本版编辑：云帆
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62808639

树立“功成不必在我”的境界

□ 郑雪碧

干部总有更替，任职总有期限，但党的事业是无限的，全心全意为人民服务是没有止境的。党员干部只有树立“功成不必在我”的思想境界，不贪一时之功、不图一时之名，脚踏实地、履职尽责、甘于奉献，才能在为民服务中践行宗旨，才能在落实“四个全面”战略布局中有所作为。

有“以百姓之心为心”的公仆情怀。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，是共产党员的永恒使命，也是树立“功成不必在我”思想境界的首要前提。党员干部所追求的一切成绩和进步，归根结底都应该是为人民服务、为群众谋利。只有把人民利益放在第一位，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，将其内化于心、外化于行，修身、用权、律己才不会偏离方向，谋事、创业、做人才不会急功近利，才能干出经得起实践、历史和人民检验的业绩。作为现代社会的党员干部，我们手中的权力来自于人民，是人民群众给了我们施展才华的机会和干事创业的舞台。一定要不忘来路初心、不忘誓言根本，常怀感恩之心、常思肩上之责，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦、真心解决群众困难，切实把人生价值定位到服务于党和人民的事业上来，把全部心思和精力放到为人民服务上来。

有“功成不必在我”的精神境界。“功成不必在我”是一种境界，也是一种态度，既要有干在当下、脚踏实地“摘果子”的创业激情，也要有功在后任、着眼长远“栽树苗”的胸襟气度。荀子说过：“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。”一个地区的发展也是如此，必须持之以恒地下苦功夫、细功夫、硬功夫，特别是那些利国利民、泽被后世的大事，更是需要几代人的艰辛付出。当前，承德市正在按照“发挥优势、高点起步、开放创新、绿色崛起”的总要求，深入落实习近平总书记“承德要定位于京津冀水源涵养功能区、同步解决贫困问题”的重要指示，为实现如期建成全面小康社会、建设“政治生态风清气正、自然生态山清水秀”的美丽幸福承德而努力奋斗。生态文明、基础设施、水源涵养、林果产业等事关长远和全局的重要任务，都是经常性、基础性的工作，周期长、见效慢，绝非一日之功，有的一年两年甚至一个任期，都很难见到明显成效。这就要求我们党员干部，特别是领导干部，一定要牢牢遵循经济规律、自然规律、社会规律，胸怀全局、善谋大局，立足当前、着眼长远，以“功成不必在我”的博大胸怀，以“铁杵磨成针”的坚强毅力，以“前人栽树后人乘凉”的奉献精神，担负起“跑好自己这一棒”的使命，履行好“为下一棒奠基蓄势”的责任，扎扎实实地多做、做好“打基础、利长远”的事情。

有“建功必定有我”的执著信念。作为一个拥有8700多万名党员的大党，共产党员遍布社会各行各业，实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，需要千千万万党员脚踏实地、勇往直前、不懈奋斗。回顾我们党94年的光辉历程，之所以能够取得革命和建设的巨大成就，离不开无数共产党员对本职工作的满腔热忱、无私奉献，“先祭谷公，后祭祖宗”的“四有”县委书记谷文昌；“生也沙丘，死也沙丘，父老生死系”的党的好干部焦裕禄；“一抓准”“一口清”的售货员张秉贵；还有我们身边50多年如一日扎根大山，无怨无悔、甘于奉献的“塞罕坝人”等等。他们是无数立足本职、爱岗敬业、扎实奉献的党员干部的优秀代表，是一个个永不熄灭的灯塔，是一面面永远飘扬的旗帜。当前，正处于落实“四个全面”战略布局的关键时期，面对经济发展的新常态，面对“三期叠加”的新形势，面对全面深化改革的新任务，更加需要党员干部发挥先锋模范作用，努力在本职岗位上建功立业，为推动区域发展、增进人民福祉作出应有的贡献，让“建功必定有我”的精神在全社会落地生根、开花结果。

