学習時報

STUDY TIMES

2015年9月21日 周一/四出版 | 第816期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

中美关系的本质是互利共赢。中美两国在双边、地区、全球层面开展互利合作，不仅为两国和两国人民带来实实在在的利益，也为地区乃至世界和平、发展、繁荣作出重要贡献。放眼未来，中美双方应该合作和能够合作的领域将更加广阔。中美两国拥有许多重要共同利益，也存在一些分歧。只要双方从大处着眼，尊重和照顾彼此核心利益，避免战略误解误判，坚持以建设性方式妥善处理，分歧就可以得到管控，共同利益就可以得到维护。我们致力于同美方共同努力构建中美新型大国关系。能够实现这一目标，将是中美两国人民之幸，也是世界和平与发展之幸。

从实践起点和思想源头深入领悟习主席系列重要讲话精神

南京军区政治委员 郑卫平

习主席治国理政、建军治军的许多重大战略思想，是在福建、浙江、上海工作23年间，在华东这片沃土上生成、发展，并被实践证明为真理性认识，成为全党宝贵的精神财富。我们要深入学习习主席《摆脱贫困》《干在实处 走在前列》《之江新语》三部著作，从实践起点和思想源头上理解把握习主席系列重要讲话精神，追本溯源、温故知新、融会贯通，更加坚定对实现中国梦强军梦、“四个全面”战略布局的政治信仰和必胜信念。

充分认清三部著作的重大理论价值和实践意义，进一步增强深入学习理解的高度政治自觉

《摆脱贫困》《干在实处 走在前列》《之江新语》三部著作，虽是习主席在地方任职时的思想理论结晶，但其思想的深刻性、理论的彻底性及其鲜明的实践品格穿越时空、历久弥新，具有极强的时代感、方向感和现实感，越读越感受到其中蕴含着大格局大气象大智慧大情怀，越读越感受到其中充盈着信仰的力量、真理的力量、组织的力量、人格的力量。

三部著作提出了许多富有创见的思想观点，是用发展着的马克思主义指导新的实践的重要成果，具有很高的思想理论价值。习主席主政地方时，坚持把中央精神和地方实际紧密结合起来，形成了许多符合实际、勇于创新、独具特色的思想理论观点，集中体现了早期的理论建树和贡献。比如，《摆脱贫困》中提出把“摆脱贫困”作为最大政治和最大实际，提出“经济大合唱”的一整套思路举措，极大地推进了“以经济建设为中心”的创造性落实。再比如，《干在实处 走在前列》《之江新语》中，聚焦贯彻落实科学发展观，提出实施“八八战略”，建设“平安浙江”“法治浙江”“绿色浙江”等一系列极具开创性的发展理念，成为党的科学理论与地方具体实际相结合的创新成果。从一定意义上讲，三部著作堪称党的创新理论的“宁德篇”“浙江篇”，为马克思主义理论宝库注入了鲜活的思想元素。

三部著作高度凝练了习主席主政地方时的丰富经验，是坚持和发展中国特色社会主义的实践探索，具有重大现实指导意义。习主席在担任宁德地委书记时，围绕以农业为主体的贫困地区如何建设社会主义进行理性思考和实践探索，一再强调要“跳出宁德发展宁德”“靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经”，带领干部群众短短两年使宁德走出了贫困线。主政浙江5年间，着眼“发挥优势、补齐短板”，形成发挥“八个方面优势”、推进“八个方面举措”的“八八战略”，鲜明提出“两座山”辩证关系，建设文化大省、创新大省、弘扬浙江精神等，找准了浙江加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的着力点和聚焦点。品读和探寻三部著作，可以强烈感受到贯穿其中的一条红线就是坚持和发展中国特色社会主义，就是全面协调可持续发展，同时也可以清晰看到习主席如何以实践为依据、把普遍性同特殊性区分并揭示出来，将宁德、浙江经验上升到哲学思想的高度。

