本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

基层党组织如何落实全面从严治党新要求

□ 洪承义

党要管党、从严治党，既是我们党的优良传统和宝贵经验，也是我们党的一贯方针。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把“党要管党、从严治党”提升到了前所未有的高度，第一次提出“全面从严治党”，并将其与“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国”并提，意蕴深远。基层党组织是党的工作全部战斗力的基础，要准确理解全面从严治党的深刻内涵，自觉肩负起管党治党的末端责任，全面落实从严治党的新要求，努力推进党的建设提升新的水平，为巩固和夯实党的执政基础作出应有贡献。

破除全面从严治党的认识误区

破除全面从严治党是抽象概念而不是具体要求的认识误区。新形势下坚持全面从严治党，应具体体现在习近平总书记有针对性地提出的八项重点任务的新要求上，即落实从严治党责任，坚持思想建党和制度治党紧密结合，严肃党内政治生活，坚持从严管理干部，持续深入改进作风，严明党的纪律，发挥人民监督作用，深入把握从严治党规律。始终坚持问题导向，紧紧抓住“八项重点任务”，持之以恒地具体抓抓具体，抓出成效。

破除全面从严治党只是上面的责任与基层无关的认识误区。党的基层组织是党的战斗堡垒，和广大人民群众接触最多、联系最紧密，其工作如何、作风如何，直接关系党的路线方针政策的贯彻落实，直接影响党在人民心目中的形象，直接关系全面从严治党的成效。

破除全面从严治党只是党组织的责任与党员个体无关的认识误区。习近平总书记强调：“从严治党，最根本的就是要使全党各级组织和全体党员、干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。”党员是党的肌体的细胞，党员先锋模范作用的发挥直接影响党组织的战斗堡垒作用。广大党员必须牢固树立党的观念，充分认识全面从严治党的极端重要性，更加自觉地爱党、忧党、兴党、护党，不断增强自我管理、自我控制、自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

落实全面从严治党的新要求

扭住责任落实这个“关键”。常怀忧党之心，恪尽兴党之责。基层党组织能不能落实从严治党，说到底就是看责任能不能落实。只有责任到位，管党才能做到真管，治党才能做到严治。一是强化主体责任，树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职”的理念，真正把从严治党作为主体责任，坚持主业主抓，以锲而不舍的精神一抓到底，严出管党实效，管出党员本领。二是厘清责任清单，把握集体与个人、职责与任务的关系，对党组织、党组织书记及班子其他成员落实全面从严治党的具体责任分别给予明确，进行细化、量化，以“硬杠杠”清单形式明确党建责任。三是严肃责任追究，履职要考核，加大对党组织、党组织书记及班子其他成员履行党建职责的考核力度，完善考核方式，更加注重平时纪实考核，确保考准考实。

扭住思想引领这个“龙头”。全面从严治党，思想引领就是泉源，是“总开关”。一是引领信念。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立正确的是非观、义利观、事业观，真正受警醒、明底线、知敬畏。二是引领正气。牢记基层党组织的政治属性，要有浩然正气，敢于亮剑、敢于斗争，把广大党员群众紧紧凝聚在党的周围，听党的话、跟着党走。三是引领先进。充分运用各类媒体，大力宣传基层党组织建设的好经验好做法，加强对基层党员干部的正面宣传，形成良好舆论导向，发出好声音，传递正能量。

扭住严管重教这个“拳头”。一是严格管理。畅通党员进出渠道，坚持把质量作为发展党员工作的生命线，始终将政治标准放在首位，成熟一个、发展一个。对那些存在这样那样问题的党员，及时批评教育；对那些丧失党员条件的，及时进行组织处理；对那些道德败坏、蜕化变质的，坚决清除出党。二是严格教育。丰富学习内容，学理论、学历史、学经济、学法律、学文化、学科学，进一步拓宽视野。改进学习方法，采取互动式学习，提高学习实效。加强学习培训，提高广大党员历史思维、辩证思维、创新思维、底线思维能力。重视网络教育，巧用微信、微博等平台宣传党的方针政策，润物细无声。三是严格监督。建立健全党员动态监督管理机制，借用现代信息技术，提高党员管理现代化水平，增强党员管理的覆盖面，使每个党员都始终处于党组织的监督管理之中。完善党员设岗定责、承诺践诺、党员责任区和示范岗等载体，更好地发挥党员的先锋模范作用。强化对党员干部“八小时”以外的监管，从“工作圈”延伸到“生活圈”“社交圈”“家庭圈”。

