学習時報
STUDY TIMES

2015年8月31日 周一/四出版 | 第810期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

现在通信便利了、媒体多样了，但宣传教育群众的任务一刻也不能放松，不能“我们管了肚子，别人管了脑子”。古人说：“善政，不如善教之得民也。善政民畏之，善教民爱之；善政得民财，善教得民心。”要坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、宗教观、文化观等宣传教育活动，大力弘扬社会主义核心价值观，凝聚中国特色社会主义思想共识，让广大群众特别是青年一代了解过去的历史、珍惜今天的生活、共创明天的幸福。

中国制造2025：建设制造强国的行动纲领

——工业和信息化部党组书记、部长苗圩答本报记者问

编者按：李克强总理在今年的《政府工作报告》中提出，要实施《中国制造2025》，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。3月25日，国务院常务会议审议并原则通过了《中国制造2025》，并于5月19日正式颁布。为深入了解这一事关中国制造业发展前景的纲领性文件，我们特别约请国家工业和信息化部部长苗圩就该行动纲领推出的背景，以及就如何抓住重点、推动该行动纲领的落实谈几点认识，供大家参考。

高层访谈

□ 本报记者 李玉梅 兰文飞

全球制造业变革正处于深度调整、转型升级的关键时期

记者：我们知道《中国制造2025》是第一次从国家战略层面描绘了建设制造强国的宏伟蓝图，对顺应新常态，对当前的稳增长、调结构、转方式都具有重要现实意义。请您先给我们介绍一下这一行动纲领推出的背景。

苗圩：我从全球和国内两个方面的新趋势新情况来讲讲我们为什么要推出《中国制造2025》。先讲全球制造业发展的新变革新趋势，可以这么概括：全球制造业变革正处于深度调整、转型升级的关键时期。

我们是经过深入的研判进而得出这一判断的。近年来，工信部组织有关单位开展了新型工业化、制造强国战略、“十三五”产业结构调整等重大课题研究，为编制《中国制造2025》提供了重要支撑。通过这些研究，我们形成了一个基本判断，就是新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，互联网成为当今时代创新最活跃、渗透最广泛、影响最深远的领域，以跨界融合为特征的“互联网+”时代已经到来，“互联网+制造业”日益成为全球制造业发展的新趋势。李克强总理在今年的《政府工作报告》中提出，要制定实施“互联网+”行动计划，就是主动适应这一新趋势的重要举措。

记者：能给我们具体说说你们对全球制造业最新发展趋势的认识吗？

苗圩：对全球制造业的最新发展趋势，我们总结了四个方面。

制造业发展方式深刻变革。表现在，智能制造成为新型生产方式。在《中国制造2025》中，我们强调了信息技术和制造技术深度融合是新一轮产业竞争的制高点，而智能制造则是抢占这一制高点的主攻方向。“互联网+”催生新业态新模式新产品新产业，生产小型化、智能化、专业化成为产业组织新特征。

制造业创新体系正在重构。创新载体从单个企业向跨领域多主体的协同创新网络转变，创新流程从线性链式向协同并行转变，创新模式由单一的技术创新向技术创新与商业模式创新相结合转变。

制造业全球分工版图面临深度调整。发达国家强化中高端制造领域的领先优势，中高端产业转移出现回流现象。发展中国家积极吸引劳动密集型产业转移，在中低端领域承接产业和资本转移。我国制造业发展面临发达国家和发展中国家的“双重挤压”。

制造业重新成为全球经济竞争的制高点。从国家战略聚焦点看，发达国家纷纷实施“再工业化”战略，力图重振制造业，抢占高端制造市场并不断扩大竞争优势。从经济复苏和增长动力看，制造业是带动全球经济复苏的重要引擎。在新一轮发展中，无论发达国家还是新兴经济体都不约而同地高度重视和推动制造业发展，努力为经济回暖提供有力支撑。从创新活动来看，制造业历来是创新最为集中、最为活跃的领域。特别是国际金融危机后，各国都注重将制造业创新作为驱动经济转型发展的核心力量。

