学習時報

STUDY TIMES

2015年10月1日 周一/四出版 | 第819期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

中国梦最根本的是实现中国人民的美好生活。关于这个问题，需要从历史和现实两个向度来认识。1840年鸦片战争之后，中华民族经历了长达一个世纪的社会动荡、外族侵略、战争磨难，但中国人民始终自强不息、顽强斗争，从未放弃对美好梦想的向往和追求。看待当今中国，一定要深刻认识中国近代以后所遭受的民族苦难，一定要深刻认识这种长期的民族苦难给中国人民精神世界带来的深刻影响。所以我们说，实现中华民族伟大复兴的中国梦是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国梦是中华民族的梦，也是每个中国人的梦。中国梦不是镜中花、水中月，不是空洞的口号，其最深沉的根基在中国人民心中。

全面推进保险法治建设 努力开创保险业服务国家治理新格局

中国保险监督管理委员会主席、党委书记 项俊波

党的十八届四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，作出了坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系的战略部署。这是我们党第一次在中央全会上专题研究依法治国问题，对加快法治中国建设，促进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。保险业作为现代经济的重要产业，必须贯彻落实党的十八届四中全会精神，不断提升保险经营和保险监管的法治水平，加快发展现代保险服务业，更好地服务经济社会发展全局。

深刻领会全面推进依法治国的重要意义

法治是安邦固本的基石，是实现国家治理体系、治理能力和治理方式现代化的根本。

全面推进依法治国是加强党的领导，实现人民当家作主的必然选择。中国特色社会主义的鲜明特征就是坚持党的领导，社会主义法治最根本的保证就是坚持党的领导。“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”，只有在党的领导下依法治国、厉行法治，国家和社会生活法治化才能有序推进，才能保证依法治国的社会主义性质。坚持依法治国是新的历史条件下加强和改善党的领导的必然选择，也是实现和保障党的领导取得成功的最佳途径。党的依法执政，集中反映了新形势下我们党治国理政方式的与时俱进和体制创新，有力巩固和提高了我们党的执政地位和执政水平。

全面推进依法治国是维护社会和谐稳定，实现国家长治久安的迫切要求。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。法治作为调节社会利益关系的基本方式，是社会公平正义的集中体现，是维护社会和谐稳定的根本和基础。只有把法治作为维护社会和谐稳定的牢固基石，把以人为本、公平正义作为法治建设的灵魂，才能为建设社会主义和谐社会、实现人民民主奠定坚实的基础。要实现政治清明、社会公正、民心稳定、长治久安，在根本上要靠法治，要靠全面推进和落实依法治国。

全面推进依法治国是全面深化改革，实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。全面深化改革需要法治保障，全面推进依法治国也需要深化改革。全面推进依法治国，坚持依法治国、依宪治国、依法执政、依宪执政，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，是全面深化改革的基本方式、实现中华民族伟大复兴中国梦的有力法治保障。

深刻把握保险法治建设的发展现状

近年来，在党中央国务院正确领导下，保监会大力推进保险法治建设，在促进保险业依法经营和依法监管上，取得了积极成效，为推动保险业全面深化改革和加快发展现代保险服务业营造了良好的法治环境。

完善以保险法为核心的中国特色保险法制体系。一是坚持用改革的精神、发展的观点和创新的思维，努力提高保险立法工作水平，保险法制建设取得了显著成效。目前已经形成了以《保险法》为核心，3部行政法规和50部行政规章为主体，1000余件规范性文件为补充的中国特色保险法制体系，奠定和夯实行业发展的制度基石。二是推进制度废改立工作，完善监管制度体系。通过组织实施规范性文件清理，探索建立健全规范性文件管理长效机制，实现法律规则推陈出新，维护了监管规则的权威和统一，提高了保险监管制度体系的科学性有效性。