扭住制度约束这个“缰绳”。一是完善既有制度。立足本地实际，梳理汇总已有的制度规定，进一步细化完善，形成更为严格、更有操作性的具体制度，将党员干部约束起来，将权力关进笼子，使作风从严保持力度、保持韧劲，善始善终、善做善成。二是推进制度创新。积极探索新时期“三会一课”制度创新模式，增强吸引力、约束力，确保党员自觉坚守政治生活纪律的底线；不断拓宽群众批评监督举报渠道，充分利用网络平台，同时建立健全举报奖励机制，保护并鼓励群众监督的积极性。三是严格执行制度。坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，严格落实领导干部重大问题、重要事项请示报告制度，领导干部个人有关事项报告制度，新提任领导干部有关事项公开制度，重大决策行为终身责任追究制度，真正使制度成为硬约束。

（作者系中共重庆市万州区委常委、组织部部长）

推进绿色转型 实现绿色崛起

□ 张维国

湖北省十堰市地处秦巴山腹地、汉江中上游，位于中国地理版图几何中心，是国家南水北调中线工程核心水源区和国家重要生态功能区，在国家生态功能布局中具有十分重要的战略地位。近几年来，全市上下牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以创建全国生态文明先行示范区为抓手，始终把“守好一片青山，保好一江清水”作为崇高使命和政治担当，坚守生态底线，推进转型发展，奋力实现绿色崛起，努力把十堰打造成为全国生态文明示范城市。

突出生态主旋律 强力推进转型发展

优化空间布局推动转型发展。十堰是全国生态敏感地区，区位独特，功能特殊，基础条件差，发展不均衡。我们进一步深化市情认识，大力实施“一城两带”战略（以十堰城区为核心，在南部山区县市加快竹房城镇带城乡一体化试验区，在北部汉江流域县市建设汉江生态经济带，形成区域协调发展新格局）。在中心城区，大力发展汽车等先进制造业、高新技术产业和现代服务业，着力打造国际知名生态文化旅游区、国际商用车之都和区域性现代服务中心；在竹房城镇带大力建设生态文明村镇，重点培育水电能源、绿色食品加工、生物医药、矿产建材等特色产业集群，努力打造百公里绿色城镇带和新农村示范区；在汉江生态经济带大力发展高效生态农业、环境友好型工业、生态文化旅游业，努力打造生态农业示范基地、低碳工业集聚区、工业化和信息化融合试验示范区。通过城乡互动、优势互补、资源共享、产业融合，努力把75%~80%的人口集中到“一城两带”上来，把95%以上的经济总量集中到“一城两带”上来，实现集约化、集群化发展。对其他高山、远山等条件较差、环境较差、生态比较脆弱、不适合发展的地区，实施生态保护、退耕还林和移民搬迁。

调整产业结构推动转型发展。立足山区实际，深入实施“四百万”（百万亩茶叶基地、百万亩中药材基地、百万亩核桃基地和百万头山羊产业养殖基地）工程，大力推广种茶、栽树、种草等无污染、避免水土流失的特色作物种植，大力发展现代农业、特色农业，努力降低有污染、有破坏的传统农业比重。2014年，全市特色产业基地规模508万亩，产值130亿元，增长25%；农产品加工产值达到280亿元，增长30%。不断优化工业结构，推动企业转型升级，全力服务东风公司大商用车战略，不断做强做大汽车主导产业；着力培植生态旅游、生物医药、绿色能源、绿色食品和现代物流等百亿特色产业，全市工业结构正由汽车产业一主独大向多元支撑体系发展。

