学習時報
STUDY TIMES

2015年8月17日 周一/四出版 | 第806期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

我们是“行动党”，不是“口号党”，要求真务实、讲真话、办实事，防止急功近利，做到“功成不必在我”。首先判断经济形势要准确，在发展趋向、基本特征和对各方面影响上都要有精准分析和深入判断，不能不做诊断就开药方。必须做好深入扎实的调查研究工作。我们强调保持一致、令行禁止、马上就办，这个“快”是建立在“深”和“实”的基础上的。其次政策质量要高，举措要符合实际，注意分类指导，具有可操作性，并且切实管用。各省区市增长速度有快有慢、经济效益有高有低，开一个药方不可能根治各地的病。再次，要狠抓落实。在具体工作中，要强调举轻若重的工作态度，既要胆大，又要心细，既要有攻坚克难、开拓进取的坚强意志，又要有如临深渊、如履薄冰的谨慎态度，努力提高领导能力，扎扎实实把事情办好。

践行“三严三实” 建设天蓝地绿水净的美丽中国

环境保护部党组书记、部长　陈吉宁

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持全面从严治党，持续深入推进党的作风建设。作为党的群众路线教育实践活动的延展深化，当前全党正在深入开展“三严三实”专题教育。我们要以此为契机，把思想建党融入经常性学习教育，将作风建设贯穿于环境保护工作的全过程和各方面，以更严更实的作风要求推动环境质量持续改善，努力建设天蓝、地绿、水净的美丽中国。

充分认识开展“三严三实”专题教育的重大意义

“三严三实”是习近平总书记在新的历史条件下对全面加强党的作风建设发出的动员令，是党的性质、宗旨对党员干部要求的进一步具体化，体现出对党忠诚、个人干净、敢于担当的时代要求，彰显了共产党人的道德境界、政治品格和价值追求。“三严”既有中国传统文化的深刻含义，也蕴含了马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、社会主义核心价值观的政治追求和道德取向；“三实”蕴含了一切从实际出发、理论联系实际、在实践中检验真理的思想路线，是尊重实践、注重实效的工作方法，是忠诚老实、厚道朴实的处世态度。

践行“三严三实”是我们党不断发展壮大的重要保障。我们党历经94年发展，能够始终自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，持续不断地反省和解决自身存在的问题，战胜一个又一个艰难险阻，成为拥有8700多万名党员的大党，很重要的一条原因就是严之又严的纪律保证、实之又实的作风基础。这是我们党始终行进在从严治党的轨道上、推动社会主义现代化建设阔步前进，道路不移方向不偏的内生保障。

践行“三严三实”是应对复杂国际国内形势的客观需要。在一个十三亿人口的大国实现现代化，这在世界历史上是前所未有的。我们没有成熟的经验可借鉴，更没有简单的模式可复制，在发展的不同阶段都会遇到比其他国家更多的困难，在解决自身发展问题包括环境问题上面临着更大挑战。必须有一个政治坚强、组织严密的党来领导，带领我们实现繁荣富强的目标，实现伟大复兴中国梦。没有严的纪律、实的作风，就不可能有党的坚强领导，就不可能顺利推进中国特色社会主义的伟大事业。

践行“三严三实”是持续深入推进党的作风建设的内在要求。以习近平同志为总书记的新一届党中央领导集体，在党的建设方面最突出的特点就是“严”和“实”。从中央八项规定到重拳反腐，到集中开展党的群众路线教育实践活动，有效遏制“四风”蔓延势头，政治生态得到明显改善。同时也要看到，“四风”的病原体尚未根除，不严不实的问题依然存在，改进作风正处于关键点、节骨眼上，如果松一把劲、泄一把力，就会前功尽弃，不良作风就会反复，甚至可能出现“报复性反弹”。弘扬和践行“三严三实”，就是要为作风建设再添把火、再加把力，巩固和拓展已取得的成果，把当前的良好态势保持和发展下去。

环保系统各级党组织和党员干部一定要牢固树立“作风建设永远在路上”的意识，充分认识党中央驰而不息推进从严治党的决心和态度，把思想和行动统一到中央部署上来，以作风建设的成效推进环保工作取得实效。

