学习习近平《做焦裕禄式的县委书记》讲话座谈会发言（二）

按照总书记要求当好“一线总指挥”

浙江省杭州市建德市委书记 **戴建平**

习近平总书记会见中央党校第一期县委书记研修班学员时提出“四有”要求，表达了中央对县委书记群体的高度重视和殷切期望。我很幸运参加今年6月30日总书记接见全国优秀县委书记的活动，现场聆听了总书记关于做“四个人”的重要讲话。学习总书记关于当好县委书记的重要讲话，深受教育、深受鼓舞、深受激励。怎样把“四有”和“四个人”的要求贯彻落实好？我觉得关键是把总书记的要求贯彻到各项工作全过程，抓好班子、带好队伍、转好作风、促好落实，当好“一线总指挥”。

第一，打造坚强有力的“指挥堡垒”。按照总书记要求当好“一线总指挥”，自己首先要当好“带头人”，更要抓好班子，打造一个坚强的“指挥堡垒”。我们从2014年建立市级领导“六个领衔”机制，市级领导领衔负责“重要工作、重大工程、重点项目、招商引资、信访包案、难题破解”，一名领导可以领衔多个项目，但每个项目只明确一名领导领衔，最难的分别由市四套班子主要领导领衔，主要任务就是牵头抓总、走到一线、协调解决、督查推进。同时，对市级领导领衔的工作，一周一协调、半月一会办、一月一督查，形成率先垂范冲在前、一马当先抓落实的氛围。2014年，市级领导领衔的重点工程、重大项目分别完成年度投资计划的115.4%和125.2%。今年1—7月，领衔的重点工程、重大项目投资进度同比提高5%和23%。领衔的67件信访包案已经化解64件，剩余3件也有望近期化解。

第二，锤炼敢于亮剑的“铁军队伍”。按照总书记要求当好“一线总指挥”，就要带出一支有激情、敢担当、不畏难、善作战、敢出手、打得赢的“狮子型”队伍。围绕这个目标，去年以来，我们建立了“工作通报、曝光整改、督查考核、约谈问责”四项机制，倒逼乡镇（街道）和部门班子增强抓落实的自觉性和主动性。比如，我们对乡镇（街道）“三改一拆”（指旧住宅区、旧厂区、城中村改造和拆除违法建筑）、“五水共治”（指治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水）、招商引资、固定资产投资等重要工作的完成情况，每月在本市媒体进行通报，让群众监督干部的担当和作为情况。再比如，开设“曝光台”新闻专栏，主要曝光乡镇（街道）和部门单位在“三改一拆”、“五水共治”、项目推进、安全生产、作风建设等方面存在的问题，每周曝光问题不少于三期。曝光后在规定时间内整改未落实到位的，对相关人员进行约谈问责。目前，我们已累计曝光181期，曝光问题268个，整改到位241个，有力推动了工作。

第三，高举改进作风的“先锋旗帜”。按照总书记要求当好“一线总指挥”，就要牢牢抓住改进作风这个关键，高举先锋模范“大旗”，带领党员干部努力做服务群众的带头人，群众信赖的贴心人。这方面，我们的主要载体就是“走村进企”转作风。一手抓服务群众，做到“走村不漏户，户户见干部”；另一手抓服务企业，做到“进企走访、帮企解困、助企发展”。截至目前，全市各级干部已累计走访农户95303户，走访率90%；帮助解决具体问题2218个，问题解决率81%，做法得到中央领导同志的充分肯定。如今，发源于建德的“走村不漏户，户户见干部”已经成为浙江全省抓乡镇干部作风建设的重要载体。