科技创新推动转型发展。成功创建国家商用车零部件产业集群创新示范区、国家知识产权示范城市、国产数控装备应用示范区、国家科技成果转化服务示范基地，中关村科技园落户十堰，加快推进武汉国家生物产业基地十堰生物产业园和“国家商用车零部件高新技术产业化基地”建设，十堰经济技术开发区晋升为国家级开发区，共引进发展循环经济企业40家，高新技术企业总数达120家，高新技术产业增加产值达126.5亿元。

转变农村生产生活方式推动转型发展。以新农村建设和城镇化为契机，加大农村环境集中整治力度，建设新型农村社区；大力发展打工经济，转移剩余劳动力，鼓励农民进城创业兴业；加大农村新生活方式、新生产方式推广力度。

积极推进先行先试 争创全国生态文明建设样板

2014年十堰被国家六部委确定为全国首批生态文明先行示范区，对生态文明建设推出了更高要求。我们以“五城联创”和全国生态文明先行示范区创建为抓手，先行先试，大胆探索，积极引领十堰生态文明城市建设走在全省全国前列。一是率先在全省推进“五城联创”。即在成功创建国家卫生城市的基础上，加快创建国家环保模范城市、国家森林城市、国家生态市和全国文明城市。启动实施了“保水质、强民生、促转型、向三大污染宣战”专项行动。目前，国家卫生城市已经创建成功，国家环保模范城市、国家生态城市、国家森林城市、全国文明城市创建正有序推进。二是科学确定了生态文明先行示范区建设“两个领先”的目标。即以体制机制创新为动力，以绿色循环低碳发展为路径，以示范工程为抓手，把自然美和人文美，百姓富和生态美，经济发展和生态保护有机结合，努力把十堰打造成生态文明建设的中国标杆，到2015年生态文明建设全面推进，在湖北省居于领先水平；到2017年生态文明取得重大进展，在全国居于领先水平。今后3年将着力构建六大体系：第一，构建科学合理的空间布局体系。实施丹江口库区生态文明建设工程，让重点开发区域发展更充分，重点生态功能区提供生态产品的能力更强，禁止开发区域保护更严格。第二，构建统筹协调的城乡一体化体系。实施生态城乡一体化建设工程和绿色出行系统建设工程，让家园更美、百姓更富。第三，构建绿色低碳的产业发展体系。以东风汽车公司与沃尔沃战略合作为契机，着力培育战略性新兴产业，实施绿色有机农业基地建设、生态文化旅游、绿色低碳制造业发展工程，让结构更优、产业更低碳。第四，构建自然优美的生态环境体系。实施生态屏障建设工程，让水更清、山更绿、天更蓝、空气更清新。第五，构建集约高效的资源利用体系。实施绿色消费推广工程，让资源利用更充分、更全面。第六，构建集约节约的生态文化体系。实施生态文化培育繁荣工程，让生态文明发展理念更加深入人心。

（作者系湖北省十堰市市长）

保护 利用 传承 发展

（上接1版）

文物资源是人民群众创造的，文物保护也必须依靠人民群众，保护成果必须让人民群众共享。

开展一般不可移动文物的认领、认养。一般不可移动文物是我国文物资源金字塔的底座，总量高达64多万处，对这类文物的保护管理，单靠政府建机构、包投入是不现实的。应该支持城乡群众自治组织，负责国有和集体所有的一般不可移动文物的保护管理，并交由其使用，文物部门要给予指导帮助。近年来，广东、山西、安徽、江苏等地动员社会力量认领认养低级别文物建筑，在不改变文物所有权的前提下，投资者可以获得一定期限使用权。这种做法是一种依靠社会力量参与文物保护的有益探索，既保住了一批文物，也赢得了社会赞誉。我们认为，只要是程序公开公正、遵循文物保护理念，就应当加以推广。

