学習時報
STUDY TIMES

2015年8月13日 周一/四出版 | 第805期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

我国经济正处于“三期叠加”的特定阶段，经济发展步入新常态。既要保持战略定力，持之以恒推动经济结构战略性调整；又要树立危机应对和风险管控意识，及时发现和果断处理可能发生的各类矛盾和风险。必须坚持用发展的办法解决前进中的问题，真正把功夫下在巩固基础、增强底气上，把发展实体经济和培育有核心竞争力的优秀企业作为制定和实施经济政策的出发点。必须加快转变作风，更加注重按“三严三实”要求做好经济工作，精准分析和深入判断经济发展趋向、基本特征和各方面影响，提高政策质量和可操作性，扎扎实实把事情办好。

加强党建工作促进非公有制经济发展

——国家工商总局党组书记、局长张茅答本报记者问

□ 本报记者 熊若愚 石 伟

记者：七一前夕，小米公司成立党委的消息在社会上引起强烈反响。据我们了解,国家工商总局党组承担了非公有制经济组织党建工作指导责任。能否请您谈谈在非公有制经济组织中加强党建工作的重大意义？

张茅：非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，是我国经济社会发展的重要基础。截至2015年6月底，全国拥有私营企业1879万多户，个体工商户5124万多户，其数量占到全国市场主体总数的90%以上，增加值超过GDP的60%，创造了近90%的新增就业岗位。

党中央高度重视非公有制经济组织党建工作，党的十八大和十八届三中全会对加大非公有制经济组织党建工作力度、创新基层党建工作作出明确部署，习近平总书记多次就加强非公有制经济组织党的建设作出重要指示和批示。加强和改进非公有制经济组织党建工作，在非公有制经济组织中建立党的组织，发挥党组织和党员作用，是解决当前经济发展中的突出问题，进一步促进非公有制经济健康发展的必然要求；是解决非公有制经济组织职工群众、消费者和社会反映的突出问题，构建和谐企业，树立非公有制经济组织良好社会形象的现实需要；是巩固和扩大党的组织和工作在非公有制经济领域覆盖面，夯实党的阶级基础、群众基础和执政基础的迫切需要。

从工商行政管理工作实际来看，在当前经济下行压力加大的情况下，通过抓党建更好促进企业发展，实现当前国家稳增长、保就业、调结构的目标，同样具有十分重要的意义。特别是，商事制度改革后新生大量市场主体，同步抓好党组织组建工作，将会更好地促进它们“活下去”“活得好”并不断发展壮大。非公党建工作搞好了，有利于增强市场主体的自律意识，有利于商事制度改革向深度广度不断推进，这是商事制度改革“宽进严管”的现实需要。

记者：工商总局党组十分重视推进非公有制经济组织党建工作，可否请您为读者介绍一下近年来的工作成效？

张茅：非公有制经济组织点多、面广、量大以及高度分散、流动的特点，使它成为党的基层组织建设的重点，也是薄弱环节。抓好非公有制经济组织党建工作，必须运用党的执政资源，充分发挥政府机关有关部门的职能作用，齐抓共管，协同推进。工商部门党组织参与非公有制经济组织党建工作，是新时期党的建设的重大体制机制创新。近年来，在中央组织部和各级党委组织部门的大力支持下，工商总局党组发挥体制优势、职能优势、感情优势、队伍优势，指导全国工商系统积极参与非公党建工作。特别是2014年8月中央编办正式批复在工商总局设立非公有制经济组织党建工作办公室，明确赋予工商部门指导个体工商户、小微企业和专业市场党建工作职能以来，全系统以此为契机，进一步加大工作力度，取得了显著成效，主要体现在以下几个方面。

健全完善非公党建工作政策措施。总局组织开展小微企业、个体工商户、专业市场党建工作课题调研，研究起草党建工作指导意见。全国许多地方出台激励举措，在申请认定知名企业字号、守合同重信用企业、先进个私企业等方面，优先考虑党建工作到位、成效显著的企业。一些地方制定了非公有制经济组织党建工作经费管理办法，探索出台了相关指导意见，强化了工作保障措施。

持续扩大党的组织和党的工作覆盖面。指导各级工商机关对已建的非公有制经济组织党组织进行规范化管理，巩固党组织的覆盖成果，同时重点探索推动个体工商户、小微企业和专业市场党组织覆盖的多种途径。对暂不具备条件的非公企业，各地积极推动建立健全工青妇群众组织。通过一系列卓有成效的工作，进一步扩大了“两个覆盖”。