深入推进依法行政，着力推进法治保险监管建设。一是紧紧围绕“抓服务、严监管、防风险、促发展”，深化保险监管执法体制改革，依法规范完善行政许可、行政处罚、现场检查和非现场检查等监管措施，建立健全了权责统一、权威高效的保险监管体制。二是明确定位，简政放权，加快保险监管职能转变。通过深化保险监管行政审批制度改革，减少行政审批事项，切实减少对具体经济活动的干预，更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用；进一步依法加强和改进市场监管能力，按照放开前端、管住后端的改革方向，不断完善市场体系，创造良好市场环境。三是加强综合治理，健全制度机制，着力保护保险消费者权益。针对消费者反映集中的突出问题，加大综合治理力度，畅通消费者投诉渠道，建立“12378”保险消费投诉热线，健全保险纠纷调处机制，有力维护公平竞争有序的保险市场秩序。四是依法创新监管方式，提高监管公信力和执行力。大力推进政务公开，完善政务公开制度，扩大政务公开范围，切实保障公众对保险监管事务的知情权、参与权、表达权和监督权；坚持运用市场机制、社会力量，积极利用现代信息网络技术，完成保险稽核软件升级、统计信息查询等系统，推动保险监管的信息化、现代化。

大力开展法治教育宣传，推动保险法治文化建设。一是以强化依法监管能力建设为宗旨，推进监管系统法治宣传培训。通过教育培训的开展，使依法行政成为广大监管干部的自觉行动，不断提高运用法律手段处理事务、解决问题的能力，严格依照法定的权限和程序实施监管，真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。二是紧紧围绕“守信用、担风险、重服务、合规范”，着力提升行业法治水平。通过持续深入开展行业法治宣传活动，树立保险经营机构依法合规的经营理念，提高保险从业人员遵纪守法的自觉性，促进保险行业平稳健康发展。三是以教育主题活动为抓手，充分发挥政府、行业和公司三者的宣传力量，积极开展“法律进机关”“法律进公司”和“法律走近公众”等活动，在全社会大力普及保险法律知识，努力形成全社会学保险、懂保险、用保险的保险法治文化格局。

在肯定成绩和总结经验的同时，我们也应当清醒地看到，保险法治工作与全面推进依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相比，与保险业在更广领域和更深层次服务经济社会发展的需要相比，还存在不小差距：一是行业法治意识还有待提高。一些同志还没有真正树立依法监管、依法经营的意识，社会公众的现代保险意识还需培养。二是保险制度的现状与全面推进保险法治建设相比，还存在差距。一些制度滞后于新形势的变化，与行业实际脱节，制度的系统性、针对性和有效性还不强；保险领域一些新的经济关系和新兴科技手段不断涌现，相关制度建设存在空白。三是保险监管的法治水平与全面推进依法治国，加快法治政府建设的要求还不相适应。有法不依、执法不严、违法不究现象依然存在，执法体制权责脱节、选择性执法现象仍然存在；监管缺位、错位和越位的情况不同程度的存在。四是行业法治水平还较低，违法违规行为时有发生，行业社会形象需要进一步改善。保险消费者对理赔难、销售误导、推销扰民等问题反映强烈，这些问题尚未从根本上得到解决，导致消费者对保险行业信任度较低；行业经营管理水平较为粗放，业务弄虚作假、违法违规频发，严重侵蚀了保险业发展的诚信守法基础，极大制约了行业的健康可持续发展。

以十八届四中全会《决定》为指导，全面推进保险法治建设

当前和今后一个时期，保险业将全面贯彻落实中央的决策部署，紧密结合行业发展实际，用十八届四中全会精神指导保险法治建设实践，推动保险法治建设工作，用法治思维和法治方式全面深化保险改革，加快发展现代保险服务业，不断提高保险业法治水平，努力开创保险业服务国家治理新格局。

首先，要深入开展法治宣传教育，弘扬保险法治精神。

没有法治精神，法治就会成为无本之木、无根之花、无源之水，法虽立而难行。要全面推进保险法治进程，首要和根本的还在于观念的转变，在于法治思维的强化，法治理念的树立。

全面推进保险法治建设，关键在各级领导干部。各级领导应当自觉学法懂法用法，做尊崇法律、运用法律、维护法律权威的表率，当好守法队伍里的“排头兵”。要坚决护法，坚持以公开促公正，以透明促廉洁，维护好社会公平正义。要切实提高法治思维水平和能力，善于运用法治方式深化保险业改革、推动行业发展、化解矛盾纠纷、维护市场稳定。

