本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

欠发达地区赶超的新实践

□ 顾祥胜

2013年11月，习近平总书记在山东考察期间到菏泽视察并发表重要讲话，从全面深化改革、提高发展质量和效益、打好扶贫开发攻坚战、加强党的建设等方面，对菏泽市提出了殷切期望和明确要求，为菏泽发展指明了前进方向。菏泽市认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，立足实际把握定位，积极实施科学赶超发展战略，各级党组织带领人民群众实干苦干、稳扎稳打，书写了欠发达地区实现科学赶超的新篇章。

赶超的方向

习近平总书记在视察时指出：“从总体上看，菏泽还属于经济欠发达地区，发展经济、改善民生、深化改革的任务很艰巨。”这一重要论断，指明了菏泽发展的阶段性特征，明确了科学定位和发展任务。菏泽市委、市政府及全市广大干部群众清醒地认识到，唯有充分发扬弱鸟先飞、滴水石穿的精神，坚定信心、求真务实，才能走出一条跨越发展的新路子。今年初，市委召开十二届十次全体会议，立足菏泽实际，科学把握定位，树立“科学赶超、后来居上”的奋斗目标，明确“以加快发展为先、以提高质量为基、以改善民生为本”三个主攻方向，以实施产业提升、基础突破、扶贫攻坚、和谐创建四项工程为工作支撑，努力推动地区生产总值、研发投入、城乡居民收入、城镇化率等主要指标增速持续位居全省前列，力争到2020年全市经济综合实力进入全省第二方阵前列。

赶超的动力

为落实习近平总书记“坚决推进改革，为发展提供强大动力”的重要指示，菏泽市委全面深化改革领导小组将全市改革事项细化分解成132项具体任务，逐项责任落实到部门、单位和个人。一是加强顶层设计，制定《菏泽市全面深化改革重要举措实施规划（2014—2020年）》，坚持突出重点、统筹兼顾，协调推进稳增长、调结构、防风险、惠民生等各项改革举措。二是各项改革扎实推进。进一步深化行政审批、注册登记、财税金融、教育卫生等领域改革，编制完成市级行政审批事项目录，取消行政事业性收费项目，审批事项和时限进一步压减。农村产权制度改革迈出新步伐，土地承包经营权确权登记颁证完成84.3%。义务教育综合改革扎实推进，牡丹区、成武县农信社改制为农商行，“四位一体”公共资源市场化配置改革成效明显，城乡医疗保险整合、养老体制并轨、户籍制度改革、县级公立医院改革走在全省前列，鄄城县、牡丹区分别被列为国家新型城镇化综合试点、全省县域经济科学发展试点。

赶超的保障

习近平总书记视察时强调，一张蓝图绘就后，就要一任接着一任干。过去确定的东西，正确的就要坚持下去。当然随着认识加深，不正确、考虑不到位的，也要与时俱进。菏泽市着力加强领导干部队伍建设，为推进科学赶超提供组织保证。市委下发《关于进一步加强县乡领导班子和干部队伍建设的意见》，制定加强县乡领导班子和干部队伍建设的措施，重点抓好县乡领导班子正职选配，着力选拔政治上强、领导经验丰富、具有领导科学发展能力、能够驾驭全局、善于领班子带队伍、民主作风好、严守纪律、清正廉洁的优秀干部担任党政正职，为推进科学赶超提供干部和人才支持。按照中央《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》精神，建立激励更加有效、特色更加鲜明的科学发展综合考核体系，既注重考核显绩，更注重考核潜绩，坚持差异考核，拓宽群众参与渠道，改善群众满意度电话访问方式，把考察考核结果作为领导干部选拔任用、奖惩、培训的重要依据。与此同时，畅通干部问题反映渠道，完善县乡干部监督管理机制，形成纪检监察、组织、审计、检察、信访等相关部门协作参与的大监督机制，避免县乡领导干部在政治思想、道德品质、廉政勤政、选人用人、生活作风等方面发生问题。通过加强领导班子建设，使其切实担负起在科学赶超中抓发展、保稳定的重任。