我国制造业发展已步入爬坡过坎、由大变强的重要关口

记者：从您介绍的全球趋势看，我们确实要加倍努力以融入这些大变革大趋势中。根据你们的判断，当前我国的制造业正处于一个什么样的状态？

苗圩：可以这么说，我国制造业发展已步入爬坡过坎、由大变强的重要关口。

有一个数据可以说明。2011年3月份，美国经济咨询机构环球透视公司（IHS Global Insight）的报告指出，2010年中国制造业占全球制造业的比重达到19.8%，高于美国的19.4%，位列世界第一，这是继一个半世纪之后，我国重新回到世界制造业第一大国的位置。可以说，近现代以来几代中国人“制造业大国”的梦想已经实现。因此，可以说，我国制造业已经站到了“由大变强”新的历史起点上，但是，未来挑战也很大，还需要爬坡过坎。挑战也意味着机会，这就需要我们确立新的战略目标，制定新的行动计划。以上正是《中国制造2025》出台的大背景。

《中国制造2025》实施将加快制造强国建设进程

记者：介绍完大背景，可否请您就这一行动纲领的重点内容给我们做点解读？

苗圩：《中国制造2025》是我国实施制造强国战略第一个十年的行动纲领，包括发展形势、“三步走”战略目标、九大战略任务和十个突破发展的重点领域，以及战略支撑和保障四大部分。我这里重点介绍“三步走”战略目标。

通过对美国、德国、日本等工业发达国家的比较分析，我们认为，衡量一个国家制造业的强与弱，主要从产业规模、产业结构、质量效益、持续发展能力等几个方面来判断。目前来看，世界制造业大国大致分为三个方阵：美国处于第一方阵，德国、日本处于第二方阵；中国处于第三方阵。再统筹考虑我国制造业发展的国际国内环境和基础条件，我们在《中国制造2025》中明确提出了建设制造强国的“三步走”战略目标。

具体来说，到2025年实现第一步的战略目标，也就是说制造业发展水平接近德国、日本实现工业化时的水平，进入世界制造业强国第二方阵，迈入世界制造强国行列；到2035年实现第二步的战略目标，在第二方阵中处于领先水平，制造业竞争力明显提升，优势行业形成全球创新引领能力；到新中国成立一百年实现第三步的战略目标，进入世界制造业强国第一方阵，也就意味着真正成为世界一流制造强国。

记者：实现“三步走”战略目标，主线是什么？

苗圩：我们要紧紧抓住这样一条主线，那就是要将两化融合贯穿于制造强国建设的全过程。所谓两化融合，就是信息化和工业化的深度融合。大力推进信息化和工业化深度融合，是党中央准确把握全球新一轮科技革命和产业变革趋势，站在历史和现实的高度，统筹经济社会发展全局作出的重大战略决策，对于新时期推动我国经济转型升级、重塑国际竞争新优势具有重大战略意义。习近平总书记对此做出过重要批示，强调要做好信息化和工业化深度融合这篇大文章。在《中国制造2025》中，我们坚决贯彻中央的这一战略部署，坚持把信息化和工业化融合这条主线贯穿制造强国建设的始终。

记者：这些战略目标战略步骤都非常好，但是在具体实施的过程中，怎样保证它们有实施的动力，从而在预期的时间里实现？

苗圩：我们正在着力增强两大动力：“创新动力”和“改革动力”。

所谓增强创新动力，就是要落实国家创新驱动发展战略，把创新打造成为推进制造强国建设的核心力量。要完善国家制造业创新体系，强化以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的制造业创新体系；加强顶层设计，加快建立以创新中心为核心载体、以公共服务平台和工程数据中心为重要支撑的制造业创新网络。要瞄准国家重大战略需求和未来产业发展制高点，实施国家科技重大专项、高端制造业重大科技计划和重大工程，力争在集成电路、新一代移动通信、大数据、智能机器人、节能与新能源汽车等领域，突破一批关键核心和共性技术。要强化企业技术创新主体地位，健全技术创新市场导向机制，充分发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向机制，充分激发企业技术创新的活力。特别是要扶持创新创业型中小企业发展。今天的中小企业可能成长为明天的英特尔、微软、苹果、谷歌、百度。我们要为这些企业发展创造良好的环境，包括提供资金支持、创业辅导、税收优惠、信息咨询等，帮助他们不断完善自身，把创新创意转变成社会财富。