有“心平如水”的平和心态。心态是党员干部成熟进步的重要标志，是世界观、人生观、价值观的综合反映，也体现了党员干部做人处事的态度。拥有一个平常心，决不是平庸无为、不思上进，而是要有一种对待个人名利“得之不喜、失之不忧、困之不扰”的精神境界，对待党的事业“一张蓝图绘到底、不达目的不罢休”的执著拼劲。要正确对待组织。每一名党员干部的成长和进步，都离不开组织的关心、教育和培养。如果过分看重进退得失，总是“这山望着那山高”，觉得组织给的少、个人奉献多，必然会满腹牢骚、意志消沉，甚至走上腐化堕落的道路。正确对待自己，是党员干部摆脱名利羁绊、全身心投入工作的前提和基础。要准确把握自己的长处和不足，合理安排人生定位和奋斗目标；要有虚怀若谷的胸襟，平静对待人生中的坎坷和磨砺；要有“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的责任感，切实做到对工作负责、对事业负责、对党负责。心底无私天地宽，党员干部只有自觉把个人价值追求与党的事业、国家前途紧密联系起来，牢固树立“功成不必在我”的思想境界，积极践行“三严三实”的要求，务实进取、敢于担当、清正廉洁，才能做出一流工作、干出一流事业、创出一流佳绩，才能不愧为一名合格的共产党员。



▲书法家：杨守正

（作者系中共河北省承德市委书记）

新常态下中小企业发展的新出路

□ 牛弩韬

中小企业是稳增长、保就业、活跃市场的生力军。新常态下，打造“双引擎”，实现“双中高”，不仅需要“顶天立地”大企业的引领，更需要“铺天盖地”中小企业的支撑。中小企业要在坚持走“创业创新、做专做精、开放合作、集聚集约”的发展道路上多用力；政府部门要在“提供公共产品、公共服务，营造环境”上想实招，双向发力、同频共振，促进中小企业大发展大繁荣。

走创业创新之路。创新是立足之本、创造是生存之道、创业是发展之路。中小企业是“大众创业、万众创新”的重要主体，“创业创新”是中小企业的生存之道、发展之基、活力之源。建立新机制。创新企业内部组织架构，完善现代企业经营管理制度，探索建立员工持股、期权分红的激励机制和内部创新孵化机制。建立企业技术研发中心、工程技术中心，加强“产学研”的科技成果转化，加快创客们的创意设计转化。开发新产品。运用大数据等新技术，科学分析预测市场需求和消费心理变化趋势，加快开发一批智能化、个性化、定制化新产品，大力发展信息消费、绿色消费、健康养老等相关产品和服务，及时响应市场消费、引导市场消费。创立新业态新模式。运用先进信息技术，改造提升研发、生产、管理、服务等环节信息化、智能化水平，建立灵活高效的先进制造模式和生产组织方式；依托中小企业平台网络、第三方电子商务交易平台，大力开展B2C、O2O、B2B等商业模式创新，积极发展大数据、云计算、物联网等新兴业态。

走专精特新之路。做专才能做精，做精才能做强，“专精特新”是中小企业发展的必由之路。坚持专业化。围绕细分市场和专业领域，致力于成为行业“单打冠军”、“行业小巨人”和“配套专家”，专注核心业务，用“工匠”心态做产品，提高专业生产、服务和协作配套能力。近年来，安徽培育认定的一批“专精特新” 中小企业，已成为促进经济平稳发展的生力军。坚持品牌化。以“名品、名企、名牌、名家”为主攻方向，制定实施企业品牌战略规划，实现从产品经营向品牌经营转变，从价格竞争向提供价值服务转变。今年安徽启动实施了“工业精品培育三年行动计划”，力争2017年培育安徽精品300个，推动“安徽产品”向“安徽品牌”转变。坚持标准化。制定实施标准化战略，将技术创新成果及时转化为标准，积极参与、主导制定修订国际标准、国家标准、行业标准，抢占行业发展话语权。坚持服务化。顺应制造业服务化发展趋势，推动生产制造环节向研发设计、系统集成、市场营销等产业链上游延伸，向系统服务、维修检测等产业链下游拓展，提升生产制造的服务化水平、提升企业盈利能力。