赶超的重点

菏泽市坚持把习近平总书记关于“坚决打好扶贫开发攻坚战，不断改善贫困人口生活”的重要指示，作为实现科学赶超的战略重点，制定了进一步加大工作力度全力打好扶贫开发攻坚战的意见和6个涉及民生的配套文件，努力补短板、兜住底，编织一张保障群众基本生活的安全网。一是扎实推进扶贫开发。落实党政主要负责同志负总责的扶贫开发责任制，建立领导干部联系扶贫点制度，重点扶持贫困村，做到市级领导干部联系贫困乡镇，县级领导干部联系贫困村。深入开展党员干部联系困难家庭工作，通过结对帮扶，惠及贫困群众，初步形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。二是认真落实民生政策。推行民意导向工作机制，以群众期盼为标准谋划工作，以群众需求为标准确定工作，以群众满意为标准衡量工作。不断提高民生支出占公共财政预算支出比例，在全省率先实施统一的城乡居民基本养老保险制度。三是积极发展社会事业。坚持把教育放在优先发展位置，市、县（区）教育经费支出占财政支出的比例保持在20%以上。深入实施“医疗惠民工程”“先诊疗、后付费”服务模式实现全覆盖。加快实施“文化共享工程”，推进县区“两馆”建设，坚持送戏下乡、送电影下乡。

赶超的启示

菏泽市实施科学赶超发展战略的生动实践，为欠发达地区科学发展带来一些有益启示。一是欠发达地区实现科学赶超，必须找准一条因地制宜、突出特色的发展路子。欠发达地区虽然底子薄、条件差、存量小，但是基数低、增长空间大，具有后发优势，实现赶超发展关键是要立足实际、因地制宜，核心是突出特色、发挥潜力。菏泽市的实践告诉我们，只要从实际出发，充分发挥自身优势和特色，制定科学的发展战略，按照从严治党的要求狠抓落实，就一定能够走出一条差异竞争、错位发展、科学赶超的路子。二是欠发达地区实现科学赶超，必须抓住党员领导干部这个“关键少数”。办好中国的事情关键在党、关键在人，欠发达地区实现科学赶超同样如此。领导干部是执政骨干，是党的事业的顶梁柱、群众的主心骨，权力与责任集中，具有重大感召力、影响力和示范引领作用，使命在身，责无旁贷。菏泽市的实践告诉我们，只要领导干部咬定青山不放松，一张蓝图绘到底，拿出踏石留印、抓铁有痕的劲头，务实担当、真抓实干，以钉钉子的精神狠抓落实，就一定能够大展宏图、再造辉煌。三是欠发达地区实现科学赶超，必须凝聚好奋发有为、敢于拼搏的精气神。正如习近平总书记所强调的，关键是实干苦干，稳扎稳打，最后总会出成效。干事创业是需要一种精神的，无论是在改革开放的当初，还是在攻坚克难的今天，都要具有一种奋发有为的拼搏精神。菏泽市各级党组织和广大党员干部、群众切实以履职担当的精神、敢挑重担的勇气、斗志昂扬的士气、弱鸟先飞的勤勉和水滴石穿的韧劲，不断将“崇文尚德、务实图强”的新时期菏泽精神发扬光大，奋力实现“科学赶超、后来居上”的前进目标。

（作者系中央直属机关工委宣传部部长）

加强国企采购招标监管

□ 高志刚

近年来，审计署、中纪委包括中央巡视组公开曝光的国企采购招标领域案件频见报端，虚假招标、天价采购、权力寻租等典型案件造成国有资产大量流失，令人触目惊心。长期以来，在国企采购招标监管领域“一无统一制度标准、二无专职监管队伍”是问题频发的重要原因之一。加强采购招标监管已成为全面完善国资监管体系不容回避的重大课题。

加强国企采购招标监管是依法治国的重要体现，国企采购招标急需一整套透明竞争、相对统一、简便实用的法律法规，改变各自为战、一盘散沙的现状，改变国资监管机构“一无制度、二无队伍”的局面。建议政府授权国资监管机构（财政部门或国资委），以出资人身份承担起制度设计职责。国企采购招标监管是国资监管的重要有机组成部分，将国企采购招标监管纳入国资国企改革顶层设计，加强国企采购招标制度标准建设。

加强国企采购招标监管，并不会干预、影响企业日常经营管理。事实证明，采购招标完全依靠市场自律，并没有达到预期效果，存在某种程度的市场失灵。国资监管机构以出资人的身份，伸出“有形的手”弥补市场失灵，主要负责采购招标的一系列制度设计、提出标准要求、开展委派采购总监试点，以自上而下的方式推进改革，责无旁贷；采购招标监管的具体实施和执行操作，由内部审计、外部社会审计机构进行，采购招标的制度设计和执行操作实现分离；那种担心监管机构大权独揽、借监管干预和插手企业微观操作、借监管寻租的担心是完全不必要的。