（下转4版）

把“三严三实”贯穿改革全过程

□ 本报评论员 杨英杰

习近平总书记指出，领导干部是否做到“三严三实”，全面深化改革是一个重要检验。要把“三严三实”要求贯穿改革全过程，引导广大党员、干部特别是领导干部大力弘扬实事求是、求真务实精神，理解改革要实，谋划改革要实，落实改革也要实，既当改革的促进派，又当改革的实干家。

把“三严三实”要求贯穿改革全过程，需要我们对面临的新机遇新挑战有清醒的认知，保持战略定力，增强发展自信。

经济新常态下，我国发展既面临多重挑战，又拥有重大机遇，对此要有极为清醒的认知。经济转轨社会转型仍在不断深化和完善，资源瓶颈约束倒逼经济发展方式产业结构的调整，问题之复杂挑战之严峻前所未有。但冷静分析国内外大势，我国仍处于重要战略机遇期的大格局没有变，党的执政能力和执政水平的不断提高、国家治理体系和治理能力现代化的深入推进、广大人民对美好生活的向往，形成一股合力，在驱动着中国这艘巨轮行稳致远。新常态蕴含新机遇，必须认清机遇、抓住机遇、创造机遇。对此，习近平总书记深刻指出，“我们面临的机遇，不再是简单纳入全球分工体系、扩大出口、加快投资的传统机遇，而是倒逼我们扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇。我们必须深刻理解、紧紧抓住、切实用好这样的新机遇，因势利导，顺势而为，努力在风云变幻的国际环境中谋求更大的国家利益”。从新常态视角认清发展大局，真正从“实”处认识和理解改革进程中的各种挑战和机遇，保持定力、正视困难、增强自信、主动作为，才能破解发展困境，闯出一条新路来。

把“三严三实”要求贯穿改革全过程，需要我们有应对新情况新问题的新思路新办法，坚持变中求新、变中求进、变中突破。

把机遇和挑战弄清楚搞明白，远远不够，还要有迎接挑战拥抱机遇的办法和能力。一个古老文明的重新崛起所面临的内外压力之巨大，不仅仅体现在道路的选择、理论的辨析、制度的建构，更彰显于文明的传承与创新、接续与超越。毫不夸张地说，三千年未有之变局，我们正置身其中。

跨越新常态是我们绕不过去的坎，而发展的新征程也将由此开始，新常态实乃新起点。新常态和新起点，要求我们必须要坚持稳中求变，变中求新。古人云，穷则变，变则通，通则久。旧有经济增长方式带来的资源环境瓶颈已严重制约了经济增长的空间，增长的天花板就在眼前；而由此产生的种种问题诸如空气、土地、水质乃至交通等等，很大程度上削弱了人民群众的获得感、幸福感。穷则变，首先要变的就是经济发展方式。坚持以提高经济发展质量和效益为中心，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。这就是我们转变经济发展方式的基本方向，也是我们求得进步和突破的必由之路。

把“三严三实”要求贯穿改革全过程，需要我们以制度化的方式建立健全长效机制，不断推进体制机制创新。

邓小平在上个世纪八十年代说过：“改革的意义，是为下一个十年和下世纪的前五十年奠定良好的持续发展的基础。”党的十八大明确强调“要把制度建设摆在突出位置”。习近平总书记也强调指出，“今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。改革的一个重要方面，就是要把改革进程中的好做法好经验以制度化的方式优化固化下来，为经济社会的可持续发展奠定重要的制度基础。把“三严三实”要求贯穿改革全过程，其中一项重要任务就是把贯彻落实“三严三实”要求形成的好的改革措施在试点、推广的基础上，以党内规章、国家法律法规等制度形式明确下来，为领导干部作风建设、为清明政治生态建设，进而为改革的不断创新发展建立长效机制保障。

人民币汇率市场化迈出一大步

□ 李旭章

为增强人民币汇率市场化程度，中国人民银行改革人民币兑美元汇率中间价报价。8月11日，央行把人民币兑美元汇率中间价从6.116贬值调整至6.23，贬值1.86%；12日贬值至6.33；13日贬值到6.40，三天中间价贬值4.6%。在“百分之三左右的累积贬值压力得到一次性释放”之后，央行通过吹风会“口头干预”引导市场，人民币汇率基本稳定下来。