不断强化非公党建工作各项保障措施。各级工商机关积极探索有效推进非公有制经济组织党建工作的体制机制。截至目前，全国省市县三级工商部门都成立了非公党建工作领导小组，并下设办公室。山西、甘肃依托工商局成立省委非公企业工委，重庆为市工商局配备非公党建专职副书记、设立非公党建处，在区县分局新增非公党建科。据统计，全国地市级依托工商机关成立非公企业工委（党委）100余个，县级近300个。多数基层工商所把非公有制经济组织党建工作纳入“网格化”管理。各地个私协会充分发挥与非公企业会员联系密切的优势，积极参与非公企业党建工作。

切实促进非公有制经济发展。各地按照“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”的总体思路，组织开展党员承诺、党员示范岗、党员责任区等主题实践活动，引导党员在促进非公有制经济发展中发挥作用。指导非公有制经济组织党组织和党员围绕企业发展战略调整、发展方式转变集思广益、献计出力，通过发挥党组织的政治、思想、组织优势，推动转型升级取得积极进展，企业创新能力明显提升，经济效益不断提高。以党员经营户为重点，组织小微企业、个体工商户、专业市场党组织开展“亮身份、亮职责、亮承诺”活动，通过党员示范，发挥模范表率作用，鲜明体现党员的先进性，调动周围广大职工群众和商户的生产经营积极性，影响带动其他经营者，不断激发创新创造活力，营造文明诚信、公平竞争的市场环境，实现经济效益与社会效益双赢。

记者：工商总局党组提出要大力推进党的组织和党的工作全覆盖。请问张局长，在实现“两个全覆盖”上国家工商总局党组有哪些具体措施？

张茅：党的组织是党发挥作用的基础。加强非公有制经济组织党建工作首先要建立健全党的组织。近年来，我们以小微企业、个体工商户、专业市场党建工作为重点，求真务实，开拓创新，抓紧建立党的组织，积极开展党的活动，大力推进党的组织和党的工作“两个全覆盖”。具体来说，我们将继续采取以下措施。

采取多种形式组建党组织。实现党组织的全覆盖，是实现党的工作全覆盖的基础和前提。指导全系统积极探索非公有制经济组织特别是个体工商户、小微企业和专业市场党组织设置方式，采取单独建、联合建、依托建、挂靠建等多种形式推动党组织组建，努力扩大党的组织覆盖。对具备条件的，积极帮助促成其单独组建党组织；对暂不具备单独组建条件的，以专业市场开办单位或专门管理机构、基层工商所、个私协会等单位为主，吸收非公企业从业人员中的党员参加，建立联合党组织。尤其注意在非公有制经济组织比较集中的开发区、工业园区、商务楼宇、专业市场中建立党组织。对没有党员的企业，通过选派党建工作指导员、联络员，以及建立工青妇群众组织等方式，积极开展党的工作，为推动建立党组织创造条件。

大力开展集中组建活动。集中力量组织开展集中组建活动，是提高非公企业党组织组建率，努力推进党的组织和党的工作“两个全覆盖”的有效工作方法。各地工商机关普遍开展了个体工商户、小微企业和专业市场建立党组织的集中组建活动。在开展活动中，不断加大工作力度，强化组织领导，层层分解责任，定职责、定任务、定时限，层层签订责任状，并对组建情况进行通报。同时，突出工作重点、讲究策略方法，确保积极作为、稳步实施、高效推进。

突出抓好党建指导员队伍建设。指导各级工商部门根据工作需要，指派政治素质好、有一定党务工作经验的党员包括退居二线的党员干部或聘任退休的党员干部担任党建指导员，实行“一人一企”“一人多企”的办法，帮助有党员的企业尽快建立党组织，指导没有党员的企业开展党的工作。建立非公有制经济组织党务工作人才库，为党建指导员提供充足的来源。积极争取地方地党委组织部门的支持，开展党建指导员培训工作，加强对党建指导员的管理和考核。

记者：在非公有制经济组织中建立党组织还只是第一步，关键在于发挥党组织和党员的作用。在发挥党组织和党员作用方面，下一步主要抓哪些方面的工作？

张茅：助推非公有制经济健康科学发展，是非公有制企业党组织在企业职工群众中发挥政治核心作用、在企业发展中发挥政治引领作用的出发点和落脚点，也是检验非公党建工作成效的重要依据，需要内外合力共同推进。

