本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

国企在环保中的定位与作用

□ 刘 珺

盲目追求经济高速增长、利润至上的资本逻辑、传统工业的技术缺陷以及对于自然资源无节制的开发，已经把中国的自然环境推向生态危机的边缘，环境污染防治迫在眉睫且任重道远。在这场攻坚战中，国企如何发挥主力军作用？

以金融出名的光大集团，拥有环保业界领军企业——中国光大国际有限公司（简称“光大国际”）。从2003年开始，“光大国际”进入环保领域，受益于国家政策的支持和行业的蓬勃发展，目前已成为市场领先的“一站式、全方位”城乡环境综合治理方案提供商，主要业务包括：固废处理、环保水务及新能源三大领域。“光大国际”的实践，从一个侧面诠释了国企在环保中的作用。

国企是环境污染防治的关键执行载体

国有企业作为支柱性载体将在环境污染防治中发挥引领和关键作用，这是由环保行业的特点决定的。环保行业要兼顾公共利益、整体利益、长远利益。环境污染防治任务复杂艰巨，需要持续大量的资金投入、领先的技术实力、成熟的运营经验，更要放眼长远、统筹布局，提供全面的综合性解决方案，并且要耐得起较长的回报周期。上述特点决定了单纯依靠政府以行政命令手段治理环境污染的作用是有限的；而民营企业逐利的本性使得民企投身环保动力不强，且民企普遍资金实力有限，技术投入不足，通常处于产业链的某一环节，缺乏环境综合治理能力，在获取政府支持方面不具备优势。相比之下，国有企业一定的社会公共属性决定其能够兼顾各方利益，不单纯以追求经济利益为目标。这种天然优势使其能够在生态文明建设与经济建设的两极之间最大限度地发挥兼容性。因此，国企势必在环保事业中起到引领和关键作用。

环境污染防治首先在“防”

“防”就是变被动为主动，从源头控制污染。以防为先构建环境污染防治体系需要坚持一个理念、发挥两种机制和强化三层约束。

坚持一个理念。企业应当顺应社会经济可持续发展的趋势，树立绿色经营理念，以绿色经营为战略，用绿色经营的模式构筑竞争优势，通过节约和效率创造新财富。

发挥两种机制。即“市场的资源配置和价格发现机制”以及“政府的规划与监管机制”。政府在环保行业中应当“有进有退”。“进”在于从国家战略层面制定环保发展规划，运用财政、税收等政策鼓励环保产业发展，制定法律法规强化市场监管和执法力度，建立、规范、维护环保市场良好的竞争秩序；“退”就是让市场这个“看不见的手”在资源配置中发挥决定性作用。国务院办公厅于2014年8月下发《关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》，明确要求“建立排污权有偿使用制度，加快推进排污权交易”。通过环境成本合理负担机制、污染减排激励约束机制，使节能减排成为企业的主动行为，运用市场手段更加高效地推动环境污染防治和生态文明建设。

强化三层约束。即强化文化与道德的内生约束、行业政府法律三位一体的中层监管约束、社会舆论监督的外围约束。

中华民族自古就有“天人合一”的思想，可以理解为天地人和谐共生。然而今天污染的水、雾霾的天，种种不和谐究竟谁之过？恐怕每个人都难脱其咎。每天多浪费的一滴水、一度电，多开的一次车，甚小行为都在增加着环境的负荷，更何况为了追逐利益而对环境做出的种种破坏。强化文化与道德约束就是树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，自觉主动保护环境，以美丽中国为信仰和追求。