走开放合作之路。立足两个市场、运用两种资源，积极参与国际经济合作和竞争。致力“走出去”。积极参与“一带一路”沿线国家基础设施建设和产业合作，主动参与国际产业分工调整，开拓新市场。通过承揽境外工程和承包项目，带动相关产品和设备出口；以技术升级推动产业升级，加大企业兼并重组力度，收购境外企业、技术、品牌，设立海外研发中心，整合全球资源，提升自身核心竞争能力；“借船出海”、抱团发展，主动加入行业龙头企业全球产业分工体系。近年来，安徽在奇瑞、江淮的带动下，探索出了汽车产业整体输出的成功路径，省内汽车零部件制造企业纷纷前往巴西等国家考察投资。努力“引进来”。充分利用中欧、中美等中小企业政策对话合作、中德中小企业培训合作等机制，通过技术转让、人才引进、职业培训等方式，积极引进国际先进技术、生产设备和管理经验；积极参与“中博会”“工博会”等国际性会展，以新技术、新产品寻求国际合作伙伴。

走集聚集约之路。集聚集约有利于资源节约、环境治理和“四化”同步发展。实践证明，中小企业集聚集约化发展是必然趋势。向工业园区集聚。抢抓“大众创业、万众创新”的政策机遇，通过建设多层标准化厂房，或入驻创业产业园、创业孵化平台，主动向工业园区、产业基地集中集聚，依托其良好的基础设施和完善的配套服务，实现集约化发展。向龙头企业靠拢。以产供销上下游产业链为纽带，积极向技术、品牌、质量、管理集于一体的行业龙头集聚，主动寻求加入龙头企业配套供应网络，形成分工有序、前后配套、连接紧密的产业链生态系统。向绿色方向发展。实施传统制造业绿色改造，大力推广绿色工艺技术装备，实施清洁生产工程，落实企业推动工业节能减排和大气污染防治责任。以新能源、节能环保等技术创新为突破口，加大节能技术改造的力度，更加注重生产管理各环节的节能减排增效，积极发展再制造和资源循环产业，加快构建绿色生产体系。

（作者系安徽省经济和信息化委员会党组书记、主任）

如何下好区域协同发展大棋局

□ 郑　志

如何实现区域经济的一体化发展，是新时期区域发展的重要任务。笔者认为，秉承习近平总书记区域发展战略的整体思路，解决区域一体化矛盾，把握正确的发展方向，找准在区域中的定位，增加工作的主动性和前瞻性，是我们做好工作的关键。

破除区域一体化的障碍

区域一体化难以得到有效发展的根本障碍，在于区域内各地区间利益的竞争格局，解决问题的关键在于如何保证利益分配的公平公正，变竞争为协调协作。

区域间要做好协调协作，必须要找到彼此间利益的契合点，打造命运和利益共同体，处理好各地的利益共享问题，使各地心往一处想，力朝一块使。首先要做的，就是要尽快对地方立法、规章、红头文件和行政管理措施等进行梳理，解决重复立法、多头立法的问题，破除规章壁垒。

区域内的一体化，不可避免地涉及利益的调整乃至重新分配，面临着部门利益、个人利益的重新思考和定位。对舍弃经济利益的地区，国家就应该做出相应补偿，加大区域内的转移支付力度，保证其运转资金；在涉及产业转移、企业兼并重组、招商引资等利益如何共享的问题上，可按照平等协商的原则，根据跨区域经济合作的不同形式，分类进行财税利益分配，实现共赢。