第四，树立实绩用人的“风向标杆”。用好干部是县委书记的重要职责。按照总书记要求当好“一线总指挥”，就要牢牢把握干部工作的正确方向，坚持德才兼备，坚持以实绩用人。我们全力推行“办事实绩档案”制度和实名推荐干部制度，让那些肯干事、能干事、干成事的干部能够被选拔上来。去年以来，我们从“三改一拆”、“五水共治”、项目推进、矛盾化解、招商引资等克难攻坚一线岗位提拔使用34人。同时，我们出台《调整不适宜担任现职领导干部实施办法》，着力打通干部“下”的通道。2014年，杭州市对建德市委选人用人总体评价得分达到98.21分，比上一年度得分提高近15分。事实证明，干部用好了，发展就起来了。2014年，我们荣获浙江省“无违建”创建工作先进县市和“五水共治”工作先进县市，捧得“大禹鼎”；在杭州13个区（县）市的综合考核排名从2006年以来的倒数第一跃居到第八位。

以上四点是我学习总书记重要讲话的心得。今年5月，总书记在浙江考察调研时强调“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”，这是对浙江全省的要求，更是对浙江各级干部包括县委书记的要求。我将把总书记“四有”“四个人”作为座右铭，认真落实“干在实处，走在前列”的要求，尽自己最大努力把建德治理好、发展好。


戴建平


陈 岗


晋 美

践行“四有”要求 做焦裕禄式好干部

河北省张家口市涿鹿县委书记 **陈 岗**

涿鹿县出名，最大的名就是中华民族三大人文始祖黄帝、炎帝、蚩尤在这块土地上征战、耕作、融合。丁玲的长篇小说《太阳照在桑干河上》，让人们记住了涿鹿的这条母亲河。我2006年到涿鹿工作，先任县长，2011年任县委书记，屈指算来在涿鹿工作已10个年头，县域工作的经历尤其是县委书记的经历，使我对习近平总书记“四有”、“四个人”的要求有着强烈的共鸣和深刻的体悟。结合自身实际，我谈几点学习总书记关于当好县委书记讲话的体会。

一、心中有党，敢挑重任。对县委书记来说，心中有党，不仅是坚定不移贯彻落实党的路线方针政策，同时也要善于从党和国家工作大局来思考和谋划县域发展。涿鹿有全国独有的“三祖文化”资源，我们1992年就提出“三祖文化”，并且“一张蓝图绘到底”，各届县委班子都着力将“三祖文化”开发作为整个中华民族的公益事业来推进，先后投资10亿多元建成中华合符坛、三祖文化博物馆、九龙腾飞柱等景观，举办11次文化论坛、祭祖大典活动。现在，涿鹿已成为海内外华人寻根拜祖的圣地。中宣部等有关部门评价涿鹿是讲中国故事的地方，是弘扬中国精神的地方，是凝聚中国力量的地方。

二、心中有责，勇于担当。对县委书记来说，心中有责，就是要发扬求实作风，勇担当，敢担责。涿鹿是北京重要的水源地和生态屏障。近年来，我们不计成本、不算经济账，始终将保障北京水源和生态安全作为义不容辞的政治责任，先后营造京津风沙源治理、退耕还林、京冀水源生态保护林等34万亩。特别是以“壮士断腕”的决心对所属全国唯一县辖区南山区实施禁牧防火，关停所有污染企业，有效保护了1000平方公里原始生态植被，南山区森林覆盖率达到80%。2012年，在县财政极其困难，干部群众普遍认为“不可能、办不成”的状况下，我们采取BT、BOT和PPP等多种模式，启动总投资近50亿元的桑干河治理工程。目前，蓄水面宽220米，蓄水面积达百万平方米，不仅重现了丁玲笔下的“烟雨桑干”“桑干晚渡”等历史美景，而且整理出建设用地2000亩，净增收益30多亿元，成为全市河道治理工程的典范。