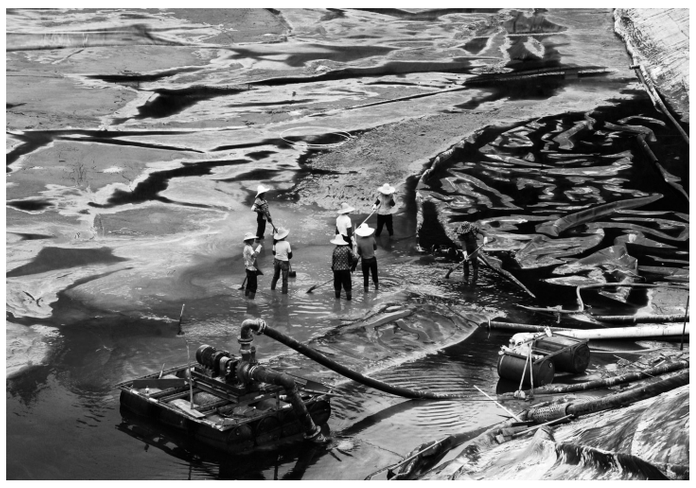
文化道德是软约束，软约束力度不够就必然要上升到三位一体的硬约束。一是行业协会作为市场监管的重要辅助力量，通过一系列行业标准或规范发挥行业的自律作用；二是政府通过政策及行政手段直接约束市场主体行为；三是完善立法、严格执法，提高违法成本，变人治为法治，维护公平合理的市场秩序。

社会舆论监督的外围约束是内生约束和中层约束的延展与有效补充。移动互联网时代使得舆论监督威力空前。特别是微博和微信等新媒体手段使得舆论监督更高效、参与度更高、参与面更广。环保应当善待且善用舆论监督，引导公众重视环保、弘扬环保精神、曝光批评环境违法违规行为。

环境污染防治其次在“治”

治理的两端中一端是制污，另一端是治污，前者要做减法，与生产伴生的污染要越来越少；后者要做加法，污染防治的技术要越来越领先、手段措施要越来越多元化、监管处罚力度要越来越大。作为央企环保的积极参与者，“光大国际”坚持走绿色发展之路，通过三个路径做加法。

技术优先。在技术、装备方面，与我国的改革实践类似，光大环保走出一条从引进吸收到创新改造、自主研发再到拥有核心技术和自主知识产权的道路。最早光大与威立雅合作，但很快就实现了独立自主运营，到现在已积累超过10年的运营经验。光大环保的技术方案已能解决包括高浓度污水处理在内的世界级难题。光大环保建立了自己的设备制造中心，既有效降低成本，也更适应我国污水处理的实际情况，实现从“拿来主义”到“技术自主”的跃升。



义利兼顾，义在利先。作为国企，“光大国际”始终坚持将积极履行环保的社会责任放在首位，创业伊始就以高标准严要求促发展，率先采用欧盟2000的排放标准，严于国内标准，做到“肯投入”。“光大”进入环保领域10余年间，已落实的100多个项目涉及总投资额近300亿元人民币。今年10月，“光大国际”采用BOT模式建造杭州市余杭区生活垃圾发电项目。项目总投资约18亿元人民币，设计总规模为日处理生活垃圾3000吨，预计每年提供绿色电力超过2.9亿千瓦时，烟气排放全面执行欧盟2000标准。该项目是国内少有的一次性建成规模最大的垃圾发电项目。

立体多维度的一体环保概念倡导者。经过10余年的努力，“光大国际”定位由最初的污染处理者，发展为环境治理者，到目前的城市环境管理师，开创了“点”“线”“面”“体”多维度一体和谐环保的光大模式。4个层次的生态型经济，体现出从单一到结合，从结合到复合，层层推进，每一次的推进，都将促使经济运行质量得到改善和提高。

所谓“点”：“光大国际”最初以固废污水处理为发力点。所谓“线”：“光大国际”依靠科技创新布局全产业链，向上游进军环保科技、环保设备制造行业，下游发展以垃圾发电为代表的环保能源、再生水供应循环利用。所谓“面”：随着各业务板块全面发展，“光大国际”具备了提供“一站式、全方位”城乡环境综合治理方案的能力，倾力打造“光大式静脉产业园”，以专业、集约、高效、一站式的方式实现资源循环再利用最大化。到目前为止“光大国际”先后共投资建造9个环保产业园。立体多维度的一体环保概念倡导者——光大模式，正在城市环境污染防治中更加高效发挥作用。“光大国际”正以自己的实际行动践行“企业不仅是物质财富的创造者，更应是社会与环境责任的积极承担者”。所谓“体”：“光大国际”要做绿色城市的经营者，从静脉产业园走向城市，走向世界。