采购招标审计监督包括采购审计、采购监理、采购绩效评价、采购管理咨询等内容，是为采购招标监管执行操作层面提供的一整套工具。将采购审计相对独立出来，其发挥的管理效益可能远远大于财务审计，远远超出我们的想象。

建立健全国企采购招标监督管理体制和运行机制，应充分借鉴国际先例和政府采购改革经验教训。透明竞争是采购招标制度之母，政府采购的局部成功实践（如天津模式、中央国家机关政府采购中心模式），具有现实指导意义。容易被曲解、被变通的制度规则，可能就不是好的制度，主要源于制度本身的不完备。不断增强制度的刚性和约束力，加强国企采购招标监管是我们不容回避的重大课题。

加强国企采购招标监管意义重大。国有经济在我国占有主导地位，2014年我国GDP突破六十万亿大关，国企每年高达一二十万亿元的采购规模，体量庞大，是政府采购规模（约两万亿元）的数倍，采购什么、向谁采购、什么时间采购，是否价格公允、是否竞争透明、是否规范运作，对经济社会生活的影响巨大。按国际通行口径计算，推行透明竞争的采购制度，节约率大体在10%左右，保守估计我们每年节约的采购资金可达一万亿元以上，同时将大大降低腐败发生几率，防止国有资产日常性流失，保障国有资产保值增值。

（作者系国家机关事务管理局公共机构节能管理司副巡视员）

人的自由全面发展与全面小康

□ 蔡 珺

《共产党宣言》（以下简称《宣言》）无疑是马克思主义著作中发行量最大、传播范围最广、影响时间最长的一部传世经典著作。今天，重新认识《宣言》关于未来社会的核心命题，对我们协调推进“四个全面”战略布局，具有重要意义。在一定意义上，可以把“四个全面”看作是社会主义建设理念的一个里程碑。

《宣言》关于未来社会的核心命题表述得十分明确，就是代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的“联合体”中，“每个人的自由发展，是一切人自由发展的条件”。这一价值追求，在《宣言》发表以后的160多年里，成为全世界马克思主义者和共产党人为之追求的价值理想。但由于长期以来不为人们所重视，甚至“误读”“偏读”“错读”，对于“什么是社会主义，如何建设社会主义”，一段时间内往往看到的是另类解释。

每个人自由发展要有物质基础，为了达到这一目标，唯一的道路是大力发展生产力。《宣言》讲的社会主义是在资本主义创造的生产力和物质财富的基础上产生的，本已具备了相当的物质基础，马克思认为还是远远不够，革命胜利后还必须“尽快增加生产力总量”。无疑，像中国这样的国家，尽快发展生产力，就更为重要和迫切。没有生产力的高度发展，也不会有人本身的发展，更不可能有每个人的自由发展，因为这一人类理想的实现必须建立在高度发展的生产力和丰富的物质基础之上。因此，以经济建设为中心，尽快发展生产力，是长期以来特别是改革开放以来我们党始终紧抓的第一要务。但社会主义与资本主义的根本区别，主要不是生产力发展速度，而是发展的目的。在发展生产力过程中，要始终关注人本身的发展，始终把人的素质和能力的提高、每个人的全面发展放在核心地位。可以说，我们党在坚持以经济建设为中心的前提下，相继提出的社会主义本质论、“三个代表”重要思想、科学发展观和构建社会主义和谐社会等重大思想，都不断丰富和发展了“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”这一核心理念。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，站在新的历史起点上，以科学思维、全局视野和战略眼光，陆续提出“四个全面”的战略布局，其中全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。如期全面建成小康社会，是我们党对人民做出的庄严承诺，承载着各族人民过上美好生活的新期待。当前，全面建成小康社会进入关键阶段，还面临不少困难和问题，主要是发展不平衡、不协调，城乡区域发展差距和居民收入差距拉大，社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活比较困难，等等。出现这些问题的原因是多方面的，根本的原因就是偏离了以人为本的发展。