保险监管工作者要以法治的思维推进监管工作，不断提升依法监管的能力和水平。要加强与履行职责有关的法律法规知识的学习，在监管执法的各项工作、各个环节想事办事严格执法，“法无授权不可为”，坚持为民监管、依法公正、科学审慎、务实高效的原则，真正按法律规定履行职责，把法治的要求内化于心，外化于行。

保险经营机构要以法治的精神引领行业发展，不断促进行业依法合规经营。要加强法治教育，加大违法违规行为惩戒力度，增强厉行法治的积极性和主动性，树立形成守法光荣、违法可耻的依法合规经营理念，使遵纪守法成为保险从业人员的自觉行动。要强化保险机构高管人员和相关责任人员的法律责任，促进公司经营管理层依法经营。

保险消费者是全面推进保险法治建设的基础力量，要通过在全社会广泛深入开展保险法治宣传教育，大力普及保险法律知识，强化社会大众的保险维权意识，引导保险消费者遇事找法、解决问题靠法。

其次，要优化制度建设质量，完善中国特色社会主义保险制度体系。

（下转2版）

全面从严治党系列 ④

强化从严治党执行力

□ 本报特约评论员 戴焰军

从严治党，是我们党在自身建设方面坚持的一贯原则，特别是改革开放三十多年，我们始终强调要从严治党。但是，现实中，我们却明显看到，从严治党所取得的效果有时候并不一样。为什么出现这种情况？其中一个很重要的原因就是执行力的问题。中央提出的任务落实得顺利，提出的目标能够顺利实现，从严治党效果就好，否则就差。党的十八大以后，从严治党取得了很大成绩，但我们面临的任务依然非常艰巨。所以，进一步增强执行力，成为我们当前推进全面从严治党必须解决好的一个重要问题。

执行力是由多种因素构成的，这中间有干部素质和能力的因素，有环境氛围的因素，有利益关系和思想认识所带来的各方参与程度的因素，更有体制机制的制度层面因素，而且这些因素往往相互联系，对执行力构成一种动态的综合影响。增强执行力，就需要认真分析梳理并在实践中努力解决这些方面存在的问题。

首先，我们要认真解决干部素质和能力的问题。讲执行，执行主体当然是问题的关键。干部对中央部署的认识和理解，决定着干部在执行中能否具有工作的积极性和创造性。干部对中央部署中各种要求的把握和领会，决定着干部在执行中能否做到不折不扣、不遗不漏。干部对中央部署执行中各种具体问题的处理水平，决定着干部在执行中能否有效化解各种矛盾和阻力，更好地克服消极因素，调动积极因素。干部对中央部署执行中的决心和毅力，决定着干部在执行中能否做到善始善终、一以贯之。现在实际工作中很多时候执行难，原因是一部分干部的素质和能力达不到要求。工作中的肠梗阻现象，上面很坚决，下面很着急，但中间推不动。因此，提高干部的素质和能力水平，特别是提高干部的认识水平和有效防止个别既得利益者在从严治党中的消极作用，是增强执行力的当务之急。

其次，营造有利于从严治党部署得以顺利执行的环境氛围。环境氛围是执行力的重要因素，因为它会直接影响人们的情绪。战场上有个规矩，对那些在阵前制造负面舆论、涣散斗志、动摇军心的人是会严肃处理的，因为他们会制造破坏战斗部署执行的消极环境氛围。从严治党是一场硬仗，全党上下同心同德，以坚定的信念、昂扬的斗志、必胜的决心、科学的态度积极投入从严治党的行动，是从严治党得以顺利推进的必要条件。因此，我们需要创造一种能够鼓舞广大党员干部热切关心、积极参与的良好氛围，最大限度地消除和克服各种可能对人们构成负面影响，从而消除从严治党进程的不利因素。

再次，深化党的建设制度改革，清除影响从严治党的体制机制障碍。从严治党，最根本的是以严格、科学的制度治党。这就要求我们在制度建设上下大功夫。例如权力的监督制约制度、干部的选拔任用考核评价制度、党员权利地位保障制度、党员管理教育制度、党的组织生活制度、党的作风建设制度、群众对从严治党的监督制度、党内纪律检查制度等等，只有这些制度进一步得到健全完善并形成科学的制度体系，体制理顺，运行机制更为顺畅，目前现实中存在的一些与此有关的监督不到位、制约难体现、民意不畅通、政令难落地等问题才能得到更好的解决，中央从严治党的部署才能在全党更好地得到贯彻。