重视发挥文物保护公益组织和志愿者的作用。将文物保护员纳入政府购买基层公共服务公益性岗位工作，扩大文物保护员队伍的数量规模，发挥文物保护志愿者的积极作用，鼓励接受社会监督。通过制定导向鲜明、灵活多样的政策措施和制度创新，拓展参与渠道，激发公众热情，凝聚社会力量，努力形成文物保护资金多元化的新格局、社会力量广泛参与文物保护的新架构。

保障群众在文物保护中的知情权和参与权。文物事业是公益事业，也是群众事业，成千上万的文物遗存都是世世代代人民群众创造的，文物保护只有依靠人民，让人民参与其中，才能形成强大的文物保护力量，彰显人民群众当家作主的宗旨。发挥人民群众的作用，最根本的是要尊重和保障他们的知情权和参与权。

为扩大社会参与创造条件。制定文物保护补偿办法，鼓励支持生活在文物密集区和埋藏区的公民、法人依法履行文物保护义务。依法履行文物保护义务是每个公民法人应尽的义务。但是，对于长期居住在文物密集区和地下埋藏区的居民、单位来讲，他们的切身利益也可能长期遭受损失。实践中，浙江、陕西、安徽等省已做了一些有益探索。作为一种制度创新，有必要通过试点并加以推广。开辟社会资金进入文物保护的新渠道。个人产权的文物建筑特别是列为各级文物保护单位的文物建筑，虽然产权是私有的，但作为文物同样具有历史、艺术、科学价值，也纳入了政府依法保护的范围。但是目前这类文物并没有财政补助的渠道，社会资金也难以进入，致使很多文物建筑处于破败不堪、自生自灭的境地。为了解决这一问题，我们已联合有关科研单位启动了相关政策措施的研究，推动社会资金多渠道、多形式进入文物保护利用领域，破解当前文物保护政府大包大揽但又难以为继的困局。

记者：最后请您谈一下，您如何看待和评价当前文物流通市场领域存在的问题？

励小捷：当前文物流通市场存在着鱼龙混杂、乱象丛生的问题，古玩市场和民间文物鉴定管理混乱，严重影响了文物管理的正常秩序，损害了消费者的合法权益，社会反响强烈。

对于文物鉴定的乱象丛生，一些社会人士呼吁文物部门应该参与进来，成立有公信力的文物鉴定机构。目前，国家文物鉴定委员会和地方文物出入境鉴定站，主要受政府委托，负责由公共财政出资的征集文物鉴定、文物司法鉴定和出入境文物鉴定，并没有赋予其开展民间文物鉴定的职责，我们也曾明确规定国家文物鉴定委员会委员不得以此身份参与社会文物鉴定。国家文物局和各级文物行政部门从来没有审查和批准过一家民营鉴定机构。对此，我的看法是：一是民间文物鉴定属于市场行为，政府不应直接参与，应负责对市场进行监督管理。二是鉴于目前鉴定市场比较混乱，政府应予以引导规范，有条件的国有文博单位应当向民间文物鉴定领域开放，提供有偿服务。对于民间文物鉴定，国家文物局已着手试点。2014年，我们在全国遴选天津市文物开发咨询服务中心、黑龙江省龙博文物司法鉴定所、西泠印社艺术品鉴定评估中心等7家文博机构，启动了民间收藏文物鉴定试点。文物鉴定除了管理问题，还有一个技术问题，目前的鉴定主要还是靠“眼力”，利用检测检验仪器是一个出路，但作假也在利用高科技，文物鉴定极其复杂，整体规范需要一个过程。

目标 方法 作风

□ 张会普

群众观点是党基本的政治观点，群众路线是党的生命线和根本工作路线。在《习近平谈治国理政》中，习近平总书记对党的群众路线的论述有许多新思想、新概括、新论断。习近平总书记从目标论、方法论、作风论的高度，对党的群众路线作出了科学论述，精辟地回答了什么是群众路线，为什么要贯彻群众路线，如何践行好群众路线的重大问题，进一步丰富和发展了马克思主义群众观，为我们在新形势下坚持和发展党的群众路线指明了方向。