全面小康，核心在全面。这个“全面”，体现在覆盖的人群是全面的，体现在涉及的领域是全面的，是“先富起来之后实现共富”的全面小康，是“破除城乡二元结构”的全面小康，是“物质生活和精神生活都改善”的全面小康，是“在每一个司法案件中都感受到公平正义”的全面小康，是“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的全面小康，等等。这就要求要关注协调和可持续发展，把效率与公平辩证地统一起来，反映和兼顾不同的群体利益，真正关心人的价值、权益和自由，注重改善人的生存和发展的环境，使个人与自然、个人与社会、个人与个人之间处于一种共生和谐状态。因此说，“四个全面”是社会主义建设理念的又一里程碑。

（作者系宁夏自治区党委政研室副主任）

以创新为支撑打造绿色制药企业

□ 张贵民

制药企业作为我国人民生命安全、身体健康的维护者，具有着无可替代的社会作用，承载着意义非常的重要使命，其各项生产经营活动都同社会进步、人民福祉息息相关。然而，近些年来制药企业自身存在的一些问题也日渐成为社会关注的热点，其中最主要的便是环境问题。党的十八大提出：“必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。”以习近平同志为总书记的党中央进一步将“绿色化”提高到了一个全新的战略高度。明确了将“生态建设”定为社会发展新的价值取向，这也为制药企业的发展指明了方向、描绘了蓝图。

目前，我国实际上已经成为世界上第一大原料药生产和主要的出口国家。伴随着医药企业的快速发展，相应的环境问题也进一步显现出来。企业在制药的过程中，会产生一些污染物，对水、空气、土壤等造成严重破坏。近年来，一些违规排污的制药企业被媒体频频曝光，有的甚至因为环保不达标而停产，从而造成了重大损失。这表明如果制药只是停留在原来的生产模式上不转变思路，就很难获得长远的发展。鲁南制药集团股份有限公司是一家从校办工厂起步，依靠科技创新逐步发展成为业内具有重大影响力的企业。它的成长壮大用事实证明了企业发展过程中创新是关键，环保是要求，绿色化是导向。只有在创新的同时落实环保，推动企业绿色化发展，才能永葆企业活力，才能在日趋激烈的市场竞争中处于优势地位。结合鲁南制药的发展经验，制药企业想要落实环境保护的社会责任、促进自身实现“绿色化”发展，就必须以创新为支撑和手段。

调整企业产品结构，以“绿色药品”为发展导向。近些年来，我国的制药企业快速发展，药品的品种和质量也在不断提升。但同时，我们也必须看到，很多企业的发展是以破坏环境为代价的。这样的发展模式并不是长久之计，也非制药企业的根本生存之道。因此，制药企业必须加快科技创新的脚步，充分利用新技术不断调整产品结构，以生产“绿色药品”为主要方向，进一步降低生产过程中对于环境的破坏几率。鲁南制药集团始终坚持“企业发展、环保先行”的发展思路，将环保意识深入到每一个职工的心里，不断推进企业转型，大力发展循环经济，并对一些高耗能、高污染的产品进行了升级开发，逐步实现其向低排放、低消耗、低碳环保的转变。近些年来，企业对每一个科研项目都会进行严格的环境评估，坚决禁止环保不达标的项目立项。此外，鲁南制药集团还不断增加环保投入，仅三废处理设施的累计投入资金便达到了6亿多元，成为了制药行业推动转型、打造绿色企业的有力实践者。

提高自主创新能力，强化企业优势，推动各方面的环保技术革新，进一步提高废物利用率，大力发展循环经济。创新是一个国家发展的动力，一个民族进步的源泉。对于企业而言，创新的核心在于掌握核心技术，不断提高自主研发能力，在产品结构不断调整升级中走出一条社会需要、群众认可的制药新道路。此外，在经营理念、管理模式上也要不断创新。可以说，只有那些具有创新意识和能力的企业，才能在竞争激烈、形势复杂的医药市场上生存下去。鲁南制药集团在成立之初便将创新作为企业发展的灵魂，近些年来更是广泛应用于环境保护中。自2001年至今，鲁南制药集团每年用于科技创新的经费均占到了销售比例的9%以上，而且这一比例还在不断扩大。高度的重视、丰厚的投入给鲁南制药集团带来了预期的效果。近日，鲁南制药集团研发的《硫氰红霉素废水处理办法》获得了国家发明专利证书，成为了企业第五个环保方面的授权中国发明专利。此外，在回收再利用生产废物方面，鲁南制药集团也走出了一条清洁高效、效益可观的新路子。目前，鲁南制药集团共建成污水处理厂四座，并成立了专门的“污染控制与资源化研究中心”，利用萃取精馏法回收低浓度醋酸的技术更是填补了我国在萃取法回收低浓度醋酸领域的空白，真正实现了效益和环保的双丰收。