调查研究要沉下身去摸“活鱼”

□ 杨作青

今年是毛泽东《寻乌调查》发表85周年。85年前，毛泽东对江西省寻乌县的农村开展了扎实的经济社会调查，为领导干部开展调查研究、了解社会现实树立了一个典范，至今仍有现实指导意义。

调查研究，一直是我们党的优良传统，是领导干部的基本功。无论是革命、建设、改革各个时期，我们党都能熟练运用调查研究，准确发现问题，科学作出决策，不断推动事业前进。实践一再证明，一切决策、论断、结论，都来自于调查研究；一切问题的解决方案，都必须出自调查研究。实践也一再证明，调查研究做得好，就会推进事业蓬勃发展；调查研究做得不好，就会给事业带来损害。

以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，上任伊始，即出台八项规定。其中第一条，就是改进调查研究。习近平总书记强调，调查研究是对客观实际情况的调查了解和分析研究，目的是把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻。

但是，在某些地方，有的领导干部在调查研究上，还存在着一些问题和不足，影响着科学决策和正确决策。比如，“老爷式”调研、“过场式”调研、“蜻蜓点水式”调研、“盆景式”调研、“预设结论式”调研等，还不同程度地存在。凡此种种，从一开始就背离了调查研究的初衷和本义，损害了干部形象，严重的甚至会在党和群众之间架起一道无形之墙，对党委、政府的科学正确决策造成不利影响。对此，各级领导干部必须要有清醒的认识。

随着经济社会的迅猛发展，我们面临着许多不了解、不熟悉的新情况、新问题，躲不开、绕不过，必须认真对待，妥善解决。怎么办？唯有加强调查研究。毛泽东早就说过：“凡是忧愁没有办法的时候，就去调查研究，一经调查研究，办法就出来了，问题就解决了。”习近平总书记也指出，在当代中国社会主义现代化事业蓬勃发展的形势下，在当今世界多极化、经济全球化深入发展和科学技术突飞猛进的条件下，“要求领导干部必须坚持不懈地进行和加强调查研究”。

真心向群众学习。虚心拜群众为师，甘心做群众小学生。真诚与群众交心，诚恳向群众讨教。群众中蕴藏着无穷的智慧。许多行之有效的先进经验，都是从群众的首创中提炼推广的。下去后，一脸官相，当官作老爷，群众与你隔着心，怎么能掏真心话？

真正沉下去沉得住。一竿子插到底，蹲得下身，沉得下心。多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，与群众面对面、心贴心，当面倾听群众原汁原味的声音，获取第一手资料，掌握第一手信息。下去后，浮躁得很，东一榔头，西一棒子，怎么能摸到“活鱼”？

深入了解情况。敢于正视问题，真实的情况是什么样子就是什么样子，问题到了什么程度就是什么程度。既不刻意回避问题，更不随意夸大问题。真正做到问题清，情况明。下去后，人是到了基层，却在下边漂着，不下真功夫、深功夫，怎么能了解“问题的深处”？

准确分析问题。切实弄清问题的性质，分析问题的症结，透过现象看本质，把零散的认识系统化，把肤浅的认识深刻化，对事物进行一分为二的深入细致研究，直到找到事物的本质和规律。下去后，问题和原因混搭不清，表相和真相罗列一堆，怎么能拿出管用的决策？

切记轻车简从。调查研究是为了解决问题，而不是扰民。下去后，呼呼隆隆一大群人，群众见了躲得远远的，怎么能打成一片？

在当前“三严三实”专题教育正在深入开展之际，加强和改进调查研究更是题中应有之义。各级领导干部要率先垂范，认真查摆调查研究中的不严不实问题，把“严”的标准、“实”的要求体现到调查研究中，真正沉下去、“钻”进去，身入基层，心到基层，解剖麻雀，分析问题，坚持做到不调研不决策、先调研后决策，不断提高领导干部科学决策的能力和水平。

观察员