一方面，我们需要紧紧围绕推动非公有制经济发展、推进商事制度改革开展党建工作。首先，进一步发挥典型示范带动作用，营造作用发挥的氛围。以开展“三亮”等党建创建活动为载体，强化非公党建示范点建设，培养一批非公党建工作指导员、党组织书记、非公有制经济组织出资人等先进典型，注重培育不同行业、不同规模、不同层次的非公党建典型，建立先进典型表彰激励机制，进行广泛宣传推广，扩大基层非公党建工作影响力。其次，进一步加强队伍建设，提升作用发挥的能力。加强选拔培养和教育培训，建设一支党性强、有一定生产经营管理能力、善于做群众工作的高素质非公党建干部队伍，提高非公党建工作水平。指导推动各地配齐配强各级非公党建部门工作人员，加强党务工作力量。采取组织推荐、双向选择、公开选聘等办法，指导帮助非公有制经济组织选好配强党组织书记，并指导他们开展好工作。按照分级分类培训的原则，抓好党务干部、党建指导员和企业党组织书记、出资人的培训，将党务知识培训和业务能力培训结合起来，提升队伍素质。再次，进一步深化理论研究，探索作用发挥的途径。围绕工商改革新形势加强研究，认真总结分析新形势下非公党建工作出现的新情况、新问题，积极探索非公有制经济组织党组织和党员作用发挥的有效途径。针对非公党建工作中的重点难点问题，选定重点研究课题，深入基层、深入企业、深度调研，努力形成一批既有理论前沿性又有实践指导性的理论成果，推进理论创新。

另一方面，推动非公有制经济组织党组织在企业内部积极发挥作用，不能就党建抓党建，必须要把党建工作与服务企业发展结合起来，说到底，就是要让非公企业活得好，让市场主体发展起来。因此，我们需要引导企业党组织紧紧围绕企业产品研发、生产和销售开展工作，围绕为企业引进人才、发现人才、培养人才、使用人才开展工作，围绕企业技术创新、解决资金难题、破解发展瓶颈开展工作，围绕企业管理创新、健全体制机制开展工作，围绕建立优秀企业文化、构建和谐劳动关系开展工作。总起来说，就是要通过服务企业发展、服务企业职工来发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用。

“三严三实”系列⑫

多点“实心眼”领导干部

□ 本报评论员 戴 菁

在工作中，那些只顾闷头干事，不去计较名利、评功摆好的人，往往被叫作“实心眼”。这样的人，特别是领导干部，有一个共同之处：身上具有习近平总书记所提出的“钉钉子”精神。习近平总书记指出，“钉钉子往往不是一锤子就能钉好的，而是要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢，钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，必然大有成效。如果东一榔头西一棒子，结果很可能是一颗钉子都钉不上、钉不牢”。

毛泽东同志在《整顿党的作风》中指出，“在世界上要办成几件事，没有老实态度是根本不行的”。“实心眼”的领导干部，就具有这样的“老实态度”。他们一旦认准了目标，就坚持到底，矢志不渝，不计较个人利益得失，不在乎吃亏受累，一心一意要把认准的事情做到做好。

党的好干部焦裕禄，在兰考工作期间把全部的心血都放在如何带领群众脱贫致富上。当年，兰考因为缺粮导致浮肿病蔓延，焦裕禄悄悄从外地买粮食，当专案组对此展开调查时，他挺身而出说：“让百姓吃上饭，这政治错误又能错到哪里去！”“党把这个县36万群众交给我们，我们不能领导他们战胜灾荒，应该感到羞耻和痛心。”

党的优秀干部杨善洲，用二十年的奉献与执着，用7万亩的山林和数十公里的林海，兑现了他对家乡的承诺，造福了一方百姓。他用自己的一生，诠释了一位“实心眼”的共产党员用“钉钉子”的精神对于理想信念的坚守和实践。

正是这些“实心眼”的党员领导干部，用“钉钉子”的精神，老老实实的态度，踏踏实实为群众做看得见、摸得着、感受得到的实事，才真正将党全心全意为人民服务的宗旨落到了实处。

然而，“实心眼”的领导干部由于把精力多放在工作中，在外人看来，他们不懂得圆滑世故，不懂得运用“潜规则”为自己、家人、亲戚朋友等谋取好处，往往被人认为是“愚人”。但正如鲁迅先生所说，“世界是由愚人所造成的”。正因为有无数个“实心眼”的“愚人”脚踏实地，兢兢业业，舍得下苦力气，世界才有了今日的精彩，我们才有了走向未来更加坚实的脚步。可以说，我们的中国特色社会主义事业，需要大批“实心眼”的领导干部，他们才是推进中国特色社会主义事业发展的中坚力量。

古人云：“用一贤人，则贤人毕至；用一小人，则小人齐趋。”如何不让老实人吃亏，让“实心眼”的人脱颖而出，在提拔和使用上受重视，需要在用人导向上向“实心眼”的人倾斜。习近平总书记多次强调，要“特别关注那些心系群众、埋头苦干、不拉关系、不走门子的老实人、正派人”，“使那些老老实实做人、扎扎实实做事、实绩突出的干部得到褒奖和重用”。在考核评价干部时要强化重德才、重实绩的考核评价导向。坚持凭实绩用干部，把那些埋头苦干、默默无闻、不事张扬的人选拔上来。以此带动更多的人做老实人，说老实话，干老实事，营造真抓实干、改革创业的良好氛围，形成风清气正的政治生态。

