工作，做到巡视出威慑、巡视出影响、巡视出新风，打造税务系统加强党风廉政建设的重要品牌。

加快对接建立规范。作为中央巡视办确定的加强巡视工作规范的八家单位之一，税务巡视要严格按照巡视授权的范围、权限、方式开展监督。坚持中央精神与税收实际相结合，制度设计与基层实际相结合，理论指导与操作指引相结合，严格按照中央巡视办的部署要求，抓紧与《条例》对接，尽快建立一整套上连“天线”下接“地气”，具有税务行业特色的巡视工作科学化、规范化制度体系。

聚焦主业强化震慑。按照新要求，聚焦主业不散光，切实当好“千里眼”“顺风耳”，更好发挥震慑、遏制、治本作用。规范巡视内容，紧扣“六大纪律”，深化“四个着力”，灵活机动地运用专项巡视、延伸巡视，实施精确制导，使发现问题更加精准，让巡视监督更富成效。注重成果运用，分类处置发现问题，推动边巡边改、立行立改、全面整改。建立与纪检监察、人事、督察内审等部门的协作配合机制，形成监督合力。

勇于担当忠诚履职。税务巡视部门要强化担当，主动作为，一方面，积极推动党组领导巡视工作的主体责任落实，促进形成党组主导、党组书记主责、巡视办主抓，“巡视全覆盖、系统一盘棋”的格局；另一方面，税务巡视部门和巡视干部要牢记使命，在巡视中坚持原则，坚持正道，忠于职守，尽忠尽责，严格遵守保密纪律，做到讲忠诚；严格遵守巡视纪律，增强自律意识，用好戒尺，秉公用权、依法用权、廉洁用权，做到讲干净；牢固树立“两职”观念，敢于坚持原则，敢于动真碰硬，做到讲担当，树立良好形象。

（作者系国家税务总局巡视工作办公室副主任）

守纪律讲规矩从唤醒党员意识做起

□ 胡国云

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央面对严峻复杂的反腐败斗争形势，坚持全面从严治党，坚持“零容忍”和以上率下，采取一系列坚决有力的措施，“打虎”“猎狐”“拍蝇”，反腐败斗争取得了一个接一个的胜利。今年1月，习近平同志在十八届中央纪委五次全会上发表重要讲话，强调要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。今年5月，王岐山同志到浙江调研时要求，要唤醒党章党规意识、推进制度创新，把纪律和规矩挺在法律前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争前面。党员干部要做到守纪律讲规矩，把纪律和规矩挺在前面，应当从小处入手、从最基本之处做起，就是要唤醒党员意识。

作为中国共产党的党员，应该具有怎样的党员意识？回答这个问题，我们首先要认真学习《党章》，唤醒《党章》意识。《党章》开篇就表明了中国共产党的性质，即“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。”“三个先锋队”“一个核心”和“三个代表”的论述，充分表明中国共产党的先进性，而这一先进性是被中国近现代历史所充分证明了的。

这种党员的先进性意识，在革命战争年代意味着随时准备为党的事业而牺牲，意味着带头冲锋、舍己为人等与众不同的精神和看得见、摸得着的行为。那么，到了今天，我们党已经成为了执政党，入党似乎已经不用随时准备牺牲个人的一切了。这个时候，党员的先进性意识又应该怎样体现？结合正在开展的“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，我认为至少应当体现在以下三个方面。