再定位后的国企在环保产业中大有作为：环保技术已成熟，中国企业已做好准备打赢环保这场仗；中国企业要把握环保技术的最新趋势，走科技驱动、创新发展之路；污染治理需从“谁污染、谁治理”的分散模式向合同式第三方治理模式转化，让集约化、专业化发挥作用，国企在其中责无旁贷。

（作者系中国光大集团股份公司副总经理）

给自己划一个圈

□ 朱继坤

“严以律己”是“三严三实”的一个重要方面。习近平总书记说，严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。关于“严以律己”，习近平总书记有段话非常形象：“有的领导干部跌入腐败犯罪的泥坑，原因就是交友不慎。孙悟空把唐僧放在那，用金箍棒划一个圈，妖魔鬼怪就进不来了。自己要给自己划一个圈。”“严以律己”，就是要给自己划一个圈，自架“高压线”、自设“防火墙”、自套“紧箍咒”，把握为官做事尺度，做到任何时候、任何情况下都不越界、越轨。

这个圈是“敬畏”之圈。严以律己，要懂得敬畏。古语云：“凡善怕者，必身有所正，言有所规，行有所止，偶有逾矩，亦不出大格。”心存敬畏才能行稳致远。

敬畏组织。我们的成长，是组织培养的结果。敬畏组织，就是要对党绝对忠诚，与以习近平同志为总书记的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，始终保持政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏；就是要照着“四个全面”的战略布局干下去，照着“干在实处永无止境，走在前列再谋新篇”的要求干下去，照着“八个方面”的重点任务干下去，照着“绿水青山就是金山银山”的绿色生态发展之路干下去，确保中央重大决策部署和各项方针政策在本地落地生根、开花结果；就是要强化纪律意识、规矩意识，按照习近平总书记提出的“五个必须”的要求，把纪律摆在前，严明党的政治纪律和政治规矩，推动党员干部“明纪畏矩”、推动党内生活“遵规守纪”、推动责任部门“违纪必究”，使守纪律讲规矩成为党员干部的自觉养成和政治习惯。

敬畏群众。“心无百姓莫为‘官’”。我们要始终站稳群众立场，信赖群众、依靠群众，真心诚意地为群众办实事、解难事、做好事，让群众有更多的获得感。去年以来，丽水不断完善“民生工作听民意”的工作机制，坚持少看“增长率”，多看“满意度”，少看“平均数”，多看“均衡度”，积极推进潜明水库、县人民医院迁建、机关幼儿园等一批民生项目建设，用“缙云烧饼”支撑起农民增收的“大盘子”，全年营业额达4亿并获中华名小吃称号，小烧饼登上大舞台，小项目包含大民生，受到上级肯定，得到群众认可。

敬畏法律。习近平总书记强调，领导干部要把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，做到在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。建设法治国家，领导干部是“关键少数”，更要尊法、懂法、用法，把“五水共治”“三改一拆”“四换三名”等重点工作作为法治建设的大平台，在法治实践中树立敬畏法律意识、紧握法律戒尺，以自身行动引导好老百姓这个“普通多数”，在全社会营造“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好氛围。

这个圈是“谨慎”之圈。严以律己，要养成“谨慎”的习惯。“慎初、慎独、慎微”均有谨慎之意。“初”就是第一次，“独”就是一人独处，“微”就是小事小节。领导干部要把握自己，洁身自好，清廉自守，要守好“三道关”。

守好第一关。第一道“防线”被突破了，往往会“兵败如山倒”；第一道“闸门”一旦打开，欲望的“洪水”就会一泻千里。习近平总书记曾说过，人生的扣子从一开始就要扣好。无数的事实证明，党员领导干部违法犯罪无一不是从“第一次”开始，最后一步步走向深渊。特别要处理好“公”和“私”的关系，毫不犹豫站稳党性立场，做到大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私。

守好独处关。就是要把“慎独”作为人生的重要信条，光明磊落，心胸坦荡，在学习、工作和生活中，说老实话，干老实事，做老实人，做到台上台下一个样，人前人后一个样，做人行事，就应该“事无不可对人言”，时时保持“如临深渊，如履薄冰”的警醒，守得住清贫、经得住诱惑，不给党和人民的事业抹黑。