在找寻利益结合点时，特别要注意用发展的眼光看问题，不要只是紧紧盯着眼前利益，要立足于共同把蛋糕做大，多寻找人民期盼的未来目标，在长远目标中寻找契合点，围绕共同的目标，在共同的认知基础上，共同努力，共同发展。尤其是在当前我国经济进入新常态，各地要把握住这个历史机遇期，以生态文明建设为抓手，按照“五化协同”的要求，在制度架构、考核指标和工作安排等方面突出“绿色化”的内容，加强区域内生态环境保护的合作，着力扩大环境容量生态空间，追求高质量、高效益的共同发展。

破除区域一体化的障碍，促使区域间真正实现一体化协同发展的另一个重点难点是建立区域协同的工作机制。要破除原有制度的制约，营造有利于抱成团的环境，需要建立健全相应的区域协同机制，理顺各个方面的利益关系，特别在制定发展规划、决定重大项目、上马重大工程时，加强事前事中事后的沟通，避免撞车，也有利于各地发挥各自优势参与到产业链中，推动资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素的自由流动和优化配置，加强文化的交流融合。

找准在区域中的定位

区域协同发展中，各地要找准自身在大格局中的定位。习近平总书记就推进京津冀协同发展提出的7点要求中，第一条就是要明确三地功能定位、产业分工、城市布局、设施配套、综合交通体系等重大问题，这就要求进一步解放思想，自觉打破自家“一亩三分地”的思维定势，树立全局思维，主动融入到京津冀协同发展的大格局中谋划和推动工作。只有找准主体功能区定位，明确自己的比较优势，才能实现产业、布局、功能的对接和协作，避免同构性、同质化发展。

需要注意的是，区域协同发展不是“一二一”齐步走，而是在保证底线的基础上做好衔接，实现优势互补，强调整体效益。鉴于此，区域协同发展中，应该在考核指标体系中设置更多反映地方特点的条目，在考核指标中对区域协调作用的发挥有所体现，是支撑角色的，就要考察其支撑的力度，是龙头的，就要考察其拉动辐射作用的效果，如此才能有效避免如环京津贫困带之类现象的发生。

增加工作的主动性和前瞻性

实现区域一体化的关键在于要增加利益相关各方工作的主动性。习近平同志多次强调“主动”，在主持浙江省工作时提出的“虚心学习、主动接轨、真诚合作、实现共赢”的总体要求，对今天的区域一体化发展仍具有十分现实的指导意义。

发展的机遇稍纵即逝，面对区域竞争，地方保护主义和那种千城一面的同质化竞争已经得到了教训，需要变压力为动力，深刻认识，尽早觉悟，抓紧行动，形成可持续的发展机制，坚决克服杜绝懒政现象，主动作为，主动融入，才能获得更高质量的发展。工作的主动，除了依靠干群觉悟的提高，还需要在问责制度方面有所突破，遇到事情不要问该不该管，而要问该怎么管，遇到事情由思考我能得到什么改变如果不管会发生什么。

要增强工作的前瞻性是指经过定性和定量的分析，明确影响全局发展的主要因素、关键变量和薄弱环节，据此确定战略目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表，并根据内外环境变化及时调整战略方案，保持战略方案与时俱进。做好这一工作的基础就要求我们不断深化规律性认识，加强调研，在实践中了解情况、发现问题、解决问题。

（作者单位：中国社会科学院法学研究所）

全面推进依法治国的几个着力点

□ 权　俭

全面推进依法治国是重大治国方略选择，对于全面提升国家治理体系和治理能力现代化水平具有积极推动作用，也有利于形成全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党的制度保障和基础支撑。关于全面推进依法治国，关键要把握好以下几点。