忠诚意识。对党忠诚，是一个党员最起码的意识和最基本的条件，这也是入党誓词的重要内容。对于这种忠诚，在今天必须体现在严格遵守党的纪律和规矩上，体现在严格遵守党的民主集中制、遵守“四个服从”上。《党章》关于党员必须履行的义务中规定，党员必须“维护党的团结统一，对党忠诚老实，言行一致，坚决反对一切派别组织和小集团活动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计”。我们党的许多领导人都是对党忠诚的典范，毛泽东在中央苏区第四次、第五次反围剿和长征初期，尽管受到了错误处理，失去了对红军的领导权和指挥权，但始终对党忠诚，才有了遵义会议的转折和长征的胜利；邓小平虽然“三起三落”，却始终忠贞不渝，这才有了改革开放和中国特色社会道路的开辟。今天，我们每一名党员，尤其是领导干部体现忠诚意识，就是要始终做到“心中有党”，坚决维护以习近平同志为总书记的党中央的权威，在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决拥护党中央的各项决策部署，坚决贯彻执行中央的各项决定；在大是大非问题上坚决按照党中央的决定办，做到头脑清醒、立场坚定。

干净意识。就是要做到廉洁自律，严格遵守党规党纪，形成自觉接受约束、接受监督的意识。党员必须履行的义务中规定：要自觉遵守党的纪律，模范遵守国家的法律法规，……坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。共产党人虽然不是“清教徒”，但是“干净”“廉洁”却一直是伴随中国共产党成长的标志和符号。方志敏在《清贫》一文中指出：“清贫，洁白朴素的生活，正是我们革命者能够战胜许多困难的地方！”抗日战争时期延安的风清气正、清正廉洁，与国民党政府的贪污腐败形成鲜明对比，不仅成为了爱国青年心中向往的“圣地”，也让社会各界人士看到了中国真正的希望所在。当代共产党员中的先进典型焦裕禄、孔繁森、杨善洲等无一不是干净做人、廉洁为官、一心为民的榜样。

担当意识。党员既然是先进分子和先锋战士，就必然要有担当意识。所谓担当，按照《党章》对党员提出的要求：一是要在生产、生活、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用；二是要切实开展批评与自我批评，勇于揭露和纠正工作中的缺点、错误，坚决同消极腐败现象作斗争；三是为了保护国家和人民利益，在一切困难和危险时刻挺身而出，英勇斗争，不怕牺牲。每一名党员都要对照《党章》中关于党员必须履行的义务，切实承担起党员的责任，在各个方面发挥好先进带头作用，敢于、勇于向违反党的纪律、规矩和国家法律法规等消极腐败行为作斗争，在危急时刻坚决站出来维护党和人民的利益。

（作者系云南省扶贫办党组成员、纪检组组长）

寻根『群众领袖』的群众路线

——习仲勋同志在长武开展兵运的群众工作实践

□ 任 杰

习仲勋同志是三秦大地走出来的一位具有传奇色彩的人物，陕西省长武县是他投身武装革命的第一站。1930年2月，年仅16岁的习仲勋同志受党组织委派，到长武县国民党部队做兵运工作，从此开启了他70多年波澜壮阔的革命生涯。在艰险复杂的兵运工作中，习仲勋同志积极融入群众、充分发动群众、紧紧依靠群众，兵运工作实际上是一次运用马克思主义群众观解决群众问题的生动实践。可以说，长武有他革命的根、群众的根，这段革命经历所积累的思想和经验丰富了党的群众观点、群众路线的理论源头和实践源头，毛泽东赞誉他“是一个从群众中走出来的群众领袖”。

深植情义之根 在感情认同中密切群众

习仲勋同志出身农家，有着深厚的赤子情怀，同群众在一起“就像鱼回到水里”。初到长武，他广识同乡故旧，结交进步人士，在组织和群众中建立了深厚的“同志情”“乡党情”“挚友情”。在部队移防亭口后，他和骡马店店主王志轩、乡约刘士荣、小学校长刘警天等进步群众义结金兰、赤诚相见，成为志同道合、惺惺相惜的挚友。在部队中，他善于和士兵交朋友，常常为伤病员求医问药送饭，关心士兵生活，联络士兵感情，逐渐成为士兵中的核心。这些“感情网”成为他迅速在国民党部队站稳脚跟的“垫脚石”，也为后来的革命活动打下了基础。习仲勋同志说：“要经常到群众中去，到处都要交几个知心朋友，特别是要同工人、农民多交朋友。”感情是密切联系群众的“黏合剂”、化解矛盾的“催化剂”。做群众工作，实际上是一个情感互通互融的过程。我们要像习仲勋同志那样保持朴素的“百姓情怀”，以情奠基、以义架梁，架设密切联系群众的“连心桥”，真正建立起干群之间的鱼水深情。