守好小节关。小事小节中有党性，有原则，有人格。如果小节不拘，对诱惑之“微”不严防，对蜕变之“渐”不严杜，最终必然酿成大错。去年，中央开展群众路线教育实践活动，从“四风”入手，抓早、抓小、抓苗头，给了我们很多启示。我们今年抓美丽乡村建设，抓乡愁旅游发展，也是从一砖一瓦、一草一木抓起，具体抓、抓具体，同样取得了可喜的成效。小中能见大，对于我们党员领导干部来讲，更要自觉把握量变与质变的规律，慎小事，拘小节，绝不能在推杯换盏中放松了警惕，在小恩小惠面前丢掉了原则，在轻歌曼舞中丧失了人格。

这个圈是“自省”之圈。严以律己，更要时刻见贤思齐、闭门思过、反躬自省。正如习近平总书记所说，要时刻反躬自省，就像古人讲的“吾日三省吾身”，自重、自省、自警、自励，洁身自好，存正祛邪，注重修身养德，增强防腐拒变的“免疫力”。

保持清醒。不保持清醒，何来自省。省委书记夏宝龙在《弘扬“红船精神”践行“三严三实”》的署名文章中深刻指出：坚定理想信念、坚守精神追求，始终是共产党人安身立命的根本，是战胜一切困难的力量源泉。对于我们党员领导干部而言，保持清醒，最重要的是保持政治上的清醒，对于中央和省市委的部署，经常看看有没有“听明白、想清楚、好好干、抓到底”，一步一个脚印把每项任务抓出经验、抓出亮点、抓出实效。

树立标杆。自省，要有标杆，才能“见贤思齐，见不贤而内自省”。今年年初，习近平总书记在与中央党校第一期县委书记研修班学员座谈时强调，“做县委书记就要做焦裕禄式的县委书记，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”。“七一”建党纪念日前夕，习近平总书记在会见全国优秀县委书记的重要讲话中再次重申了“四有”要求，并进一步勉励大家做“政治的明白人”“发展的开路人”“群众的贴心人”“班子的带头人”，提出了做“四个人”的新要求。习近平总书记为全国的县委书记定位“四有”“四个人”要求，这就是我们的标杆。我们要时刻坐而对照、起而行之，努力成为组织信得过、群众信得过的领导干部。

勇于自纠。自省，目的是为了及时纠正自己的缺失和错误，更好地履行肩负的职责。勇于自纠，要不怕丢面子。必须勇于担当，拿得起，也要放得下，符合上级决策部署的，坚定不移干下去；不符合上级决策部署的，立行立改，干一番经得起组织和人民的检验，经得起时间和历史检验的业绩。

（作者系中共浙江省丽水市委常委、缙云县委书记）

在法治思维下推进国资国企改革

□ 马秋林

回顾改革开放以来的国企改革，经历了从“放权让利”“搞活国有企业”到成立国资委，建立现代企业制度，实现政企分开、政资分开，再到本轮国有资产的资本化、证券化，政府实现了从管资产到管资本的转变。新一轮国企改革启动之际，应该在依法治国思想的指导下，用法治的立场和视角思考改革问题，提出建议。

法治思维是一种以合法性判断为优先的思维，这要求将合法性始终贯穿于国企改革全过程。合法性标准是5个方面：目的合法、权限合法、内容合法、手段合法、程序合法。可以理解为通过法治路径实现改革，同时也将改革自身纳入法治轨道，推进改革的法治化。

法治思维是一种重视规则和程序的思维，这要求做好改革的顶层设计，有序推进。顶层设计必须更加注重改革的战略思考和整体规划。更加注重改革的系统性和协同性。此外，政府作为公共管理者、国有企业的出资人与监管者，应遵循市场规则、通过事先制定的法律及规章制度来管理国有企业，确立权责明确的国有产权委托代理关系。