三、心中有民，立言立行。对县委书记来说，心中有民，就是要想群众之所想、急群众之所急、干群众之所盼，做群众靠得住、信得过的贴心人。我2006年刚到涿鹿时，全县没有一条像样的街道，可用财力仅3000万元，干群矛盾突出，信访问题频发。于是提出“以项目论英雄、以税收评成败、以稳定看水平”的工作要求，着眼长远，提出“一线四新”发展战略（即以大力弘扬三祖文化为主线，深入推进新型的园区经济、新型的城市经济、新型的生态旅游经济和新型的商贸物流经济），通过扩大招商引资，累计实施对接北京项目110项，总投资690多亿元，全县项目和经济建设实现飞跃式发展。我们先后投资30多亿元，对从小学到高中的27所学校实施一条龙的新建和改造；投入近90亿元实施近百项重大城建项目，建设景观绿地78万平方米，达到了国家园林县城的标准，县城面貌和人居环境大幅优化提升；投资近5亿元实施近200个村的面貌改造提升工程。到2014年，涿鹿全县GDP、全部财政收入均在2005年基础上翻了两番多；一般预算收入增长24.8%，增速位于全市第一；政府全部负债仅5.03亿元，负债率在全市处于较低水平。截至今年8月底，各项主要经济指标保持两位数增速，全县综合经济实力已从全市倒数跃居全市前列。

四、心中有戒，严于律己。对县委书记来说，心中有戒，就要始终做到心有所畏、言有所戒、行有所止。到涿鹿工作这些年，我把心血全部倾注在这片热土上，基本上没有休息过一个完整的节假日。为了早日摘掉贫困落后的帽子，我们从打造过硬干部队伍入手，旗帜鲜明、态度坚决地抓好党风廉政建设和队伍建设。县委班子在全市党风廉政建设责任制年度考核中均获优秀等次；民主评议机制创新、公共资源交易中心建设、党员干部警示教育基地等特色亮点工作得到省、市纪委领导充分肯定，培养出一批全国先进典型。2014年7月母亲突然去世，为了不耽误工作，我严格落实“八项规定”等要求，自己白天工作，晚上守灵。出殡当天，恰是学教活动预先确定召开专题民主生活会的时间，省市督导组领导已经安排好全部参加，在尽孝和工作之间，我选择了工作，未能送母亲最后一程。这种付出，得到了全县干部群众的认可和各级组织的信任。

成绩代表过去，未来任重道远。扪心自问，虽然这些年自己是努力工作的，但与总书记“四有”“四个人”的要求还是有距离的。在今后工作中，我会把“距离”化为动力，争取各方面做得更好，不负组织重托，不负涿鹿人民期待。

在雪域高原践行“四有”“四个人”

西藏自治区昌都市丁青县委书记 **晋 美**

丁青县西连那曲地区，北接青海玉树地区，平均海拔3873米，是昌都的北大门，属于半农半牧区，面积1.15万平方公里，人口近8.4万。我大学毕业之后在芒康县工作近10年，后来在昌都地委组织部工作8年，2012年任丁青县长，今年3月任县委书记。习近平总书记与第一期县委书记研修班学员座谈新闻播出后，我们在县里工作的同志很受鼓舞；尤其是今年组织评选了全国优秀县委书记，充分体现了以习近平同志为总书记的党中央对县委书记群体的高度重视，我们工作更有劲头了。

上个月，中央召开第六次西藏工作座谈会，确定了“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的治藏方略。这个月初，又举行了西藏自治区成立50周年大庆。现在可以说，西藏工作又迈上新的历史起点。作为一名县委书记，怎样结合县域实际把中央治藏方略贯彻落实好，怎样在推进工作中始终做到“四有”“四个人”，是我一直在思考的问题。我理解，在今天的西藏做焦裕禄式的县委书记，践行“四有”“四个人”的要求，做到以下几点很重要。