人民币突然贬值，幅度又是20年来最大的，世界为之震惊。美国《华尔街日报》网站8月14日刊出题为“中国宣布货币独立”的文章，认为“中国不再维持人民币紧盯强势美元的做法，允许其货币贬值”，表明“中国实际上朝货币独立迈出了一大步”。当然，也有一些人担心人民币贬值可能会爆发货币战，英国《经济学家》网站8月15日文章称：人民币贬值“促使外界担心，随着经济增长放缓，中国政府已准备冒险打一场全球货币战”。不过，正如彭博社8月21日一档谈话节目中一位全球基金经理所言，“世界过分解读了中国的货币贬值”。

人民币汇率定价机制的调整是市场起决定性作用的重要体现。党的十八届三中全会做出“市场在资源配置中起决定性作用”的决定，是我们党对全面深化改革的庄严承诺。人民币汇率生成机制会逐步走向市场化是题中之义，有利于我国经济资源以市场为基础在全球范围内的合理配置。一个市场化的汇率机制有利于人民币和中国经济的长期稳定。这次汇改修正人民币兑美元中间价定价机制，实质上是承诺让市场决定人民币汇率中间价，而不是让中间价决定市场，是强化汇率定价市场化程度的一项特别举措。人民币兑美元中间价报价机制调整以后，整个汇率形成机制将更加市场化。根据国际清算银行的测算，2014年以来，人民币名义有效汇率和实际有效汇率分别升值10.28%和9.54%，从保持人民币有效汇率相对平稳的角度看，人民币兑美元汇率有一定的贬值要求。我国今年资本流出压力加大，外汇储备减少，7月份银行结售汇逆差2655亿元（434亿美元）。汇率改革的方向是市场在汇率形成中起决定性作用，这次较大幅度的贬值也是外汇市场供求驱动的结果。

人民币汇率适应市场化要求适度贬值，有利于搞好宏观调控，缓解当前经济下行压力。根据国际经济学原理，汇率调整是宏观调控的工具。本币升值，改善贸易条件，有利于进口；本币贬值，相当于降价，有利于出口。在欧债危机中，意大利、西班牙等国之所以成为重灾区，在很大程度上说是因为他们选择了欧元而丧失了贬值以刺激经济的汇率和货币政策。一个有弹性的汇率制度是经济发展的稳定器，是国际收支的稳定器，它会逐步调整一些不平衡，使得整个经济发展、国际收支处于均衡状态。这种有弹性的、市场化的汇率制度会增加央行货币政策的独立性、自主性和调控的空间，有利于掌握在利率、流动性、货币供应量等方面的主动权。我国人民币汇率长期盯住美元，实际是在一定程度上放弃了独立的货币政策。每当美联储执行宽松的货币政策，我们就会被动宽松，比如美国危机期间的量化宽松，就导致我们不得不“对冲”而扩大货币发行，造成“流动性过剩”；而当美联储收紧货币，又会引发我国资本外流，被动抽紧银根，正如当前我们遇到的情况，而我国要扩大总需求正需要宽松的货币环境。从我国当前经济形势看，受结构调整、经济转型、外部需求等方面的影响，去年以来下行压力持续加大，需要内外联动的宏观组合政策，实现稳增长目标。

人民币汇率调整，是根据我国自身经济情况，考虑市场外汇供求力量，在可控范围内有序贬值。我们不打货币战，人民币不会持续贬值。人民币的国际价值，一是由我国的经济基本面决定，二是由我国与主要贸易伙伴的相对比较优势决定。经济强，本币强；经济疲软，人民币会相对弱势。我国经济发展快于主要贸易伙伴，人民币有升值需求；经济如出现大的波动，则会给人民币带来贬值压力。虽说我国当前遇到了一些困难，不能承担一年10%的升值，需要回应市场的力量把过度的升值回调一些，实施一定程度的贬值，但是我国总体长期向好的经济基本面没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变。这次汇改，我国央行承诺退出汇率市场的常态干预，只有在特殊情况下才会出手熨平过度偏离基本面的短期波动。中国是一个负责任的大国，有自己的定力，不选择“以邻为壑”的汇率政策，不追求过大顺差，不单靠贬值刺激出口。我们有全世界最大的外汇储备，这是人民币汇率长期稳定的基础。作为一个发展中国家，我们还有不可估量的发展潜力，从生产率比较、后发优势等方面看，人民币不可能长期持续贬值，从长期看还会重回升值轨道。

观察员