解决好全社会的信法问题，也就是信任法律、尊重法律、敬畏法律的问题。全面推进依法治国，建设社会主义法治国家，必须大力弘扬法治精神，在全社会形成信法、尊法、守法的氛围。当前我国存在大量信访现象，实质上是群众信访不信法的问题，存在的原因：一方面是群众通过法律手段维权意识还不够强；另一方面也有法律途径还不够顺畅，法律权威还不够彰显，群众不愿通过法律手段去解决自身面临的难题。在当前我国正在全面深化改革的重要时期，推动全社会从上到下全面信法守法，对于稳定改革预期、稳定社会秩序、稳步推进改革十分关键。要实现全民全面信法守法，就要认真落实党的十八届四中全会决定，全面推进依法治国各项工作，特别是要统筹搞好立法、执法领域各项工作，以积极有效的法治实践在全社会各领域弘扬法治精神，彰显法治权威，并大力开展普法教育，让法治观念深入人心，让法治之花遍开于中华大地各个角落。

进一步完善社会主义法律体系。完备的法律体系是全面推进依法治国的重要基础。目前我国社会主义法律体系已经建成，基本层面法律制度已经形成，以后的立法工作重点在于补充、细化、完善。针对新时期条件下社会运行特点、价值取向、公民需求等，进一步完善民法、刑法、行政法、经济法等领域的相关法律规定，形成类似于法典性质的法律规范体系，使法治社会的毛细血管也能凸显出来，社会规范化管理更加细密有致、有章可循。立法要真正秉持公正公平的立场，立符合社会道德、公正良俗之法，为每一位公民提供各安其业、各守其分、各展其才、各得其所的制度保障和转换提升通道，破除部门、地方和既得集团利益，体现社会主义核心价值观的取向和要求。立法中要规范处理好政府和市场的关系，为市场在资源配置中发挥决定性作用提供切实有效的制度保障，行政手段的运用要有利于维护经济秩序和顺应经济规律要求。

以严格执法确保法律实施，彰显法治权威。在全面推进依法治国中，执法是体现法律生命力和彰显法治权威的重要一环。目前我国法治建设中最大的问题，就是执法领域的问题，这也是基层群众信访不信法的重要原因。执法领域的问题，一方面是由于执法部门执法不严、违法不究等原因，另一方面也存在违法成本低，违法点多面广，执法标准不统一、界限不明确等原因。针对这种情况，一方面，要牢牢把握法律在于执行这条生命线法则，全力保证法律的全面准确施行，形成违法者受处罚、守法者得好处的良性社会舆论和利益导向机制；另一方面，在推进执法中也要充分考虑到群众守法的客观需要，尽一切可能为群众守法创造必要条件，避免群众守法难现象的发生。比如，食品安全是全社会普遍关注的重大民生问题，目前对于各类食品的安全标准及添加剂等有些规定不是十分明确，相关生产销售企业特别是与老百姓日常生活密切相关的食品零售摊点不知安全标准，市场监管者也未提供相关检测服务，导致销售者和购买者均处于懵懂无奈状态，也导致执法实践中出现事前不告知、事后处罚的现象。

优化完善国家机关绩效评价考核体系。全面推进依法治国必将带来对国家机关绩效评价考核体系的模式再造。多年来各级党政机关把发展经济作为第一要务，在实践中存在着过分强调以经济建设为中心，导致出现了经济建设一骑突进，其他如环保、生态、民生等领域存在不协调不配套的问题，由此带来在法治建设领域中,对于高污染、高排放企业由于能带来GDP的增长而在行政执法中网开一面，对于涉及与当地经济发展有重大关系的案件进行行政干预，实行地方保护和部门保护，这样不仅使法律无法得到真正全面实施，损害了法治的威严，而且在一定程度上影响了全国范围内统一开放大市场的形成。随着依法治国的深入推进，可以预见会带来行政模式的某些转变，行政机关会更加注重业务和责任分工，更加注重事中事后的监管，从而实现层级管理、有序行政。

（作者系中共陕西省委副秘书长）

社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　总编辑：钟国兴　社长：许宝健　广告部电话：（010）62805980　发行部电话：（010）62806227兼传真　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