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。习近平总书记在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时指出：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”习近平总书记的这番话，立场鲜明地宣誓了新一届中央领导集体执政为民的坚强决心，也生动形象地阐释了我们党全心全意为人民服务的最终价值指向。我们党从它诞生之日起就是中国各族人民利益的忠实代表，就把全心全意为人民服务作为自己的唯一宗旨，把为人民群众谋利益作为党的全部活动的出发点和归宿。习近平总书记的精辟论述，既同我们党历史上形成的党的宗旨、党的群众路线一脉相承，又为党的宗旨、党的群众路线注入了新的时代内涵，使党的宗旨、党的群众路线具有了鲜明的时代特征，是我们党关于党的宗旨和党的群众路线基本理论的新概括和新发展。坚持党的群众路线，就要将中国特色社会主义伟大事业不断推向前进，就要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，努力让人民群众过上更加美好的生活。

实现我们的奋斗目标必须紧紧依靠人民。习近平总书记关于党的群众路线的论述中反复强调了这样一个观点，就是：“实现我们的奋斗目标，开创我们的美好未来，必须紧紧依靠人民。”他说：“人民是决定我们前途命运的根本力量。”“在人民面前，我们永远是小学生，必须自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策。”“群众的实践是最丰富、最生动的实践，群众中蕴藏着巨大的智慧和力量。要解决矛盾和问题，就在要深入基层、深入群众，拜群众为师，深入调查研究。调查研究多了，情况了然于胸，才能找出解决问题、克服困难的办法，作出正确决策，推进工作落实。”这一系列重要论述，是对马克思主义群众史观的一贯坚持和深刻阐释，是我们党在新的时代条件下坚持人民主体地位、坚持一切依靠群众必须遵循的重要指针。我们党所追求的目标是努力让人民群众过上更加美好的生活。如何实现这个目标，也必须紧紧依靠人民群众。在目标上以人民群众的愿望和期盼作为我们一切工作和出发点和落脚点，在方法上相信群众、依靠群众、尊重群众的首创精神，集中群众的智慧和力量，这就是我们党“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”的群众路线的基本内涵。

作风建设的核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。习近平总书记指出：“坚持党的群众路线，就要保持党同人民群众的血肉联系。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。”“任何政党的前途和命运最终都取决于人心向背。”“我们的宏伟奋斗目标，离开了人民支持就绝对无法实现。”习近平总书记强调，加强和改进作风建设是保持党同人民群众血肉联系的有效途径，并指出：“新形势下，我们党面临许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。”这些重要论述，深刻地阐释了党的作风建设的极端重要性，也深刻地阐明，加强党的作风建设，是我们坚持党的群众路线的根本要求。党的作风建设问题，归根结底是党与人民群众的关系问题。人民群众认识一个政党，最直接、最简便的途径就是看它的作风如何，从其行动中得出对它的感性认识，从而作出它是否代表自己利益的判断，作出拥护与否的选择。如果我们不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，那就会像习近平总书记说的那样，“像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量”，甚至丧失政权。党要经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验，就必须同一切脱离群众的现象作斗争，就必须坚决铲除影响党群干群关系的各种不良风气和腐败问题，使我们党深深扎根于人民群众之中，不断夯实党执政的群众基础。只有这样，我们党才能永远立于不败之地。

从目标上为了群众，从方法上依靠群众，从作风上贴近群众，是习近平总书记关于党的群众路线论述核心内容。这三个方面，解决好了“为了谁、依靠谁、我是谁”这样的基本问题，我们才能更好地贯彻和践行党的群众路线，才能进一步密切党同人民群众的血肉联系，我们党的事业才会无往而不胜。

（作者系中共衡水市委副秘书长、研究室主任）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