准确把握“三严三实”专题教育的总体部署

开展“三严三实”专题教育，关键在于吃透中央精神，紧密联系环保工作实际，把握重点内容，确保扎实有效。

第一，抓好学习教育。要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，用思想领悟推动实践运用，把总书记坚定的信仰追求、强烈的历史担当、真挚的为民情怀、实事求是的思想作风、唯物辩证的科学方法贯穿到生态文明建设和环境保护工作的全过程。认真学好党章和党的纪律规定，唤醒党员领导干部的党章党规意识，充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。学好新《环境保护法》，将其作为履职尽责和宏观决策的依据，做到心中有法、依法行政、执法必严。开展好正反两方面典型事例教育，对标先进，查找差距、见贤思齐；对照反面典型，警醒反思、防微杜渐。

第二，突出问题导向。把问题意识、问题导向贯穿专题教育全过程，紧紧盯住“不严不实”的表现，一条一条梳理、一项一项分析，把解决问题的成果作为检验专题教育成效的标准。环保部门要紧密结合中央专项巡视指出的问题，严格按照《环境保护部巡视整改落实事项责任清单》逐一落实；紧密结合《环境保护部作风建设责任清单》梳理的作风建设方面的问题表现，按照制定的具体措施认真落实；紧密结合环保系统干部队伍存在的自说自话、自干自活、自怨自艾、单打独斗等问题，查找根源、分析原因，有针对性地拿出解决问题的具体措施。

第三，做好关键动作。领导干部要讲好党课，把“三严三实”的重大意义和丰富内涵讲透，把“不严不实”的具体表现和严重危害讲透，把落实“三严三实”的要求和重点讲透，统一思想、提升认识。开展好专题学习研讨，把存在的思想困惑、模糊认识讲清楚，把习以为常、不以为然的问题讲清楚，把工作的重点难点、群众关心关注的问题讲清楚，端正态度、认清危害、寻求对策。召开高质量的民主生活会和组织生活会，以整风精神开展批评与自我批评，沟通思想、相互提醒、增进团结。整改落实、立规执纪，切实解决好为官不严、为官不实、为官不为的问题。开展环保特色系列教育活动，把专题教育与中央巡视整改工作和开展“强作风、严纪律、作表率”党风廉政教育月结合起来，与贯彻落实《关于加快推进生态文明建设的意见》、创新系列大讨论和基层大调研活动结合起来，统筹推进、相互促进。

第四，落实组织责任。“三严三实”专题教育能否取得实效，核心是落实从严责任，坚持以上率下。各级党组织主要负责同志必须承担起第一责任人责任，把专题教育作为一项重大政治任务，坚持高标准、严要求，做到不虚、不空、不偏。把“三严三实”专题教育作为解放思想、转变作风、提升工作质量的重要契机，激发干部队伍的精气神，做到专题教育与日常工作有机融合、相互促进。把专题教育情况纳入党建工作述职评议考核，强化督促检查，加强宣传引导，及时总结新做法、新经验，营造又严又实的浓厚氛围。

深入落实“三严三实”的实践要求

“三严三实”不是一个形式，是实实在在的要求，是每一名党员干部的修身之本、为政之道、成事之要。开展“三严三实”专题教育，关键是要身体力行。今年是新《环境保护法》的实施年，是环保领域深化改革的关键年，还是“十三五”环保规划的谋划年。面对新形势新任务新要求，我们必须从思想方法、管理方式和工作作风上，把“三严三实”要求落到实处，当好改革的促进派和实干家，不断提高环境管理的质量和水平。

一是在解放思想上又严又实。习近平总书记强调，冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱，首要是解放思想。新常态下的环保工作面临着两个大背景：一是全面深化改革，要理顺政府与市场、与社会的关系；二是全面推进依法治国，实现国家治理的法治化。这要求我们必须转变思想，超越自身固有的观念、认识和习以为常的方式、方法，找到新办法来解决新问题。要把“实”作为解放思想的前提。讨论中国的环境问题，不能脱开环保工作的历史过程，不能脱开当前的现实国情。必须在充分继承传统经验的基础上，着眼我国生态环保的发展阶段，通过解放思想寻找更好的路径，更早一点解决发展和保护之间的矛盾问题。紧紧围绕落实新《环境保护法》和编制“十三五”环保规划广泛开展大讨论，讲实话、出实招；深入县区开展调研，摸实情、办实事，引导广大党员干部在实事求是中解放思想，在解放思想中推进环保事业。要把“严”作为解放思想的保障。保持高度清醒的政治头脑，自觉坚定道路自信、理论自信和制度自信，始终在“四个全面”战略布局下解放思想，瞄准全面建成小康社会的环境目标推进改革创新。