一是担好稳定团结之责。近年来，西藏经济社会快速发展，甚至高于全国平均速度，但以十四世达赖为首的藏独分子从来没有停止过分裂图谋，从来没有停止过捣乱。抓维稳、促团结，是对西藏的县委书记基本的工作考验，必须毫不犹豫地担起来，必须尽心尽力地做好。这就需要科学研判维稳形势，抓住和解决好影响县域稳定的基础性、源头性、根本性问题，下好先手棋、打好主动仗。今年以来，我们坚决贯彻自治区十项维护措施和市委维稳的一系列要求，以“大排查、促整顿、强规范、深改革”为载体，排查出维稳领域涉及安全生产、矛盾纠纷、宗教管理、社会治安综合治理、维稳机制建设、维稳力量建设等方面存在问题共计7类116条，同时结合丁青交通区位、地理特性、寺庙分布、边界纠纷、社会治安等多种维稳因素，明确“防东守西、关注南北，捕捉异常、掌握规律，抓好常态、备好应急”24字维稳工作思路，圆满实现丁青社会局势“三不出”“三稳定”工作目标。

二是担好改革发展之责。昌都市在西藏自治区的整体发展进程中一直不算靠前，丁青的经济发展、基础建设一度更是差得没谱，曾经号称昌都的“四大监狱”。经济不发展，稳定就没有根基。近年来，我们坚持“以虫草为招牌、工业强县、牧业富民”，坚持做好“强工、重镇、兴业”三篇文章，坚持“一轴两翼三区”发展思路，使丁青在“十二五”期间经济总量比“十一五”增长近10倍，农牧民群众生活水平显著提高、幸福指数不断攀升，社会、医疗、教育基础设施不断完善，各方面工作走在全市前列。丁青的发展，是几任县委书记和班子带领全县人民接续奋斗干出来的。这里很关键的，是县委书记要有发展的责任感，有谋篇布局的能力，坚持苦干实干，不断完善工作思路，努力开拓创新，跑好“接力赛”，“久久为功”。把发展的紧迫感和恒心毅力结合起来，这在雪域高原尤为重要。

三是担好建强政权之责。基层政权是否牢靠、是否有活力，决定了我们能不能在基层掌握主动、赢得民心。近年来，我们大力推行党组织书记抓党建、管党建、促党建的项目化管理模式，执行“书记”工程，全县呈现出党的建设不断加强的良好态势。我们大力实施“牵住一根主线、健全一个体系、优化一个设置、建强一个阵地”规范村级组织运行机制主题活动，基层党组织班子运行不断规范，党群、干群关系不断改善。在工作中，我深切体会到，作为西藏的县委书记，必须牢固树立“基层安则全局安”的意识，把党建作为第一责任，把基层组织建设与政权建设有机统一，把党建工作与中心工作有机融合。唯有如此，才能做到“强基固本”。

四是担好带领闯拼之责。县委书记作为县域发展的第一责任人，作为县级班子的班长，一定要有精气神，带好班子、管好队伍。西藏自然条件差，天不给力人要给力，高原缺氧但不能缺精神和斗志。作为雪域高原的县委书记，必须充分发扬“老西藏”精神和“两路”精神，真正能够团结带领干部群众干起来、拼起来；必须勇担责、敢担当，以此激发斗志、凝心聚力，以干事创业践行为人民服务的宗旨；必须以“扛着自行车访民情”的精神，把服务基层、服务群众贯穿工作全过程，切实解决事关群众切身利益的问题；必须快作为、能作为、敢作为，用今天的辛苦和汗水换来县域发展的光明前景，争取尽快摘掉我们头顶上欠发达的“帽子”。

我在县委书记任上工作时间不到一年，所谈的几点感受都很不成熟。我会加强实践探索，虚心学习先进，不断积累经验，努力做到“四有”、当好“四个人”，不辜负组织的重托和群众的期待。