推进“产学研”一体化模式，不断培养环境保护的专业人才。制药企业长远的发展依赖于技术的创新，而技术的创新则需要高质量的人才资源。专业人才的数量、质量往往能够决定该企业在同行业中的实际地位。提升对人才的吸引力是制药企业在行业竞争中取得主动的关键环节。因此，在选拔人才、培养人才方面一定要解放思想，对于那些科研能力强、业务水平高的青年才俊一定要放心使用、大胆提拔，要舍得下“血本”，为其提供一个科研实践的良好氛围。与此同时，还必须完善健全各项人才保障机制，只有这样才能吸引人才、留住人才、培养人才，进一步激发其科研创新的能力。加强企业同高校、科研机构的技术合作，也是提升企业创新能力的必要举措，实现“产学研”一体化模式已经成为了制药行业基本共识。在这一方面，鲁南制药集团率先垂范、积极跟进，自1998年起先后同华东理工大学、山东大学等全国30多所科研机构和大专院校建立了科技研发合作关系。2002年扩建的国家级企业技术中心拥有固定研究人员1200余人，其中具有硕博士学位者800余人。中心开展的新药研究项目和多项研究成果已经处于国内同行领先水平。这批优质人才在企业生产经营和环境保护方面都起到了巨大作用，推动了企业在发展过程中效益和环保的有效统一。

建立健全环境保护管理体系，落实各方面的环保责任，变被动为主导。制药企业之所以会成为国家环保规划重点治理的12个行业之一，一方面是由于企业自身不重视环境保护，另一方面则是由于缺乏科学、合理的环境保护制度，相关责任不明确、环境影响评估不到位、技术监管不合理、排污制度漏洞百出等原因使得制药企业一次次的成为社会关注的热点。因此，想要彻底改变制药企业“环境污染重点户”的形象，就必须从相应的管理机制入手，建立健全各方面的规章制度。制药企业应始终将“防范”置于“治理”的前面，绝不存任何侥幸心理，将对社会发展和人民健康的责任感转化为一种环境保护的切实行为。保证任何一个制药过程都处于有效监管之中，对每一个生产环节都要进行严格科学的分析、研究、评估，从而及时、合理地提出相关的处理措施，将环境污染的危险系数降到最低。近些年来，鲁南制药集团逐步加强对环境保护监管力度，制定了一系列科学严密的规章制度，并明确了相应的生产责任，对企业职工开展了不同程度的环保培训，力图在源头上遏制住环境破坏，更好地履行制药企业的社会责任。

加强制药企业环保教育，将“绿色化”逐渐融入企业核心文化里，体现在现实生活的方方面面。只有将环境保护的意识转化为自身实践行为，让企业的每一位员工都牢固树立环保意识，打造绿色制药企业的目标才能够真正实现。因此，制药企业对于环境保护的宣传教育一定要常抓不懈，从而树立良好企业形象，日常的规划建设中也要将环境因素充分考虑在内。很多制药企业都同鲁南制药一样，往往是依山傍水建立厂区的，企业既可以成为环境破坏的元凶恶首，也可以成为环境保护的先进模范。鲁南制药从确立园林化、生态化的企业发展目标起，就将守护“蓝天绿水”作为企业的建设原则和目标。例如鲁南制药集团下属的新时代药业有限公司自2002年开工建设以来，累计投入绿化资金过亿元，新植各类树苗300余种200万株，绿化饱和率高达98%，形成了到处绿荫环绕、碧波荡漾的企业环境，真正实现了人与自然、企业建设和生态环境的完美结合。这样既实现了环境保护的目标，又为企业员工创造了一个环境优雅、健康舒心的工作氛围，提高了员工对企业的归属感，激发了他们工作的热情。而新时代药业也被授予了“山东省工业旅游示范点”，成为了同行业中环境保护的模范企业。

（作者系鲁南制药集团党委书记、董事长）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