（下转4版）

“三严三实”系列⑬

把机遇和挑战搞明白

□ 本报评论员　杨英杰

习近平总书记强调，“十三五”时期是我国经济社会发展非常重要的时期，各级党委和政府要明大势、看大局，深刻把握国际国内发展基本走势，把我们所处的国内外发展环境和条件分析透，把我们前进的方向和目标理清楚，把我们面临的机遇和挑战搞明白，坚持立足优势、趋利避害、积极作为，系统谋划好“十三五”时期经济社会发展。

凡事预则立，不预则废。在步入“十三五”时期的历史关口，我国经济发展进入新常态，我国发展既面临大有作为的重大战略机遇期，也面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战，亟需把我们面临的机遇和挑战搞明白。

当下来看，我国经济发展面临资源环境约束、产能过剩突出、就业压力持续、发展方式转型、产业结构调整、创新能力不足、体制机制变迁的诸多挑战，而世界经济增长的复杂性和不确定性进一步凸显了这种挑战的严峻性。

机遇在哪里？机遇就在应对挑战的过程之中。改革开放以来我们的发展实绩，就是在应对挑战、战胜困难并朝着现代化目标不断前进的过程中逐步实现的。

综观世界发达国家的现代化进程，有一个共同的现象：库兹涅茨效应。所谓“库兹涅茨效应”，是指现代化过程中农业部门在产值和就业比重中的长期下降趋势。库兹涅茨的研究表明，法国用了70年时间（1880—1950年）才使农业就业比重下降了19个百分点（从52%到33%），德国用51年（1882—1933年）下降了13个百分点（从42%到29%），美国用40年（1870—1910年）下降了19个百分点（从50%到31%）。中国的数据显示，沿海地区仅用了20年（1990—2010年）就下降了27个百分点（从50%到23%），内陆省份也下降了25个百分点（从68%到43%）。

从上比较可以看出，中国的现代化必然是一个赶超型的时空压缩历程。我们用三十多年的时间持续追赶甚至一定程度上实现发达国家上百年的现代化绩效，出现这样那样的问题在所难免。关键是要看到我们的发展还有很大的余地，经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。

举例来说，内陆省份如果能将农业就业比重降至目前沿海发达地区水平，所产生的经济发展动力就足以将内地经济再维持十五到二十年的高速增长，并借此支撑沿海地区经济结构的成功转型和跨越升级进而反哺引领内陆省份产业持续升级转型。中国广阔的空间地域及经济社会发展的不平衡所产生的生产力“压差”，会促使人才流、商品流、资金流、信息流的自然迁移，迁移过程中的新需求、新供给所生成的新业态、新模式，其本身就是发展的重要动力源，而不仅仅是面临的问题。如何开发这样的余地和空间，如何将类似的经济发展动力“变现”，如何不再抱着金饭碗讨饭，这是考验我们各级领导干部谋事创业能力的大课题。

需要指出的是，对于经济新常态下出现的一些新情况，我们要正确看待，不能一概而论地认为只是问题、挑战，而看不到其中蕴含的希望和机遇。比如，我们看一个地方发展的活力和潜力，GDP、财政收入等指标当然重要，但有一个更简单更准确且不易于造假的指标，那就是外来人口数量。外来人口增加，预示着当地发展现状及潜力可观；如果出现人口自然外流甚至绝对量下降，完全可以断定当地经济前景不容乐观。一旦出现这种情况，也大可不必惊慌失措乱了阵脚。须知市场经济下生产资源的自发流动如大自然中的河水一样，由高到低是一种很正常的现象。当然，重新打造当地政策洼地也好、成本洼地也好、创新洼地也好，以吸引劳动、资本等资源的汇聚，都需要时间，需要经济结构的转型调整，绝非一朝一夕之功。要克服急功近利的思想，须仔细斟酌本地区发展比较优势，纵使没有资源、人力和资金优势，也不可怕，只要有政府的服务优势，通过全面深化改革不断创造比较优势，资源、人力、资金自然如水之就低，源源而来。