法治思维是一种限制权力、保障权利的思维，要求政府进一步简政放权，维护企业法人主体地位。一是厘清政府公共管理职能与国有企业股东的权力，实现政企分开。所有权与经营权的分离使政府有更多的精力监管企业是否规范经营。政府致力于建立有利于市场有效运作和企业家创造财富的制度环境，核心问题仍然是简政放权，通过整合职能、精简机构、减少冗员，把自身从管不好、管不了的微观事务中解脱出来，交给市场和企业。二是明晰国资委的监管职能，推进政资分开。经过多年摸索，国资委在“管人、管事、管资产”上显得力不从心。仅“管事”一项就比较难。一则国资机构“管事”存在职能越位之嫌。二则国资机构“管事”受到资源和能力方面的限制。所以，可将国资委定位为政府专职从事国有资产的监督管理部门，主要负责监管企业的董事会建设，履行监管职能。政府可把对国有企业的监督管理职能汇聚到国资委这个统一的平台上，这样既不会造成多头管理，又减轻了国有企业应付各个口子监管检查的负担，提高了工作效率。三是按照“管资产”转向“管资本”的思路，政府直接授权国有投资公司或运营公司履行出资人职能，从而打造“小行政管理机构、大资本运营市场”的以管资本为核心的新国资监管模式。通过这种新的架构保证国有企业作为独立的市场主体，享有法人财产权，表达独立的经营意志。

法治思维是一种趋于平等、追求公平正义的思维。要求改革过程中尽量做到平等与公平。一是确保各类主体一律平等。“法律面前人人平等”，不仅适用于自然人，也适用于企业法人。法律和政府平等地、不偏不倚地对待国有企业与各类所有制企业。这种平等应从取消国企特权做起，国有企业在法律地位、信贷政策、税收政策、市场准入等各个方面不享有特权。这样做可以弱化“国企”“民企”的社会氛围，保障各类企业权利平等、机会平等和规则平等。二是追求结果公正，防止国有资产流失。国有资产是全体国民的财富。如果把国企改革片面理解成“国企改制”，甚至是私有化，就会破坏公平正义，激发民众不满。要按照中央要求，加快形成全面覆盖、分工明确、协同配合、制约有力的国有资产监督体系，通过实现社会公平正义来促进社会总体效益。

法治思维是一种趋于平衡的思维，要求我们按照现代企业制度的特征建立多元制衡的公司治理结构。现代企业制度是包括现代产权制度、现代组织制度和现代管理制度在内的一整套制度安排。一是明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位，坚持党的领导、加强党的建设。把党的领导与依法治国和依法治企有机融合。企业党委应注重抓好以下工作。抓党建：坚持党要管党，落实党委在反腐倡廉、安全生产和维护稳定等方面的主体责任；带队伍：坚持党管干部原则，抓好自身及各级企业领导班子建设；把方向：落实中央和上级各项方针政策，把握企业发展战略，保证管理体系的有效性，开展企业文化建设。二是加强企业董事会建设。董事会负责制定企业发展战略；督促各专业委员会开展工作；审批企业年度工作计划、预算报告及利润分配方案；提名总经理班子建议人选（由组织部门考核，党委审定），并对总经理层进行考核；按照《公司法》和《公司章程》进行授权管理。为了实现党的领导与依法治企的有机统一，有效发挥党委会和董事会的核心作用，建议企业党委书记和董事长由一人兼任，两职合一。三是明确总经理层的职责，主要是贯彻党委会和董事会的各项决策决议，并抓好企业日常安全生产和经营管理。四是切实发挥好监事会的监督作用，除上级外派监事外，由纪检、监察、审计、工会等部门人选组成。在建立公司治理结构上，国资委作为监管机构可以委派董事会成员（股权董事，含董事长）、监事会成员（股权监事，含监事长），或者通过股权监事兼任企业总会计师的形式，发挥制衡作用。

法治的核心是把权力关进法律的笼子里，这就意味着政府职能和行为方式的转变。用法治思维引领国企改革，从外在看主要是处理好政府与市场、政府与企业的关系，让市场更好地配置资源，让企业直面市场竞争。从内部来说主要是搞活体制机制。体制改革的重点是建立现代法人治理结构，发挥党委会和董事会的核心作用；机制改革的重点是搞活以分配制度为核心的三项制度改革，激发人力资源的活力，这也是改革的内生动力。用法治思维统领国企改革意味着是一个自上而下和渐进式的改革，不能一蹴而就。

（作者系江苏国信集团董事长、党委书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