三部著作真实记录了习主席在战区地方工作期间的铿锵脚步，是党的领袖和军队统帅磨砺成长过程的生动展现，具有重要历史文献作用。习主席经历丰富、阅历深厚、历练完整。在担任宁德地委、浙江省委书记时，“一把手”的关键岗位和千钧重担，为习主席施展才华、实现抱负、增长才干、砥砺心志提供了广阔的舞台。三部著作就是习主席在这两个重要时期理论上发展成熟、实践上建功立业的生动写照。三部著作深刻折射了在改革开放初期和新世纪新阶段的时代条件下，习主席对党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本任务的深刻把握；系统反映了习主席在市域、省域领导和推动经济社会发展的重大思路、重大决策和重大举措，以及这些决策措施的形成过程和成效；比较完整地呈现了习主席做人正人品、为官修官德、在党强党性，以及如何在困难和逆境中勇于担当，在机遇和顺境中律己“兢慎”。三部著作作为习主席早年工作人生阅历的记录、思想成长的汇集、实践成果的展现，当之无愧是党的重要历史文献，对于学习研究习主席治国理政重大战略思想的形成与发展，对于宣扬和维护党的领袖和军队统帅的形象和权威具有特殊重要作用。

三部著作客观反映了习主席科学思想体系的孕育、形成和发展，是新一届中央领导集体治国理政思想的活水源头，具有长远政治影响。把三部著作与习主席系列重要讲话贯通起来学习，可以从中找到讲话精神孕育的胎体、生发的根基和涌流的源泉。从“摆脱贫困”闽东梦到中华民族伟大复兴中国梦，从推进浙江“四位一体”总体布局到形成提出“四个全面”战略布局，从深入实施“八八战略”到着力推进“一带一路”建设等；从强调“国无防不立、民无兵不安”到提出走中国特色强军之路、实现党在新形势下强军目标，从强调“经济建设自觉贯彻国防需求”到深入实施军民融合发展战略等；从“28字”从政箴言到“三严三实”“心中四有”要求等，前后都存在着一以贯之、深化拓展、持续升级的思想轨迹和逻辑关系。可以说，三部著作与习主席系列重要讲话精神，在理论渊源、实践基础、思想内涵、价值追求上具有内在一致性，前者是后者的起始源头、初步形态，后者是前者的继承发展、成熟完善。要把三部著作作为学习贯彻习主席系列重要讲话精神最现实最生动最基础的教材，从发展脉络和形成轨迹上把握新一届中央领导集体治国理政方略。

深刻领悟三部著作蕴含的马克思主义立场观点方法，着力掌握指导部队建设发展的强大思想武器

三部著作充分体现了中国共产党人的政治立场、革命理想和思想风范，体现了马克思主义的世界观和方法论。学习三部著作，要深入其思想激流、历史语境和高尚人格当中，把握核心要义、领会思想精髓。

彰显了坚定不移的信仰信念。这是三部著作的核心和灵魂。习主席当年的重要报告、讲话、文章和指示，始终贯穿着“革命理想高于天”“永不动摇信仰”这根主线，处处体现着对马克思主义、共产主义的坚定信仰，展示了对中国特色社会主义的“三个自信”。习主席反复强调党的领导和执政地位是“历史的选择”“真理的选择”“人民的选择”，强调“必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位”，强调党的创新理论“学之愈深，信之愈坚；信之愈坚，行之愈笃”。这些思想和论述，反映了习主席在事关旗帜、方向、道路、立场等重大原则问题上一以贯之的鲜明态度、对党和人民的赤胆忠诚。

饱含着执政为民的真挚情怀。习主席对人民的感情滚烫在胸，把心贴近人民，用脚丈量民情。三部著作就是人民至上、以民为本的伟大宣言，就是群众路线、群众观点的深情写照。习主席要求领导干部深刻理解“政绩之本，在于为民”的真谛，把为党和人民的事业而奋斗作为人生的最高目标，反复强调：“心无百姓莫为‘官’”，告诫各级领导干部要拎着“乌纱帽”为民干事、不能捂着“乌纱帽”为己做官，倡导和推行干部“四下基层”“马上就办”，树立“五种崇高的情感”“跟着群众‘跳火坑’”。

贯穿了实事求是的思想路线。习主席历来坚持理论与实践相结合的思想原则，提出的一系列思想观点、作出的各项决策部署都是对实事求是的深刻诠释和生动运用。习主席坚持调研开局、调研开路，在宁德上任伊始用两个月时间走遍了闽东九县和毗邻的温州等地，主政浙江时每年至少用三分之一以上时间深入基层和部门调查研究；反对好高骛远、心浮气躁、急功近利，提倡“滴水穿石”精神、“接力棒”精神，多次强调“功成不必在我”；推崇行动至上，强调“实干兴邦，空谈误国”，要做到“走在前列”，就必须“干在实处”。这启示我们，为官做事必须首先把思想路线和思想方法搞端正，求真务实、知行统一，想问题、办事情、作决策都要符合客观实际、遵循内在规律。