“三严三实”之要求概而言之，就是促使各级领导干部努力练好为官干事的基本功，下真功夫苦功夫做实事，把注意力放在认真培育市场、优化环境、服务市场主体上。要知道，真正的新的经济增长点、增长动力只能生发于市场、来源于市场，做好正确处理政府和市场关系这篇大文章，坚持市场化改革方向不动摇，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，则机遇就在其中。

“寻求发展突破点”系列⑩

消除流通梗阻 才有市场活力

□ 李旭章

流通产业已经成为我国国民经济的基础性和先导性产业，发挥着引导生产、促进消费的重要作用。但是，毋庸讳言，流通领域还存在着流通设施布局不合理、流通成本高、流通效率低、流通安全保障不足等问题，时常出现不同程度的梗阻现象，影响了市场活力。

流通顺，市场才能活，市场活力是市场经济的核心。我们选择市场经济就是因为相比计划经济，市场经济具有更强的活力，可以更加有效地发现价格、配置资源。反之，流通不顺，市场就不畅。在我国存在着的形形色色的流通梗阻，既有市场本身不健全所导致的梗阻，也有市场外的力量形成的梗阻；既有政府管理不到位的原因，也有经营者经营不规范的问题。

解决流通梗阻问题，核心是处理好政府与市场的关系，使市场在流通中起决定作用。十八届三中全会《决定》明确提出，“凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预”。今年3月31日，商务部发布《中华人民共和国商品流通法（草案征求意见稿）》，就合理布局流通设施、维护流通安全、保障流通秩序、促进流通产业发展以及相应的监管体制和法律责任做出进一步阐释。一部《商品流通法》必须坚持发挥市场决定性作用，激发市场活力。在法无禁止或限制性规定的情况下，应允许商品（包括合法进口的商品）在全国范围内自由流通。只有在出现市场失灵、损害公共利益风险而市场不能自发调整解决的情况下，政府才进行干预、管理和调控。针对一些地方存在的问题，要求地方政府有维护市场统一开放的义务，不得实施地区封锁行为。政府管理的重点在于解决商业网点布局不合理、满足基本生活需求的流通设施不足、应急保供、信用缺失、流通信息不透明、地区封锁、零供关系中滥用市场优势地位等体制机制问题。

解决流通梗阻问题，首先要解决政策梗阻问题，把简政放权落到实处。我国简政放权改革“最初一公里”做得很好，大量管理权限下放，但在实践中存在“中梗阻”、政策不到位等问题。简政放权是政府的自我革命，调自己的利益、“动自己的奶酪”，肯定会受到不少或明或暗的阻碍。要在加大简政放权力度的同时，解决政策中间梗阻，打通“最后一公里”。比如有的地方公交车超龄上路，居民怨言甚多。公交公司要购车，当地政府却不批，说是要等“新能源车”的相关规定，而新能源车的规定不知什么时间出台。另一个与车有关的例子是“二手车”市场。二手车已经成为带动新车消费的一大引擎，但二手车流通在财政税收、临时产权登记和环境保护等方面还有诸多限制。不少地方政府有意设卡，阻止二手车进入。

解决流通梗阻问题，还要对流通领域内部各行为主体之间的关系在实践中不断加以规范。比如零售商供应商交易，往往出现“店大欺客、客大欺店”的行为，体现在一方利用市场优势地位签订“霸王合同条款”、高额收取入场费等不合理费用、拖欠货款、设定不合理交易条件等行为。处于弱势地位的小微企业维权无门或成本过高。不公平交易行为提高了流通成本，使一些商品不能正常流通，直接间接损害了消费者利益。发达市场经济国家大多都有专门的法律规范零售商和供应商关系。我们要在保护各方利益的前提下，以法律引导、规范市场主体的行为，维护公平竞争的环境，消除流通环节间的梗阻现象。

解决流通梗阻问题，需要政府、社会中介组织、企业建立“合作伙伴关系”。从政府角度，要禁止阻碍商品流通统一市场建设的地区封锁行为，做好诚信制度建设。从行业协会的角度，要发挥其在商品流通中的积极作用，做好引导、培训、纠纷解决等工作。从商品流通经营者的角度，则要依法经营，零售商和供应商（以及平台开办者和平台商户）在相互交易中不得滥用市场优势地位、压榨弱势中小企业，在促销、预收款等特殊经营行为和特殊流通方式（行业）方面要符合相应规范。

观察员