（上接1版）总书记指出，“在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础，也是干部干事创业、锻炼成长的基本功训练基地”。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记是“一线总指挥”，要谋几十万、上百万人的改革发展稳定大计，管千头万绪的事务，这个舞台足够大，做一名县委书记“是非常关荣、非常有意义的，也是非常不简单、非常考验本领的”。习近平总书记在多次讲话中，反复提到焦裕禄和谷文昌两位县委书记，点赞他们是县委书记的楷模。二是县委书记的标准。总书记强调，做县委书记就要把“四有”和“四个人”要求作为行为遵循和行动指南。做到心中有党，做政治上的明白人；心中有民，做群众的贴心人；心中有责，做发展的开路人；心中有戒，做班子的带头人。三是怎样当好县委书记。总书记强调，县委书记这个岗位“官不大，责任不小、压力不小，这个官不好当”。当好县委书记，一定要既“接天线”又“接地气”，把强县与富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，扎扎实实打好扶贫攻坚战。

学习总书记做焦裕禄式县委书记重要讲话，我感到必须扎扎实实学原文、读原著、悟原理，全面系统地理解，联系实际地领会，内化于心、外化于行，带头身体力行。大家知道，十八大作出了一个判断：新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。实践证明，特别是周永康、徐才厚、郭伯雄、令计划、苏荣等典型贪腐案件证明，十八大作出的这个判断是正确的。县委书记这个岗位，既是一个干事的岗位，又是一个风险大的岗位，必须经得起利益的诱惑、权力的考验。这里最重要的，就是真真正正把总书记系列重要讲话学习领会好、贯彻落实好，忠诚、干净、担当，做总书记要求的县委书记。

第三，中央党校要一如既往把习近平总书记系列重要讲话精神学习贯彻好，特别要把全国县委书记集中轮训这件大事抓好，不断提升县委书记研修班办班水平。

中央党校是党的重要思想理论阵地。贯彻落实好习近平总书记系列重要讲话精神，是我们义不容辞的责任和首要的政治任务。十八大以来，按照云山校长的要求，中央党校把学习习近平总书记系列重要讲话作为各个主体班次的主课来安排来实施，并确定了“1加4”的教学框架。“1”就是总书记讲话精神的总论，“4”就是总书记关于全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党这四个方面的论述。现在，这个“1加4”教学框架已推广到全国党校系统。中央党校还编辑了《习近平总书记十八大以来重要论述专题摘编》《习近平关于领导干部加强党性教育重要论述摘编》《习近平关于党校工作重要论述专题摘编》《习近平党校十九讲》等作为学员内部学习教材，受到学员和全国党校系统的普遍欢迎。这次同人民出版社一起，又策划出版了《做焦裕禄式的县委书记丛书》。这套丛书，着眼于促进领导干部特别是县委书记深入学习贯彻总书记做焦裕禄式县委书记重要讲话，包括人物榜样篇、素质能力篇和实践任务篇，可以作为学习领会总书记讲话的辅助阅读材料。下一步，我们将进一步加大习近平总书记系列重要讲话的宣传阐释力度，以更大的力度和更扎实的举措继续推动总书记讲话精神进教材、进课堂、进学员头脑，进党校各种媒体。我们还将充分运用党校报刊和网络平台等媒体进行宣传，切实推动总书记“四有”和“四个人”要求进学员头脑。

中央党校贯彻落实好习近平总书记系列重要讲话特别是做焦裕禄式县委书记重要讲话精神，很重要的一项工作就是办好县委书记研修班。去年下半年，党中央决定用三年多的时间在中央党校把全国所有在职县（市、区、旗）委书记轮训一遍。这个班每期两个月，是中央党校干部轮训的主体班次。自2014年11月开始已举办了三期，现在正在办的是第四期。受到中央组织部表彰的102名全国优秀县委书记，已有34名参加了前四期研修班的学习。这几期县委书记研修班，始终得到习近平总书记的亲切关怀和刘云山校长的精心指导，办班质量是高的，效果是好的，学员们是充分肯定的。下一步，我们要把深入学习贯彻习近平总书记做焦裕禄式县委书记重要讲话作为办班的主题和灵魂，在进一步提高县委书记研修班的办班质量上下更大功夫，特别要不断增强教学的针对性，力争把县委书记研修班办成中央党校的品牌班、示范班。