充盈着改革创新的智慧勇气。通观三部著作，改革创新贯穿轴、气象万千。习主席把思想领先作为改革创新的先导，强调“我们不担心说错什么，只是担心‘意识贫困’，没有更加大胆的改革开放的新意；也不担心做错什么，只是担心‘思路贫困’，没有更有力度的改革开放的举措”。习主席以开阔的眼界胸襟推进改革创新，对闽东提出“飞洋过海的艺术”“走一条发展大农业的路子”，对浙江提出“浙江的活力之源在于改革”，“立足浙江发展浙江”“跳出浙江发展浙江”。习主席敢于直面问题，勇于揭露矛盾，针对浙江经济社会发展“山越高越难爬，车越快越难开”的实际，在利用民资、引进外资以及解决“三农”问题等方面推出一系列创新举措。我们要深刻习主席改革创新的智慧勇气，勇敢接受深化国防和军队改革这场大考，坚决做改革拥护者促进派。

（下转5版）

全面从严治党系列②

以依规治党带动依法治国

□ 本报特约评论员 张荣臣

依法治国，建设社会主义法治国家，是党领导人民治理国家的基本方略，是建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的重要目标。但也应该看到，法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。中国是个具有几千年封建制度历史的国家，中国传统治国理念中也是人治思想占统治地位。我们强调法律是治国之重器，良法是善治之前提，但在现实生活中，一些领导干部法治意识比较淡薄，有的存在有法不依、执法不严甚至徇私枉法等问题，影响了党和国家的形象和威信，损害了政治、经济、文化、社会、生态文明领域的正常秩序。正因为如此，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上强调，各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，所有领导干部都要警醒起来、行动起来，坚决纠正和解决法治不彰问题。各级领导干部都要明确，法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，要带头遵守法律、执行法律，带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

全面推进依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。而抓住领导领导干部这个“关键少数”，当前一个最好的抓手就是先从依规治党开始，以依规治党带动依法治国。全面推进依法治国，要求国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障。因为在我们国家，法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求。我们党是先锋队，对党员的要求更为严格。因此，通过加强党内法规的制度建设，靠党的制度、党的纪律和规矩去规范党员的行为，去惩处违反党的性质和宗旨、违反党的纪律和规矩的行为，使党员在党内守纪律、讲规矩，在社会上带头遵守国家法律法规。党内法规既是管党治党的重要依据，也是建设社会主义法治国家的有力保障。一方面要依据宪法法律治国理政，另一方面也要依据党内法规管党治党。各级党组织和全体党员尤其是党员领导干部，必须受到党规党纪的刚性约束。

以依规治党带动依法治国，要求我们唤醒党章党规意识，在守纪律、讲规矩上作出表率。党章是最根本的党规党法，是规范和约束全党行为的总章程，是党的建设的根本依据。本来党章对党的性质、宗旨、党员的标准、干部的要求，特别是党的纪律要求，都作了具体规定。但现实当中，一些党员领导干部忘了作为共产党人和党的领导干部的纪律要求，我行我素，没有底线，因此，有必要重温党章的规定，牢记共产党员的责任和领导干部的使命。唤醒党章党规意识就是唤醒党员的组织意识、纪律意识和规矩意识。要加强党性修养和党性锻炼，增强组织意识和纪律观念，切实履行党员义务，自觉遵守党的纪律，模范遵守国家法律法规。

以依规治党带动依法治国，要求我们依据党章从严治党、依据宪法治国理政。强调依党章治党，就要强调依宪法治国。党是政治组织，党规党纪保证着党的理想信念宗旨，是执政的中国共产党党员的底线；法律体现国家意志，是全体中华人民共和国公民的底线。依法治国首先是依宪治国，依法执政首先是依宪执政。党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身必须在宪法和法律范围内活动，真正做到党领导立法、保证执法、带头守法。我们要进一步强化宪法意识，坚决维护宪法地位，始终以宪法为根本活动准则，坚持在宪法和法律范围内开展工作，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法，以实际行动维护宪法权威、捍卫宪法尊严、推进宪法实施。

党是肩负神圣使命的政治组织，党员是有着特殊政治职责的公民。党的事业发展，既要求管好党、治好党，又要求建设好党。党规党纪严于国家法律。党的十八届四中全会提出全面推进依法治国，同时提出依据党内法规管党治党，这就为我们打造了制约监督权力的两个“笼子”。各级党组织和全体党员尤其是党员领导干部，必须受到党章党规党纪的刚性约束，要在政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律，必须模范遵守国家法律法规，坚持在宪法和法律范围内活动，保证执法、带头守法。