深植信仰之根 在目标认同中发动群众

习仲勋同志秘密打入国民党部队后，当时队伍里只有三名党员，兵运工作举步维艰。他注意用士兵、群众听得懂的语言，深入浅出地向他们宣讲革命道理，使他们明白长官是如何“喝兵血”、扣军饷、“吃空名”压迫剥削自己的？劳苦大众为什么穷？地主老财为什么富？从根本上启发他们的阶级觉悟，形成共同的革命理想，唤起了长武人民开展武装斗争的政治觉醒。在习仲勋同志一年多的努力下，部队中党员发展到30多名，在连队建立起了三个中共地下党支部，并成立了党的营委会，他也肩负起了领导兵运工作的主要责任。在他的影响和带动下，王志轩、刘士荣、刘警天等地方群众也纷纷投身革命事业。习仲勋同志在回忆这一段历史时说：“我之所以能在那时去敌军搞革命活动，主要原因是一年多的农村生活，使我亲身体会到劳动人民的悲惨遭遇，以及旧社会极端黑暗的社会现实，激发了我的革命勇气，不管多么艰苦，就是下决心要革命”。共同信仰只有植根于人民，为社会成员所广泛接受和认同，才可能将不同身份、不同背景的群体熔铸成一个稳固的命运共同体。当前，协调推进“四个全面”战略布局蓝图已经绘就，更需要我们以共同的信仰、共同的目标、共同的价值感召人、鼓舞人、凝聚人，“唤起工农千百万”，形成推动实现中国梦的磅礴力量。

深植力量之根 在位置认同中凝聚群众

习仲勋同志指出，“只有一心一意地为人民服务，才会有力量，才会有办法”，强调要“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”。“投之以桃，报之以李。”只要你有仁，群众就有义。为了掩护习仲勋同志做兵运工作，王志轩把自己的骡马店作为党组织活动的联络点，召开党的会议、部署兵运活动、交流各方情报。“两当兵变”失利后，面对革命受挫的残酷现实，以及长期的奔波劳顿，习仲勋同志心力交瘁、一病不起。王志轩冒着风险安顿习仲勋同志在家中治病养伤、躲避搜捕，四处求医问药。为帮助他尽快找到刘志丹的游击队，王志轩以赶集跑生意为名，先后到彬县的北极镇、旬邑的职田镇打探消息。后来，为了帮助他寻找红军和党组织，王志轩等人又当卖土地和牲畜，筹集盘缠，帮助他辗转来到了耀县照金，同刘志丹同志一起创建了陕甘边区根据地。王志轩后来回忆说：“我之所以保护习仲勋，一方面出于义气，另一方面也是对他的尊重，觉得一个青年人敢于走南闯北，绝不是等闲之辈。”解放后，习仲勋同志依然情系长武人民。1949年冬，在他的深切关怀下，原亭口黑河大桥开始动工修建，群众的出行难问题得到解决。习仲勋同志把革命之根、力量之根深植于群众之中，为革命事业开辟了最为广阔的力量之源。作为新时期领导干部，我们要明确“我是谁、为了谁、依靠谁”的位置关系，牢记群众观点，坚持群众路线，站稳群众立场，推动党的事业蓬勃发展。

斯人已逝、伟业长存。虽然习仲勋同志已离开了我们，但是他留给长武的红色记忆却历久弥新，深深地根植于长武大地，根植在长武人民的心中。在全党深入开展“三严三实”专题教育之际，我们要在寻根问源中进一步树牢群众观，追寻伟人的足迹，践行“三严三实”，落实“四有”要求，让老百姓过上更加幸福美好的日子。

（作者系中共陕西省长武县委书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