天下最成功的人，就是老实人。领导干部只有做“实心眼”的老实人，把百姓冷暖、群众疾苦放心上，真正做到为官一任，造福一方，才能经得起群众和历史的检验，被群众所牢记，被历史所铭记。

“寻求发展突破点”系列⑨

小微企业：给点阳光就灿烂

□ 陈江生

经济新常态下，在实现经济结构升级优化的同时保持经济的稳定增长，深化改革以释放经济发展活力，保持城乡居民收入的较快增长，是最重要的任务。那么这一任务依靠谁来实现？中国中车、中国石油、中国人寿、中投等人们耳熟能详的巨无霸当然责无旁贷。但是，能够以更少的投入、更快的速度为实现这些目标做更大的贡献的，是谁呢？

要在实现经济结构升级优化的同时保持经济稳定增长，小微企业举足轻重。从产业结构分布上看，第三产业中小微企业的占比最高。而就经济发展的趋势看，三产替代一、二次产业成为经济增长的主力军是必然的，这已为中国当前产业结构态势所佐证。小微企业的优先发展也是三产的优先发展，当然也就是我国产业在一、二、三次产业方向的升级优化。即使是二次产业内部，也是小微企业承担着技术创新、结构优化的突击队作用，因为只有小微企业能够最快地应用新技术、最快地接受新业态、最快地生产出新产品。从总量上看，小微企业的地位同样重要。目前，我国小微企业占企业总数的97.3%。最终产品和服务占国内生产总值的60%，创造了一半以上的出口收入和财政税收，在国民经济中的支撑作用越来越大。小微企业的发展速度稳住了，我国一半以上的发展速度就稳住了。

实现深化改革以释放经济的发展活力，小微企业举足轻重。每年有无数的小微企业创生，每年也有无数的小微企业倒下。在这新陈代谢当中，一个投入几万、几十万，乃至几百万、几千万的企业的倒下，几乎不会对整体经济带来什么可见的冲击；但是，当这个企业成长为IBM、阿里巴巴、微软时，其对经济的引领作用却是无与伦比的。如果因为各种原因我们难以把最大的几组央企交给市场，我们可不可以通过创设一个能够让小微企业更容易在试错中成长的环境，来释放新的经济发展活力呢？如果这样的环境形成了、成熟了，针对企业的市场改革也就成功了。

保持城乡居民收入的较快增长，小微企业举足轻重。当中国经济上一波狂飙突进的时候，常听到人们说，经济发展了，为什么我的收入没有增加；也常看到，经济学家们老是抱怨，投资占比在国民经济中越来越高是难以为继的。事实是，那个阶段，大企业越来越大，经济发展对投资拉动的依赖越来越大，劳动投入的收益相对变小。其结果自然是劳动者个人收入增长缓慢，而投资比重越来越大。要改变这种状况，最简单的办法无疑是让小微企业全面介入。我国的小微企业提供了85%的城乡就业岗位，活劳动在小微企业发展中的贡献经常性地大于资本和管理。因此，如果发展是以小微企业为主的，分配必然向劳动者倾斜，从而消费在国民经济中的份额也必然增大。自然也就能够避免经济发展了、居民收入水平却增长缓慢的问题，也就能够避免投资和消费的失衡。

既然小微企业在中国经济新常态阶段如此重要，它正在向社会呼唤些什么呢？归纳起来不过三项。第一，对小微企业借钱限制不要太严。也就是要求加大金融体制改革的力度。加快培育多层次资本市场，加强金融产品创新，创立小微企业支持基金。让小微企业创业有资本、发展有资金。第二，向小微企业收钱不要太多。就是要求减轻小微企业负担，别小微企业还没发展起来就按照大企业的标准收税、收各种费用，将其扼杀于摇篮中。第三，让小微企业办事方便点。就是简化注册、统计、评价等程序，让小微企业的生存承受得起。

如此看来，小微企业的要求实在不高。必须看到，当社会去年以来开始改进金融服务，倡导为小微企业减负，着手法律法规修改为小微企业行方便，小微企业便开始发力了。跟着党中央、国务院提出“大众创业、万众创新”战略部署，小微企业呈现“井喷式”增长，今年1月至4月，新注册企业123.3万户，同比增长26.2%。为就业、为稳增长作出了巨大的贡献。有句话叫作“给点阳光就灿烂”，相信小微企业随着制度环境的改进，会越来越灿烂。

观察员