加快推进农业现代化的重要部署

□ 范 伟

7月30日，国务院办公厅印发了《关于加快转变农业发展方式的意见》。这是国家层面首个系统部署转变农业发展方式工作的重要文件，是党和国家在新阶段加快推进农业现代化的重要步骤。《意见》提出：把转变农业发展方式作为当前和今后一个时期加快推进农业现代化的根本途径，由此分别提出了2020年和2030年的主要目标任务。

农为邦本，农业现代化是国家现代化的基础和支撑。未来五年是实现全面建成小康社会的决战期，也是中国实现现代化进程中的关键期。全面建成小康社会，在“十三五”时期乃至未来较长时期，实现经济社会发展保持中高速增长、迈向中高端水平，农业现代化居于关键地位。习近平总书记强调：“小康不小康，关键看老乡”“没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的”。李克强总理也指出：“农业现代化是现代化中的‘慢变量’，更是‘关键变量’。”

当前农业现代化的现状和问题需要一分为二看待。一方面，进入新世纪以来，我国现代农业建设取得了显著进展。粮食生产实现了“十一连增”，其他重要农产品也是丰产丰收、供应充足、价格稳定。农业基础设施、科技装备、抗灾能力和农民素质都有较大进步。成绩来之不易，个中原因，党的强农惠农政策和科技支撑支持发挥了至关重要作用。从2004年起，中央连续出台12个指导农业农村工作的1号文件，初步建立起新时期农业支持保护政策体系框架。中央财政用于“三农”支出从2004年的2626亿元增加到2013年的1.38万亿元，增长了4.3倍。2014年农业科技进步贡献率达到56%。另一方面，也要看到，我国农业基础依然薄弱，现代农业建设还面临诸多困难和挑战。克服这些困难和挑战，不仅事关农业自身的现代化，也关乎宏观经济的平稳运行。突出的困难和挑战至少表现在以下几个方面。

粮食生产和粮食安全。自2003年我国粮食总产跌入谷底（43070万吨）后，国家出台了一系列支农惠农强农政策，粮食产量才出现连续增长的好势头，直到2008年全国粮食总产（52871万吨）才超过1998年产量水平（51230万吨），到目前稳定在6亿吨以上的水平。有观点认为，我国迄今所取得的粮食“十一连增”，前5年更多属于粮食生产的恢复性增产，后6年则属于由政策、科技和投入等诸多因素综合作用所带来的实质性增长。在粮食生产的成绩面前，需要理性分析和看待背后的深层次问题，亟待夯实实质性增长的基础并拓展新的发展空间。

农业生产成本和国际因素的影响。近些年来我国农业生产性服务费用支出年均增幅达到8%到9%，对农产品成本的上涨推动力很大。发改委曾对2013年我国四大粮食品种的收益成本做过调查，亩均产值增长0.2%，费用增长4%，使得亩均收益同比下降2.4%。同时，国际市场上大宗农产品价格持续下降，导致我国农产品进口持续增长，使得农业生产面临越来越大的价格倒挂压力。国内生产成本的“底板”上挤，国际农产品价格的“天花板”下压，农业生产的空间越来越小，困难也越来越大。此外，农业发展还面临着资源环境“硬约束”加剧等新的挑战，农业补贴中有的属于“黄箱”政策范畴，受到世贸组织规则限制，部分补贴继续增加也遇到“天花板”。

当前，实现农业可持续发展和全面小康目标，别无他途，只能靠通过促进农业发展方式转变加快推进农业现代化。要以发展多种形式农业适度规模经营为核心，以构建现代农业经营体系、生产体系和产业体系为重点，着力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式，推动农业发展由数量增长为主转到数量质量效益并重上来，由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来，由依赖资源消耗的粗放经营转到可持续发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

转变农业发展方式，加快推进农业现代化，既要遵循现代化建设的一般规律和内在逻辑，又要注重从实际出发和因地制宜，走中国特色农业现代化道路。根本的一条经验还在于坚持把“三农”问题作为全党工作的重中之重。习近平总书记就此强调指出：要始终把“三农”工作放在战略地位，作为全党工作的重中之重，任何时候不能动摇；要把饭碗端牢、端在自己手里，任何时候不能含糊。

观察员